

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по транспорту**Третья сессия**

Бангкок, 10–12 октября 2012 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Подготовка к Конференции по десятилетнему обзору
Алматинской программы действий, 2014 год****Подготовка к Конференции по десятилетнему обзору
Алматинской программы действий, 2014 год*****Записка секретариата***Резюме*

В своей резолюции 66/214 от 22 декабря 2011 года о конкретных действиях в связи с особыми нуждами и проблемами развивающихся стран, не имеющих выхода к морю: итоги Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, Генеральная Ассамблея постановила провести в 2014 году конференцию по всеобъемлющему десятилетнему обзору хода осуществления Алматинской программы действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита.

Секретариат ЭСКАТО в сотрудничестве с Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам проводит всеобъемлющий обзор Алматинской программы действий в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который будет в центре дискуссий на совещании высокого уровня по региональному обзору в начале 2013 года. В качестве регионального вклада в процесс глобального обзора будет подготовлен один сводный документ и восемь справочных документов. Что касается области перевозок и транзита, то секретариат подготовил наброски двух справочных документов, посвященных следующим темам: согласование и укрепление нормативно-правовых основ применительно к международным перевозкам и транзиту; и ликвидация инфраструктурных пробелов.

Комитет, возможно, вынесет рекомендации относительно набросков к справочным документам и представит информацию о прогрессе в осуществлении Алматинской программы действий на национальном уровне.

* Поздние сроки представления настоящего документа обусловлены поздними сроками проведения консультаций со странами-членами.

I. Введение

1. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, сталкиваются с серьезными трудностями в силу отсутствия у них территориального доступа к морю, удаленности и изолированности от мировых рынков и высоких транспортных расходов. Их внешняя торговля в значительной степени зависит от трансграничных и транзитных перевозок по суше, которым препятствует множество физических и нефизических барьеров. Для обсуждения путей устранения таких трудностей в августе 2003 года в Алматы, Казахстан, проводилась Международная конференция министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок. Конференция приняла Алматинскую программу действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита¹.

2. В Алматинской программе действий определены пять приоритетных направлений, которые будут способствовать созданию новой глобальной структуры для развития действенных систем транзитных перевозок: а) основополагающие вопросы политики в области транзитных перевозок; б) развитие и эксплуатация инфраструктуры; в) международная торговля и содействие развитию торговли; г) международная поддержка; и е) выполнение и обзор.

3. В своей резолюции 66/214 от 22 декабря 2011 года о конкретных действиях в связи с особыми нуждами и проблемами развивающихся стран, не имеющих выхода к морю: итоги Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, Генеральная Ассамблея постановила провести конференцию по всеобъемлющему десятилетнему обзору хода осуществления Алматинской программы действий в 2014 году. В той же резолюции Ассамблея сослалась на то, что в соответствии с пунктом 49 Алматинской программы действий Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам назначена общесистемным ооновским координатором процесса подготовки к проведению обзора; и отметила, что организации системы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, должны оказывать необходимую помощь и активно участвовать в процессе подготовки к проведению обзора и в ходе самой Конференции по всеобъемлющему десятилетнему обзору.

4. В своей резолюции 67/1 от 25 мая 2011 года: Улан-баторская декларация: итоги Азиатско-тихоокеанского политического диалога высокого уровня об осуществлении Алматинской программы действий и о

¹ Доклад Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, Алматы, Казахстан, 28 и 29 августа 2003 года (A/CONF.202/3), приложение I.

других проблемах развития, стоящих перед не имеющими выхода к морю развивающимися странами, Комиссия просила Исполнительного секретаря оказывать в сотрудничестве с соответствующими международными организациями необходимую помощь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в ходе заключительного обзора Алматинской программы действий.

II. Региональный обзор Алматинской программы действий

5. Секретариат ЭСКАТО в сотрудничестве с Канцелярией Высокого представителя и государствами-членами проводит всеобъемлющий региональный обзор хода осуществления Алматинской программы действий в 2012 и 2013 годах. В начале 2013 года во Вьентьяне ориентировочно намечено провести совещание высокого уровня по региональному обзору хода осуществления Алматинской программы действий.

6. Для этого совещания по региональному обзору секретариат готовит один сводный документ и справочные документы по восьми важнейшим направлениям, определенным в проекте концептуальной записки, подготовленной Канцелярией Высокого представителя², которые будут рассматриваться в ходе конференции по глобальному обзору. Эти восемь важнейших направлений можно разбить на четыре основные приоритетные области Алматинской программы действий³ вкуче с дополнительным направлением, касающемся новых и возникающих вопросов для рассмотрения, как показано ниже:

а) *Приоритетное направление 1 – Основопологающие вопросы политики в области транзитных перевозок:*

- согласование и укрепление нормативно-правовых основ применительно к международным перевозкам и транзиту

б) *Приоритетное направление 2 – Развитие и эксплуатация инфраструктуры:*

- ликвидация инфраструктурных пробелов
- стимулирование участия частного сектора и увеличение объема прямых иностранных инвестиций

в) *Приоритетное направление 3 – Международная торговля и содействие развитию торговли:*

- задействие потенциала международной торговли, упрощения процедур торговли и помощи в интересах торговли

д) *Приоритетное направление 4 – Международная поддержка:*

- содействие развитию регионального сотрудничества и сотрудничества по линии Юг-Юг

² См. www.unohrlls.org/en/lldc/975/.

³ В Алматинской программе действий намечены пять приоритетных направлений. Меры, касающиеся приоритетного направления 5, которое охватывает «выполнение и обзор», будут упоминаться в ходе рассмотрения других четырех приоритетных направлений.

