

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

统计委员会

第四届会议

2015年3月25日至27日，曼谷

临时议程* 项目3(b)

区域性举措：人口和社会统计**制定亚洲及太平洋改进人口和社会统计区域战略****人口和社会统计技术咨询小组报告******内容提要**

统计委员会第二届会议设立了社会统计技术咨询小组，并赋予其以下职责：(a)就本区域所有国家至2020年有能力编制社会统计的范围向委员会提出建议，兼顾成员国各自的统计相关性、政策优先事项以及不同的国家统计能力；(b)提供制订和实施区域方案的工作方法和实质性指导原则，包括为此制订社会统计核心数据集；(c)为区域战略的中期和长期实施计划提供指导，包括开展监测和评价。

委员会第三届会议同意将人口统计纳入技术咨询小组的工作范围。在其2013年2月24日的会议上，主席团核准了新近更名的人口和社会统计技术咨询小组经修订的职权范围。小组更名旨在反映技术咨询小组更为广泛的活动内容。

本报告介绍了技术咨询小组根据委员会的要求而制订改进人口和社会统计的区域战略所遵循的进程。

该战略的全部内容在一份会议室文件做了介绍，并提交委员会供审议和可能的核可。

* E/ESCAP/CST(4)/L.1。

** 本文件延迟交付，因为需要收入关于2015年后发展议程的最新讨论中提出的议题；尤其是，2015年后发展议程统计和数据问题专家组会议以及秘书长关于数据革命促进可持续发展独立专家咨询小组提出的建议。

目 录

	页 次
一. 制订人口和社会统计区域战略	2
二. 人口和社会统计核心数据集	3
三. 人口和社会统计能力框架	4
四. 人口和社会统计核心集的能力评估进程	7
五. 供审议的问题	8

