

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Комитет по статистике**Третья сессия**

Бангкок, 12–14 декабря 2012 года

Пункт 3d предварительной повестки дня\*

**Региональные инициативы: модернизация систем статистической информации****Региональное сотрудничество по вопросу модернизации официальной статистики\*\*****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе подчеркивается срочность и значение модернизации официальной статистики как стратегии для достижения цели по созданию к 2020 году более адаптивной и экономически эффективной среды для национальных статистических учреждений (НСУ) посредством более тесного сотрудничества между стратегическими игроками. Данная цель была одобрена Комитетом по статистике на его второй сессии в декабре 2010 года (см. E/ESCAP/CST(2)/9). Настоящий документ: а) имеет целью проинформировать Комитет о вспомогательных мерах, принятых секретариатом для достижения этой цели после второй сессии Комитета; б) отмечает основные уроки, извлеченные в результате этих мер; в) подчеркивает недавние глобальные разработки, связанные с этой целью; и д) предлагает план работы на будущее в целях модернизации официальной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, главным образом путем улучшения информированности и накопления знаний в национальных статистических учреждениях, содействия региональному сотрудничеству и оказания влияния на глобальные направления. В качестве метода ориентации и поддержки предлагаемого плана работы рекомендуется создать региональный механизм, который бы состоял из стратегического органа высокого уровня и экспертного сообщества. Комитету предлагается рассмотреть данное предложение для одобрения.

\* E/ESCAP/CST(3)/L.1/Rev.1.

\*\* Позднее представление настоящего документа объясняется сроками проведения консультаций экспертов.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Вызов модернизации официальной статистики .....	2
А. Меняющаяся среда .....	2
В. Подходы к модернизации официальной статистики посредством более тесного сотрудничества .....	3
II. Глобальные события .....	4
III. Региональные дискуссии .....	5
IV. Извлеченные уроки .....	6
V. Путь в будущее .....	7
А. Улучшение информированности и накопление знаний .....	7
В. Продвижение регионального сотрудничества и воздействие на глобальные направления .....	8
VI. Предлагаемые немедленные меры .....	9
А. Экспертное сообщество .....	9
В. Стратегический орган высокого уровня .....	10
VII. Меры для принятия Комитетом .....	11
 Приложение	
Резюме основных мероприятий, проведенных под руководством группы высокого уровня по стратегическим разработкам в бизнес-архитектуре статистики после декабря 2010 года .....	12

## **I. Вызов модернизации официальной статистики**

### **A. Меняющаяся среда**

1. Два основных достижения меняют среду, в которой функционируют национальные статистические учреждения (НСУ). С одной стороны, новые информационные технологии делают информацию легко и быстро доступной, создавая таким образом у пользователей новые ожидания; а с другой, быстро увеличивается объем данных, генерируемых персональными приборами и устройствами, сенсорами, инструментами и компьютерами, которые представляют собой новые важные источники информации, могущие быть использованными для генерации статистической информации.

2. Меняющиеся ожидания пользователей и новые источники информации требуют от национальных статистических систем предложения пользователям новой гаммы более интегрированных статистических продуктов. А это вызывает необходимость реконструкции бизнес-процессов, с помощью которых национальные статистические системы собирают, обрабатывают и распространяют данные.

3. Хотя источником большинства концепций и инструментов, разрабатываемых в настоящее время в качестве реакции на эти достижения, являются национальные статистические системы Европы и Северной Америки, данный вопрос касается всего мира. Ускоряющиеся потоки информации и новые ожидания пользователей наблюдаются во всех странах, независимо от уровня развития национальных статистических систем. Основным двигателем данной изменяющейся среды является

Интернет, который в различной степени и с различной скоростью приносит пользу и вред всем странам.

4. В ответ на эти стратегические вызовы и возможности Комитет на своей второй сессии установил на 2020 год стратегическую цель создать для национальных статистических учреждений более адаптивную и экономически эффективную среду для управления информацией посредством более тесного сотрудничества<sup>1</sup>. В своей резолюции 67/11 от 25 мая 2011 года по вопросу об укреплении статистического потенциала в Азиатско-Тихоокеанском регионе Комиссия призвала своих членов упорядочить ресурсы и определить институциональные механизмы для достижения изложенных в пункте 1 данной резолюции двух целей для развития статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе к 2020 году.

## **В. Подходы к модернизации официальной статистики посредством более тесного сотрудничества**

5. В предлагаемой стратегии по созданию более адаптивной и экономически эффективной среды для управления информацией концентрируется внимание на модернизации официальной статистики. В настоящем документе под модернизацией понимается стратегический, стимулируемый профессией подход к стандартизации статистических операций в поддержку создания новых статистических продуктов, которые лучше подходят для функционирования современного мира.

6. Модернизация может привести к более быстрым и высококачественным статистическим процессам, которые к тому же потребуют меньший объем ресурсов для их функционирования и обслуживания. В отличие от постепенного совершенствования существующих систем и процессов, усилия по модернизации направлены на установление видоизмененной среды для управления информацией.

