

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

统计委员会

第三届会议

2012年12月12-14日，曼谷

临时议程项目3(d)*

统计信息系统的现代化**为官方统计工作的现代化建设开展区域合作******秘书处的说明***内容提要*

本文件强调了官方统计工作现代化建设的迫切性和重要性。这是一项战略性任务，旨在通过战略要角之间更为密切的协作在2020年前实现为国家统计机构创造一个更具适应性和更具成本效益的信息管理环境的目标。2010年12月统计委员会第二届会议通过了这一目标(见文件E/ESCAP/CST(2)/9)。本文件意在：(a) 向委员会通报秘书处自委员会第二届会议以来为实现这一目标所开展的配合活动；(b) 指出从这些活动中吸取的经验教训；(c) 概括与此项目标有关的全球新近事态的发展；(d) 提出关于亚太区域官方统计工作现代化建设的未来工作计划，其方法主要是提高国家统计机构的认识和知识积累，推动区域合作，以及努力影响全球业务发展方向。建议设立由高级别战略机构和专家团队共同组成的区域机制，以引导和支持拟议的工作计划。请委员会审议并核可此项建议。

* 文件E/ESCAP/CST(3)/L.1/Rev.1。

** 由于专家磋商的时间安排问题，本文件未能按时交付。

目 录

章 节	页 次
一、官方统计工作现代化建设的挑战.....	2
A. 不断变化的环境.....	2
B. 通过加强合作推进官方统计工作现代化建设的方法.....	3
二、全球发展.....	3
三、区域对话.....	4
四、吸取的经验教训.....	5
五、其他工作.....	6
A. 提高认识和积累知识.....	6
B. 推进区域合作并影响全球性业务方向.....	7
六、近期拟议出台的各种举措.....	7
A. 专家团队.....	8
B. 高级别战略机构.....	8
七、拟由委员会采取的行动.....	9
附件 2010 年 12 月以来统计工作架构战略发展 高级别小组主导的大事摘要.....	10

一、官方统计工作现代化建设的挑战

A. 不断变化的环境

1. 两项重大进展正在改变国家统计局的操作环境。一方面，新技术正在使信息的获取简便快捷，从而使客户产生了新的期待；另一方面，目前各种个人设备、传感器、仪器仪表和计算机生成的数据量正迅速增加，这是可用以生成统计信息的新的信息来源。
2. 客户期待的改变以及新的信息来源要求国家统计系统向客户提供一系列新的综合统计产品。这需要重新设计国家统计系统收集、处理和传播数据的业务流程。
3. 虽然目前正在开发的应对这些进展的大多数概念和工具来自于欧洲和北美的国家统计系统，但这个问题具有全球性。无论其国家统计系统的发展水平如何，所有国家都出现了加速流动的信息和用户新的期待。互联网是这种环境变化的主要推动者，所有国家都在受益和受到影响，但程度和速度有所不同。

4. 为应对这些战略机遇和挑战，委员会第二届会议确定了 2020 年的总体目标，即通过加强合作为国家统计机构创建一个更具适应性和成本效益的信息管理环境。¹ 在 2011 年 5 月 25 日关于加强亚太区域统计能力的第 67/11 号决议中，经社会呼吁各成员为实现决议第 1 段中所载的两个目标筹措资源并做出体制安排。

B. 通过加强合作推进官方统计工作现代化建设的方法

5. 为实现更具适应性和更高成本效益的信息管理环境的拟议战略的中心是官方统计工作现代化建设。在本文件中，现代化建设是指统计业务标准化的战略性、业务驱动的方法，以创造更适合当今世界的新的统计产品。

6. 现代化建设有可能使统计流程更加灵活、更有质量保证，同时需要较少的资源来操作和维护。现代化建设旨在建立一个经过变革的信息管理环境，而不是渐进式地增强现有系统和流程。

7. 合作是委员会确定的战略方向的一大特点。各国家统计机构不是独自应对各种挑战和机遇，而是在可重复使用的方法、组件、流程和数据库资源库灵活组合的基础上实现从计划到生产、传播和评价等统计流程的现代化建设。如果能够合作共事而非自行其是，这将为统计组织带来更大的净回报率。

8. 合作的形式之一是若干国家统计机构直接合作，合作设计和构建可满足共同业务需求的新的解决方案。与单独制定同等的解决方案相比，此种形式的合作往往在沟通方面更为复杂，在项目管理方面更加昂贵，并因此耗费更多的时间。然而，如果需求相似，则合作设计、合作开发并单独使用的共同解决方案很可能比各国家统计机构单独设计、开发并各自使用的大同小异的解决方案更具成本效益。共同设计和共同开发的解决方案还可能会产生比单独设计和开发的解决方案质量更高的共同解决方案。

