

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по статистике**Четвертая сессия**

Бангкок, 25-27 марта 2015 года

Пункт 3d предварительной повестки дня*

Региональные инициативы: экологическая статистика**Стратегический подход к повышению качества экологической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка секретариата*****Резюме*

На последних международных мероприятиях, не в последнюю очередь на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию подчеркивалась необходимость комплексной статистики для лучшего понимания сложных многогранных проблем развития. Консультации по вопросам, касающимся формулирования целей и задач устойчивого развития, которые проводились по призыву Конференции, позволили выявить ряд задач в сфере определения статистических показателей, многие из которых касаются предлагаемых целей, связанных с двумя или со всеми тремя основными элементами устойчивого развития.

В развитие этих глобальных консультаций на протяжении последних двух лет в Азиатско-Тихоокеанском регионе был проведен ряд семинаров, совещаний экспертов и практикумов по вопросам экологической статистики, которые продемонстрировали увеличение спроса на национальном уровне в целях обеспечения более высокой степени интеграции данных экологической статистики в рамках статистических систем.

Кроме того, совещание Группы экспертов по статистике и данным в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года: последствия для регионального сотрудничества в сфере статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которое проходило в Бангкоке 9-10 декабря 2014 года, указало на необходимость использования более комплексных подходов к укреплению статистического потенциала. В этой связи совещание подчеркнуло важность институциональных механизмов, которые содействуют национальным статистическим управлениям в осуществлении руководящей деятельности по координации работы национальной статистической

* E/ESCAP/CST(4)/L.1.

** Позднее представление настоящего документа связано с необходимостью учета вопросов, затронутых в рамках последних дискуссий по повестке дня в области развития на период после 2015 года, в частности рекомендаций Совещания группы экспертов по статистике и данным в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года и учрежденной Генеральным секретарем Независимой консультативной группы экспертов по революции в использовании данных в интересах устойчивого развития.



системы. Совещание также призвало уделять дополнительное внимание применению статистических стандартов и руководящих принципов, которые могут служить организующими рамками для целей интеграции.

В результате этого решения, а также с учетом того, что как руководители национальных статистических систем члены Комитета располагают надлежащими возможностями для укрепления институциональной и методологической интеграции на национальном уровне, в настоящем документе предлагается, чтобы усилия по повышению качества экологической статистики в регионе были посвящены интегрированной статистике. Такой подход основывался бы на ряде существующих инициатив и позволил бы задействовать последние разработки оказывающих благоприятное воздействие глобальных статистических стандартов и руководящих принципов, таких, как Рамки для разработки статистики окружающей среды и Система эколого-экономического учета. Оба эти инструмента подчеркивают важность удовлетворения спроса на аналитическом уровне путем наращивания потенциала для интеграции информации в рамках всей национальной статистической системы.

Комитету предлагается рассмотреть данный подход для целей его одобрения и представить указания относительно его применения.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Сложные политические задачи и новые требования к статистике	3
A. Требования к статистике в связи с удовлетворением потребностей, существующих в сфере политики	4
B. Статистические рамки для интеграции	4
III. Задачи и возможности для улучшения экологической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе	5
Приоритетные вопросы, задачи и механизмы сотрудничества	6
IV. Улучшение экологической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе: модульный, взаимодополняющий и учитывающий интересы политики подход	8
A. Дополнение существующих инициатив	8
B. Модульные подход	9
C. Роль Комитета	9
V. Вопросы для рассмотрения	10
Диаграмма	
Большое число целей устойчивого развития формулируются для отражения прогресса в сфере развития по различным измерениям устойчивого развития	5

I. Введение

1. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая состоялась в июне 2012 года, обеспечила увеличение спроса на интегрированные статистические данные, касающиеся окружающей среды, экономики и социального развития.