7. Сотрудничество является определяющей характеристикой установленных Комитетом стратегических направлений. Вместо того чтобы каждое национальное статистическое учреждение боролось с вызовами и пользовалось возникающими возможностями в одиночку, модернизация статистических процессов от планирования до производства, распространения и оценки, основанных на гибком соединении методов многократного пользования, компонентов, процессов и хранилищ данных, обеспечит больше чистой выгоды статистическим организациям, если эта модернизация будет проводиться не изолированно, а совместно с другими.

8. Для ряда национальных статистических учреждений одной из форм сотрудничества является совместная непосредственная работа по разработке и созданию нового решения, направленного на общие нужды профессии. По сравнению с индивидуальной разработкой эквивалентных решений эта форма сотрудничества имеет тенденцию к усложнению, с точки зрения коммуникации, и удорожанию, с точки зрения управления проектами, а следовательно, и быть более трудоемкой. Тем не менее, при аналогичных потребностях совместная разработка, совместное развитие и индивидуальное применение являющегося их результатом решения, может оказаться более экономически эффективным решением, чем в широком смысле эквивалентные решения, основанные на индивидуальной разработке, развитии и их применении каждым национальным статистическим учреждением. Совместно усовершенствованное решение может также

<sup>1</sup> См. E/ESCAP/CST(2)/9, chap I, sect. A, recommendation 2/1.

привести к выработке решения для совместного использования, причем высококачественного, чем решения, разработанные и усовершенствованные на индивидуальной основе.

9. Вторым подходом является совместная работа региональных и глобальных национальных статистических учреждений по разработке рамок и согласованию стандартов, которые позволят индивидуальному учреждению разрабатывать и совершенствовать совместимые решения, которые могут быть легко освоены или совместно использоваться другими национальными статистическими учреждениями. Такой подход можно было бы назвать «сотрудничеством, основанном на общих архитектурных стандартах». Данная концепция в некотором смысле аналогична разработке и применению глобальных статистических рамок, таких как, например, система национальных счетов. Используя данный подход, каждое национальное статистическое учреждение определяет и выполняет свою собственную работу, но делает это в соответствии с совместно использованными рамками. Он обеспечивает (по крайней мере в широком смысле) совместимость результатов, что с высокой степенью вероятности не произойдет в случае, если не будут использоваться общие рамки.

## II. Глобальные события

10. Недавние глобальные инициативы подчеркнули необходимость разработки общих рамок и стандартов. В связи с этим Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС)<sup>2</sup> в декабре 2010 года учредила Группу высокого уровня по стратегическим разработкам в бизнес-архитектуре статистики (ГВУ-БАС)<sup>3</sup>. ГВУ-БАС состоит из глав десяти национальных и международных статистических организаций. Ее миссия заключается в том, чтобы курировать и направлять дискуссии о разработках в бизнес-архитектуре процесса производства статистики, включая управленческие, методологические и информационно-технологические аспекты. ГВУ-БАС поручено сотрудничество и координация своей работы с другими соответствующими органами, включая тех, чей членский состав выходит за рамки членского состава Бюро Конференции европейских статистиков, как, например, Комитет по статистике ЭСКАТО.

11. С момента своего образования ГВУ-БАС выпустила ряд значительных материалов, в том числе: стратегическую концепцию ГВУ-БАС (2011)<sup>4</sup>; стратегию реализации концепции ГВУ-БАС (2012)<sup>5</sup>; и типовую модель статистической информации (ТМСИ) (2012)<sup>6</sup>.

12. Эти материалы имеют существенное значение для: а) определения контекста и направлений сотрудничества в области модернизации официальной статистики; б) выделения концепций и механизмов, которые могут относиться к Азиатско-Тихоокеанскому региону; и с) указания странам Азиатско-Тихоокеанского региона пути, на котором они могут

<sup>2</sup> КЕС является платформой координации работы в области международной статистики в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). Ее членами являются главы национальных и международных статистических организаций, представляющих государства – члены ЕЭК ООН и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), а также несколько государств из вне региона и активные в области статистики основные международные организации.

<sup>3</sup> ECE/CES/BUR/2010/NOV/28.

<sup>4</sup> ECE/CES/2011/1.

<sup>5</sup> ECE/CES/2012/10.

<sup>6</sup> См. [www1.unece.org/stat/platform/display/metis/Generic+Statistical+Information+Model+%28GSIM%29](http://www1.unece.org/stat/platform/display/metis/Generic+Statistical+Information+Model+%28GSIM%29).

влиять на направление глобальных разработок и максимально увеличивать возможности для оказания помощи в целях продвижения усилий, направленных на модернизацию на национальном уровне. Дальнейшие подробности по этому вопросу изложены в приложении.

### III. Региональные дискуссии

13. После второй сессии Комитета был проведен ряд региональных мероприятий для обсуждения вопросов модернизации официальной статистики, включая: Совещание группы экспертов по возможностям и преимуществам сотрудничества в области управления статистической информацией в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которое состоялось в июне 2011 года в Бангкоке; десятый Управленческий семинар Статистического института для Азии и Тихого океана (СИАТО), организованный для глав национальных статистических бюро в странах Азии и Тихого океана и состоявшийся в декабре 2011 года в Чибе, Япония; а также практический консультативный семинар по вопросу о поддержке эффективного использования информации и технических средств связи в мероприятиях по переписи населения, который состоялся в апреле 2012 года в Москве.

