

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
22 May 2017
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Комитет по статистике**Пятая сессия**

Бангкок, 14-16 декабря 2016 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

Совершенствование официальной статистики в интересах осуществления**Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года:****общая концепция и рамки действий статистического сообщества****Азиатско-Тихоокеанского региона****Совершенствование официальной статистики в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: общая концепция и рамки действий статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона****Записка секретариата*****Резюме*

В настоящем документе содержатся предлагаемые общая концепция и рамки действий в Азиатско-Тихоокеанском регионе, направленные на содействие совершенствованию официальной статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и разработанные на основе руководящих указаний, представленных Бюро Комитета по статистике. В документе использованы материалы региональных (<http://www.unescap.org/events/asia-pacific-conference-transforming-official-statistics-implementation-2030-agenda>) и субрегиональных дискуссий и консультаций (E/ESCAP/CST(5)/INF/4). Как ожидается, после дальнейшего межправительственного обзора эта концепция и рамки действий станут составной частью региональной «дорожной карты» для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Представленная в документе концепция выражает совместные устремления на период до 2030 года. При помощи соответствующих рамок действий эта концепция преобразуется в совместную деятельность в приоритетных областях, включающую информационно-пропагандистские мероприятия, инвестиции, привлечение пользователей и поощрение формирования и использования комплексной статистики путем методологической работы, модернизации производственных процессов и развития профессиональных качеств.

* E/ESCAP/CST(5)/L.1.

** Настоящая записка была представлена с задержкой в связи с необходимостью проведения дальнейших консультаций относительно содержания доклада среди партнеров по осуществлению. Она издается без официального редактирования.

Комитету предлагается рассмотреть предлагаемую общую концепцию и выразить свою точку зрения, в том числе относительно того, может ли эта концепция заменить существующие цели Комитета на период до 2020 года, установленные на его второй сессии. Комитету также предлагается рассмотреть соответствующие рамки действий, включая принципы сотрудничества, предлагаемые области деятельности, цели и механизм осуществления, и представить руководящие указания относительно приоритетных соображений и вопросов, которые необходимо рассмотреть более внимательно.

Комитету предлагается одобрить эти общую концепцию и рамки деятельности, которые будут использоваться в качестве ориентира в деятельности по укреплению статистического потенциала в поддержку реализации Целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

I. Совершенствование официальной статистики необходимо для преобразования нашего мира

A. Почему нам необходимо действовать немедленно

1. В документе «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»¹ установлены амбициозные показатели прогресса по широкому кругу вопросов развития. В Повестке дня признается, что наиболее серьезной глобальной проблемой является нищета, а центральным условием реализации Повестки дня является обеспечение, чтобы «никто не был забыт», путем поощрения инклюзивного экономического роста, защиты окружающей среды и укрепления социальной инклюзивности.

2. Правительства взяли на себя обязательства систематически обеспечивать мониторинг осуществления Повестки дня и проводить соответствующую последующую деятельность и обзор, с тем чтобы содействовать повышению подотчетности перед их гражданами. В этом отношении правительства подчеркнули важную роль высококачественных, доступных, актуальных и достоверных дезагрегированных данных в качестве средств осуществления. Признавая существующие методологические пробелы и недостаточный потенциал своих статистических систем, они взяли на себя обязательства ликвидировать системные недостатки в области данных, мониторинга и подотчетности, что отражено в задачах 17.18 и 17.19 Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

3. Согласно Повестке дня на период до 2030 года, статистические данные, используемые в качестве объективной научной основы для оценки достигнутого прогресса, являются одним из ключевых факторов обеспечения устойчивого развития. Объективная оценка того, остался ли кто-либо забытым в процессе развития, в высшей степени влияет на реализацию задач 17.18 и 17.19 Повестки дня. Большое значение, уделяемое в Повестке дня на период до 2030 года официальной статистике, которая должна предоставлять важнейшие услуги в поддержку инклюзивного развития, вызвало, разумеется, определенную неуверенность: *Сможем ли мы соответствовать этим большим ожиданиям? Сможем ли мы удовлетворить дополнительные потребности в статистических услугах и продуктах?*

¹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

4. В том же ключе, содержащееся в Повестке дня на период до 2030 года признание развития статистики одним из вопросов развития вызвало широкое одобрение со стороны статистического сообщества, поскольку оно представляет собой как вызов, так и возможность: *Какое мы будем выглядеть в условиях этого повышенного внимания? Как нам использовать это внимание для совершенствования официальной статистики в интересах развития?*

5. Чтобы преобразовать за следующие 15 лет наш мир, необходимо преобразовать также статистические системы. Обе эти перспективы и их косвенные последствия – *ответственность и признание* – являются ключевыми причинами действовать немедленно в целях преобразования систем официальной статистики.

В. Почему нам необходимо действовать сообща

6. При разработке национальных стратегий и связанных с ними инициатив по реализации многоаспектных ЦУР необходимо руководствоваться пониманием комплексных отношений между планетой, людьми и экономикой. Для формирования такого понимания необходима актуальная и надежная высококачественная статистика, интегрирующая согласованные данные по экологическому, социальному и экономическому аспектам развития. Национальные статистические системы должны в полной мере располагать потенциалом, полномочиями и возможностями для внедрения инновационных и эффективных статистических продуктов и услуг и распространения результатов их статистической работы.

7. Хотя в настоящее время, на начальном этапе осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в уровнях соответствующего потенциала существуют значительные расхождения, ни одна национальная статистическая система не может заявить, что она находится на достаточном уровне или располагает достаточными возможностями для того, чтобы *быть в состоянии и обладать необходимыми полномочиями для руководства разработкой инновационных, достоверных и актуальных продуктов и услуг и предоставлять такие продукты и услуги для удовлетворения выявленных в настоящее время и развивающихся статистических потребностей, обусловленных Повесткой дня на период до 2030 года.* Соображения, лежащие в основе трехуровневой системы классификации предлагаемых целевых показателей для мониторинга реализации ЦУР на глобальном уровне, применяемой Межучрежденческой и экспертной группой по показателям Целей в области устойчивого развития², отражают повсеместное распространение проблем в удовлетворении статистических потребностей.

8. Многие национальные статистические системы в Азиатско-Тихоокеанском регионе продолжают сталкиваться с затруднениями при формировании и распространении основных наборов показателей экономической, экологической и социальной статистики; этот факт широко признается и отражен в целях на период до 2020 года, установленных Комитетом в 2010 году и одобренных Комиссией в 2011 году в ее резолюции 67/11.

9. Для реализации целей на период до 2020 года Комитет учредил ряд групп экспертов, что привело к возникновению четырех основных региональных инициатив по укреплению потенциала: Региональная программа улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе; Региональный

² <http://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-04/Updated%20Tier%20Classification%20of%20SDG%20Indicators%2010-11-16.pdf>.

план действий Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики; Региональная основа действий по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе; и Региональная стратегия повышения качества демографической и социальной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе³.

10. В этих региональных программах и планах действий уже признается необходимость принятия общих мер, и государства-члены уже смогли получить пользу от реализации ряда из них, в том числе, проведения Азиатско-тихоокеанского десятилетия регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, 2015-2024 годы⁴ и Азиатско-тихоокеанский недели по экономической статистике⁵ и осуществления на региональном уровне Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики⁶.

11. Многоаспектный характер Повестки дня на период до 2030 года предполагает новые требования и новые вызовы для национальных статистических систем. Это признается в самой Повестке дня, а в различных национальных, региональных и глобальных оценках и исследованиях существующих пробелов, проведенных самими государствами-членами, ЭСКАТО^{7,8}, а также различными специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества подтверждается, что в регионе существуют многочисленные проблемы. Потребность в статистике, которая может использоваться для поддержки комплексного планирования и анализа, охватывающих экономический, социальный и экологический компоненты развития, и важная роль статистики в деле обеспечения транспарентности и подотчетности требуют формирования новой перспективы и новой структуры функций и услуг, которые национальные статистические системы должны быть способны и уполномочены прилагать.

12. Потребность в безотлагательных действиях еще более усиливается из-за насущной необходимости решения существующих проблем путем преобразования организации, процессов и сотрудников. Опыт, полученный в результате реализации глобальных планов действий и региональных инициатив ЭСКАТО, свидетельствует о том, что благодаря совместной работе можно добиться значительных результатов – что сотрудничество многих заинтересованных сторон является эффективным подходом для ускорения методологической работы, повышения качества, разработки инновационных и гибких решений и поощрения требуемых инвестиций путем коллегиального обмена, объединения экспертных знаний и взаимодействия с директивными органами для обеспечения требуемой финансовой и институциональной поддержки.