2. Конференция подтвердила глобальную приверженность целям устойчивого развития, прежде всего в том, что касается разработки стратегий в сфере зеленой экономики в качестве одного из инструментов обеспечения устойчивого развития, и признала, что окружающая среда является одним из важных элементов обеспечения благосостояния человека. Конференция обеспечила движение в целях укрепления потенциала для подготовки и анализа данных экологической статистики и для разработки более широких мер прогресса за рамками такого показателя, как валовой внутренний продукт. Она также просила Организацию Объединенных Наций разработать в 2015 году комплекс целей устойчивого развития, дополняющих Цели развития тысячелетия.

3. В декабре 2012 года Комитет по статистике обсудил вопросы, касающиеся потенциала экологической статистики в регионе с учетом происходящих глобальных изменений.¹

4. Комитет подчеркнул необходимость улучшения потенциала национальных статистических систем в регионе для подготовки и распространения базовых данных экологической статистики. Отметив, что страны региона находятся на различных этапах развития экологической статистики, Комитет подчеркнул безотлагательную необходимость улучшения осведомленности о существующих и новых международных методологиях и согласованных стандартах и руководящих принципах, таких, как Рамки для разработки статистики окружающей среды и Система эколого-экономического учета. С учетом того, что перед странами будут сохраняться различные задачи в сфере охраны окружающей среды, Комитет также признал необходимость проявления гибкости в рамках подходов к укреплению экологической статистики. Он рекомендовал, чтобы Бюро при поддержке секретариата рассмотрело возможность подготовки региональной стратегии повышения качества экологической статистики.

5. Настоящий документ предназначается для содействия обсуждениям и принятию решений Комитета по региональной стратегии повышения качества экологической статистики с учетом формирующейся повестки дня в области развития на период после 2015 года, которая указывает на необходимость активизации усилий по подготовке статистических данных в поддержку анализа взаимосвязей, существующих между тремя основами устойчивого развития, с тем чтобы обеспечить предоставление соответствующей информации политикам.

II. Сложные политические задачи и новые требования к статистике

6. В обобщающем докладе Генерального секретаря по повестке дня в области развития на период после 2015 года «Дорога к достойной жизни к 2030 году: искоренение нищеты, преобразование условий жизни всех людей и защита планеты» говорится:²

«Повестка дня в области устойчивого развития должна представлять собой комплекс экономических, природоохранных и социальных решений. Ее сила заключается в тесной взаимосвязи всех ее аспектов. Такая интеграция составляет основу для создания экономических

¹ E/ESCAP/CST(3)/17.

² A/69/700, пункт 82.

моделей, которые будут служить интересам людей и охраны окружающей среды; для выработки прогрессивных экологических решений; для развития социальных подходов, усиливающих экономическую динамику и позволяющих обеспечить сохранение и бережное использование природных богатств; и для усиления защиты прав человека, равенства и устойчивости. Важнейшим условием успеха преобразований в необходимых масштабах станет слаженный и комплексный подход к достижению целей.»

7. Среди других итогов в этом докладе учитываются цели и задачи устойчивого развития, предложенные Рабочей группой открытого состава по целям в области устойчивого развития Генеральной Ассамблеи, которая была учреждена в январе 2013 года в рамках последующей деятельности по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

А. Требования к статистике в связи с удовлетворением потребностей, существующих в сфере политики

8. В августе 2014 года эта Рабочая группа представила предложение относительно 17 целей устойчивого развития, сопровождаемых связанными с ними задачами, для повестки дня в области развития на период после 2015 года.³ Это предложение предполагает использование новых требований к экологической статистике, особенно в том, что касается объединения данных из большого числа источников, с тем чтобы обеспечить комплексный анализ экономических, социальных и экологических аспектов.

9. Спрос на комплексные данные статистики является одним из элементов задач, связанных почти со всеми предлагаемыми целями устойчивого развития. Например, предлагаемые цели устойчивого развития включают задачи, касающиеся доступа к природным ресурсам, а также устойчивости и эффективности потоков вводимых факторов производства, которые общество получает от окружающей среды. Этот двуединый характер особенно заметен в предлагаемой цели 6, касающейся водоснабжения и санитарии, и цели 7, касающейся энергетики, при этом соответствующие задачи затрагивают вопросы социальных, экономических и экологических аспектов природопользования.