14. Было организовано Совещание группы экспертов (СГЭ) с целью выявления общих вопросов и первоочередных задач, а также изучения методов практического сотрудничества. На этом совещании собрались эксперты, обладающие глубокими знаниями и практическим опытом в определении и осуществлении бизнес-операций или стратегий управления информацией в национальных статистических управлениях из следующих стран: Австралия, Вануату, Индия, Казахстан, Камбоджа, Китай, Малайзия, Республика Корея, Таиланд, Филиппины и Шри-Ланка. Участники совещания решили направить ряд посланий главам национальных статистических учреждений стран Азиатско-Тихоокеанского региона<sup>7</sup>. В этих посланиях внимание концентрируется на срочной необходимости модернизации статистических систем в целях обеспечения непрерывной релевантности официальной статистики, подчеркивается приобретаемый импульс вокруг развития согласованных на международном уровне стандартов и признаются предпринимаемые усилия по созданию рамок международного сотрудничества в целях поддержания усилий, направленных на трансформацию. Эксперты пришли к выводу о том, что для государств – членов ЭСКАТО было бы ценным принимать более активное участие в работе соответствующих глобальных органов, включая на уровне высшего руководства в ГВУ-БАС и на экспертном уровне в таких глобальных органах, как совещание по Управлению статистическими информационными системами (УСИС)<sup>8</sup> и Руководящая группы по статистическим метаданным (РГСМ)<sup>9</sup>.

15. Десятый Управленческий семинар СИАТО, организованный для глав национальных статистических управлений стран Азии и Тихого океана<sup>10</sup>, явился возможностью направить сигнал от СГЭ высшему руководству национальных статистических учреждений. В работе семинара приняли участие 25 государств-членов и один ассоциированный член. На групповых дискуссиях по конкретным аспектам модернизации официальной статистики

<sup>7</sup> [www.unescap.org/stat/MSIS/egm-Jun2011/EGM-report.pdf](http://www.unescap.org/stat/MSIS/egm-Jun2011/EGM-report.pdf).

<sup>8</sup> [www1.unece.org/stat/platform/display/msis/MSIS](http://www1.unece.org/stat/platform/display/msis/MSIS).

<sup>9</sup> [www1.unece.org/stat/platform/display/msis/METIS](http://www1.unece.org/stat/platform/display/msis/METIS).

<sup>10</sup> [www.unsiap.or.jp/training/ms10\\_index.php](http://www.unsiap.or.jp/training/ms10_index.php).

участвовавшие в них менеджеры отметили необходимость в лучшей информированности на региональном уровне и о срочной модернизации. Было предложено организовать региональную дискуссию круглого стола по вопросу об основных видах деятельности национальных статистических систем с участием национальных статистических учреждений и законодателей мод в области информационной технологии и средств массовой информации. В ходе обсуждения возможных вариантов усиления сотрудничества менеджеры согласились в том, что Азиатско-Тихоокеанский регион выиграет от более активного участия в ГВУ-БАС в работе технических групп, действующих под эгидой ГВУ-БАС. Они также отметили необходимость в дополнительных статистических навыках для оказания поддержки процессам модернизации, включая процессы использования типовой модели производства статистической информации (ТМПСИ) и в принятии региональных мер по укреплению потенциала в этой области.

16. Практический консультативный семинар по вопросу о поддержке эффективного использования информационной технологии и технических средств связи, совместно организованный Федеральной службой государственной статистики Российской Федерации (РОССТАТ) и секретариатом, предложил своим участникам<sup>11</sup> проявить практический подход при изучении некоторых концепций и инструментов, лежащих в основе модернизации официальной статистики, путем презентаций, обсуждений и тренировок. В ходе заседаний семинара осуществлялись презентации и применение инструментов стандартного обмена статистическими данными и метаданными (ОСДМ), разработанных Итальянским национальным институтом статистики (ИНИС), групповая работа по определению этапов национальных статистических процессов с использованием рамок ТМПСИ, презентация мероприятий по переписи населения в участвующих странах, архивации и распространения микроданных, географических информационных систем и электронных вопросников в режиме реального времени, разработанных Статистическим агентством Эстонии.

#### IV. Извлеченные уроки

17. В ходе вышеизложенных региональных дискуссий был выявлен ряд характеристик национальных статистических систем в регионе, которые должны быть приняты во внимание при осуществлении будущих усилий по модернизации:

а) некоторые концепции, стандарты и инструменты, разработанные для поддержки модернизации официальной статистики, для ряда стран региона являются относительно новыми. Поэтому существует необходимость в продолжении накопления знаний по данному вопросу и пропаганде среди национальных статистических учреждений стран Азиатско-Тихоокеанского региона важное значение и срочную необходимость модернизации;

б) чаще всего структура национальных статистических учреждений в регионе построена по областям или сферам статистики, таким как, сельскохозяйственная статистика, статистика образования, национальные счета и т.д. Такие структуры являются серьезным барьером

---

<sup>11</sup> Армения, Афганистан, Вьетнам, Казахстан, Камбоджа, Киргизстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

на пути сотрудничества и, следовательно, стандартизации статистических бизнес-процессов;

