

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**

Комитет по статистике

Четвертая сессия

Бангкок, 25–27 марта 2015 года

Пункт 3f предварительной повестки дня*

Региональные инициативы: модернизация механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики**Модернизация механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка Стратегического консультативного органа по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе*****Резюме*

В рамках своей третьей сессии Комитет по статистике принял решение создать стратегический орган высокого уровня и экспертное сообщество в целях активизации деятельности, направленной на достижение стратегической цели b, которая состоит в «создании для национальных статистических управлений более адаптивной и экономически эффективной среды для управления информацией посредством более тесного сотрудничества», за счет информационно-просветительской деятельности, повышения осведомленности и наращивания потенциала.

Созданный в 2013 году Стратегический консультативный орган по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе определяет стратегическое направление деятельности национальных статистических управлений региона в области сотрудничества по выработке рамочных программ и стандартов для модернизации статистической деятельности. С момента своего создания Консультативный орган определил приоритеты, разработал стратегию и план действий и учредил рабочую группу технических экспертов по модернизационной деятельности (Рабочая группа по модернизации формирования статистических данных, методов и стандартов).

В настоящем документе содержится краткое описание деятельности Консультативного органа, приводится обзор иных важных глобальных и региональных событий и дается прогноз по дальнейшему развитию ситуации на региональном и глобальном уровнях.

Комитету предлагается проанализировать деятельность Консультативного органа и представить рекомендации по предлагаемым подходам к стратегиям и планам его будущей деятельности и оказать ему необходимое содействие. Комитету также предлагается рассмотреть и одобрить круг ведения Консультативного органа, в который были внесены некоторые изменения.

* E/ESCAP/CST(4)/L.1.

** Позднее представление настоящего документа связано с необходимостью учета вопросов, затронутых в рамках последних дискуссий по повестке дня в области развития на период после 2015 года, в частности рекомендаций Совещания группы экспертов по статистике и данным в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года и учрежденной Генеральным секретарем Независимой консультативной группы экспертов по революции в использовании данных в интересах устойчивого развития.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	2
II. Отчет о достигнутом прогрессе	3
А. Консультативный орган	3
В. Сеть экспертов	8
III. Последние события в области модернизации	10
А. Глобальный уровень	10
В. Региональный уровень	14
IV. Вопросы для рассмотрения	17
Приложения	
I. Круг ведения Стратегического консультативного органа по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе (пересмотренная редакция 1)	19
II. Стратегия Консультативного органа на период после 2014–2016 годов	22

I. Справочная информация

1. Комитет по статистике в рамках своей второй сессии полностью поддержал предлагаемую стратегическую цель, которая состоит в «создании для национальных статистических управлений более адаптивной и экономически эффективной среды для управления информацией посредством более тесного сотрудничества»¹. Эта цель является отражением твердой приверженности членов Комитета модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики и того приоритетного внимания, которое они уделяют данному вопросу.

2. В рамках третьей сессии Комитета одним из основных обсуждаемых вопросов стали глобальные и региональные инициативы по модернизации статистических информационных систем, в том числе региональные модернизационные инициативы и Группа высокого уровня по модернизации статистического производства и услуг, которая была учреждена Конференцией европейских статистиков.

3. Комитет также обсудил два основных приоритетных направления деятельности:

а) повышение осведомленности и наращивание потенциала с точки зрения концепций, методов и стандартов в целях оказания содействия усилиям в области модернизации в рамках национальных статистических учреждений;

б) повышение эффективности регионального сотрудничества и оказание влияния на направление модернизационной деятельности, которая ведется во всем мире.

4. Для достижения данных приоритетов Комитет принял решение создать стратегический орган высокого уровня – Стратегический консультативный орган

¹ См. E/ESCAP/CST(2)/9, рекомендация 2/1.

по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе – и сообщества экспертов для повышения осведомленности и наращивания потенциала, в том числе в области концепций, методов и стандартов в целях оказания содействия национальным усилиям в области модернизаций².

II. Отчет о достигнутом прогрессе

5. В данном разделе содержится краткое описание структуры, стратегии и программы работы Стратегического консультативного органа по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе и сети соответствующих экспертов, а также доклады о деятельности, осуществленной ими с момента создания.

A. Консультативный орган

6. Во исполнение решения 3/5 Комитета, принятого в рамках его третьей сессии, в начале 2013 года был подготовлен круг ведения Консультативного органа, который в мае 2013 года был направлен членам Комитета вместе с приглашением выдвигать кандидатов для участия в его работе. Было предоставлено семь кандидатур. Бюро Комитета по статистике одобрило все предложенные кандидатуры и предложило г-ну Брайану Пинку, руководителю Статистической службы Австралии, выступить в качестве председателя Консультативного органа. После выхода г-на Пинка на пенсию в январе 2014 года роль председателя выполняет г-н Тревор Саттон, заместитель руководителя Австралийской статистической службы.

Функции³

7. Основной задачей Консультативного органа является стимулирование и поддержка изменений, направленных на модернизацию механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в регионе. Основные функции Консультативного органа:

a) выработка региональной стратегии повышения осведомленности и осуществления информационно-просветительской деятельности по вопросу важности и неотложной необходимости модернизации;

b) привлечение финансовых и кадровых ресурсов для осуществления региональной стратегии, включая определение соответствующих партнеров и других заинтересованных сторон;

c) представление мнения региона по вопросу о модернизации, в первую очередь посредством доведения позиции Азиатско-Тихоокеанского региона до глобальных устанавливающих стандарты механизмов и стратегических органов, таких как Группа высокого уровня по модернизации статистического производства и услуг;

d) определение стратегических ориентиров программы работы сети экспертов, которую планируется создать, и контроль над ее реализацией.

² См. E/ESCAP/CST(3)/17, решение 3/5.

³ Круг ведения Стратегического консультативного органа по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе представлен в приложении I.

Деятельность Консультативного органа с момента его создания

8. С момента своего создания Консультативный орган провел четыре совещания⁴. В ходе своего первого совещания, проведенного в Токио 22 ноября 2013 года, Консультативный орган согласовал проект программы работы и обсудил необходимость учреждения рабочей группы по модернизации в целях оказания содействия ее осуществлению. Члены отметили, что для ведения эффективной деятельности рабочей группе необходима поддержка со стороны национальных статистических управлений и высшего руководящего уровня. Члены также обсудили совместную инициативу АБР и ЭСКАТО по наращиванию потенциала в области обмена статистическими данными и метаданными и поддержали цели данного проекта (более детальная информация приведена в пунктах 48-52).

9. В рамках своего второго совещания, организованного в Бангкоке 16 июля 2014 года, Консультативный орган согласовал стратегию и план работы на период 2014–2016 годов. Члены также обсудили приоритеты на данный период и подход к учреждению рабочей группы по модернизации, подразумевающий постановку конкретных задач в приоритетных областях деятельности и выделение четко определенного времени на их выполнение. Они также приняли решение по осуществлению взаимодействия с другими руководящими и консультативными группами, осуществляющими свою деятельность под эгидой Комитета⁵, в целях включения модернизации в их программы работы и с такими представителями международного статистического сообщества, как Азиатский банк развития (АБР), Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИС-21) и Статистический отдел Организации Объединенных Наций, в том числе в целях ведения информационно-просветительской деятельности, направленной на включение модернизации в национальные стратегии развития статистики.