10. Эти измерения развития отражены в представленной ниже диаграмме. Пересекающиеся области имеют основополагающее значение для экологической статистики, и стратегический подход к укреплению экологической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе должен учитывать тот факт, что много основывающихся на вопросах политики требований к статистике касаются пересечения двух или даже трех сфер, обозначенных в представленной ниже диаграмме.

В. Статистические рамки для интеграции

11. Потребности в комплексных статистических данных также можно наблюдать в рамках шести компонентов Рамок для разработки статистики окружающей среды, их основного набора показателей экологической статистики, и в определяющих принципах Системы эколого-экономического учета.

³ A/68/970.

Диаграмма

Большое число целей устойчивого развития формулируются для отражения прогресса в сфере развития по различным измерениям устойчивого развития



12. Хотя Система эколого-экономического учета и Рамки для разработки статистики окружающей среды отличаются в том, что касается охвата и целей, обе системы предназначены для интеграции различных источников данных и обеспечения качества окружающей среды как одного из основных элементов более общей системы мониторинга устойчивого развития.

13. Если пересмотренные Рамки для разработки статистики окружающей среды, Система эколого-экономического учета и другие рамки и руководящие принципы, которые были приняты Статистической комиссией на протяжении последнего десятилетия, рассматривать с этой точки зрения, то они отражают общую тенденцию в направлении содействия проведению все более интегрированного анализа. Например, в одобренных Статистической комиссией, соответственно, в 2010 и 2011 годах международных рекомендациях по статистике водного хозяйства и статистике энергетики рекомендуется использовать классификацию экономической деятельности, используемую в экономической статистике (а именно, Международную стандартную отраслевую классификацию всех видов экономической деятельности (МСОК)), в качестве инструмента для получения соответствующих статистических данных по потокам энергетических и водных ресурсов. Эта рекомендация была дополнена в результате принятия Центральной основы Системы эколого-экономического учета для развития экологической статистики.

III. Задачи и возможности для улучшения экологической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе

14. В соответствии с решениями, принятыми Комитетом на его третьей сессии, в регионе был проведен ряд мероприятий для обмена знаниями и рассмотрения потенциальных приоритетных вопросов в области развития экологической статистики с учетом существующих и новых политических потребностей.

15. К числу этих мероприятий относятся: а) региональное заседание Группы экспертов по экологической статистике, которое проходило в декабре 2013 года,⁴ и основывалось на версии Рамок для разработки статистики окружающей среды 2013 года. Его цель заключалась в выявлении приоритетных тем; б) оценка и учет по вопросам окружающей среды в Азиатско-Тихоокеанском регионе – практикум для высокопоставленных политиков и управляющих, октябрь 2013 года,⁵ на котором обсуждались потребности в сфере проведения исследований и укрепления потенциала в связи с использованием Системы эколого-экономического учета; в) девятое заседание Проектной рабочей группы по статистике Специальной программы для экономик Центральной Азии (СПЕКА), июнь 2014 года,⁶ которое было посвящено Системе эколого-экономического учета; и г) практикум по показателям зеленой экономики, совместно организованный в Бангкоке Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Статистическим отделом Организации Объединенных Наций в январе 2015 года.

16. Все эти мероприятия показали, что в регионе отмечается процесс быстрого увеличения заинтересованности и спроса в отношении своевременных и комплексных статистических данных по окружающей среде для оценки связей между тремя компонентами устойчивого развития, что является результатом осуществления соответствующих национальных стратегий, а также проведения глобальных обсуждений.

17. Во многих случаях национальные и местные органы управления обеспечивают сбор больших объемов важных данных. Однако некоторые статистические управления по-прежнему находятся на предварительном этапе стратегического планирования по вопросам интеграции данных экологической статистики в национальные системы – задача, которая реализуется органами экономической статистики и другими департаментами. В целом, многие государства-члены в Азиатско-Тихоокеанском регионе пока еще не используют недавно подготовленные глобальные руководящие принципы по интеграции экологических аспектов в рамках официальной статистики, которые были приняты Статистической комиссией, включая Рамки для разработки статистики окружающей среды и Систему эколого-экономического учета.