с) в отличие от членов Европейского союза, которые привыкли равняться на европейскую статистическую систему и сотрудничать с ней, в Азиатско-Тихоокеанском регионе не существует транснационального законодательства по статистике, и ему непривычны недостающие солидные рамки и мотиватор производства стандартизированной статистики и составления отчетов. Следовательно, будет разработана азиатско-тихоокеанская стратегия сотрудничества, которая бы гибким образом отвечала потребностям, приоритетам и возможностям отдельных членов Комитета;

d) наименее развитым странам Азиатско-Тихоокеанского региона, в частности, не достает полного диапазона методологической и информационно-технологической экспертизы, необходимой для активного содействия разработке и использованию стандартов модернизации, концепций и инструментов. В ходе региональной дискуссии на уровне экспертов был сделан призыв к лучшему адаптивному концепции и инструментов к потребностям наименее развитых статистических систем. В ходе управленческого семинара СИАТО подчеркивалась необходимость в лучшей предоставленности голоса наименее развитых статистических систем на глобальных форумах по установлению стандартов.

18. В ходе региональных дискуссий было подтверждено, что концепции и инструменты модернизаций хорошо подходят для содействия усилиям, направленным на улучшение качества путем ускорения обработки данных, применения процедур их автоматического редактирования, вменения значений при отсутствии фактических данных, валидации и корректировки. Применение стандартных бизнес-процессов также обладает потенциалом для улучшения когерентности национальных наборов данных путем обеспечения большей последовательности методов по всей национальной статистической системе. Однако выгоды от экономической эффективности, являющиеся основным мотиватором в работе ГВУ-БАС, были расценены как имеющие меньший по значению приоритет для некоторых стран региона ввиду относительно низкой стоимости трудовых затрат, высокой стоимости и нехватки экспертизы в информационной технологии и методологии. Поэтому повышение качества должно рассматриваться в качестве главной цели усилий, направленных на модернизацию в Азиатско-Тихоокеанском регионе и использоваться как отправная точка для соответствующих усилий по ее пропаганде.

## **V. Путь в будущее**

19. Результаты региональных дискуссий по вопросу о модернизации официальной статистики и накопленный опыт указывают на то, что в будущем возможны следующие процессы: улучшение информированности и накопление знаний внутри национальных статистических учреждений; и достижение прогресса на пути регионального сотрудничества и по воздействию на глобальные направления.

### **A. Улучшение информированности и накопление знаний**

20. Продолжает существовать необходимость в усилении понимания среди руководителей высшего уровня, оперативных управляющих и персонала того, почему модернизация, в стратегическом смысле, является срочной проблемой для всех национальных статистических учреждений.

21. Стратегические аргументы в пользу модернизации, включая возможности, вызовы и последствия необходимо представлять таким образом, чтобы признавались различные национальные обстоятельства, включая характеристики каждой национальной статистической системы, и условия, существующие в каждом национальном статистическом учреждении.

22. Создание широкой основы понимания и поддержки в пользу модернизации необходимо планировать и направлять на локальном уровне. Учитывая институционный характер изменений, который подразумевает процесс модернизации, важнейшее значение имеет явная поддержка и твердая приверженность на самом высоком уровне управления.

23. Направления, определенные на самом высоком уровне управления, будут нуждаться в активной поддержке и укреплении со стороны других подборников в национальных статистических учреждениях. Возможно будет уместным, например, выявить в департаментах разработки и производства статистики, методологии, информационной технологии и технических средств связи (ИКТ), способных сторонников высокого уровня. Эти сторонники, которые могут пользоваться репутацией операционных лидеров и экспертов в своей области, могли бы контекстуализировать идеи и направления для других членов их конкретных групп в рамках организации. Выполняя свою роль, сторонники могли бы пользоваться доступом к другим ресурсам, таким как корпоративные эксперты в области коммуникации и исследованиям конкретных проблем других национальных статистических учреждений.

24. Хотя деятельность должна планироваться и направляться на локальном уровне, многое для содействия этим процессам могут сделать национальные статистические учреждения других стран-членов и партнеров по развитию, такие как секретариат, Всемирный банк, Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИС-21) и Азиатский банк развития (АБР). Такая поддержка должна направляться на формирование местного понимания и, с самого начала, на обеспечение максимальной выгоды от инвестированного капитала в целях сокращения внутренней поддержки высокого уровня и общего понимания срочности.

## **В. Продвижение регионального сотрудничества и воздействие на глобальные направления**

25. Региональные обсуждения, состоявшиеся в 2011 и 2012 годах, указали, что секретариату и членам Комитета срочно необходимо оказывать влияние на глобальные приоритеты и направления, включая обеспечение того, чтобы они подходили для не совсем аналогичных систем и систем, находящихся на различных стадиях развития. Это требует более активного участия в работе ГВУ-БАС и его вспомогательных технических органах.

26. Агентства, представленные в ГВУ-БАС, отличаются друг от друга и не только наиболее передовые (национальные и международные) агентства, имеющие наиболее амбициозные стратегии модернизации своих собственных агентств, в настоящее время способны внести основной вклад в глобальный процесс модернизации. Относительно небольшие агентства, такие как Статистическое управление Словении, внесли новаторский вклад в области, связанные с модернизацией статистических процессов. Что касается Азиатско-Тихоокеанского региона, то Статистическое управление Новой Зеландии, чья процесс-модель была адаптирована в 2007 году и стала ТМПСИ, в настоящее время является глобальным лидером среди



национальных статистических учреждений в использовании Инициативы в области документирования данных (ИДД). В Мексике, Национальный институт статистики и географии (НИСГ) является разработчиком систем, поддерживающих обмен статистическими данными и метаданными, таких как общедоступные услуги веб.