图

1. 由委员会和技术咨询小组编制的人口和社会统计能力建设战略要素	3
2. 人口和社会统计领域	4

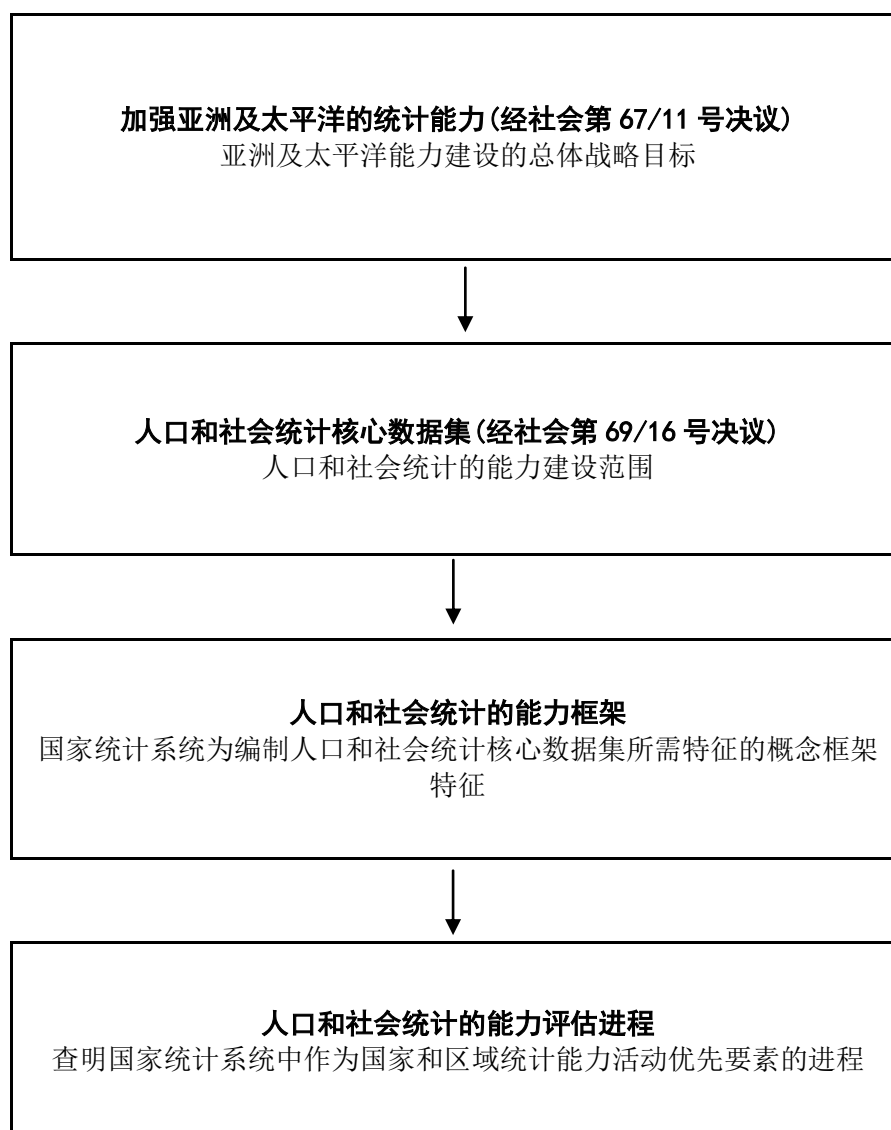
一. 制订人口和社会统计区域战略

1. 制订人口和社会统计区域战略的愿望，来源于统计委员会第二届会议核可的总体战略目标，即，“确保本区域所有国家至 2020 年时均有能力提供商定基本范围的人口、经济、社会和环境统计数据”。¹
2. 这一目标随后获得经社会第 67/11 号决议的核可，其中强调官方统计作为涉及整体政府事宜的重要性，如果没有官方统计，就几乎不可能设计、监测和评价有效的政策。
3. 委员会第二届会议第 2/2 号决定设立了社会统计技术咨询小组以实施社会统计目标。
4. 技术咨询小组已拟定三项要素，它们构成区域能力建设战略的基础：
 - (a) 人口和社会统计核心数据集，用于界定人口和社会统计能力建设的范围和宏伟目标；
 - (b) 能力框架，用于界定国家统计系统的要求和特征，以便可持续和灵活地编制人口和社会统计；
 - (c) 评估进程，用于确定能力建设的优先事项。
5. 以上述三大要素为基础而制订的区域战略仍在磋商中；将采取会议室文件形式向委员会第四届会议介绍磋商的结果。²

¹ E/ESCAP/CST(2)/9，第 2/1 号建议。

² 人口和社会统计区域战略的全文作为会议室文件仅以英文提供 (E/ESCAP/CST(4)/CRP.1)。

图 1
由委员会和技术咨询小组编制的人口和社会统计能力建设战略要素



二. 人口和社会统计核心数据集

6. 技术咨询小组的首要任务之一是确定一系列人口和社会统计数据，以支持政府制订那些对人们的生活和生活条件产生影响的政策。核心数据集由 11 项社会关切和政策需求优先领域（领域）、以及涉及这些领域的 75 个重大核心议题(统计专题)所组成。技术咨询小组确定核心数据集的统计专题，但并未具体到提供一套描述性指标。其意图在于使各国可灵活确定对其政策优先事项最为相关的指标。

图 2
人口和社会统计领域



7. 值得注意的是，核心数据集还包括各个统计专题可能具备的一系列特征。例如，它们凸显“出生”这一统计专题需要按照母亲年龄、出生地及婴儿性别进行分列。核心数据集的这一特点，对 2015 年后发展议程中正在提出的、涉及需要更多的分列数据而言，尤其具有相关性。

8. 经过与成员国和国际发展伙伴磋商之后，核心数据集已提交统计委员会第三届会议，该会议在其第 3/1 号建议中呼吁将核心数据集作为区域能力发展框架。经社会随后在其第 69/16 号决议中核可了委员会的建议，进一步凸显出人口和社会统计对于本区域各国政府的重要性。

9. 人口和社会统计核心数据集对于 2015 年后发展议程尤其具有相关性。联大可持续发展目标开放工作组拟议的全部 110 个目标，³ 均要求提供准确和及时的人口数据，其中 63 个目标则直接依赖于核心数据集所收入的统计数据。