13. Коллективные меры позволяют в полной мере обеспечить требуемое укрепление потенциала – начиная с этапа разработки решения для той или иной

³ В приложении I приведен перечень инициатив, осуществляемых в настоящее время под эгидой Комитета по статистике.

⁴ См. E/ESCAP/CST(5)/3.

⁵ См. E/ESCAP/CST(5)/2.

⁶ См. E/ESCAP/CST(5)/6.

⁷ “Considerations in strengthening national statistical capacity and readiness for monitoring the SDGs in SPECA member states” (https://www.unece.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/ecf/2016/Session_III_Background_paper_English.pdf).

⁸ См. to E/ESCAP/CST(5)/INF/4.

проблемы, подготовки бизнес-модели, установки порядка осуществления (взаимодополнение усилий, сотрудничество и координация) и заканчивая механизмами стимулирования этих действий и содействия им. В частности, коллективные действия благотворны потому, что сфера официальной статистики обладает рядом характеристик, делающих сотрудничество особенно привлекательным – и особенно необходимым:

- **одно сообщество специалистов, предоставляющих государственные услуги:** национальные статистические системы в различных странах, обладая уникальными национальными, политическими, историческими и институциональными характеристиками, выполняют сходные социальные роли и функции и должны обеспечивать сходные статистические услуги; это закладывает хорошую основу для сотрудничества, например, в разработке и экспериментальном осуществлении трансформационных бизнес-моделей для национальных статистических систем или в совместной разработке вариантов поддержки в области ИКТ или обмена такими вариантами;

- **расширение коллегий сетей:** официальная статистика зачастую формируется в той или иной стране небольшим кругом учреждений; это ограничивает внутривнутристрановой коллегий обмен полученным опытом, в частности, относительно применения новых технологий, методологий или других статистических стандартов;

- **трансграничные вопросы в области развития:** во многих случаях статистика по трансграничным вопросам в области развития (таким как изменение климата, загрязнение, торговля и инвестиции, миграция и т.д.) формируется на основе национальной статистики. Получаемая статистика имеет смысл только в том случае, если лежащие в ее основе данные являются согласованными, то есть полученными на основе общих статистических стандартов.

С. На пути к выработке общей концепции и рамок действий в целях преобразования

14. В настоящем документе излагается концепция совершенствования официальной статистики для ЦУР, реализация которой требует многосторонних совместных действий со стороны азиатско-тихоокеанского статистического сообщества. Эта общая концепция и рамки действий представляют собой призыв к неотложным мерам по преодолению проблем и использованию открывающихся возможностей для обеспечения устойчивого и трансформационного развития потенциала в целях удовлетворения статистических потребностей, обусловленных Повесткой дня на период до 2030 года.

15. **Представленная концепция выражает совместные устремления. В рамках действий эта концепция преобразуется в совместную деятельность, которую необходимо осуществлять на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.**

16. Концепция и рамки действий были разработаны под руководством Комитета по статистике ЭСКАТО, его Бюро и его вспомогательных групп экспертов, а также Азиатско-тихоокеанских членов Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижений Целей в области устойчивого

развития и ГВУ-ПКУП⁹. По ним были проведены консультации и они были далее доработаны в ходе Азиатско-тихоокеанской конференции: «Преобразование официальной статистики для выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», которая была проведена в Бангкоке в августе 2016 года. Далее на субрегиональном уровне была организована серия технических совещаний, в ходе которых обсуждалась национальная готовность к реализации ЦУР и варианты интеграции рамок ЦУР в национальные планы развития; в ходе этих совещаний был проведен обзор соответствующих рамок действий и представлены рекомендации и другие материалы для них¹⁰.

17. Как ожидается, по итогам дальнейшего межправительственного обзора эта концепция и рамки действий станут составной частью региональной «дорожной карты» для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹¹.

II. Формулирование нашей общей концепции и рамок действий

18. В разделе I настоящего документа представлены контекст и причины устремлений и действий по преобразованию официальной статистики на протяжении последующих 15 лет. В настоящем разделе сформулированы предлагаемая общая концепция и приверженность действиям.

A. Концепция преобразований

19. Мы, азиатско-тихоокеанское статистическое сообщество, включающее руководителей национальных статистических систем¹² и партнеров по процессу развития, действующих в регионе¹³, совместно поддерживаем концепцию, в соответствии с которой:

... к 2030 году национальные статистические системы обладают достаточными полномочиями и возможностями для того, чтобы руководить разработкой инновационных, достоверных и актуальных продуктов и услуг для удовлетворения насущно необходимых и развивающихся статистических потребностей, обусловленных Повесткой дня на период до 2030 года, и предоставлять такие продукты и услуги.

20. Обладание полномочиями и возможностями для удовлетворения как насущно необходимых, так и развивающихся статистических потребностей, требует институционального преобразования в самообучающуюся

⁹ Группа высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

¹⁰ Итоги этих субрегиональных консультаций отражены в отдельном документе E/ESCAP/CST(5)/INF/4.

¹¹ В резолюции 72/6 ЭСКАТО содержится просьба к секретариату «поддерживать процесс разработки региональной «дорожной карты» для осуществления Повестки дня на период до 2030 года» в соответствии с рекомендациями Азиатско-тихоокеанского форума по устойчивому развитию. Предложенная «дорожная карта» будет рассмотрена Форумом на его сессии 2017 года, которую планируется провести в Бангкоке 29 и 30 марта 2017 года.

¹² Представлены членами Комитета по статистике ЭСКАТО.

¹³ См. приложение IV, в котором содержится перечень двусторонних, субрегиональных, региональных и международных учреждений и организаций, выразивших свою приверженность осуществлению общей концепции и рамок действий.

организацию¹⁴. Преобразование национальной статистической системы означает, что:

- **квалификационная база** сотрудников статистических учреждений выходит за рамки традиционных дисциплин;
- статистические организации, благодаря модернизации **статистических производственных процессов**, становятся поставщиками информации в эпоху «больших данных»;
- **правовые и институциональные структуры** обеспечивают твердую поддержку применения основополагающих принципов официальной статистики в качестве ориентира для управления статистической деятельностью и ее развития в изменяющихся условиях, характеризующихся повышенным спросом, привлечением новых источников данных и комплексным использованием статистики;
- **отношения с пользователями** статистических продуктов и услуг пересмотрены таким образом, чтобы центральную роль в них играли интересы клиентов.

21. На фундаментальном уровне это означает преобразование нашего понимания **профильной деятельности официальной статистики**: переход от подготовки временных рядов и графиков к предоставлению статистических продуктов и услуг, лучше адаптированных к потребностям пользователей.

22. Мы принимаем на себя обязательство реализовать эту концепцию преобразований.

В. Коллективные действия для ускорения преобразований

23. Мы, руководители национальных статистических систем и партнеры по развитию статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе выдвигаем на первый план и поддерживаем динамику существующих обязательств в отношении осуществления преобразований. Мы признаем, что Повестка дня на период до 2030 года требует дополнительного упора на информационно-пропагандистскую деятельность, инвестиции, привлечение пользователей и обеспечение формирования и использования комплексной статистики путем методологической работы и укрепления профессиональных навыков. Мы убеждены в том, что:

... для реализации нашей общей концепции преобразований мы должны предпринимать совместные действия, которые будут ускорять требуемое преобразование организаций, процессов и сотрудников, из которых складываются национальные статистические системы.

¹⁴ Концепция, разработанная Питером Сенге. Определение: организация, которая поощряет **обучение** своих сотрудников и постоянно преобразует себя; организация, которая приобретает знания и внедряет инновации достаточно быстро для того, чтобы выживать и процветать в стремительно изменяющейся среде.

24. Мы достигли согласия направлять наши совместные усилия на следующие области деятельности¹⁵:

- область деятельности А: Привлечение пользователей и инвестиции в статистику;
- область деятельности В: Обеспечение качества статистики и укрепление доверия к ней;
- область деятельности С: Комплексная статистика для комплексного анализа;
- область деятельности D: Модернизация статистических производственных процессов;
- область деятельности Е: Наличие набора необходимых профессиональных навыков.

III. Рамки действий: принципы коллективной деятельности

25. В настоящем документе рассматриваются следующие компоненты рамок действий:

- пять областей деятельности;
- для каждой области деятельности: цели, описывающие желаемые преобразования к 2030 году;
- для каждой цели: (ориентировочный) перечень региональных ресурсов – материалов, подготовленных в рамках совместной деятельности для поддержки инициатив, направленных на преобразование национальных статистических систем;
- для каждой области деятельности: потенциальные механизмы реализации для подготовки региональных ресурсов.