27. В ГВУ-БАС представлены два члена Комитета, а именно Австралия и Республика Корея. Кроме того, ряд членов Комитета вовлечены в работу Управления статистическими информационными системами (УСИС) и Руководящей группы по статистическим метаданным (РГСМ): Австралия, Новая Зеландия, Республика Корея, Российская Федерация и Япония. Что касается управления стандартами, такими как СОДМ и ИДД, то в нем принимают участие Австралия, Новая Зеландия и Филиппины. Ряд каналов воздействия на глобальные направления, таким образом, уже существует. Однако до настоящего времени существующие каналы использовались главным образом для предоставления входных данных из отдельных национальных статистических учреждений, а широких региональных идей. Существует необходимость в более тесном сотрудничестве во всем регионе для выявления, документирования и анализа примеров реализации и обмена ими. Такое сотрудничество необходимо с тем, чтобы отразить нужды и приоритеты национальных статистических учреждений в Азиатско-Тихоокеанском регионе в сбалансированной и всеобъемлющей форме.

## **VI. Предлагаемые немедленные меры**

28. Для того чтобы повысить уровень информированности и накопить знания, содействовать региональному сотрудничеству и влиять на глобальные направления модернизации официальной статистики, предлагаются следующие две меры: установить механизм регионального сотрудничества, который бы включал в себя неофициальное региональное экспертное сообщество национальных сторонников модернизации; и учреждение стратегического органа высокого уровня.

### **A. Экспертное сообщество**

29. Предлагаемое неофициальное экспертное сообщество национальных сторонников модернизации должно преследовать цели повышения уровня информированности и создания потенциала для модернизации официальной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Кроме того, экспертное сообщество будет заниматься следующим:

а) экспертное сообщество должно будет поддерживать сбор и обмен документацией, такой как исследования по конкретным проблемам, и другие виды информационных и учебных материалов, такие как диаграммы, презентации и плакаты, которые могут быть адаптированы и использованы теми, кто занимается подготовкой аргументации внутри и выработкой понимания в каждом из национальных статистических учреждений;

б) экспертное сообщество позволит (и будет поощрять сторонников) обмениваться своим опытом и стратегиями. Вначале сторонники могут чувствовать себя изолированными внутри своих соответствующих национальных бюро. Однако активное экспертное сообщество может укреплять и поддерживать роль и опыт местных сторонников в целях осуществления срочных и важных региональных и глобальных изменений в этом направлении;

в) члены экспертного сообщества могли бы поддерживать связь между членами Комитета и группами экспертов, функционирующими в

рамках Конференции европейских статистиков, такими как УСИС, РГСМ и Консультативный совет по совместному использованию, а также другими группами экспертов, связанными с использованием и дальнейшим развитием соответствующих стандартов, такими как СОДМ и ИДД;

d) экспертное сообщество должно быть сформировано и функционировать на неформальной основе, оно будет состоять из национальных сторонников модернизации официальной статистики, назначенных национальными статистическими учреждениями, имея в виду участников недавно проведенных региональных мероприятий, упомянутых в секции III настоящего документа, и региональный сегмент совещания по управлению статистическими информационными системами, проведение которого запланировано на 23–25 апреля 2013 года;

e) без специально выделенных ресурсов экспертное сообщество будет осуществлять свои функции с помощью электронных средств, таких как платформа онлайн или хранилища знаний (подобная wiki), для поддержки обмена информацией между членами сети, а также электронной почты и видеоконференций. Члены сообщества будут использовать другие региональные события как возможность для личных встреч.

## **В. Стратегический орган высокого уровня**

30. Предлагаемый стратегический орган высокого уровня будет отвечать за управление изменениями и их поддержку в направлении модернизации официальной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Его членский состав будет включать минимум три-четыре главы национальных статистических учреждений и представителей экспертного сообщества. Могут быть рассмотрены вопросы о том, чтобы Австралия и Республика Корея способствовали установлению связи с работой ГВУ-БАС. Предлагаемый орган будет подотчетен Комитету.

31. В ответ на установленную для региона необходимость оказания влияния на глобальные направления органу высокого уровня потребуется установить, как наилучшим образом взаимодействовать с ГВУ-БАС, а с экспертным сообществом в определении приоритетов региона и воздействия на глобальные направления.

32. После своего учреждения орган высокого уровня должен будет взять на себя ответственность за принятие новых мер, возможно, путем осуществления среднemasштабного проекта сотрудничества. Первоначальные виды деятельности должны показать, что стратегические рамки модернизации могут в регионе успешно применяться. Впоследствии результаты будут использованы для пропагандирования и поощрения того, чтобы другие национальные статистические учреждения умножали свои усилия, направленные на модернизацию.

33. Деятельность по сотрудничеству, осуществляемая под руководством органа высокого уровня, может включать обращение к конкретным и практическим потребностям работы, которые имеют отношение к ряду национальных статистических учреждений, принимая во внимание существующее в регионе разнообразие национальных статистических систем. Эта деятельность могла бы помочь национальным статистическим учреждениям в овладении соответствующими рамками, такими как ТМПСИ и ТМСИ или соответствующими стандартами, такими как СОДМ и/или ИДД. Орган высокого уровня будет также отвечать за координацию с ГВУ-БАС в целях избежания дублирования с инициативами, предпринимаемыми на глобальном уровне.