Приоритетные вопросы, задачи и механизмы сотрудничества

18. На региональном заседании Группы экспертов по экологической статистике эксперты рассмотрели ряд вопросов в качестве приоритетов развития статистики в регионе, включая статистику использования природных ресурсов, таких, как энергоносители, водные ресурсы, древесина и запасы рыбы; статистику, касающуюся данных по выбросам парниковых газов и другим аспектам, связанным с изменением климата; земельных покровов и землепользования; бедствий; обработки отходов; зеленой экономики; и качества воздуха и воды.

19. Эксперты указали на национальную координацию в качестве одной из общих задач, стоящих перед национальными статистическими системами в регионе, прежде всего в том, что касается экологической статистики, что требует

⁴ Доклад представлен на веб-сайте <http://www.unescap.org/events/expert-group-meeting-strategies-improving-environment-statistics-asia-and-pacific>.

⁵ Видео-резюме представлено на веб-сайте https://www.youtube.com/watch?v=TWvN_FtLrs&index=3&list=PLbm357817J3cbPbjmJISr97a9UmOMkMUW.

⁶ Доклад представлен на веб-сайте www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.57/2014/9th_SPECA_PWGS_report_FINAL_EN.pdf.

участия большого числа организаций и экспертов. Классификации, определения и стандарты измерения в сфере окружающей среды неединообразно применяются в различных департаментах правительства, иногда по причине отсутствия координации, а также в связи с тем, что данные собираются для различных целей. Новые механизмы сотрудничества и обмена данными и стандартными концепциями, определениями и методами необходимы для того, чтобы решить эту задачу, при этом следует выявить ведущие учреждения, которым надлежит обеспечить общую координацию, с тем чтобы проводить сбор статистических данных и на регулярной основе доводить до сведения соответствующих органов национальные показатели.

20. Кроме того, отсутствие ресурсов, прежде всего технических знаний и сотрудников, обладающих опытом работы по экологическим вопросам и вопросам, касающимся их измерений, было обозначено в качестве одного из препятствий на пути совершенствования экологической статистики. Для улучшения информированности национальных и международных учреждений об этой задаче необходимо расширить пропагандистскую деятельность, затрагивающую вопросы важности осуществления капиталовложений на цели официальной статистики окружающей среды.

21. Все участники согласились с тем, что существующие международные инициативы являются хорошей основой для разработки региональной стратегии и что одним из приоритетов должно являться сотрудничество и обмен информацией между этими инициативами. Кроме того, такая стратегия может основываться на документах о таких инициативах, включая существующие статистические стандарты и рамки, а также их взаимодействие и связи с концепциями, используемыми в национальных стратегиях устойчивого развития.

22. Целевое модульное осуществление Системы эколого-экономического учета было предложено в качестве одной из стратегий для рассмотрения и приоритизации требований, в частности в отношении статистики использования ресурсов. Кроме того, обмен опытом и передовой практикой стран региона при помощи неофициальных сетей экспертов по приоритетным вопросам рассматривался в качестве одного из механизмов регионального сотрудничества. При помощи этого механизма можно выявить темы и показатели, в отношении которых задачи в основном предполагают улучшение использования существующих данных. Кроме того, можно разработать руководство по вопросу о том, каким образом использовать существующие данные для устранения пробелов в национальной и международной отчетности.

23. Руководящие материалы и подборка пособий должны дополняться целевой помощью по вопросам укрепления потенциала. В дополнение к технической помощи эксперты также предложили уделять большое внимание укреплению потенциала по вопросам стратегического планирования и информационно-пропагандистской деятельности в интересах экологической статистики в поддержку эффективного и действенного использования Рамки для разработки статистики окружающей среды и Системы эколого-экономического учета. Подчеркивалось, что мероприятия по укреплению потенциала экологической статистики должны охватывать представителей большого числа учреждений национальных правительств, прежде всего министерств окружающей среды и национальных статистических управлений.