26. В соответствии с этими рамками действий коллективной деятельностью является деятельность, предполагающая привлечение многих заинтересованных сторон и характеризующаяся взаимодополнением усилий, сотрудничеством и координацией (см. пункт 14) и направленная на подготовку региональных ресурсов. Коллективная деятельность будет способствовать повышению результативности ведущихся и планируемых национальных действий по ускорению преобразований соответствующих составных элементов национальных статистических систем и приведению их к форме и содержанию, установленным в соответствующей концепции. Опираясь на существующую приверженность делу развития статистики на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях, она будет поощрять создание ресурсов и разработку мероприятий и механизмов реализации для воплощения этой концепции. Эти принципы более подробно рассматриваются ниже.

¹⁵ В приложении I приводится более подробное описание каждой инициативы.

A. Опора на существующую региональную приверженность

27. *Настоящая общая концепция и рамки действий предполагают обновление и уточнение направленности существующих совместных инициатив на ускорение прогресса в удовлетворении требований, обусловленных Повесткой дня на период до 2030 года.*

28. Как указывалось в пунктах 8 и 9 настоящего документа, Комитет по статистике установил в 2010 году две коллективные цели по укреплению статистического потенциала Азиатско-Тихоокеанского региона к 2020 году и учредил четыре основные инициативы по развитию регионального потенциала для достижения этих целей.

29. В 2015 году, на своей четвертой сессии, Комитет рассмотрел прогресс в достижении этих целей и необходимость их уточнения. Комитет отметил, что в этих инициативах присутствует общий набор элементов, не относящихся к какой-либо конкретной области, и эффективность их реализации можно повысить путем обеспечения совместного использования ресурсов этими региональными инициативами. Комитет также отметил необходимость согласования программ с ключевыми потребностями в области статистики, обусловленными Повесткой дня на период до 2030 года, признав при этом сохраняющееся большое значение и еще большую неотложность инициатив по укреплению потенциала для производства и распространения базовых статистических данных надлежащего качества. В результате этого анализа Комитет постановил продолжить реализацию существующих региональных инициатив, уточненных для того, чтобы отражать Повестку дня на период до 2030 года и эффективно учитывать упомянутые выше межсекторальные вопросы.

B. Опора на национальные приоритеты и существующие инициативы

30. *Области деятельности и цели, входящие в предложенные общую концепцию и рамки действий, представляют собой приоритеты и цели для регионального сотрудничества; они были определены руководителями национальных статистических систем стран Азиатско-Тихоокеанского региона в связи с их особой важностью и полезностью для национальных усилий по удовлетворению статистических потребностей, обусловленных национальными планами развития и Повесткой дня на период до 2030 года.*

31. Общая концепция будет реализована при помощи комплекса мер, принимаемых на национальном уровне, и действий, предпринимаемых в сотрудничестве с заинтересованными сторонами на всех уровнях. Вспомогательные мероприятия направлены на содействие национальному прогрессу и его ускорение и должны, таким образом, выстраиваться на основе прошлых и нынешних инициатив национальных статистических систем по усовершенствованию их продуктов и услуг и формированию благоприятной организационной, институциональной и информационной среды.

32. Многие из этих национальных мер и процессов уже получают поддержку со стороны совместно разработанных, опробованных и внедренных инструментов, главными из которых являются национальные стратегии развития статистики, инструменты оценки (включая глобальную оценку и коллегиальный обзор), национальные рамки обеспечения качества и, в последнее время, типовой

закон о статистике¹⁶. Страны получили пользу от обмена опытом при создании как общесистемных, так и секторальных, координационных механизмов и учреждении статистических советов в качестве регулярных форумов для взаимодействия с ключевыми пользователями в целях повышения актуальности. В последнее время большинство национальных статистических систем активно взаимодействуют в усилиях по локализации ЦУР и разработке национальных рамок мониторинга реализации ЦУР.

33. Для обеспечения желаемых преобразований необходимо, чтобы национальные процессы в областях деятельности, указанных в настоящем документе, осуществлялись и развивались под управлением руководителей статистических подразделений, руководящих работой национальных статистических систем в регионе. Хотя актуальные сочетания подходов и направлений будут различаться в зависимости от сильных сторон, проблем и приоритетов каждой отдельной страны, преобразование каждой национальной статистической системы потребует действий, затрагивающих все составные элементы соответствующей статистической системы, как это указано в приложении II.

34. Что касается содержащегося в Повестке дня на период до 2030 года принципа, предусматривающего, чтобы «никто не был забыт», то крайне важно обеспечить полноценное участие субнациональных статистических учреждений, предоставив им возможность влиять на направление усилий по преобразованию и участвовать в их реализации.

C. Использование множественных механизмов осуществления

35. В предложенных рамках действий, признается, что наименее развитым статистическим системам региона будет необходима существенная поддержка для совершенствования их официальной статистики в направлении, предусмотренном общей концепцией. В рамках действий подчеркивается важная роль множественных механизмов осуществления, в том числе совмещающих межстрановой обмен экспертными знаниями и опытом, коллегиальный обзор, техническую поддержку, консультационные услуги и профессиональную подготовку.

IV. Рамки действий: области деятельности, цели и мероприятия

36. Предлагаемые рамки действий направлены на ускорение преобразования национальных статистических систем путем фокусировки и активизации деятельности по пяти основным областям (обзор этих областей представлен в приложении III). В предложении подчеркивается, что преобразование национальных статистических систем потребует действий, направленных на преобразование всех основных элементов статистических систем. Соответствующие действия, хотя и представлены отдельно, влияют на многие компоненты. Таким образом, эти рамки действий должны использоваться для разработки программы преобразований для каждой конкретной национальной статистической системы в зависимости от странового контекста, проблем и приоритетов.

¹⁶ На своей шестьдесят четвертой сессии в 2016 году Конференция европейских статистиков утвердила Типовой закон об официальной статистике. www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2016/mtg/ECE_CES_2016_8-1601555E.pdf.

37. Ниже подробно рассматриваются предлагаемые цели, ориентировочные совместные мероприятия и возможные механизмы реализации.

А. Область деятельности А: Привлечение пользователей и инвестиции в статистику

Для адекватной деятельности необходимы адекватные инвестиции

38. Статистика, подготовленная той или иной национальной статистической системой, должна четко выделяться и опознаваться обществом как официальная статистика; необходимо обеспечить общее понимание ее ценности и ее широкое использование, в первую очередь и прежде всего – правительствами для целей планирования, установления приоритетов и выработки стратегий и принятия решений.

39. До настоящего времени реакция правительств на Повестку дня на период до 2030 года включала пересмотр стратегий национального развития, в том числе согласование национальных целей, задач и показателей с ЦУР. Это является отправной точкой для процесса систематического осуществления последующей деятельности и проведения обзора в отношении Повестки дня на период до 2030 года. Важнейшая роль статистики в этом процессе способствует привлечению пользователей и производителей статистики к выявлению пробелов в области данных и потенциала и определению целевых групп населения для выработки стратегий дезагрегирования данных.

40. Привлечение этих сторон предоставляет возможность продемонстрировать ценность официальной статистики и установить взаимное доверие. Руководители статистических служб обладают более широкими возможностями в плане взаимодействия с высокопоставленными сотрудниками директивных органов для обеспечения того, чтобы национальные статистические системы реагировали на потребности пользователей. При условии взаимного доверия и совместного понимания ценности статистики руководители статистических служб обладают благоприятными возможностями для информирования о потребностях в ресурсах и обоснования этих потребностей таким образом, чтобы они соответствовали потребностям пользователей и позволяли статистическим системам удовлетворять эти потребности, подготовив инвестиционный план и обеспечив политическую поддержку и мероприятия в целях развития статистики.

Область деятельности А: Цели на период до 2030 года

41. Коллективные действия в области деятельности А будут направлены на достижение следующих целей:

- **Область деятельности А, цель 1:** Национальные статистические системы реагируют на потребности пользователей, включая потребности, обусловленные Повесткой дня на период до 2030 года
- **Область деятельности А, цель 2:** Инвестиции в национальные статистические системы соответствуют уровню, необходимому для удовлетворения требований и потребностей пользователей

Область деятельности А: Ориентировочный перечень региональных ресурсов

42. Ниже приводится ориентировочный перечень ресурсов, которые могут разрабатываться коллективными усилиями и/или получить коллективную поддержку при внедрении для содействия соответствующим национальным усилиям по достижению целей в области деятельности А:

В поддержку достижения цели 1

- руководство по использованию данных для подготовки национальных докладов о ходе реализации ЦУР, включая использование статистического анализа и методов для оценки достигнутого прогресса;
- платформа обмена знаниями и данными по локализации ЦУР для целей подготовки докладов о ходе национальной реализации;
- набор инструментов для взаимодействия с различными группами пользователей официальной статистики (различные уровни правительств, деловой сектор, гражданское общество, академические круги и т.д.). Наглядные материалы: документированный опыт, извлеченные уроки и передовые методы привлечения пользователей; инструментарий для обследования степени удовлетворенности пользователей; руководства и другие инструменты для повышения статистической грамотности;
- руководство по распространению данных в целях расширения доступа к ним и их использования (включая микроданные).