34. Для деятельности по отбору, планированию и осуществлению будут востребованы знания и опыт экспертного сообщества, а также ресурсы членов Комитета.

35. При условии определения адекватных ресурсов, возможно, путем секондмента национального эксперта в Отдел статистики ЭСКАТО, специально созданный секретариат мог бы поддерживать работу органа высокого уровня.

## **VII. Меры для принятия Комитетом**

36. Учитывая опыт, приобретенный на недавних региональных дискуссиях, Комитету предлагается одобрить учреждение стратегического органа высокого уровня, ответственного за направление и поддержку изменений в направлении модернизации официальной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

37. В зависимости от его рассмотрения вопроса о создании стратегического органа высокого уровня, Комитет может пожелать запросить секретариат разработать круг ведения для его утверждения в Бюро, обеспечивая то, чтобы стратегический орган высокого уровня мог начать свою деятельность ко второму кварталу 2013 года.

38. Комитету также предлагается поддержать формирование экспертного сообщества для содействия на неофициальной основе сбору и совместному использованию документации и других форм информационных и учебных материалов и для функционирования в качестве региональной платформы совместного использования опыта и стратегий.

## Приложение

### **Резюме основных мероприятий, проведенных под руководством Группы высокого уровня по стратегическим разработкам в бизнес-архитектуре статистики после декабря 2010 года**

#### **Стратегическая концепция (2011)<sup>a</sup>**

1. Стратегическая концепция Группы высокого уровня по стратегическим разработкам в бизнес-архитектуре статистики была одобрена Конференцией европейских статистиков (КЕС) в июне 2011 года<sup>b</sup>. Стратегия ГВУ-БАС концентрирует внимание на двух моментах:

а) задачи в сфере материалов: революция, связанная со скоростью, с которой становится доступным большой объем информации, в частности с помощью Интернета и других связанных с ним технологий, создает новые ожидания со стороны пользователей в виде статистических информационных материалов и новых путей сочетания и использования статистической информации. Национальным статистическим учреждениям следует переосмыслить свою продукцию, с тем чтобы она отвечала меняющимся нуждам потребителей и оставалась релевантной.

б) задачи, касающиеся процесса: национальных статистических учреждений следует переосмыслить всю гамму своих бизнес-процессов, учитывая преимущества более совершенной стандартизации средств производства, более высокого уровня автоматизации, ставших возможными благодаря информационным технологиям и техническим средствам связи. Такая инновация, ведущая к большей экономической эффективности и более гибким материалам, отвечающим быстро изменяющимся нуждам пользователей, возможна только путем более тесного сотрудничества с национальными статистическими учреждениями.

2. Эти два вида задач взаимосвязаны. Задачами, касающимися процесса, следует заниматься в целях высвобождения ресурсов в статистических организациях для того, чтобы они могли заняться решением задач в сфере материалов и быть в состоянии предоставить новые материалы и услуги в гибкой, эффективной и последовательной манере.

3. Основную идею концепции ГВУ-БАС можно суммировать следующим образом: статистическим организациям необходимо заново создать свою продукцию и процессы и адаптироваться к изменившемуся миру; для статистических организаций эти задачи слишком обескураживающие, чтобы они могли их решать своими собственными силами; нам необходимо работать совместно.

4. Существует тесная взаимосвязь между стремлением к выполнению второй цели и задачами, касающимися процесса, как они определены в стратегической концепции ГВУ-БАС.

#### **Стратегия по реализации концепции ГВУ-БАС (2012 год)<sup>c</sup>**

5. Данная стратегия была одобрена КЕС в июне 2012 года<sup>d</sup>. Она представляет собой план высокого уровня по реализации концепции. В

<sup>a</sup> ECE/CES/2011/1.

<sup>b</sup> [www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2011/2011.06\\_CES\\_report\\_final.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2011/2011.06_CES_report_final.pdf).

<sup>c</sup> ECE/CES/2012/10.

<sup>d</sup> ECE/CES/83.

исполнительном резюме стратегии заявляется: «реализация стратегии предусматривает подготовку к переменам с целью движения по направлению к масштабным целям при одновременном определении малых шагов по их достижению»<sup>e</sup>.

6. Данная стратегия охватывает глобальное сообщество официальной статистики, включая национальные и международные статистические организации. Эта стратегия также поможет развивающимся экономикам присоединиться к более широкому информационному обществу и стать его частью.

7. Основные темы, выделенные в стратегии, включают следующее: статистическим организациям необходимо улучшить свои процессы в целях высвобождения ресурсов для новых разработок. Такое усовершенствование может быть достигнуто путем гармонизации наших знаний, основанных на международных стандартах, таких как типовая модель производства статистической информации (ТМПСИ), типовая модель статистической информации (ТМСИ) и приведение в соответствие наших методов и технологий. Первым шагом является разработка ТМПСИ; затем первый набросок онлайн-архитектуры «включай и работай», компоненты которой будут монтироваться различными путями, скорее всего, подобно составным частям лего. Статистическим организациям необходимо создавать среду, которая бы облегчала бы повторное и совместное использование методов, компонентов, процессов и хранилищ данных, что не только позволит предоставление предопределенных конечных материалов и услуг, но также и более эффективно создавать новые продукты и услуги, а конечным пользователям конкретизировать и проводить собственные анализы и производить конечные материалы путем дистанционного доступа к лежащим в их основе набору данных.