10. Консультативный орган провел свои третье и четвертое совещания в формате видеоконференции 15 сентября 2014 года и 2 декабря 2014 года соответственно. В рамках третьего совещания члены Консультативного органа провели соответствующие дискуссии и представили окончательную версию опросного листа обследования, направленного на оценку готовности национальных статистических управлений стран Азиатско-Тихоокеанского региона к модернизации статистической деятельности. Данный лист был затем направлен национальным статистическим управлениям региона. Члены Консультативного органа также одобрили первый проект настоящего доклада.

11. В рамках четвертого совещания члены Консультативного органа обсудили первые результаты деятельности Рабочей группы по модернизации, в том числе предварительные результаты упомянутого выше обследования готовности стран Азиатско-Тихоокеанского региона к модернизации своих статистических систем и практический опыт Малайзии и Вьетнама в области внедрения и использования типовой модели производства статистической информации (ТМПСИ). Они приняли решение, что Рабочей группе по модернизации следует продолжить осуществление своей работы, направленной на разработку

⁴ Доклады совещаний доступны по адресу: www.unescap.org/events/strategic-advisory-body-modernization-statistical-production-and-services-asia-and-pacific.

⁵ К числу органов, осуществляющих свою деятельность под эгидой Комитета по статистике относятся: Руководящая группа по региональной программе по экономической статистике; Региональный руководящий комитет Азиатско-Тихоокеанского региона по глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики; Техническая консультативная группа по демографической и социальной статистике; и Региональная руководящая группа по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

стратегий информационно-просветительской деятельности по вопросу модернизации и что в рамках данной стратегии ей следует на постоянной основе направлять региональным заинтересованным сторонам информационную рассылку, с тем чтобы информировать их о деятельности в данной области. В рамках четвертого совещания была проведена краткая презентация недавно опубликованного доклада «Мир, который считает: как поставить революцию в использовании данных на службу устойчивого развития»⁶, учрежденной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Независимой консультативной группы экспертов по революции в использовании данных в целях устойчивого развития, и было отмечено его важное значение для будущей деятельности Консультативного органа.

Стратегия Консультативного органа на период 2014–2016 годов

12. Стратегия Консультативного органа на период 2014–2016 годов заключается в предоставлении национальным статистическим управлениям информации о проблемах, связанных с модернизацией, и возможностях их решения в целях создания более благоприятных условий для регионального сотрудничества и оказания влияния на глобальные инициативы в области модернизации в целях отражения в них потребностей Азиатско-Тихоокеанского региона. Таким образом, ключевым компонентом данной стратегии является информационно-просветительская деятельность.

13. Еще одним центральным компонентом данной стратегии является модернизация статистических систем в целях повышения качества их деятельности. Данный подход основан на предположении, что усилия по модернизации будут способствовать общему повышению качества статистических продуктов, что, в свою очередь, будет побуждать правительства финансировать модернизационную деятельность и поощрять изменения в работе национальных статистических учреждений.

14. Кроме того, данная стратегия принимает во внимание тот факт, что многим странам региона, возможно, удастся пропустить некоторые стадии процесса модернизации и с самого начала построить соответствующие механизмы с учетом современных информационных потребностей.

15. С учетом данных общих положений стратегия Консультативного органа на период 2014–2016 годов включает в себя три основные тематические области:

а) *Тестирование глобальных модернизационных решений в региональном контексте.* В рамках проектов Группы высокого уровня был разработан ряд рамочных программ и стандартов, в том числе ТМПСи и типовая модель статистической информации (ТМСИ). Страны Азиатско-Тихоокеанского региона могут использовать эти общие модели вместо разработки своих собственных. По мере внедрения данных моделей пользователи получают более четкое представление об их эффективности в контексте развития статистических систем;

б) *Оказание влияния на глобальную модернизационную деятельность.* В данный момент отсутствует должный учет мнений национальных статистических организаций по вопросу о развитии информационных систем в рамках глобальной модернизационной деятельности. Консультативный орган

⁶ Доклад учрежденной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Независимой консультативной группы экспертов по революции в области использования данных в целях устойчивого развития доступен по адресу: www.undatarevolution.org/report/.

будет представлять мнение региона по вопросу о модернизации, в частности посредством доведения позиции Азиатско-Тихоокеанского региона до глобальных устанавливающих стандарты механизмов и стратегических органов;

с) *Создание модернизационных решений для региональных приоритетных областей.* Консультативный орган разработает модернизационные решения для приоритетных региональных вопросов и будет содействовать разработке и внедрению данных идей и решений в целях предоставления доступа к наиболее удачным из них в рамках глобальных инициатив. Данная стратегия представлена в приложении II.

Программа работы и приоритеты Консультативного органа на период 2014–2016 годов

16. Основные направления деятельности Консультативного органа на период 2014–2016 годов:

а) координация стратегической деятельности в области модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики и выработка и распространение новых идей и предложений в данной сфере;

б) определение областей, в которых требуется создание сетей экспертов;

с) определение ежегодного перечня приоритетных задач и временных рамок их выполнения, а также распределение данных задач по соответствующим рабочим группам; ресурсы, необходимые для выполнения данных задач, предоставляются членами Комитета по статистике;

д) распространение информации о его деятельности посредством информационной рассылки или иных средств коммуникации, к которым, в частности, относится виртуальная энциклопедия;

е) активное взаимодействие с национальными статистическими управлениями региона и представителями международного статистического сообщества в целях содействия деятельности в области модернизации, в том числе внедрению соответствующих стандартов, методов и инструментов;

ф) ведение диалога с учрежденными под эгидой Комитета по статистике региональными руководящими и техническими консультативными группами, которые осуществляют контроль над деятельностью в других областях развития статистики.

17. Консультативный орган будет стремиться проводить по крайней мере одно очное заседание в год, как правило в рамках иного международного совещания. В период между очными встречами заседания Консультативного органа будут проходить в основном посредством электронных средств связи и телефона или видеоконференции.

18. Что касается деятельности по программе работы, на следующий период Консультативный орган принял решение уделить приоритетное внимание ограниченному числу приоритетных областей деятельности, направленной на

достижение конкретных результатов. Большая часть данной работы будет осуществляться Рабочей группой по модернизации⁷.