- е) *Новые и возникающие вопросы для рассмотрения:*
- развитие продуктивного потенциала не имеющих выхода к морю развивающихся стран
 - решение возникающих вопросов, включая уязвимость перед внешними потрясениями, изменением климата, ростом и колебанием цен на продовольствие и топливо и экономическими и финансовыми кризисами
 - уменьшение экономического и социального неравенства

7. Что касается области перевозок и транзита, то секретариат подготовил наброски двух справочных документов на тему «Согласование и укрепление нормативно-правовых основ, касающихся международных перевозок и транзита»; и «Ликвидация инфраструктурных пробелов». Аннотированные наброски этих документов содержатся в приложениях I и II. В этих справочных документах будет проведен обзор прогресса, достигнутого не имеющими выхода к морю и транзитными развивающимися странами в развитии транзитно-транспортных систем. В них также будут определены основные новые задачи и возможности, а также вынесен ряд рекомендаций относительно решения этих задач и использования таких возможностей. В качестве составной части этого процесса правительствам будет предложено подготовить страновые доклады о ходе осуществления Алматинской программы действий на национальном уровне.

8. Итоги совещания по региональному обзору будут представлены на рассмотрении Специального органа по наименее развитым странам и не имеющим выхода к морю развивающимся странам в ходе шестьдесят девятой сессии Комиссии, которая будет проводиться в мае 2013 года. После утверждения Комиссией итоговый документ будет представлен в Канцелярию Высокого представителя в качестве регионального вклада в Конференцию по десятилетнему обзору Алматинской программы действий, 2014 год.

III. Вопросы для рассмотрения

9. Члены Комитета, возможно, представят информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении Алматинской программы действий на национальном уровне. Комитет, возможно, вынесет рекомендации относительно набросков к справочным документам, которые содержатся в приложении I и II, и обратится к правительствам с призывом принять активное участие в подготовке конференции по региональному обзору, прежде всего путем подготовки страновых докладов.

Приложение I

Проект набросков справочного документа – Согласование и укрепление нормативно-правовых основ применительно к международным перевозкам и транзиту

I. Введение

В этом разделе будут рассмотрены ключевые вопросы и конкретные меры, касающиеся нормативно-правовых основ, предусмотренных в Алматинской программе действий. В нем также будет представлен обзор ключевых вопросов, касающихся нормативно-правовых основ, связанных с международными перевозками и транзитом применительно к приоритетному направлению 1 Алматинской программы действий, а именно: основополагающие вопросы политики в области транзитных перевозок.

II. Обзор прогресса в согласовании и укреплении нормативно-правовых основ в интересах упрощения процедур международных перевозок и транзита в регионе

A. Присоединение к международным конвенциям, касающимся транзитных перевозок и их осуществление

B. Разработка и осуществление субрегиональных соглашений, касающихся транзитных перевозок

C. Разработка и осуществление двухсторонних соглашений, касающихся транзитных перевозок

D. Создание региональных транспортных коридоров и принятие общих правил и стандартов

E. Содействие применению упрощенных формальностей и процедур

В этом разделе будет рассмотрен прогресс, достигнутый в согласовании и укреплении нормативно-правовых основ в Азиатско-Тихоокеанском регионе в период после принятия Алматинской программы действий в 2003 году. Ожидается, что в нем будут использованы материалы, предоставленные соответствующими странами-членами, другими международными организациями и учреждениями, с тем чтобы отразить вопросы, касающиеся регионального прогресса и помощи, предоставленной международным сообществом.

III. В перспективе: задачи и возможности

В этом разделе будут освещены основные тенденции в развитии нормативно-правовых основ в регионе и изложены будущие задачи и возможности на региональном уровне.

IV. Выводы и рекомендации

В этом разделе будет представлен ряд рекомендаций секретариата относительно дальнейшего развития прогресса, достигнутого в течение 10 лет после принятия Алматинской программы действий в деле согласования и укрепления нормативно-правовых основ применительно к перевозкам и транзиту в регионе.

Приложение II

Проект набросков справочного документа – Ликвидация инфраструктурных пробелов

I. Введение

В этом разделе будут вкратце освещены основные вопросы и конкретные меры, касающиеся приоритетного направления Алматинской программы действий, а именно: развитие и эксплуатация инфраструктуры.

II. Обзор прогресса в развитии и эксплуатации инфраструктуры

- A. Сеть Азиатских автомобильных дорог
- B. Сеть Трансазиатских железных дорог
- C. Евро-азиатские транспортные сообщения
- D. Сухие порты
- E. Финансирование и государственно-частные партнерства

В этом разделе будет рассмотрен прогресс, достигнутый не имеющими выхода к морю и транзитными развивающимися странами в развитии региональных и межрегиональных транспортных сетей в период после принятия Алматинской программы действий в 2003 году. Внимание будет сконцентрировано на трех основных областях транспортной инфраструктуры, которые имеют важнейшее значение для не имеющих выхода к морю развивающихся стран, а именно: автомобильных дорогах, железных дорогах и «сухих портах». Этот раздел будет также посвящен усилиям секретариата по содействию развитию этих сетей, включая участие частного сектора в строительстве и содержании этих транспортных сетей и сообщений. Ожидается, что в этом разделе будут использованы материалы, полученные от соответствующих стран-членов, других международных организаций и учреждений, с тем чтобы отразить вопросы, касающиеся регионального прогресса и помощи, предоставленной международным сообществом.

III. В перспективе: задачи и возможности

Этот раздел будет посвящен ключевым тенденциям в развитии инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также будущим задачам и возможностям на региональном уровне.

IV. Выводы и рекомендации

В этом разделе будет представлен ряд рекомендаций секретариата относительно дальнейшего развития прогресса, достигнутого в течение 10 лет после принятия Алматинской программы действий в развитии инфраструктуры, прежде всего в областях развития сетей автомобильных дорог, железных дорог и «сухих портов».