В поддержку достижения цели 2

- подготовка тематических исследований, посвященных ценности официальной статистики¹⁷;
- инструментарий мобилизации средств для национальных статистических систем, включая:
 - руководство по разработке национальных инвестиционных планов для подготовки и распространения статистики;
 - техническое руководство по оценке финансовых ресурсов, требуемых для подготовки основного набора показателей демографической, экономической, социальной и экологической статистики в целях мониторинга достижения национальных и международных целей в области развития, включая ЦУР;
 - национальные тематические исследования по вопросу о расходах, связанных с производством и распространением базовых статистических продуктов и услуг, а также вариантов возмещения расходов, связанных со статистическими продуктами и услугами;
 - документированный национальный опыт и сравнительный анализ затрат и результатов в результате повышения уровня инвестиций в национальные статистические системы.

¹⁷ В качестве примера можно использовать:
www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2016/mtg/CES_11_-ENG_G1602756.pdf.

Область деятельности А: Предполагаемые механизмы реализации

43. Следующие группы, форумы и механизмы заинтересованных сторон уже существуют на региональном уровне и могут быть задействованы для разработки и использования перечисленных выше ресурсов в целях взаимодействия с пользователями и привлечения инвестиций в статистику:

- Тематическая рабочая группа по статистике, действующая под эгидой Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма (в число целей Рабочей группы входит поддержка деятельности по мониторингу реализации ЦУР на национальном уровне);
- Партнерство по развитию статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе (широкий членский состав Партнерства может способствовать расширению информационно-пропагандистской деятельности и деятельности по привлечению пользователей в многочисленных отраслевых министерствах правительств всего региона);
- Азиатско-тихоокеанское десятилетие регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, 2015-2024 годы (платформа для содействия регистрации и формированию статистики естественного движения населения, призванная содействовать тому, чтобы никто не оставался забытым, а также реализации ЦУР 16);
- Семинары по вопросам управления Статистического института для Азии и Тихого океана (СИАТО) (направленные на поощрение стратегического диалога между руководителями национальных статистических систем по вопросу о привлечении пользователей и мобилизации ресурсов);
- Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и ее вспомогательные секторальные комитеты¹⁸ (межправительственные форумы, которые могут быть использованы в качестве платформы для взаимодействия с пользователями статистических данных);
- Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию (для взаимодействия с высокопоставленными государственными должностными лицами, являющимися пользователями статистики по ЦУР).

В. Область деятельности В: Обеспечение качества статистики и укрепление доверия к ней

Доверие к данным

44. Для обеспечения использования официальной статистики и выделения достаточных ресурсов для нее необходимо, чтобы общественность доверяла качеству этой статистики. Основным ориентиром для внедрения соответствующих улучшений являются основополагающие принципы официальной статистики, признанные всеми странами в рамках резолюции 68/261 Генеральной Ассамблеи.

¹⁸ Конференционная структура Комиссии включает девять секторальных комитетов: по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития; по торговле и инвестициям; по транспорту; по окружающей среде и развитию; по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям; по уменьшению опасности бедствий; по социальному развитию; по статистике; и по энергетике (E/ESCAP/RES/71/1).

45. Правовые рамки, наделяющие национальные статистические бюро и национальные стратегии развития официальной статистики координационными полномочиями и обязанностями, являются инструментами и необходимыми условиями для осуществления преобразований, направленных на повышение координации, внедрение общесистемных рамок обеспечения качества, обеспечение эффективных потоков данных и модернизацию статистических производственных процессов.

46. Достигнута всеобщая договоренность о том, что страны должны отвечать за реализацию ЦУР и руководить соответствующей деятельностью, включая проведение обзоров национальных стратегий развития и сопровождающих их рамок мониторинга с точки зрения ЦУР. Национальные статистические системы несут ответственность за поддержку этого процесса путем предоставления своего опыта государственным учреждениям, которым поручено проведение обзора и пересмотра рамок мониторинга, включая соответствующие показатели, и укрепления потенциала таких учреждений. С учетом широкого круга учреждений, которые необходимо привлечь к мониторингу прогресса, руководителям статистических служб необходимо обеспечивать соответствующее взаимодействие и играть центральную роль, выступая в качестве ответственных и талантливых лидеров и координаторов национальных статистических систем.

Область деятельности В: Цели на период до 230 года

47. Коллективные действия области деятельности В будут направлены на достижение следующих целей:

- **Область деятельности В, цель 1:** Национальные статистические системы обладают правовыми рамками¹⁹, которые наделяют национальные статистические бюро надлежащими полномочиями и ответственностью и полностью соответствуют основополагающим принципам официальной статистики и способствуют их соблюдению
- **Область деятельности В, цель 2:** Национальные статистические системы, выступая в качестве национальных органов, занимающихся вопросами статистики, формулируют и реализуют всеобъемлющие и общесистемные стратегии преобразований в целях разработки статистики для мониторинга хода осуществления национальных планов развития и Повестки дня на период до 2030 года
- **Область деятельности В, цель 3:** Национальные статистические системы внедрили общесистемные рамки обеспечения качества

¹⁹ Термин «правовые рамки» охватывает акты, законы и другие положения, формирующие правовую основу для деятельности национальных статистических систем; в разных странах для этого используются различные термины.

Область деятельности В: Ориентировочный перечень региональных ресурсов

48. Ниже приводится ориентировочный перечень ресурсов, которые могут разрабатываться коллективными усилиями и/или получить коллективную поддержку при внедрении:

В поддержку достижения цели 1

- руководство по разработке или пересмотру законодательства в области статистики. Наглядные материалы: типовой закон об официальной статистике; документированные передовые методы для разработки правовых рамок, подготовленные на основе тематических страновых исследований; тематические страновые исследования, посвященные анализу эффективности существующих правовых рамок; руководство по вопросам коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности в целях формирования поддержки для обзора и пересмотра правовых рамок.

В поддержку достижения цели 2

- документированные передовые методы стратегического планирования для развития статистики;
- информационно-пропагандистские материалы для использования координаторами национальных статистических систем в целях мобилизации и обеспечения поддержки со стороны сотрудников директивных органов для успешной реализации национальных стратегий развития статистики;
- руководство по содействию разработке и осуществлению коммуникационных стратегий для национальных статистических систем.

В поддержку достижения цели 3

- общие рамки обеспечения качества официальной статистики;
- руководство по внедрению рамок обеспечения качества.

Область деятельности В: предполагаемые механизмы реализации

49. Следующие группы, формы и механизмы заинтересованных сторон уже существуют на региональном уровне и могут быть задействованы для разработки и использования перечисленных выше ресурсов в целях обеспечения качества статистики и установления доверия к ней:

- Партнерство по развитию статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе (в число целей Партнерства входят укрепление руководящей и координирующей роли национальных статистических бюро);
- Ресурсный фонд ЭСКАТО (поддержка национальных исследований по повышению качества экономической статистики; могут быть рассмотрены возможности расширения сферы деятельности Фонда за пределы экономической статистики);
- Азиатско-тихоокеанская неделя по экономической статистике (платформа для обмена документированным страновым опытом в отношении обеспечения качества экономической статистики);

- Семинары по вопросам управления СИАТО (направленные на обеспечение коллегиального обмена между руководителями национальных статистических систем и их подготовки по вопросам стратегического планирования, коммуникации и обеспечения качества статистических продуктов и услуг);

- Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию (для обеспечения взаимодействия и повышения информированности относительно необходимых законодательных и институциональных условий для производства и распространения официальной статистики для ЦУР).

С. Область деятельности С: Комплексная статистика для комплексного анализа

Обеспечение целостного подхода

50. Для того чтобы своевременно предоставлять продукты и услуги, отвечающие потребностям пользователей, национальным статистическим системам необходимо ускорить темпы укрепления своего потенциала интеграции источников данных и создать комплексные системы формирования статистики и отчетности. Это особенно важно для удовлетворения потребностей в комплексном анализе социального, экологического и экономического компонентов устойчивого развития. Для этого требуется новаторское мышление, особенно в вопросе использования источников данных, которые являются новыми для официальной статистики.