三. 人口和社会统计能力框架

10. 核心数据集阐述了亚太各国提高编制人口和社会统计能力的共同诉求。然而，它并未回答一些问题，例如，目前编制的人口和社会统计是否有的放矢？如何开发编制和公布核心数据集的能力？国家统计系统赖以支助可持续

³ 与执行手段相关的 59 个目标除外。

地编制核心数据集的必要特征有哪些？一个稳健的国家统计系统的指标是什么？

11. 核心数据集所阐述的宏伟目标范围，缺少有助于整合核心数据集所载各要素的统一框架或措施，以及汇编核心数据集又没有严格要求采用国际标准，这些都使得回答上述问题颇具挑战性。

12. 鉴于没有足够的理论基础用于指导人口和社会统计的能力建设，技术咨询小组在其 2013 年 3 月 6 日至 8 日举行的第三次会议决定制定一项能力框架，以便：

(a) 扩充与核心数据集各领域相关的政策环境、数据来源以及现有分类和技术指导原则；

(b) 为评估人口和社会统计的质量奠定基础；

(c) 根据核心数据集界定能够编制统计数据的国家统计系统的基本特征。

13. 在 2013 年 11 月 25 日至 27 日举行的技术咨询小组第四次会议上最后敲定这一框架，⁴ 框架内容概述如下。

A. 能力框架第一部分：核心数据集 11 个领域的政策环境

14. 能力框架第一部分为支撑核心数据集 11 个领域的各个领域提供了区域政策环境。为协助本区域每个国家确定其人口和社会统计的优先事项，必须审查其自身政策环境以及核心数据集需要处理的相关重要问题和议题。区域政策环境既提供一个各国均可采用的说明性框架，也提供了一个用于比较、加强和扩充国家优先事项的清单。

B. 能力框架第二部分：界定高质量官方统计的各种特征

15. 能力框架第二部分谈到界定一套切实有效的人口和社会统计的各种特征。它旨在协助国家通过两种方式审查其统计数据。第一，帮助阐明一套统计数据的质量要求，例如，如果要回答令人感兴趣的主要问题，应该如何分列统计，按照哪些人群进行分列？应当何时提供信息？如何获取信息？第二，帮助国家评估现有统计数据是否满足主要用户需求，而且是否有必要进行改进。

16. 上述做法将协助国家很好地了解在哪些方面需要新的统计数据，以及在哪些方面应当加强对现有统计数据的分析和传播、以符合国家对于信息的要求。

⁴ www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP-CapacityFramework.pdf.

C. 能力框架第三部分：切实有效的国家统计系统的各个要素

17. 能力框架第三部分详细说明了代表国家政府(即, 国家统计系统)而共同编制和传播官方统计的个人和机构应具备的各种特征, 以便使这项工作具有相关性、可靠性、客观性和可持续性。

18. 这些特征按照六项主要要求分类, 为评估国家统计系统现有的特征以及查明应当解决的最紧迫的系统性问题奠定了基础。

19. 六项主要要求涵盖两大类特征。第一, 共同或根本的特征, 同等涉及到委员会的能力建设战略以及经济统计或环境统计方案, 例如有必要制订更为有力和有效的统计立法, 以确保官方统计的公正。

20. 其次, 人口和社会统计特有的特征, 例如需要采用分列数据衡量不平等造成的结果以及产生的原因, 查明弱势人口分组以及设计具有针对性的干预办法, 以确保“一个不能少”; 在治理统计等新兴领域缺乏指导收集、分析和报告工作的国际公认标准或框架; 难以寻找“隐性群体”, 如非正规部门工作者、或是遭受暴力性攻击的受害者; 以及, 需要更为详尽的数据和信息以便了解儿童接受教育的质量、以及离开学校可获得就业机会的质量。

21. 协助国家统计系统支助编制核心数据集的六项主要要求概述如下。

1. 积极接触

22. 一个强大的统计系统的基本要求是政府高度重视客观的统计数据。它不仅应当重视自身在制订、实施和评价政策方面使用统计数据, 而且应当重视在国家和国际范围内, 公众更为广泛地运用统计数据作出决定、并且建立信任于政府运作和发展方向。