IV. Улучшение экологической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе: модульный, взаимодополняющий и учитывающий интересы политики подход

24. На основе последних глобальных изменений и упомянутых выше обсуждений по вопросам экологической статистики в регионе становится ясно, что существующий в сфере политики спрос на комплексные данные экологической статистики увеличивается, что были разработаны статистические стандарты и рамки и что процесс осуществления задерживается. Также ясно, что уже существует ряд глобальных и региональных инициатив улучшения экологической статистики и что для оптимального рассмотрения различных экологических тем и вопросов могут использоваться различные национальные и международные организации.

A. Дополнение существующих инициатив

25. Как указывалось в ходе проведения последних мероприятий, региональное сотрудничество в сфере экологической статистики должно дополнять существующие инициативы, которые охватывают широкий спектр различных вопросов, функций и целей. Для иллюстрации ниже представлен ряд примеров:

a) Улан-баторская группа по статистике для стран, экономика которых основана на природных ресурсах, созданная по инициативе Статистической комиссии для улучшения наличия статистических данных, которые особенно важны для горно-добывающего сектора, на основе существующих международных руководящих принципов;

b) Азиатско-тихоокеанский региональный план действий по совершенствованию сельскохозяйственной и сельской статистики, 2013-2017 годы, осуществляемый под эгидой Комитета и Азиатско-тихоокеанской комиссии по сельскохозяйственной статистике;

c) Региональная программа улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которая включает природные ресурсы в рамках своего основного набора. Одобрена Комиссией и осуществляется под эгидой Комитета;

d) Стратегический консультативный орган по модернизации механизмов формирования статистической информации и оказания услуг в области статистики, учрежденный Комитетом с конкретной целью повысить эффективность информационного управления в рамках национальных статистических систем;

e) Группа экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями в Азиатско-Тихоокеанском регионе, учрежденная в 2014 году Комиссией для подготовки базового набора статистических показателей по бедствиям;⁷

f) охватывающее целый ряд учреждений Партнерство за действия в интересах зеленой экономики (ПДЗЭ), которое занимается межсекторальными темами и проявляет гибкость в отношении национальных секторальных

⁷ E/ESCAP/CST(4)/7.

приоритетов, обеспечивая при этом относительно конкретные предполагаемые итоги для целей политического анализа.

26. Упомянутые выше инициативы реализуются национальными или международными организациями, действующими в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и рассматриваются в качестве приоритетов деятельности соответствующих национальных статистических управлений. Сотрудничество в целях улучшения экологической статистики под руководством Комитета, вероятно, окажет большее и более устойчивое воздействие на статистический потенциал государств-членов в результате сотрудничества по таким инициативам. Партнерские отношения позволяют проводить исследования и подготавливать подробные руководящие принципы по конкретным экономическим, социальным и экологическим проблемам или темам, которые официально рассматриваются в качестве приоритетных задач для целей определения показателей всеми странами или группами стран региона.

В. Модульные подход

27. В ходе проведения последних обсуждений в регионе подчеркивалось, что приоритетное внимание следует уделять использованию ресурсов для устойчивой подготовки временных серий на основе непрерывного повышения качества данных. Эта цель соответствует Глобальным рекомендациям по использованию Системы эколого-экономического учета, которые были разработаны Комитетом экспертов по эколого-экономическому учету⁸ и которые предусматривают использование гибкого и модульного подхода к процессу осуществления на основе самостоятельной оценки информационных потребностей и наличия и качества данных, а также применение поэтапного подхода. Модульные подход – это прагматичный способ удовлетворения растущих ожиданий в отношении улучшения положения с наличием статистических данных о потоках природных ресурсов применительно к экономическим и социальным видам деятельности, а также в отношении мониторинга экологических условий и качества окружающей среды с учетом приоритетов социально-экономического развития каждой страны.