19. Деятельность Рабочей группы по модернизации будет ограничена конкретными сроками, а ее приоритеты будут регулярно уточняться Консультативным органом. Первоначальные приоритеты Консультативного органа:

а) *Стратегия информационно-просветительской деятельности для усилий по модернизации.* В регионе отсутствует четкое представление о модернизации и усилиях, которые необходимо приложить статистическим организациям в данной важной сфере деятельности. В стратегии информационно-просветительской деятельности будет подчеркнута важность модернизации и будут приложены усилия для оказания влияния на национальные статистические управления региона в целях ускорения внедрения связанных с модернизацией стандартов и рамочных программ и на национальные стратегии развития статистики и оказания им содействия в координации своей работы с министерствами;

б) *Работа с большими массивами данных и ее важность для официальной статистики.* Данная деятельность будет способствовать более глубокому пониманию национальными статистическими управлениями вопросов, связанных с большими массивами данных и необходимостью их использования;

в) *Общая система подготовки статистической информации.* Группа высокого уровня по модернизации статистического производства и услуг осуществляет проект, направленный на создание и внедрение ряда механизмов, совместимых с общей системой подготовки статистической информации, в частности механизмов «сезонной корректировки» и «конфиденциального доступа к микроданным». В рамках данной приоритетной области будет вестись работа по тестированию упомянутых выше механизмов в вычислительных средах статистических управлений региона. Наибольший интерес представляют механизмы, связанные с электронным сбором и распространением данных.

Членство в Консультативном органе

20. Кругом ведения Консультативного органа предусмотрены следующие требования к членству в нем:

а) наличие как минимум пяти членов и присутствие Отдела статистики ЭСКАТО в качестве члена ex-officio;

б) наличие сбалансированного представительства развитых и развивающихся стран и различных географических регионов;

в) членство в Консультативном органе по крайней мере одного из региональных членов Группы высокого уровня по модернизации статистического производства и услуг (с целью обеспечения активного взаимодействия с Группой высокого уровня).

21. В первоначальной редакции круга ведения содержалось требование, согласно которому члены Консультативного органа должны занимать

⁷ Круг ведения Рабочей группы по модернизации доступен по адресу: www.unescap.org/events/committee-statistics-fourth-session.

должность руководителя национального статистического управления. Консультативный орган желает изменить данное требование в целях обеспечения должного представительства в рамках Консультативного органа, в частности в случаях, когда руководитель национального статистического управления не имеет возможности стать членом, в том числе в силу определенных препятствий. В связи с этим Консультативный орган обращается к Комитету с просьбой рассмотреть и одобрить изменение круга ведения, которое позволит становиться членами Консультативного органа заместителям руководителей национальных статистических управлений или другим должностным лицам высокого уровня, наделенным соответствующими полномочиями. Круг ведения с соответствующими поправками представлен в приложении I. Поправки относятся только к пункту 7, который предлагается одобрить в следующей редакции:

В состав Консультативного органа входят как минимум пять членов, а также Отдел статистики ЭСКАТО в качестве члена *ex-officio*. Членами Консультативного органа могут стать руководители и заместители руководителей национальных статистических управлений или иные должностные лица высокого уровня, наделенные соответствующими полномочиями в области модернизации⁸.

Остальной текст круга ведения, одобренного Бюро Комитета по статистике в начале 2013 года, остается без изменений.

22. Первоначальный состав Консультативного органа включал руководителей национальных статистических управлений Австралии, Вьетнама, Индии, Малайзии, Пакистана, Республики Кореи и Самоа. В августе 2014 года интерес к участию к работе Консультативного органа проявили национальные статистические управления Индонезии и Сингапура. Их членство было затем одобрено Бюро Комитета по статистике.

В. Сеть экспертов

23. В рамках своей третьей сессии Комитет принял решение сформировать неформальное экспертное сообщество в целях оказания содействия обмену информацией, учебными материалами, региональным опытом и стратегиями. В соответствующих случаях с учетом целесообразности и необходимости осуществляется привлечение к региональным усилиям по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики экспертов из следующих групп:

а) группа, объединяющая экспертов, работающих на национальные статистические управления и обладающих знаниями в сфере деятельности, стандартов и процессов в области модернизации. В состав данной группы экспертов входят участники двух совещаний групп экспертов по «управлению статистическими информационными системами (УСИС)», которые были организованы секретариатом ЭСКАТО в апреле 2013 и 2014 годов.

б) эксперты по обмену статистическими данными и метаданными (ОСДМ), национальным счетам и платежному балансу из четырех участвующих стран,

⁸ Первоначальная редакция пункта 7 круга ведения: «в состав Стратегического консультативного органа по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе входят пять глав национальных статистических управлений; один член, представляющий сеть экспертов; и Отдел статистики ЭСКАТО в качестве члена *ex-officio*».

которые являются частью группы экспертов, работающих в рамках совместной инициативы АБР и ЭСКАТО по наращиванию потенциала в области ОСДМ;

с) Рабочая группа по модернизации формирования статистических данных, методов и стандартов, которая была учреждена в августе 2013 года и в состав которой входят эксперты из Австралии, Вьетнама, Малайзии и Пакистана.

Рабочая группа по модернизации

24. Рабочая группа по модернизации уделяет основное внимание первому приоритетному направлению деятельности – введению информационно-просветительской деятельности в целях модернизации⁹. Осуществляемая на первоначальном этапе деятельность включает в себя:

а) повышение осведомленности об усилиях по модернизации в регионе:

i) Рабочая группа по модернизации разработала опросный лист для анализа прогресса, достигнутого национальными статистическими управлениями в области модернизации. В него входят показатели, отражающие модернизационные планы, а также понимание и использование соответствующих стандартов и рамочных программ, таких как инициатива в области документирования данных, ТМПСИ, ТМСИ и ОСДМ;

ii) данные, полученные по результатам опроса, будут использованы в целях планирования адаптации рекомендаций в области модернизации для различных групп сотрудников и руководства национальных статистических управлений;

b) создание информационно-просветительских материалов:

Группа высокого уровня разработала ряд материалов по модернизации, такие как брошюры и проспекты, которые в настоящий момент адаптируются к региональному контексту Азиатско-Тихоокеанского региона;

с) предоставление примеров применения стандартов. Рабочая группа по модернизации осуществляет:

i) определение и документирование региональных примеров повышения национальными статистическими управлениями эффективности своей работы за счет использования таких стандартов и рамочных программ, как инициатива в области документирования данных, ТМПСИ, ТМСИ и ОСДМ;

ii) сбор и изучение глобальных примеров применения данных стандартов. К данной деятельности относятся проекты Группы высокого уровня и применение ТМПСИ и ТМСИ и виртуальная энциклопедия Группы высокого уровня;

iii) сбор информации о людях, выступающих за внедрение соответствующих стандартов в регионе, и о механизмах оказания содействия национальным статистическим управлениям, начинающим применять данные стандарты;

iv) анализ связей с иными региональными инициативами и программами в области наращивания статистического потенциала и

⁹ Работа по другим приоритетным направлениям деятельности начнется после подготовки итогового варианта стратегии информационно-просветительской деятельности. В случае предоставления дополнительных ресурсов государствами-членами, она может начаться и ранее.

механизмов оказания влияния на включение модернизации в национальные стратегии развития статистики.