51. Осуществление национальных программ в целях обеспечения комплексной статистики предполагает использование технологий и инноваций, а также совершенствование институциональной среды и инфраструктуры данных. Согласованные на международном уровне системы формирования комплексной статистики (такие как Система национальных счетов (СНС) и Система эколого-экономического учета (СЭЭУ), следует использовать в качестве основы процессов формирования статистики в целях обеспечения последовательности и согласованности статистики, по которой рассчитываются показатели.

Область деятельности С: Цели на период до 2030 года

52. Коллективные действия в области деятельности С будут ориентированы на достижение следующих целей:

- **Область деятельности С, цель 1:** Разработана комплексная система статистического измерения ЦУР
- **Область деятельности С, цель 2:** Национальные статистические системы интегрируют данные из большого числа различных источников последовательным и согласованным образом в целях формирования статистических продуктов, которые способствуют комплексному анализу вопросов, связанных с устойчивым развитием

Область деятельности С: Ориентировочный перечень региональных ресурсов

53. Разработка комплексной системы измерения статистики по ЦУР значительно облегчила бы усилия национальных статистических систем в области интеграции. Хотя предполагается, что такое методологическое руководство будет разрабатываться применительно к глобальному мониторингу ЦУР, в предлагаемых рамках действий выявлена потребность в региональном взаимодействии в целях адаптации ЦУР к местным условиям, в том числе путем проведения анализа и исследований на местном уровне, с тем чтобы вносить вклад в глобальные усилия и дополнять их.

54. Учитывая вышеизложенное, следующий ориентировочный перечень ресурсов, которые следует разрабатывать совместными усилиями, подкрепит соответствующие национальные усилия, направленные на достижение двух обозначенных выше целей:

- Система статистического измерения для ЦУР: ориентировочные вспомогательные мероприятия: анализ взаимосвязи между показателями ЦУР и существующими системами измерения (обзор существующих руководящих принципов и систем, выявление пробелов); анализ и рекомендации, касающиеся возможных подходов к обеспечению согласованности между показателями из разных сфер;
- Практические руководящие принципы использования «новых» данных (например, административных данных, «больших данных», пространственных данных, данных экологического мониторинга) в статистических целях, основанные на компоновке, интеграции и экспериментальном тестировании возможных подходов на реальных примерах наборов данных.

Область деятельности С: Потенциальные механизмы реализации

55. Следующие группы заинтересованных сторон, форумы и механизмы уже существуют на региональном уровне и могут быть задействованы в целях развития и применения вышеуказанных ресурсов в интересах поддержки формирования комплексной статистики для комплексного анализа:

- Группа экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями, в Азиатско-Тихоокеанском регионе²⁰;
- Глобальное партнерство для сбора данных об устойчивом развитии (существует необходимость в укреплении регионального измерения и охвата партнерства).

²⁰ Это один из примеров региональной группы, которая изучает связь информации о предупреждении и ликвидации последствий бедствий с официальной статистикой и использование такой информации в интересах официальной статистики, применяя национальный опыт и примеры для разработки комплексной статистической системы и сопутствующих руководящих принципов. Однако сфера деятельности Группы экспертов ограничена областью сокращения риска бедствий, и срок ее полномочий истекает в 2018 году, когда Комиссии будут представлены окончательные результаты и выводы.

56. Учитывая, что данная область является относительно новым приоритетным направлением деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, предлагается создать следующий механизм:

- Региональную группу экспертов по содействию дальнейшей работе в области комплексной статистики и инноваций (см. Раздел 5, посвященный механизмам реализации).

D. Область деятельности D: Модернизация статистических производственных процессов

Налаживание бесперебойной работы

57. Статистические производственные процессы включают управление данными и информацией, а также основную статистическую и технологическую инфраструктуру. Их модернизация служит основой для содействия контролю качества и интеграции источников данных, а также решения вопросов, связанных с конфиденциальностью данных, в том числе и микроданных. Таким образом, статистические производственные процессы занимают центральное место в преобразовании национальных статистических систем в целях эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года, и их модернизация имеет принципиально важное значение для успешной реализации других областей деятельности, включенных в данные рамки.

58. Такие модели, как Типовая модель производства статистической информации (ТМПСИ) и Типовая модель деятельности для статистических организаций (ТМДСО), а также стандарты и инструменты, такие как Типовая модель статистической информации (ТМСИ), Общая система подготовки статистической информации (ОСПСИ), Инициатива в области документирования данных (ИДД) и Обмен статистическими данными и метаданными (ОСДМ), были разработаны с целью поддержки модернизации статистических производственных процессов.

Область деятельности D: Цели на период до 2030 года

59. Коллективные действия в области деятельности D будут ориентированы на достижение следующих целей:

- **Область деятельности D, цель 1:** Национальные статистические системы использовали ТМПСИ (или ТМДСО) для картирования текущих производственных процессов и использовали полученные результаты для выявления возможностей и приоритетов в плане изменений
- **Область деятельности D, цель 2:** Национальные статистические системы внедрили инструменты и концепции модернизации, такие как ОСДМ, в интересах повышения качества, эффективности и действенности управления статистической информацией и обмена ей

Область деятельности D: Ориентировочный перечень региональных ресурсов

60. Следующий ориентировочный перечень ресурсов может быть разработан коллективными усилиями и/или получить коллективную поддержку при внедрении, с тем чтобы подкреплять соответствующие национальные усилия по достижению следующих целей:

В поддержку достижения цели 1.

- Подборка тематических исследований, проведенных национальными статистическими системами, которые использовали ТМПСИ для картирования своих статистических процессов и использовали картирование для принятия решений и внедрения изменений, касающихся процессов формирования своей официальной статистики и ее распространения;

- Практические руководящие принципы (например, диаграммы процессов принятия решений) применения ТМПСИ на национальном уровне, содержащие дифференцированные указания для различного географического, организационного или институционального контекста (учитывая такие характеристики, как централизованный, децентрализованный, малый, крупный, островной, не имеющий выхода к морю, федеральный, унитарный, т.д.)

61. Ряд указаний и страновых тематических исследований уже существует, в том числе и разработанных Группой высокого уровня по модернизации официальной статистики (ГВУ-МОС) Конференции европейских статистиков²¹. Кроме того, ряд стран и международных организаций предоставляет технические консультации и иного рода поддержку, такую как обмен информацией между специалистами одного профиля по вопросу применения ТМПСИ для картирования статистических производственных процессов.

В поддержку достижения цели 2

- Подборка тематических исследований, проведенных национальными статистическими системами, которые применили концепции ОСДМ при разработке баз данных, хранилищ метаданных, т.д.²²;

- Практические руководящие принципы и поддержка в применении концепций ОСДМ, включая учитывающее конкретную специфику руководство для национальных статистических систем, которые действуют в различном географическом, организационном или институциональном контексте (централизованном, децентрализованном, малом, крупном, островном, не имеющем выхода к морю, федеральном, унитарном, т.д.).

²¹ Для примеров см. ECE/CES/2016/9, 10.

²² Существует ряд глобальных ресурсов, в том числе и на официальном сайте сообщества ОСДМ, а также имеются специализированные знания и опыт, которые накоплены в ряде международных учреждений, включая организации, являющиеся спонсорами ОСДМ, и в странах, уже имеющих опыт внедрения ОСДМ.

Область деятельности D: Потенциальные механизмы реализации

62. Следующие группы заинтересованных сторон, форумы и механизмы уже существуют на региональном уровне и могут быть задействованы в целях разработки и применения вышеуказанных ресурсов в интересах поддержки модернизации статистических производственных процессов:

- Азиатско-тихоокеанская неделя по экономической статистике (для обмена документально оформленным опытом стран в деле совершенствования статистических производственных процессов и статистической инфраструктуры, учитывая при этом также, что в сфере экономической статистики достигнут более значимый прогресс во внедрении ОСДМ, чем в других сферах);
- Семинары СИАТО для руководителей (для обмена опытом между представителями высшего руководящего звена по вопросам модернизации производственных процессов в рамках организационных преобразований);
- Комитет по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям (профильный комитет ЭСКАТО, который обеспечивает межправительственную платформу для обсуждения таких тем, как открытые правительственные данные, электронное управление и модернизация государственного управления);

63. Общие географические, институциональные, лингвистические или иные характеристики значительно увеличивают пользу от взаимодействия в области модернизации производственных процессов; следовательно, привлечение субрегиональных организаций или механизмов может быть особенно важным для успешной реализации этой области деятельности.