2. 公正和专业体制

23. 衡量国家统计系统现有及未来能力的重要决定因素之一, 在于它能否稳健地收集、汇编和传播高质量和客观的官方统计。包括拥有法律授权、以专业方式编制数据和官方统计以及以公正的方式加以传播。

3. 充足的资金

24. 国家统计系统的能力大小, 包括人力、财政、信息和通信技术以及其他资源, 在很大程度上取决于其供资水平的高低、供资来源的性质所在以及负责划拨资金的人员的自主程度。如果资金不足的话, 国家统计系统将无法编制相关人口和社会统计用于支持制订和评价政策, 以及为政府、非政府组织及社区提供关于社会关切问题的信息。

4. 数据来源

25. 人口和社会统计所需的主要数据来源包括人口和住房调查、住户调查(如劳动力调查), 以及政府提供卫生、教育和司法等服务的过程中所汇编的行政数据。

5. 技能

26. 编制、管理和传播高质量的官方统计，需要获得大量具有专业技能的人才。这些技能涵盖统计、技术、领导和管理作用的各个方面，并且从“具有一定的理解”到“专家水平”的各种程度都需要。

6. 技术和方法的统计基础设施

27. 统计基础设施是指可支持统计系统运行的工具。这些工具有助于安排统计系统、提高效率、创造新产出或者只负责执行系统内任务。

四. 人口和社会统计核心集的能力评估进程

28. 能力框架界定了国家统计局可持续地编制核心数据集所需要的种种特征。技术咨询小组制定的能力建设的第三部分内容属于一种进程，就是确定需要对哪些特征采取优先国家行动，以及采取哪种区域支持最为有效。

29. 技术咨询小组第三次会议一致认为，这一进程必须得到人口和社会统计核心集 11 个领域的全部高级利益攸关方参与，包括统计数据的编制者和用户。

30. 这种广泛接触对于获取政治支持、改进协调以及确保拥有充足的资源是非常关键的。从能力建设一开始就调动高级别人员的参与，还将提升人口和社会统计的知名度并加深对人口和社会统计的了解。

31. 鉴于人口和社会统计一个领域内的统计系统(例如卫生统计)，可能与另一个领域内的统计系统(例如司法统计)相差迥异，因此核心数据集里单个领域的议题或许需要逐个研究处理。

32. 由国家统计局局长及核心统计数据集各领域的高级统计师和政策制订者主导的审查工作，还将直接帮助开展能力建设工作，因为它凸显国家统计局的重要作用并且改善整个国家统计系统的协调。

33. 针对具体领域进行能力评估的办法可因此作为具体说明国家人口和社会统计发展战略的基础，并用于确定在哪些方面需要区域支持。

34. 技术咨询小组第四次会议进一步开发了评估进程，并分别于 2013 年 12 月和 2014 年 3 月在不丹和菲律宾投入试点评估。试点研究的主要结论如下：

(a) 高层利益攸关方应更多了解区域支助开展人口和社会统计国家能力建设的好处和方式方法；

(b) 高层利益攸关方应当更多了解积极参与评估进程的好处和重要性；

(c) 所有参与者，尤其是高层利益攸关方，必须在评估进程开始之前至少四周提前收到通知。

(d) 评估进程必须十分灵活，以便应用于本区域多种多样的国家统计系统。在一些国家中，首席统计师没有协调整体政府评估的权力，而其中许多国家极为需要开展能力建设。

(e) 这一进程的成功与否取决于首席统计师的承诺以及可动用资源情况。

(f) 为支持开展评估所编制的问卷太长、太复杂。

35. 这些试点研究还提供机会，确保人口和社会统计能力发展优先事项纳入更为广泛的国家统计发展计划：如，不丹 2013-2018 年第十一个“五年计划”；在菲律宾，成为 2011-2017 年菲律宾统计发展方案中期审查的组成部分。

五. 供审议的问题

36. 请统计委员会第四届会议：

(a) 核可会议室文件所载区域战略(E/ESCAP/CST(4)/CRP.1)；

(b) 鼓励成员国和伙伴实施该战略并评估其编制核心数据集和查明优先事项的能力。