25. Первое совещание Рабочей группы по модернизации состоялось 20 августа 2014 года (посредством видеоконференции), и с тех пор подобные видеоконференции проводятся каждые две недели. За пятимесячный период с августа по декабрь 2014 года данная группа подготовила опросный лист по модернизации и задокументировала практический опыт Малайзии и Вьетнама в области внедрения и использования ТМПСИ. Предварительные результаты опроса показывают глубокое общее понимание вопросов модернизации высшим руководящим звеном национальных статистических управлений и знание значительным числом сотрудников некоторых базовых стандартов и концепций в области модернизации. Страны указали, что основным препятствием на пути модернизации является недостаток ресурсов (финансовых и кадровых) и соответствующего опыта. Основными факторами, способствующими осуществлению модернизации, были названы повышение качества официальной статистики и эффективности деятельности за счет стандартизации процессов.

26. Рабочая группа по модернизации продолжит свою работу по подготовке стратегии информационно-просветительской деятельности в области модернизации, которая затем будет представлена Консультативному органу, и по разработке механизмов, таких как информационная рассылка и виртуальная энциклопедия, для оказания содействия модернизационной деятельности и обмена опытом в регионе.

III. Последние события в области модернизации

27. В данном разделе приводится краткое описание иных важных событий и деятельности в области модернизации и представляется обзор предполагаемого дальнейшего развития ситуации на региональном и глобальном уровнях в рамках следующего двухгодичного периода.

A. Глобальный уровень

Группа высокого уровня¹⁰

28. Значительная часть деятельности в области модернизации на глобальном уровне реализуется под эгидой руководящей структуры Группы высокого уровня. Стратегическое руководство текущими проектами осуществляется Исполнительным комитетом. В его состав входят старшие должностные лица национальных и международных статистических организаций, обладающие полномочиями для направления ресурсов своих организаций на поддержку деятельности Группы высокого уровня. В целях обеспечения координации и более глубокого понимания модернизационной деятельности в состав Исполнительного совета также входят председатели четырех модернизационных комитетов (более подробная информация приводится ниже).

29. Группа высокого уровня учредила четыре комитета в целях выработки проектных идей, определения передового опыта и привлечения внимания к проблемам и событиям в их соответствующих сферах деятельности в области модернизации. Были созданы четыре следующих комитета:

¹⁰ Более подробная информация о Группе высокого уровня доступна по адресу: www1.unece.org/stat/platform/display/hlgbas/HighLevel+Group+for+the+Modernisation+of+Statistical+Production+and+Services.

a) *Комитет по организационной структуре и оценке.* Данный комитет рассматривает вопросы, связанные с кадровыми ресурсами, профессиональной подготовкой, правовыми аспектами, лицензированием и аналогичными проблемами. Он также отвечает за оценку эффективности деятельности Группы высокого уровня;

b) *Комитет по формированию статистики и применяемым методам.* Данный комитет рассматривает вопросы, связанные с техническими, методологическими и структурными аспектами модернизации формирования статистической информации. Он осуществляет контроль над сопровождением общей системы подготовки статистической информации;

c) *Комитет по продуктам и источникам.* Данный комитет рассматривает вопросы, связанные с механизмами использования и интеграции растущего числа источников данных и предоставлением новых видов итоговых показателей и услуг для пользователей официальной статистики. Он также занимается поиском новых источников данных и возможностей для совершенствования статистической деятельности за пределами сообщества официальной статистики;

d) *Комитет по стандартам.* Данный комитет рассматривает вопросы, связанные с механизмами разработки, повышения эффективности, интеграции и поддержки набора стандартов, необходимых для модернизации статистики. Он также отвечает за текущую поддержку и сопровождение ТМПСИ и ТМСИ.

30. Органы Группы высокого уровня играют важную роль в актуализации и разработке новых стандартов и рамочных программ, таких как общая система подготовки статистической информации, ТМПСИ и ТМСИ, которые дают национальным статистическим управлениям возможность модернизировать свою деятельность на основе, позволяющей им создавать и обмениваться решениями в области статистики. Краткое описание данных стандартов и рамочных программ приводится ниже. Кроме того, Группа высокого уровня разрабатывает механизмы, которые могут быть доступны всем национальным статистическим управлениям на глобальном уровне. В 2015 году Группа высокого уровня планирует сконцентрировать свою деятельность на дальнейшем внедрении общей системы подготовки статистической информации с особым акцентом на новые механизмы, в частности в области сбора данных. Она также определила в качестве приоритета продолжение работы по большим массивам данных.

Типовая модель производства статистической информации

31. ТМПСИ 5.0¹¹, которая была представлена в 2013 году, обеспечивает наличие общей справочной основы и терминологии для обсуждения процессов статистической деятельности.

Типовая модель статистической информации

32. ТМСИ 1.1¹², которая была представлена в 2013 году, обеспечивает наличие терминологии и общей концептуальной модели формирования статистической информации.

¹¹ Более подробная информация доступна по адресу: www1.unece.org/stat/platform/display/metis/The+Generic+Statistical+Business+Process+Model.

¹² Более подробная информация доступна по адресу: www1.unece.org/stat/platform/display/gsim/Generic+Statistical+Information+Model.

Общая система подготовки статистической информации

33. Общая система подготовки статистической информации была разработана в 2013 году в качестве реакции на озабоченность статистических организаций, связанную с трудностями, возникающими при обмене применяемыми ими процессами, методами и решениями. В большинстве случаев подобный обмен требует значительных усилий в связи с тем, что эти механизмы не оптимизированы для данной цели. Перед общей системой подготовки статистической информации стоит задача решения данных проблем за счет создания на основе таких существующих стандартов, как ТМПСИ и ТМСИ, согласованного набора общих принципов и стандартов для достижения более высокой степени совместимости как в рамках одной статистической организации, так и между ними. Она обеспечивает «отраслевую архитектуру» официальной статистики¹³.

34. В ходе первого года осуществления проекта общей системы подготовки статистической информации была разработана и определена соответствующая архитектура. Затем для ее проверки был разработан практический тест принципов и применимости. В 2014 году проект был расширен с целью создания первого набора статистических механизмов, совместимых с общей системой подготовки статистической информации, и их внедрения в нескольких статистических организациях. Данный проект не был нацелен на создание полного набора механизмов, необходимых для всего объема статистической деятельности, однако он на практике продемонстрировал наличие соответствующей возможности. Его результатом стало практическое применение общей системы подготовки статистической информации, которое может способствовать совершенствованию данной архитектуры на основе опыта, полученного в рамках внедрения механизмов, совместимых с ней. Проведенный в 2014 году обзор данного проекта выявил необходимость совершенствования механизмов поддержки и управления технической реализацией. В результате данный проект под эгидой Группы высокого уровня будет расширен и будет включать в себя внедрение статистических механизмов, совместимых с общей системой подготовки статистической информации. Кроме того, будет создан комитет по технической координации в целях оказания содействия национальным статистическим управлениям, разрабатывающим или внедряющим данные статистические механизмы.