64. В 2012 году Комитет учредил Стратегический консультативный орган по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Консультативный орган)²³ в целях поддержки усилий по модернизации в регионе; мы также отмечаем, что привлечение механизма столь высокого уровня для формирования ресурсов, перечисленных в списке выше, может быть нецелесообразным. Однако ряд других существующих региональных программ может обеспечить подходящие платформы для определения и подготовки тематических исследований на предмет практического применения концепций модернизации, принципов, стандартов, типовых моделей и других инструментов для картирования и совершенствования статистических производственных процессов.

Е. Область деятельности E: Наличие набора необходимых профессиональных навыков

Преобразование институтов означает преобразование людей

65. Сила любой организации заключается в людях, которые в ней работают. Национальные статистические управления неизменно выносят вопросы, связанные с кадрами, во главу списка, когда их просят указать основные проблемы. Помимо проблем, связанных с нехваткой кадров, и сложностей с привлечением и сохранением талантливых сотрудников, в преобразовательной Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается необходимость

²³ E/ESCAP/CST(3)/17, решение 3/5.

диверсификации традиционной квалификационной базы статистических организаций, с тем чтобы она включала кадры с навыками в области управления, коммуникативными навыками, навыками в области координации, ИКТ и «добычи данных». Необходимость в междисциплинарных навыках также включена в этот перечень, служа отражением наблюдающейся в настоящее время неспособности формировать статистику для комплексного политического анализа.

66. Кадровые проблемы, подразумеваемые в Повестке дня на период до 2030 года, могут решаться на устойчивой основе только теми национальными статистическими системами, которые превратились в обучающиеся организации, содействующие инновациям, а также непрерывной модернизации и преобразованию.

Область деятельности Е: Цели на период до 2030 года

- **Область деятельности Е, цель 1:** Статистические требования, связанные с Повесткой дня на период до 2030 года, подкрепляются соответствующими методическими материалами и обучением
- **Область деятельности Е, цель 2:** Совокупный набор навыков сотрудников национальных статистических систем в сочетании с умелым руководством и достаточными людскими ресурсами создает возможности для непрерывного формирования статистических продуктов и услуг, необходимых для осуществления мониторинга национальных планов развития и Повестки дня на период до 2030 года

Область деятельности Е: Ориентировочный перечень региональных ресурсов

67. Следующий ориентировочный перечень ресурсов может быть разработан коллективными усилиями и/или получить коллективную поддержку при внедрении:

В поддержку цели 1:

- Руководство, дающее сотрудникам национальных статистических систем знания и навыки, необходимые для мониторинга прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года;
- Учебная программа и обучающие материалы по вопросам руководства, управления преобразованиями и организационного развития.

В поддержку цели 2

- Руководство по разработке стратегий управления кадрами для национальных статистических учреждений. Наглядное представление материала: передовой опыт, накопленный по всему региону; рассмотрение решений вопросов, связанных с наймом, сохранением кадров, планами развития карьеры, системами требований к профессиональным навыкам, бюджетом; рассмотрение особых проблем, существующих в странах, где отсутствуют программы надлежащей профессиональной подготовки в сфере статистики;

- Рекомендованные процедуры проведения тщательной оценки профессиональных навыков сотрудников национальных статистических систем, включая анализ пробелов, позволяющий выявить возможную потребность в дополнительных кадровых ресурсах/навыках и изменениях в системе комплектования организации кадрами;

- Обучающие материалы и программы по использованию новых источников данных для формирования официальной статистики, с привлечением заинтересованных сторон из государственного, частного и некоммерческого сектора, в целях получения более подробной, своевременной и экономичной статистики.

Область деятельности Е: Потенциальные механизмы реализации

68. Следующие группы заинтересованных сторон, форумы и механизмы уже существуют на региональном уровне и могут быть задействованы для реализации области деятельности Е:

- Сеть координации профессиональной подготовки статистиков в Азиатско-Тихоокеанском регионе может быть задействована в формировании и использовании вышеуказанных ресурсов в целях обеспечения того, что ориентированные на преобразования усилия по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года включают повышение квалификации и инновации в управлении кадрами;

- Региональные политические форумы, такие как Комиссия, ее профильные комитеты и АТФУР, служат надлежащими платформами для применения новых знаний и навыков в целях налаживания и развития диалогов между пользователями и разработчиками данных, с тем чтобы вести информационно-пропагандистскую деятельность и деятельность по повышению информированности, позволяющую увеличить инвестиции в официальную статистику, масштабы ее использования и степень ее актуальности.

69. Статистический Институт ЭСКАТО для Азии и Тихого океана, который является единственным обучающим учреждением в этой области, действующим в масштабах всего региона, и служит секретариатом Сети координации профессиональной подготовки статистиков в Азиатско-Тихоокеанском регионе, ввиду своих мандатов и значительных активов располагает благоприятными возможностями для преобразования учреждений и людей.

70. Кроме того, следует отметить, что обмен опытом между странами является перспективным и не используемым в полной мере механизмом для проведения обучения. Например, для повышения квалификации сотрудников старшего звена национальных статистических систем возможно содействовать инициативам по временному командированию и наставничеству. Также возможно налаживать партнерские связи между национальными статистическими учреждениями, научно-исследовательскими учреждениями и университетами, чтобы расширять возможности обучения без отрыва от производства или чтобы внедрять учебные курсы по статистике.

71. Наконец, для разработки и проведения обучения в областях, не связанных со статистикой, таких как коммуникативная сфера, переговоры и информационно-пропагандистская деятельность, более действенными могут оказаться механизмы, действующие за пределами статистического сообщества, и их следует изучать.

V. Реализация рамок действий

72. В данном разделе представлена предложенная структура управления для реализации рамок действий.

A. Управление и координация

73. Комитет по статистике будет осуществлять надзор за реализацией настоящей концепции и общих рамок действий и руководить ей.

Бюро

74. Бюро будет осуществлять от имени Комитета координацию усилий по реализации общей концепции и рамок действий. Эта работа будет включать предоставление консультаций и содействие принятию, в рамках существующих инициатив по развитию потенциала, скоординированных мер по решению различных межсекторальных и институциональных вопросов, включенных в рамки действий. В качестве первого шага Бюро будет взаимодействовать с представителями всех руководящих групп по существующим региональным инициативам по развитию потенциала (перечислены в приложении I), с тем чтобы разработать скоординированный подход, направленный на достижение целей, сформулированных в каждой из пяти областей деятельности, предусмотренных Рамками.

75. Бюро будет по мере необходимости проводить обзор своего круга ведения в соответствии с изложенными выше обязанностями таким образом, чтобы состав и методы работы Бюро позволяли ему эффективно выполнять соответствующие функции. В рамках обзора будет рассматриваться вопрос о составе Бюро, включая возможное включение в него представителей международных организаций и доноров. Кроме того, в числе возможных новых методов работы Бюро будет рассматриваться возможность закрепления за каждым членом Бюро одной или более региональных инициатив, которые, насколько это возможно, отвечают ее или его профессиональным знаниям и интересам. Внесение уточнений в круг ведения будет проводиться с одобрения Комитета по статистике.

B. Механизмы реализации

Отправная точка

76. Изначально основными механизмами региональной реализации концепции на период до 2030 года, которые придут на смену целям Комитета на период до 2020 года, будут служить уже существующие инициативы по развитию потенциала, надзор за осуществлением которых осуществляют руководящие группы, в состав которых входят государства-члены и международные организации. При руководстве и координации Бюро, осуществляемых в порядке, обозначенном в предыдущем разделе, на следующие руководящие группы будет возложена задача переориентации их инициатив на осуществление настоящих рамок действий, а также задача внесения соответствующих корректировок в их круги ведения:

- Руководящая группа по Региональной программе улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

- Региональная руководящая группа по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе;
- Группа экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями, в Азиатско-Тихоокеанском регионе;
- Руководящая группа по сельскохозяйственной статистике в Азиатско-Тихоокеанском регионе;
- Сеть координации профессиональной подготовки статистиков в Азиатско-Тихоокеанском регионе;
- Партнеры по развитию статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

77. Эти механизмы будут иметь важнейшее значение для формирования, адаптации, применения и развертывания ресурсов, перечисленных в каждой из пяти областей деятельности.

78. Кроме того, создание нового механизма для реализации стратегии повышения качества демографической и социальной статистики, одобренной Комитетом на его четвертой сессии, будет обсуждаться Комитетом на его текущей сессии²⁴.