8. Для реализации данной стратегии необходимы организационные изменения. Это потребует от стратегического руководства со стороны управляющих высшего уровня. Однако признано, что желание, готовность и способности к изменениям варьируются в зависимости от организации.

9. В стратегии признается, что обеспечение надежных, последовательных и своевременных практических конечных материалов в результате осуществления международных проектов сотрудничества потребует четкости при разработке, планировании, менеджменте, обеспечении проекта ресурсами и управлении им на трансчрежденческой основе.

10. Стратегия включает преимущества, недостатки, возможности и угрозы анализа (ПНВУ) текущего положения дел в отрасли официальной статистики во всем мире. Анализ ПНВУ используется для пополнения стратегии информацией. Анализ ПНВУ неспецифичен для членов ЕЭК ООН и может представлять интерес и релевантность для членов ЭСКАТО.

11. В стратегии признается, что агентства будут редко, если вообще, в состоянии обеспечить крупный пул ресурсов в дополнение к ресурсам, выделенным ими на уже проводимую работу, которую они могут использовать для продвижения стратегии вперед. Поэтому для успеха стратегии представляется чрезвычайно важным, чтобы капиталовложения, внесенные в деятельность по международному сотрудничеству, были приоритизированы, освоены и приведены в соответствие со стратегией в

<sup>e</sup> [www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2012/10\\_-\\_HLGBAS\\_Strategy.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2012/10_-_HLGBAS_Strategy.pdf).

целях максимального увеличения вклада каждого отдельного вида деятельности по сотрудничеству в прогресс по реализации концепции.

12. ГВУ-БАС действует под эгидой КЕС. Хотя ГВУ-БАС курирует ряд экспертных групп по сотрудничеству и проектов, выполняемых под эгидой КЕС, осуществляются и многочисленные другие инициативы международного сотрудничества под руководством различных структур управления, независимых от КЕС. Успешное участие других транснациональных организаций и форумов для достижения согласия по общим целям и приоритетам, а также по средствам, с помощью которых эти цели и приоритеты будут выполняться на практике, признается в качестве чрезвычайно важного фактора успеха стратегии.

13. ГВУ-БАС особо признает роль и значение ЭСКАТО в этом отношении. Например:

а) Результаты работы группы экспертов по возможностям и преимуществам расширенного сотрудничества в области управления статистической информацией в Азиатско-Тихоокеанском регионе были признаны как часть работы международных групп, не входящих в КЕС<sup>f</sup>.

б) При разработке типовой модели статистической информации (ТМСИ), спонсируемой ГВУ-БАС в качестве приоритетной, была извлечена польза из вклада ЭСКАТО в ТМСИ Спринт 2 в апреле 2012 года. Статистическое агентство Кореи (КОСТАТ) согласилось принять ТМСИ Спринт 2 как событие международного сотрудничества.

в) После ТМСИ Спринт 2 Комиссар КОСТАТ присоединился к ГВУ-БАС, что увеличило вдвое представительство членов ЭСКАТО в рамках ГВУ-БАС. Главный статистик из Австралии также является членом ГВУ-БАС.

#### **Проект развития ТМСИ (2012 год)<sup>g</sup>**

14. До описания подхода ГВУ-БАС к спонсированию развития ТМСИ важно понять, что из себя представляет ТМСИ, как она соотносится с осуществлением стандартов и технологий, а также тот вклад, который она вносит в содействие достижению последовательного прогресса в области модернизации официальной статистики.

15. Что такое ТМСИ? ТМСИ представляет собой реферативные рамки информационных объектов, которые позволяют производить типовые описания определений, управления и использования данных и метаданных на всем протяжении процесса производства статистики. ТМСИ обеспечивает общую семантику для данных и метаданных, которая может использоваться персоналом, работающим в области статистики, методистами и профессионалами в области информационно-коммуникативных технологий.

16. Какова связь между ТМСИ и применением стандартов и технологий? ТМСИ согласуется со стандартами выполнения, такими как ИДД и СОДМ, однако она не принуждает агентства к использованию этих стандартов применения. Однако если агентства все же используют соответствующие стандарты применения в сочетании с ТМСИ, то осуществление может прогрессировать на деловом и техническом уровне более быстро и в более

<sup>f</sup> [www1.unece.org/stat/platform/display/msis/Inventory+of+International+Groups](http://www1.unece.org/stat/platform/display/msis/Inventory+of+International+Groups).

<sup>g</sup> [www1.unece.org/stat/platform/display/metis/Generic+Statistical+Information+Model+\(GSIM\)](http://www1.unece.org/stat/platform/display/metis/Generic+Statistical+Information+Model+(GSIM)).

интегрированной форме, чем если бы ТМСИ использовалась без стандартов применения или наоборот.

17. ТМСИ не привязана к какой-либо конкретной технологии или каким-либо конкретным деталям применения. Использование ТМСИ, в особенности в сочетании с относящимися к ней стандартами применения, может, однако, облегчить совместное и повторное использование технологических решений и других деталей, относящихся к выполнению.