Всемирная конференция по обмену статистическими данными и метаданными (ОСДМ) 2015 года

35. Учреждения, спонсирующие ОСДМ, каждые два года проводят международные конференции, в которых принимают участие более 200 статистиков и экспертов высокого уровня, которые вовлечены в процессы обмена данными и их распространения. В рамках данных конференций обсуждается роль ОСДМ в модернизации официальной статистики. Национальные статистические институты, центральные банки и международные организации обмениваются все большим объемом опыта в использовании ОСДМ на различных этапах статистической деятельности.

36. Пятая Всемирная конференция будет организована ЭСКАТО и пройдет в Бангкоке 28–30 сентября 2015 года. Она предоставит национальным статистическим управлениям региона великолепную возможность получить информацию о последних событиях в области модернизации. При этом спонсирующие учреждения смогут изучить потребности стран Азиатско-

¹³ Более подробная информация доступна по адресу: www1.unece.org/stat/platform/display/CSPA/Common+Statistical+Production+Architecture+Home.

Тихоокеанского региона. ОСДМ содействует достижению глобальных целей статистического сообщества в области модернизации, к которым, в частности, относятся интеграция процессов статистической деятельности, совместимость, стандартизация и общие механизмы. Ее внедрение будет способствовать изменению структуры процессов в области статистической деятельности и в большинстве случаев повышению эффективности обмена данными между национальными и международными организациями, в частности с точки зрения согласованности значений национальных показателей, представляемых всеми национальными/международными органами. В некоторых случаях использование ОСДМ выходит за пределы ее первоначального предназначения, заключающегося в обмене данными/метаданными. Например, иногда данная модель используется для распространения данных/метаданных, что приводит к расширению роли метаданных в статистической деятельности.

Деятельность на глобальном уровне в области работы с большими массивами данных

37. В рамках своей сорок пятой сессии Статистическая комиссия обсудила вопрос больших массивов данных и модернизацию статистических систем. В предсессионном докладе были представлены результаты глобальной оценки использования больших массивов данных для целей официальной статистики, которая была проведена Статистическим отделом в 2013 году¹⁴. В ходе дискуссий было достигнуто понимание, что для использования национальными статистическими учреждениями больших массивов данных необходима модернизация статистических систем.

38. Комиссия отметила необходимость дальнейшего изучения источников, проблем и сфер применения больших массивов данных для целей официальной статистики на глобальном уровне с особым акцентом на положение дел в развивающихся странах и взаимосвязь данного вопроса с повесткой дня в области развития на период после 2015 года и с инициативой в области революции в использовании данных. Комиссия приняла решение создать Глобальную рабочую группу по использованию «больших данных» для целей официальной статистики, которая будет дополнять деятельность, осуществляемую региональными комиссиями, и организовывать работу по вопросам, имеющим международное значение.

39. Программа работы Глобальной рабочей группы включает в себя усилия по сбору фактов, доказывающих преимущества национальных статистических систем в а) подтверждении возможностей использования больших массивов данных в стратегических целях и б) обеспечении сочетания источников больших массивов данных с существующей официальной статистикой. Глобальная рабочая группа также может рассмотреть вопрос решения конкретных проблем, связанных с ролью больших массивов данных в повестке дня в области развития на период после 2015 года, и содействия созданию партнерств с другими международными организациями, в том числе входящими в систему Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества и другими участниками глобального партнерства формирующейся инициативы в области революции в использовании данных.

40. Одним из недостатков показателей Целей развития тысячелетия являлся недостаток актуальных данных, необходимых для мониторинга. В большинстве

¹⁴ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2014 год, Дополнение № 4* (E/2014/24-E/CN.3/2014/35).

случаев большие массивы данных генерируются в режиме реального времени и потенциально могут позволить обеспечить наличие актуальных показателей.

41. Начало деятельности Глобальной рабочей группы было положено в ходе Международной конференции по использованию «больших данных» для целей официальной статистики, которая прошла в Пекине 28–30 октября 2014 года. В организованной Статистическим отделом и Национальным бюро статистики Китая конференции приняли участие 112 делегатов, представляющих 27 стран, 9 международных организаций, а также частный сектор и научное сообщество¹⁵. Она стала площадкой для обмена информацией по инициативам в области больших массивов данных, включая проводимые в разных частях мира эксперименты по использованию различных источников больших массивов данных (мобильные телефоны, спутниковые снимки и данные, полученные из «Твиттера») (социальная сеть для публичного обмена короткими сообщениями).

42. Сразу после завершения Конференции, 31 октября 2014 года, было проведено первое заседание Глобальной рабочей группы, основными темами которого стали определение приоритетов и разработка плана работы на 2015 год. В рамках данного совещания ее члены отметили, что Группе стоит уделять приоритетное внимание использованию больших массивов данных в развивающихся странах, и приняли решение о создании восьми целевых групп для работы над различными вопросами. Руководство целевой группой по вопросам коммуникации и информационно-просветительской деятельности осуществляется совместно Бангладеш и секретариатом ЭСКАТО. Интересы Консультативного органа и статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона представляют: г-н Тревор Саттон, председатель как Консультативного органа, так и Глобальной рабочей группы: Австралия, Индонезия, Пакистан и секретариат, которые являются членами обоих механизмов; и Бангладеш, Китай и Филиппины. Членам комитета рекомендуется принимать участие в соответствующих дискуссиях. В случае наличия у них такого интереса они могут обратиться к председателю Консультативного органа и/или в Отдел статистики ЭСКАТО.

В. Региональный уровень

Модернизация механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года и революции в использовании данных

43. Участники совещания экспертной группы, посвященного теме «Данные и статистика в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года: значение для регионального сотрудничества в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе»¹⁶, которое прошло в Бангкоке 9–10 декабря 2014 года в рамках подготовки к четвертой сессии Комитета, отметили сохраняющуюся актуальность модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики и ее ключевую роль с точки зрения обеспечения успешного мониторинга и осуществления формирующейся повестки дня в области развития на период после 2015 года. Эксперты рекомендовали национальным статистическим управлениям продолжать уделять приоритетное внимание модернизации своей деятельности, в том числе посредством использования ТМПСИ и более активного внедрения информационно-коммуникационных технологий, в целях

¹⁵ Более подробная информация по Конференции доступна по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/trade/events/2014/Beijing/>.

¹⁶ Документы по совещанию экспертной группы доступны по адресу: www.unescap.org/events/statistics-and-data-post-2015-development-agenda-implications-regional-collaboration-asia-and.

повышения эффективности использования административных источников данных, новых источников данных и геопространственной информации. Участники совещания экспертной группы подчеркнули, что для успешного осуществления модернизации национальным статистическим управлениям необходимо включить данный вопрос в такие планы развития, как национальная стратегия развития статистики.