28. На национальном уровне модульный подход будет подразумевать поэтапное распространение международных руководящих принципов, начиная с секторов, модулей или компонентов, которые рассматриваются в качестве приоритетных по итогам самостоятельных оценок. Региональная поддержка могла бы приоритизироваться и ускоряться на основе сотрудничества с группами и инициативами по конкретным секторам или экологическим темам, которые уже существуют в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

С. Роль Комитета

29. Как указывается в разделе II выше, цели и национальные стратегии устойчивого развития, которые ставят во главу угла зеленую экономику и другие комплексные концепции, создают несколько общих новых требований к статистическим системам. В рамках учитывающих вопросы политики программ развития экологической статистики надлежащее внимание следует уделять расширению наличия дезагрегированных статистических данных и, в частности, большей степени интеграции статистических данных, поступающих из различных источников, которые распространяются среди большого числа правительственных учреждений, с тем чтобы удовлетворить спрос на

⁸ <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc14/BG-UNCEEA-Implementation.pdf>.

показатели, существующие в статистических областях или применимые к компонентам устойчивого развития.

30. Поэтому экологическая статистика является хорошим примером задач и возможностей, касающихся укрепления потенциала в сфере статистики на основе улучшения интеграции статистических систем. Роль национальных статистических управлений по интеграции данных из различных источников в рамках каждой национальной статистической системы варьируется по странам региона. Поэтому не существует какого-либо общего решения для задач координации по источникам данных или для создания надлежащих институциональных или законодательных рамок для сбора данных из большого числа источников. Однако перед всеми странами региона стоят общие технические задачи и существуют международно признанные руководящие принципы для их решения.

31. Возможности активизации процесса развития и укрепления статистического потенциала на основе регионального сотрудничества связаны с применением на национальном уровне международных стандартов, включая разработку дополнительных руководящих принципов и информационно-пропагандистских материалов, обмен опытом, профессиональную подготовку и другую техническую и управленческую поддержку.

32. Как орган, охватывающий глав национальных статистических управлений, Комитет располагает надлежащими возможностями для рассмотрения задач, связанных с улучшением интеграции статистических систем. Комитет может коллективным образом поддерживать такие усилия на основе регионального обмена передовой практикой и подготовки соответствующих пособий и других аналитических материалов в тесном сотрудничестве с существующими инициативами. Разработка и применение стандартных классификаций всеми учреждениями национальной статистической системы и оказание аналитической и касающейся потенциала поддержки в целях расширения использования существующих данных стояли бы в центре такой повестки дня по вопросам интеграции.

33. Конечная цель предлагаемого модульного и взаимодополняющего подхода заключается в укреплении аналитического потенциала по межсекторальным вопросам развития. Эта цель будет реализовываться на основе повышения степени последовательности и единообразия стандартов, применяемых всеми подразделениями национальной статистической системы, что улучшит возможность обобщения данных из различных источников и укрепит координирующую роль национального статистического управления. С тем чтобы такой подход был успешным, важное значение будет принадлежать тесному сотрудничеству на региональном уровне со специализированными учреждениями, а также применение системного подхода на национальном уровне.

V. Вопросы для рассмотрения

34. Комитету предлагается одобрить данный подход к улучшению экологической статистики в регионе, включая:

а) предложение о том, чтобы региональные усилия по улучшению экологической статистики были посвящены интеграции статистических данных по компонентам устойчивого развития, с тем чтобы повысить степень гибкости национальных статистических систем с учетом требований к определению

прогресса в деле достижения согласованных на национальном и международном уровнях целей устойчивого развития;

b) предлагаемый модульный подход, приоритизацию конкретных секторов или модулей с уделением надлежащего внимания приоритетам национальной и региональной политики;

c) предлагаемый партнерский подход на основе работы существующих групп или инициатив в целях увеличения совокупного воздействия.

35. Далее Комитету предлагается представить руководящие указания о реализации данного подхода, включая шаги и механизмы для разработки стратегии и плана осуществления для региона.