18. Насколько ТМСИ релевантно продвижению модернизации официальной статистики? Четко определенная и совместно используемая семантика имеет очень важное значение, как и в том случае, когда статистики, работающие по теме, описывают профессиональные потребности и потоки, которые должны поддерживать новые решения в области статистики и информационно-коммуникативных технологий.

19. Общая семантика является последовательной и четко определенной базой для описания связи и управления ей между двумя или более существующими статистическими решениями или решениями ИКТ на уровне логики, даже тогда, когда детали реализации для каждого решения сильно отличаются друг от друга. Это представляется важным в различных случаях, таких, например, когда существующие решения с различными деталями реализации используются для поддержки двух различных, но взаимосвязанных подпроцессов в рамках ТМПСИ. Существует необходимость в обеспечении того, чтобы данные и метаданные протекали между двумя процессами последовательным образом. В этой связи применяемое в настоящее время решение сопоставляется с вероятными возможностями замены, предоставленными с помощью международного сообщества. Следует оценить влияние на поток данных и метаданных на соответствующих этапах процесса.

20. Согласованная семантика является предпосылкой для достижения последовательного и эффективного прогресса в области модернизации. Согласованная семантика должна распространяться на различные дисциплины, которые нуждаются во взаимодействии в рамках одного национального статистического управления (профессиональные статистики, методологи и профессионалы в области ИКТ) и между желающими сотрудничать национальными статистическими учреждениями.

21. ГВУ-БАС спонсировало разработку ТМСИ<sup>h</sup>. В начале 2011 года ТМСИ была названа краеугольным камнем стратегической концепции ГВУ-БАС. В то время она была на очень ранней стадии разработки, особенно по сравнению с сопоставимыми концептуальными рамками, типовой моделью производства статистической информации (ТМПСИ).

22. Несколько инициатив, а также агентства, которые в настоящее время стремятся продвигать модернизацию на практике, участвовали в работе ежегодного семинара по установлению приоритетов, созванного ГВУ-БАС в ноябре 2011 года. Многие из этих групп назвали сильную зависимость от ТМСИ как в достаточной мере определенную и стабильную. Таким образом, она может быть освоена в качестве реферативных рамок для моделирования ими статистической информации.

23. ГВУ-БАС признал срочную необходимость разработки ТМСИ до такого уровня, при котором она может применяться на практике для

<sup>h</sup> [www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.50/2012/02\\_Australia.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.50/2012/02_Australia.pdf).

поддержания модернизации. Начало процесса ТМСИ Спринт со стороны ГВУ-БАС к концу 2011 года явилось инновационным и мощным ответом на эту срочную задачу.

24. Термин «Спринт» берет свое начало в гибком процессе разработки и обладает характеристиками, которые включают: сотрудничество multidisciplinary экспертов; четко определенный период работы (имея в виду, что она будет проводиться в установленный период времени); и четко определенные и согласованные, «потенциально транспортируемые» материалы (имея в виду, что они остаются по праву проверенными и подлежащими использованию материалами, даже если признано, что может потребоваться дальнейшая работа по улучшению продукта).

25. По ТМСИ состоялось два Спринта, каждый из которых продолжался в течение двух недель. Программа для каждого Спринта была составлена экспертом-инструктором в консультации с членами ГВУ-БАС и соответствующими экспертами по отдельным дисциплинам. Затем консультант способствовал проведению самого Спринта.

26. Процесс Спринта оказался очень эффективным для ускорения прогресса, включая создание глубокого и общего понимания среди участников, а также практического согласия по направлениям для движения вперед. Периоды публичного рассмотрения каждого Спринта позволили получить вклад от широкого круга экспертов и других заинтересованных лиц, которые были не в состоянии на нем лично присутствовать. Общественное рассмотрение помогло обеспечить то, чтобы выводы каждого Спринта были доведены до общественности в достаточно четкой и логической форме с тем, чтобы неучастники могли их понять.

27. Среди других результатов процесса ТМСИ Спринт можно назвать дорожную карту и бизнес-план по завершению и выпуску ТМСИ VI.0 к декабрю 2012 года. В дорожной карте определены 10 необходимых видов деятельности высокого уровня по проекту, которые будут документированы: необходимая работа, процессы менеджмента и управления и то, как они будут обеспечены ресурсами. Члены ГВУ-БАС при их высоком уровне и влиянии заверили, что существуют обязательства о выделении достаточных ресурсов ведущими экспертами со всего мира, участие которых является важным для успешного выполнения данного плана. Была назначена менеджер проекта, который будет работать полный рабочий день, а также был учрежден управляющий комитет высокого уровня для оказания ей поддержки.

28. Процесс разработки ТМСИ является первым примером подобного типа сотрудничества во всей индустрии официальной статистики, которое ГВУ-БАС стремится развивать в будущем. Возможные характеристики включают: использование Спринтов для обеспечения последовательности на раннем этапе с точки зрения масштабов и направлений, а также с точки зрения взаимоотношений между членами команды; разработки, согласования и выполнения бизнес-планов; и обеспечения эффективного управления проектом, такого как управление рисками и проблемами, мониторинг и руководство в целях поддержки реализации бизнес-плана.