44. Учитывая принятие повестки дня в области развития на период после 2015 года, 2015 и 2016 года будут иметь важнейшее значение для развития статистики на международном уровне. Модернизация механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики играет комплексную роль в развитии статистического потенциала, так как она способствует совершенствованию внутренних процессов, облегчает производство соответствующих продуктов и оказание соответствующих услуг, повышает эффективность использования ресурсов, позволяет обрабатывать значительные объемы данных и содействует ускорению реализации организационных изменений, направленных на создание более благоприятных условий для использования методов, компонентов и процессов и обмена ими. Таким образом, модернизация является ключевым элементом организационного преобразования, заключающегося в превращении поставщиков данных в поставщиков информации, и обеспечения сохранения актуальности национальных статистических управлений. Это имеет большое значение с точки зрения содействия реализации цели 17 предложенных целей устойчивого развития¹⁷.

45. Учрежденная Генеральным секретарем Группа видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года¹⁸ в своем докладе «Новое глобальное партнерство: искоренение бедности и преобразование экономик посредством устойчивого развития» призвала к новой революции в использовании данных в контексте устойчивого развития, нацеленной на обеспечение своевременного доступа соответствующих сотрудников к статистической информации, необходимой для искоренения бедности, мониторинга прогресса в области развития и реализации принципа «никого не забыть». Впоследствии Генеральным секретарем была учреждена Независимая консультативная группа экспертов по революции в использовании данных в интересах устойчивого развития. В докладе «Мир, который считает», подготовленном данной группой отмечается, что революция в использовании данных является «возможностью повысить качество информации, имеющей важное значение для принятия решений, подотчетности и решения проблем в области развития».

Совещание экспертной группы по управлению статистическими информационными системами

46. В апреле 2013 и 2014 годов были организованы два совещания групп экспертов в области модернизации, которые были посвящены управлению статистическими информационными системами¹⁹. С 2000 года данные совещания

¹⁷ См. <http://sustainabledevelopment.un.org/focussdgs.html>.

¹⁸ Учрежденная Генеральным секретарем группа видных деятелей высокого уровня по выработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, «Новое глобальное партнерство: искоренение бедности и преобразование экономик посредством устойчивого развития» (Нью-Йорк, 2013 год). Документ доступен по адресу: www.un.org/en/development/desa/policy/untaskteam_undf/HLP%20P2015%20Report.pdf.

¹⁹ Доклад первого совещания группы экспертов доступен по адресу: www.unescap.org/events/management-statistical-information-systems-msis-2013. Доклад второго совещания группы экспертов доступен по адресу: www.unescap.org/events/joint-meeting-management-statistical-information-systems-msis-2014.

ежегодно организуются Европейской экономической комиссией, Евростатом и Организацией экономического сотрудничества и развития для повышения осведомленности об исследовательской работе в области модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики и для обмена опытом по развитию ситуации в рамках национальных статистических систем и международных организаций. ЭСКАТО вошла в состав организационного комитета совещания 2013 года, которое было проведено одновременно в двух точках (Бангкок и Париж с 23 по 25 апреля). Совместные сессии были проведены посредством веб-связи до полудня по парижскому времени и после полудня по бангкокскому. Аналогичный механизм был применен для совещания 2014 года, которое было одновременно проведено в Дублине (организатор – Центральное статистическое управление Ирландии) и Маниле (организатор – АБР) 14–16 апреля. В рамках обоих совещаний участники отметили важность и необходимость поддержки высокого уровня для поощрения регионального сотрудничества в области модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики. Они отметили необходимость использования в данной деятельности авторитета членов Консультативного органа и институтов, которые они представляют. Таким образом, группа экспертов призвала глав национальных статистических управлений региона более активно участвовать в работе Консультативного органа и вести более интенсивную информационно-просветительскую работу по привлечению инвестиций в основные приоритетные направления деятельности, определенные международными организациями, национальными статистическими управлениями и другими статистическими организациями в рамках национальных статистических систем. Кроме того, обе группы экспертов приняли решение организовать работу в рамках меньших по размеру узконаправленных технических рабочих групп в рамках четко определенных приоритетных направлений деятельности. Необходимо будет официально оформить данные рабочие группы и обеспечить им полную поддержку со стороны Консультативного органа.

47. При этом участники данных двух совещаний разошлись в оценках оптимальных механизмов руководства деятельностью рабочих групп и ее организации. Рекомендации участников совещания 2013 года подразумевали создание рабочих групп на основе выраженной общности интересов и определения «лидера», который сможет осуществлять техническое руководство деятельностью группы и обеспечивать секретариатское обслуживание ее работы. В рамках совещания 2014 года было высказано предложение о том, что координировать учреждение и деятельность данных технических рабочих групп и содействовать этому процессу должны международные организации в связи с наличием у них тесных связей с национальными статистическими учреждениями региона и более глубокого понимания региональных усилий в данной области. Данные различия в подходах были доведены до сведения Консультативного органа и учтены в рамках решений, принятых по его стратегии и плану работы, в том числе в решении по учреждению Рабочей группы по модернизации.

Совместная инициатива АБР и ЭСКАТО по наращиванию потенциала в области ОСДМ

48. Многие международные организации, такие как АБР, Международный валютный фонд (МВФ) и Статистический отдел, осуществляют сбор экономических данных, предоставляемых национальными статистическими управлениями, центральными банками и министерствами финансов и другими соответствующими министерствами. Процесс сбора данных зачастую является сложным и неэффективным в связи с: большим числом каналов сбора информации; несоблюдением международных стандартов в области

номенклатуры, классификации и метаданных; и использованием основанных на опросных листах технологий (в большинстве случаев с применением программного продукта Microsoft Excel). Данный процесс также зачастую занимает значительное время и является обременительным для национальных организаций, так как в ряде случаев один и тот же объем информации представляется различным международным организациям в различных форматах. Система, основанная на опросных листах, часто приводит к потере метаданных в процессе сбора и последующей обработки информации.

49. Для решения проблем, связанных со сбором данных и обмена ими, международное статистическое сообщество разработало стандарт ОСДМ, который позволяет автоматизировать обмен данными между их производителями и пользователями. ОСДМ дает возможность использовать стандартизированный способ описания данных и метаданных в рамках обмена и обеспечить взаимодействие между информационными системами отдельных организаций. В данный момент этот стандарт применяется рядом передовых статистических систем. Было доказано, что он значительно повышает качество и эффективность обмена данными. При этом в Азиатско-Тихоокеанском регионе ОСДМ используют лишь отдельные страны.

50. Целью совместно осуществляемого АБР и ЭСКАТО проекта по ОСДМ является расширение использования национальными статистическими системами региона стандарта ОСДМ и наращивание регионального потенциала в области его применения в целях повышения эффективности обмена данными. Данная деятельность является одним из непосредственных итогов первого совещания группы экспертов по управлению статистическими информационными системами, в рамках которого участники предложили поощрять использование ОСДМ. Основной целью данного проекта является внедрение стандартов, руководств и инструментов с целью облегчения автоматического обмена статистическими данными между национальными статистическими службами и международными организациями.