Рассмотрение новых механизмов

79. В ходе реализации будут проводиться систематические обзоры этапа реализации. Ожидаемые итоги таких обзоров будут включать выявление новых механизмов или внесение изменений в уже существующие.

80. Одним из органов, обзор деятельности которого следует провести в первую очередь, является Стратегический консультативный орган по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Консультативный орган), который был создан в 2012 году в целях ведения информационно-просветительской деятельности высокого уровня, направленной на придание дополнительного импульса процессу модернизации национальных статистических служб. Сложности с привлечением и выявлением заинтересованных сторон, которые могут пропагандировать эту деятельность на региональном уровне, привели к тому, что в течение длительного периода Консультативный орган не был активен. Учитывая также, что другие существующие региональные программы могут служить подходящими платформами для усилий по модернизации, предлагается, чтобы этот механизм был пересмотрен таким образом, чтобы оказывать поддержку непосредственно реализации области деятельности С по комплексной статистике и инновациям.

81. Как указано в пункте 56, можно создать региональную группу экспертов по комплексной статистике и инновациям. Предполагается, что в ее многопрофильный членский состав войдут представители стран, глобальных, региональных и субрегиональных организаций, включая соответствующих экспертов из уже существующих групп. Порядок работы данной группы будет аналогичен порядку работы других, уже существующих, групп: приоритеты будут определяться под руководством Комитета, а также Комитету будет

²⁴ E/ESCAP/CST(5)/3.

регулярно предоставляться отчетность. Группа экспертов будет служить форумом для обмена информацией о последних методологических достижениях и опытом их применения: примерами могут служить обзор и составление подборки уже существующих руководящих принципов интеграции данных; обзор метаданных и методов, применяемых в отношении показателей достижения ЦУР; тематические исследования контекста интеграции данных в национальных статистических управлениях; и др. Учитывая широкий диапазон статистических областей и направлений деятельности, актуальных с точки зрения ЦУР, при рассмотрении повестки дня можно было бы применять поэтапный подход и начать, возможно, с рассмотрения тем, связанных с Системой эколого-экономического учета (СЭЭУ), чтобы использовать возможности уже имеющейся комплексной статистической системы.

Глобальные и субрегиональные механизмы

82. Как было признано в нескольких областях деятельности, субрегиональные группы стран или организации являются важными проводниками успешной реализации концепции и рамок действий, так как в них входят страны, имеющие ряд общих характеристик, что облегчает сотрудничество. Ряд субрегиональных образований, таких как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Секретариат Тихоокеанского сообщества (СТС), также предусматривает дополнительный уровень взаимной подотчетности, примерами которой могут служить Кодекс норм статистической системы Сообщества АСЕАН (КН СССА)²⁵ и десятилетняя Тихоокеанская стратегия в области статистики. Предлагается, чтобы общая концепция и рамки действий осуществлялись таким образом, чтобы наиболее эффективно поддерживать субрегиональные стратегии развития статистики. Настоящий документ будет использован для обращения к субрегиональным организациям, мандат которых предусматривает развитие статистики, с просьбой выразить приверженность реализации общей концепции и готовность участвовать в ней на благо членов этих соответствующих организаций.

83. В глобальном масштабе существует ряд механизмов поддержки усилий, связанных со статистикой для Повестки дня на период до 2030 года, – не в последнюю очередь следует упомянуть Статистическую комиссию, ГВУ-ПКУП и МЭГ-ЦУР. Необходимо, чтобы деятельность по реализации нашей общей концепции оказывала влияние на работу этих групп и вносила в нее вклад; например, ожидается, что данный документ послужит Азиатско-тихоокеанским компонентом Глобального плана действий, который разрабатывается под эгидой ГВУ-ПКУП.

84. Также ожидается, что реализация данных рамок действий окажет поддержку на последующих этапах внедрения и применения инструментов и других ресурсов, которые могут сформироваться в результате работы в глобальном масштабе. Постоянное активное участие стран Азиатско-Тихоокеанского региона в глобальной деятельности будет иметь важное значение для обмена соответствующей информацией в региональном масштабе, что послужит интересам региона в целом. Настоятельно рекомендуется улучшать отношения и обмен информацией между экспертами из региона, которые участвуют в работе глобальных групп экспертов, целевых групп и городских групп, и членами различных групп, действующих под эгидой Комитета, так как это послужит активизации взаимосвязи между глобальными, региональными и национальными усилиями и их взаимному укреплению.

²⁵ Доступно по ссылке <http://www.asean.org/storage/images/resources/Statistics/2014/Code%20of%20Practice-ADOPTED-CLEAN.pdf>.

С. Отчетность и обзор

85. Предлагается, чтобы секретариат тесно сотрудничал с Бюро в деле разработки рамок мониторинга реализации общей концепции, дополнительно используя при необходимости экспертные знания и опыт руководящих групп и международных организаций. Эта деятельность будет включать разработку содержания рамок мониторинга (показатели, методология), а также их реализацию (основные этапы, сбор данных, обработка данных, распространение результатов, соответствующие обязанности), при этом будет учитываться потенциальное бремя отчетности для государств-членов и партнеров. Предлагаемые рамки и рекомендации по их реализации будут представлены на рассмотрение и утверждение Комитета.

86. Рамки мониторинга также должны отражать глобальные задачи и показатели ЦУР, связанные с развитием статистики; цели, сформулированные в настоящих рамках действий; предыдущие предложения и обсуждения Комитета по данной теме^{26,27}, опыт Региональной программы по экономической статистике, проделанную ранее и ведущуюся в настоящее время работу по мониторингу и разработке показателей измерения статистического потенциала, включая показатели, используемые ПАРИС-21²⁸ и Всемирным банком²⁹, а также конкретные условия государств-членов.

87. Особенно в том, что касается задач 17.18 и 17.19, связанных с развитием статистики, Комитет, являясь секторальным форумом в рамках конференционной структуры Комиссии, послужит местом для обмена информацией и учета прогресса, достигнутого на пути достижения этих двух задач по развитию статистики, сформулированных в рамках ЦУР. Рамки мониторинга реализации общей концепции могли бы оказать содействие в этом процессе, поскольку они направлены на достижение той же цели, заключающейся в укреплении национальных статистических систем.

88. Комитету следует регулярно проводить обзор прогресса, отмеченного по результатам мониторинга. Кроме того, Азиатско-Тихоокеанский форум по устойчивому развитию будет использоваться в качестве платформы для обсуждения прогресса в осуществлении ЦУР, связанных с развитием статистики, как один из инструментов улучшения диалога между пользователями и разработчиками и укрепления возможностей статистических систем в плане реагирования на политические потребности, в соответствии с областью деятельности А настоящих рамок действий.

D. Секретариат

89. Секретариат ЭСКАТО будет и далее выполнять функции, необходимые для обслуживания деятельности Комитета и руководящих групп, учрежденных Комитетом, и будет оказывать поддержку Бюро в деле управления рамками мониторинга осуществления общей концепции.

²⁶ E/ESCAP/CST(3)/3.

²⁷ E/ESCAP/CST(3)/17.

²⁸ См. <http://www.paris21.org/SCBI>.

²⁹ См. <http://datatopics.worldbank.org/statisticalcapacity>.

VI. Заключение

90. Комитету предлагается рассмотреть и одобрить настоящую общую концепцию и рамки действий, включая:

- Общую концепцию, в том числе и тот факт, что она заменяет Цели на период до 2020 года в качестве ориентира для Комитета в плане укрепления статистического потенциала в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года;
- пять областей деятельности и определенные в них соответствующие цели;
- три принципа общих действий; предложенные механизмы реализации.

91. Комитету предлагается одобрить следующие, содержащиеся в данном документе конкретные предложения о том, чтобы:

- на Бюро, которое будет действовать под руководством Комитета, была возложена задача координации усилий по реализации общей концепции и рамок действий (см. пункт 74);
- Бюро осуществило обзор и корректировку своего круга ведения таким образом, чтобы он позволял Бюро эффективно выполнять эту обязанность (см. пункт 75);
- Бюро в качестве первого шага взаимодействовало с представителями всех руководящих групп по уже существующим инициативам по развитию потенциала, с тем чтобы разработать скоординированный подход к достижению целей, сформулированных в рамках каждой из пяти областей деятельности (см. пункт 76);
- деятельность Стратегического консультативного органа по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Консультативного органа) была прекращена, и чтобы этот орган был заменен новой группой экспертов по комплексной статистике и инновациям, с особым упором на решение вопросов, связанных с количественной оценкой статистических продуктов и услуг, что будет содействовать многоплановому политическому анализу в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года (см. пункты 81 и 82);
- секретариат сотрудничал с Бюро в деле разработки рамок мониторинга прогресса в реализации общей концепции, которые впоследствии будут представлены на утверждение Комитета (см. пункты 85-89).