51. Инструменты, необходимые для данного проекта, будут созданы на основе уже существующих инструментов ОСДМ и будут включать в себя веб-службы, инструменты для хранения национальных данных в формате ОСДМ и/или механизмы, позволяющие соотнести информацию с изначальными источниками данных. Данный проект охватывает статистические показатели, собираемые АБР для подготовки статистического издания «Основные показатели Азиатско-Тихоокеанского региона», и соответствующих информационных продуктов. В случае когда это предоставляется возможным, будут применяться согласованные на международном уровне определения структуры данных в формате ОСДМ для баланса платежей и национальных счетов в целях обеспечения возможности отправления данных и в другие международные организации с использованием ОСДМ.

52. В данном проекте участвуют Австралия, Малайзия, Новая Зеландия и Таиланд (Новая Зеландия и Таиланд в роли технических консультантов, так как в данных странах уже созданы системы, способные работать с данными в формате ОСДМ). В зависимости от степени централизации национальных статистических услуг в проекте могут принимать участие не только национальные статистические управления, но и другие соответствующие организации.

IV. Вопросы для рассмотрения

53. В рамках четвертой сессии Комитету по статистике предлагается:

а) предоставить рекомендации и оказать содействие в текущих приоритетных направлениях деятельности и будущей работе посредством:

- i) повторного подтверждения важности регионального сотрудничества в области модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики;
 - ii) поощрения ведения государствами-членами информационно-просветительской деятельности по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики на национальном и региональном уровнях, а также включения ими вопроса модернизации в свои национальные планы развития статистики, такие как национальные стратегии развития статистики;
 - iii) обращения к международным организациям, занимающимся наращиванием потенциала в области статистики, с призывом учесть в своей деятельности вопросы, связанные с модернизацией;
 - iv) поощрения выдвижения членами кандидатур технических экспертов для участия в деятельности Рабочей группы по модернизации;
- b) рассмотреть в целях одобрения пересмотренную редакцию круга ведения Стратегического консультативного органа по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе (пункт 7), содержащуюся в приложении I.

Приложение I

Круг ведения Стратегического консультативного органа по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе (пересмотренная редакция 1)^a

I. Справочная информация

1. В рамках своей второй сессии Комитет по статистике определил в качестве одной из стратегических целей, которые должны быть достигнуты к 2020 году, создание возможностей для более адаптивной и экономически эффективной среды для управления информацией, которая является ключевым результатом модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики.

2. В рамках дискуссий экспертов, которые организуются Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) с 2010 года, была отмечена важность и насущная необходимость модернизации национальными статистическими институтами своих информационных систем в связи с прогрессом, достигнутым в области статистики, и для сохранения актуальности соответствующей деятельности в развитых и развивающихся странах.

3. Учитывая размах, масштаб, сложность и долгосрочность программ по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики, по результатам дискуссий эксперты также отметили ключевое значение регионального сотрудничества, в том числе в выработке общих рамочных программ и стандартов и механизмов обмена опытом, для ускорения процесса модернизации статистических информационных систем.

4. На основании данных дискуссий Комитет по статистике ЭСКАТО в рамках своей третьей сессии в декабре 2012 года рассмотрел и одобрил учреждение стратегического органа высокого уровня и сети экспертов для повышения осведомленности и наращивания потенциала с точки зрения концепций, методов и стандартов в целях оказания содействия национальным усилиям в области модернизации.

5. В целях отражения организационной трансформации национальных статистических систем на основе развития технологий, которые тем не менее не играют ведущую роль в данном процессе, стратегический орган высокого уровня называется Стратегическим консультативным органом по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Консультативный орган).

II. Основные функции

6. Основной задачей Консультативного органа является стимулирование и поддержка изменений, направленных на модернизацию механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В связи с этим Консультативный орган несет ответственность за:

^a Настоящий круг ведения издается без официального редактирования.

а) выработку региональной стратегии повышения осведомленности и осуществления информационно-просветительской деятельности по вопросу важности и насущной необходимости модернизации;

б) привлечение финансовых и кадровых ресурсов для осуществления региональной стратегии, включая определение соответствующих партнеров и иных заинтересованных сторон;

в) представление мнения региона по вопросу о модернизации, в первую очередь посредством доведения позиции Азиатско-Тихоокеанского региона до глобальных устанавливающих стандарты механизмов и стратегических органов, таких как Группа высокого уровня по модернизации статистического производства и услуг;

г) определение стратегических ориентиров программы работы сети экспертов, которую планируется создать, и контроль над ее реализацией.

III. Состав

7. В состав Консультативного органа входят как минимум пять членов, а также Отдел статистики ЭСКАТО в качестве члена *ex-officio*. Членами Консультативного органа могут стать руководители и заместители руководителей национальных статистических управлений или иные должностные лица высокого уровня, наделенные соответствующими полномочиями в области модернизации.

8. Национальные статистические управления представляют членов и ассоциированных членов ЭСКАТО с учетом необходимости сбалансированного представительства развитых и развивающихся стран и различных географических регионов.

9. Размер Консультативного органа определяется Бюро Комитета по статистике и может быть изменен для обеспечения эффективного и результативного выполнения данной группой своих функций. Бюро назначает одного из членов председателем Консультативного органа.

IV. Отбор членов

10. Бюро Комитета по статистике при поддержке секретариата ЭСКАТО принимает решение о составе Консультативного органа с учетом необходимости сбалансированного представительства и обеспечения эффективной и результативной деятельности.

11. В целях обеспечения тесного взаимодействия с Группой высокого уровня в состав Консультативного органа включается по крайней мере один региональный член глобальной Группы высокого уровня.

12. Члены Консультативного органа назначаются на двухлетний срок. Все члены могут быть переназначены.

13. В случае если назначенный член Консультативного органа прекращает свое участие в его деятельности, оставшиеся члены принимают соответствующее решение и выдвигают наиболее оптимальную замену.

14. Члены Консультативного органа берут на себя обязательство выделить необходимое время для должного исполнения своих обязанностей. Члены Консультативного органа не относятся к категории сотрудников Организации

Объединенных Наций; таким образом, на них не распространяются привилегии и иммунитеты, предоставляемые сотрудникам Организации Объединенных Наций.

V. Деятельность

15. В зависимости от наличия ресурсов Консультативный орган утверждает годовую программу работы, в которой определяет приоритетные направления и соответствующую деятельность, которая осуществляется при поддержке сети экспертов.

16. Консультативный орган проводит, по крайней мере, одно совещание в год очно или посредством видео- или телеконференции с целью обзора прогресса, достигнутого в осуществлении программы работы, и анализа приоритетов.

17. В период между очными заседаниями Консультативный орган рассматривает большую часть вопросов посредством обсуждения в электронной форме и обмена электронными письмами. В совещаниях Консультативного органа в качестве наблюдателей могут участвовать и другие эксперты.

VI. Отчетность

18. Консультативный орган предоставляет Бюро Комитета по статистике ежегодный отчет о своей работе в области разработки и реализации региональных стратегий, содействующих изменениям, направленным на модернизацию механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики. Кроме того, по запросу Бюро Консультативный орган представляет письменный или устный доклад в целях информирования Комитета по статистике в рамках его официальных сессий.

VII. Председатель

19. Председатель Консультативного органа направляет деятельность данного органа. Председатель назначается на срок в два года, по истечении которого он/она может быть переназначен/переназначена.

VIII. Секретариат

20. Управление председателя оказывает Консультативному органу секретарские услуги, необходимые для выполнения им своих функций, указанных выше.

IX. Обзор круга ведения

21. Консультативный орган во взаимодействии с секретариатом осуществляет обзор своего круга ведения каждые два года в целях обеспечения наличия у него мандата, необходимого для эффективного и результативного осуществления своих функций. Пересмотренная редакция круга ведения одобряется Комитетом по статистике.

X. Лимитирующее положение

22. В случае если Комитет по статистике не примет иного решения, деятельность Консультативного органа завершается к концу 2020 года.

Приложение II

Стратегия Консультативного органа на период 2014–2016 годов

Справочная информация

1. Основной функцией статистических организаций является оказание национальным заинтересованным сторонам, таким как правительство и частный сектор, содействия в принятии решений на основе фактической информации. Национальные статистические организации ведут свою деятельность с целью создания комплексной информационной базы, содержащей точные количественные измерения динамики основных экономических, социальных, демографических и экологических показателей.

2. Официальная статистика является частью более широкой информационной отрасли. В рамках данной отрасли наблюдается активный рост темпов создания новых информационных продуктов и проявления новых способов комбинирования и использования информации. Альтернативные источники информации позволяют новым поставщикам данных производить и обновлять информацию в режиме реального времени и предоставлять доступ к более подробным данным с меньшим количеством ограничений, нежели в случае с официальной статистикой, формируемой национальными статистическими организациями.

3. Необходимо поддерживать актуальность данных статистических организаций в современном мире. Статистическим организациям приходится иметь дело со все более высокими темпами изменений в обществе и механизмах производства и использования данных в рамках информационной отрасли. В связи с этим существует необходимость изменения механизмов предоставления официальной статистики статистическими организациями.

4. Статистическим организациям необходимо пройти процесс трансформации из традиционных поставщиков данных, для которых характерен узкий отраслевой подход, устаревшие информационные системы и производственный процесс, построенный на основе бумажных форм и публикаций, в современного «поставщика информационных услуг», для которого характерны сбор данных в сети Интернет, увеличение числа источников данных и инновационные способы взаимодействия с пользователями.

Преодоление препятствий

5. Представители отрасли официальной статистики отметили необходимость совместной деятельности для оптимального использования соответствующих возможностей и предотвращения проблем, связанных со все нарастающими объемами данных.

6. В частности, в 2010 году Конференция европейских статистиков учредила Группу высокого уровня по модернизации статистического производства и услуг. В состав Группы высокого уровня в основном вошли страны с статистическими системами, использующими передовые информационные технологии. Азиатско-Тихоокеанский регион в данной группе представляют Австралия и Республика Корея. Новая Зеландия принимает участие в деятельности Исполнительного совета Группы высокого уровня и в технических рабочих группах.

7. Группе высокого уровня удалось придать важный стимул работе в области модернизации на глобальном уровне. В последние годы она в своей работе уделяла приоритетное внимание развитию общих процессов, инфраструктуры и

стандартов, которые являются необходимой основой для деятельности в области модернизации. Члены Группы высокого уровня выразили следующее общее видение:

«Мы выступаем за будущее, в котором статистические организации будут работать совместно, в котором мы сможем обмениваться общими процессами и методами, а также информационными технологиями, позволяющими их применять, в рамках одной организации и/или между организациями и повторно их использовать, и в котором мы сможем сократить дублирование усилий в области развития и обеспечения работы решений, основанных на передовом опыте, и будем поддерживать обмен ими, который потенциально может осуществляться на всемирной основе»^a.

Перспективы модернизационной деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе

8. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона признают необходимость модернизации. В рамках своей второй сессии Комитет по статистике определил в качестве одной из стратегических целей, которые должны быть достигнуты к 2020 году, создание возможностей для более адаптивной и экономически эффективной среды для управления информацией, которая является ключевым результатом модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики.

9. В декабре 2012 года Комитет по статистике в рамках своей третьей сессии рассмотрел и одобрил учреждение Стратегического консультативного органа по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Данный консультативный орган является небольшой группой руководителей высокого уровня, представляющих национальные статистические управления региона. Он стремится к реализации того же видения, что и Группа высокого уровня. Основной задачей Консультативного органа является стимулирование и поддержка изменений, направленных на модернизацию механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

10. Консультативный орган будет вести работу по повышению осведомленности и осуществлять информационно-просветительскую деятельность по вопросу важности и неотложной необходимости модернизации в регионе. Региональное сотрудничество играет важную роль в данной работе, особенно учитывая размах, масштаб, сложность и долгосрочность программ по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики. В деятельности Консультативного органа выделяются по крайней мере три тематические направления, которые представлены ниже:

а) *Тестирование глобальных модернизационных решений в региональном контексте.* В рамках проектов Группы высокого уровня был разработан ряд рамочных программ и стандартов, в том числе ТМПСИ и типовая модель статистической информации (ТМСИ). Страны Азиатско-Тихоокеанского региона могут использовать эти общие модели вместо разработки своих собственных. По мере внедрения данных моделей пользователи получают более четкое представление об их эффективности в контексте развития статистических систем;

^a www1.unece.org/stat/platform/pages/viewpage.action?pageId=99492302.

b) *Оказание влияния на глобальную модернизационную деятельность.*

В данный момент отсутствует должный учет мнения национальных статистических организаций по вопросу о развитии информационных систем в рамках глобальной модернизационной деятельности. Консультативный орган будет представлять мнение региона по вопросу о модернизации, в частности посредством доведения позиции Азиатско-Тихоокеанского региона до глобальных устанавливающих стандарты механизмов и стратегических органов;

c) *Создание модернизационных решений для региональных приоритетных областей.* Консультативный орган разработает модернизационные решения для приоритетных региональных вопросов и будет содействовать разработке и внедрению данных идей и решений в целях предоставления доступа к наиболее удачным из них в рамках глобальных инициатив.

11. Масштаб проблем, с которыми сталкиваются статистические организации, не позволяет им справиться с ними самостоятельно. Для успешной реализации упомянутого выше видения производители официальной статистики могут и должны взаимодействовать в формате целой «отрасли» для решения данных общих проблем и наиболее эффективного использования новых возможностей.

12. Консультативному комитету будет необходимо прилагать активные усилия для мобилизации финансовых и кадровых ресурсов для достижения его целей. Для реализации стратегий и приоритетов Консультативного органа будет создана рабочая группа по модернизации формирования статистических данных, методов и стандартов. Для регионального сотрудничества и обеспечения приверженности модернизационной деятельности в регионе важную роль играет получение экспертами поддержки от своих организаций.