92. Комитет также, возможно, пожелает дать руководящие указания относительно приоритетов или прочих вопросов, требующих дальнейшего рассмотрения, таких как роль и вклад двусторонних, субрегиональных и международных организаций, работающих в области развития, в реализацию концепции.

Приложение I

Комитет ЭСКАТО по статистике: существующие инициативы по развитию потенциала

<i>Инициатива</i>	<i>Руководящая группа</i>	<i>Примеры региональных ресурсов/механизмов реализации</i>
Региональная программа улучшения экономической статистики	Руководящая группа по Региональной программе по экономической статистике	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Основной набор показателей экономической статистики ▪ Обследование потенциала ▪ Ресурсный фонд ЭСКАТО ▪ Нормы обеспечения качества ▪ Азиатско-Тихоокеанская неделя по экономической статистике
Азиатско-тихоокеанский региональный план действий по осуществлению Глобальной стратегии совершенствования статистики сельского хозяйства и сельских районов	Руководящая группа по сельскохозяйственной статистике	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Национальные стратегические планы в области статистики сельского хозяйства и сельских районов ▪ Интеграция ▪ Обучение
Региональная стратегия в области демографической и социальной статистики	Группа друзей Председателя (временный механизм)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Основной набор показателей демографической и социальной статистики ▪ Предложенный план осуществления
Региональные рамки и Основной набор гендерной статистики и показателей	<i>Отсутствует</i>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Основной набор гендерной статистики и показателей ▪ Рекомендации по укреплению потенциала в области формирования статистических данных, дезагрегированных по признаку пола, в интересах достижения ЦУР (проект)
Азиатско-тихоокеанское десятилетие регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, 2015-2024 годы, вместе с соответствующей Региональной основой действий	Региональная руководящая группа по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Информационно-просветительская деятельность и пропагандирование на региональном уровне ▪ Связь с благом управлением, правами человека и качественными данными и статистикой (ЦУР 16 и 17)
Модульный и ориентированный на интеграцию подход к укреплению деятельности в области экологической статистики	<i>Отсутствует</i>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Диагностический инструмент для определения приоритетов ▪ Кадастр экологической информации ▪ Рамки для разработки статистики окружающей среды (PPCOC) и Система эколого-экономического учета (СЭЭУ) в качестве ориентиров

<i>Инициатива</i>	<i>Руководящая группа</i>	<i>Примеры региональных ресурсов/механизмов реализации</i>
Статистика, связанная с бедствиями	Группа экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Рамочная программа по статистике, связанной с бедствиями (проект) ▪ Руководящие принципы формирования и распространения статистики, связанной с бедствиями (проект)
Координация обучения	Сеть координации профессиональной подготовки статистиков в Азиатско-Тихоокеанском регионе	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Подгруппа по статистике сельского хозяйства и сельских районов: учебные ресурсы ▪ База данных об экспертах ▪ База данных о региональных инициативах по развитию потенциала
Модернизация статистических производственных процессов	Стратегический консультативный орган по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Основной задачей является «стимулирование и поддержка изменений, направленных на модернизацию механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе»
Координация усилий партнеров	Партнеры по развитию статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Информационно-просветительская деятельность ▪ Координация

Приложение II

Составные элементы национальных статистических систем^a

<i>Элемент институционального потенциала</i>	<i>Желаемое состояние</i>
1. Правовая база	Наличие и внедрение современного статистического законодательства, обеспечивающего применение основополагающие принципы официальной статистики
2. Стратегическое планирование	Стратегическое планирование не только ориентировано на конкретные результаты, но и включает политику и потребности в плане ресурсов, и связано с национальными планами развития
3. Информационно-просветительская деятельность, направленная на совершенствование национальных статистических систем	Информационно-просветительская деятельность нацелена на мобилизацию политической и финансовой поддержки реализации национального статистического плана, включающего все области статистики и всех разработчиков официальной статистики
4. Координация усилий учреждений национальной статистической системы	Координация усилий национальных учреждений, занимающихся формированием и распространением официальной статистики, обеспечивается путем разработки и внедрения национальных планов, а также региональной координации усилий по предоставлению инструментов и поддержки
5. Взаимодействие между пользователями и разработчиками данных	Внедрены механизмы взаимодействия между пользователями и разработчиками, такие как диалоги между пользователями и разработчиками
6. Модернизация статистических организаций	Организации НСС используют международные инструменты и стандарты для картирования и рационализации производственных процессов и создания современной инфраструктуры ИТ и инфраструктуры метаданных
7. Политика контроля качества и политика распространения	Внедрена политика контроля качества и политика распространения
8. Людские ресурсы и профессиональные навыки	Тематические экспертные знания и технические навыки, кадровая политика, навыки управления/руководства и коммуникативные навыки
9. Статистическая инфраструктура	Статистическая инфраструктура, включая методы и практику, ИТ, хранилища метаданных
10. Источники данных	Возможность пользоваться большим количеством источников данных из подборок статистических данных, административных регистров и новых (нетрадиционных) источников; источники данных выбираются исходя из качества, в том числе с учетом соображений оперативности и издержек

^a Адаптировано на базе Региональной стратегии в области демографической и социальной статистики, одобренной Комитетом по статистике на его четвертой сессии [http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/ESCAP/CST\(4\)/3&Lang=R](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/ESCAP/CST(4)/3&Lang=R).

Приложение III

Обзор предложенных областей деятельности

Область деятельности	Тематическое наполнение	Основополагающие принципы официальной статистики; ^a Качественный аспект
А Для адекватной деятельности необходимы адекватные инвестиции	<u>Привлечение пользователей и инвестиции в статистику</u> : согласование статистической деятельности с приоритетными направлениями политики в области развития; участие в национальных координационных механизмах по ЦУР; диалог между пользователями и производителями; поощрение повышения инвестиций в статистику; экспериментальное исследование расходов, связанных со статистическими продуктами	Актуальность, реагирование, интерпретируемость, ресурсы
В Доверие к данным	<u>Обеспечение качества статистики и укрепление доверия к ней</u> : правовые рамки; стратегическое и бюджетное планирование; управление национальной статистической системой и координация ее деятельности; стратегии и рамки распространения данных и обеспечения их качества	Институциональная среда
С Обеспечение целостного подхода	<u>Комплексная статистика для комплексного анализа</u> : применение СНС/СЭЭУ для разработки показателей достижения ЦУР; возможность интегрировать и использовать данные из большого числа различных источников, включая новые источники	Актуальность, согласованность
D Налаживание бесперебойной работы	<u>Модернизация статистических производственных процессов</u> : применение систем ТМПСИ и ТМДСО; внедрение соответствующих стандартов и инструментов (ТМСИ, ОСПСИ, ИДД, ОСДМ); статистическая инфраструктура; метаданные; ИТ; комплексный процесс формирования статистики в рамках всей национальной статистической системы	Согласованность, оперативность, эффективность с точки зрения затрат
E Преобразование институтов означает преобразование людей	<u>Наличие набора необходимых профессиональных навыков</u> : Тематические экспертные знания в области статистики, междисциплинарные экспертные знания и связанные с ними технические навыки; навыки управления и коммуникативные навыки; повышение профессиональной квалификации сотрудников и стратегии по сохранению сотрудников	Профессионализм

^a A/RES/68/261.

Приложение IV

Партнеры по развитию, приверженные реализации общей концепции и рамок действий^a

<i>Партнер</i>	<i>Мандат</i>	<i>Ожидаемый вклад</i>
...		
...		
ЭСКАТО	<ul style="list-style-type: none"> • Межправительственный • Экономическое, социальное и экологическое развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе • Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию • Обслуживание деятельности Комитета по статистике 	<ul style="list-style-type: none"> • Координация усилий по реализации общей концепции и рамок действий • Содействие созданию, обслуживанию деятельности и оказание технической поддержки соответствующим группам экспертов и другим механизмам по реализации • Техническая помощь странам в деле укрепления национальных статистических систем • Содействие региональному обмену накопленным опытом и передовыми методами в области статистики • Координация и проведение обучения (СИАТО)
...		
...		

^a После рассмотрения и одобрения Комитетом предлагаемой общей концепции и рамок действий, содержащихся в настоящем документе, партнерам по развитию будет предложено подтвердить свою поддержку и указать обязательства, которые они берут на себя.