9. 第二种方法是区域和全球的国家统计机构携手合作制定纲要并商定标准，从而使一国国家统计机构将很容易共享和利用另一国国家统计机构设计和开发的达标解决方案。这可被称为“在共同架构标准基础上的协作”。这个概念在某些方面类似于诸如国民账户体系的全球性统计框架的开发和应用。使用这种方法，每个国家统计机构按照一个共同框架设计和执行各自的工作。这将确保结果能够(至少大致)相互兼容，而没有共同框架则几乎无法做到兼容。

二、全球发展

10. 最近的全球性倡议都强调了共同框架和标准的制定。关于这一点，欧洲统计员会主席团于 2010 年 12 月设立了统计业务架构战略发

¹ 见文件 E/ESCAP/CST(2)/9，第一章，A 节，建议 2/1。

展高级别小组(高级别小组)。^{2、3} 高级别小组由 10 个国家和国际统计组织的负责人组成。它的任务是监督和指导关于包括管理、方法和信息技术等问题在内的统计生产流程业务架构发展的讨论。高级别小组的任务是与包括诸如亚太经社会统计委员会等其成员在欧洲统计员会议以外的其他相关机构开展合作并协调其工作。

11. 自其设立以来,高级别小组已取得了若干主要成果,包括:高级别小组战略远景(2011年);⁴ 高级别小组远景实施战略(2012年);⁵ 以及通用统计信息模型(GSIM)(2012年)。⁶

12. 这些产出具有重要意义:(a) 为官方统计现代化建设方面的合作奠定了基础并指明了方向;(b) 概述了可能与亚太区域协作有关的各种概念和机制;(c) 为亚太国家能够影响全球发展的方向并为实现在国家一级现代化建设受援机会最大化提供了一条道路。关于这一点,附件中载有进一步的详情。

三、区域对话

13. 自委员会第二届会议以来,已举办了一些区域活动以讨论官方统计工作现代化建设,包括:2011年6月在曼谷举行的关于加强亚太统计信息管理合作的机遇和优势专家小组会议;2011年12月在日本千叶为亚太国家统计局主管举办的亚太统计研究所第十次管理研讨会;以及2012年4月在莫斯科举行的关于支持在人口普查业务中有效利用信息和通信技术实用咨询研讨会。

14. 举行专家组会议的目标是确定常见问题和优先事项,探讨务实合作的方式。会议聚集了各国国家统计机构在拟定和实施企业活动或信息管理战略方面具有深入知识和实践经验的专家,他们来自以下国家:澳大利亚、柬埔寨、中国、印度、哈萨克斯坦、马来西亚、菲律宾、大韩民国、斯里兰卡、泰国、瓦努阿图。与会人员同意向亚太国家统计机构负责人转达若干信息。⁷ 这些信息的重点是为确保官方统计的持续相关性进行统计系统现代化建设的紧迫性,突出了围绕制定国际商定的标准积聚的势头,并认识到目前为支持变革努力建立一个国际合作框架正在开展的工作。专家们认为,亚太经社会成员国更积

² 欧洲统计员会议为协调联合国欧洲经济委员会(欧洲经委会)区域的国际统计工作提供了一个平台。其成员包括国家和国际统计组织的负责人,代表欧洲经委会和经济合作与发展组织(经合组织)成员国、该区域以外的一些国家、以及所有活跃在统计领域的主要国际组织。

³ 见文件 ECE/CES/BUR/2010/NOV/28。

⁴ 见文件 ECE/CES/2011/1。

⁵ 见文件 ECE/CES/2012/10。

⁶ 见网页: www1.unece.org/stat/platform/display/metis/Generic+Statistical+Information+Model+%28GSIM%29。

⁷ 见网页: www.unescap.org/stat/MSIS/egm-Jun2011/EGM-report.pdf。

极地参与有关的全球性机构将是有价值的，其中包括高层管理的高级别小组，以及诸如统计信息系统管理(MSIS)⁸和统计元数据指导小组(METIS)等专家级全球性机构。⁹

15. 为亚太国家统计局负责人举办的第十次亚太统计所管理研讨会¹⁰为专家工作组向各国国家统计局最高管理层转达信息提供了一个机会。二十五个成员国和准成员国代表参加了研讨会。在关于官方统计现代化建设具体问题的小组讨论中，与会的管理人员注意到在区域一级提高对现代化建设紧迫性和必要性的认识。有人建议，举办一个关于国家统计局未来核心业务的区域圆桌讨论会，包括各国国家统计局、信息技术领域的引领者和媒体的参与。在讨论加强合作的备选方案时，管理人员一致认为，亚太区域将会受益于与高级别小组的积极接触并在高级别小组主持下扩大参与各技术小组的工作。他们还指出，需要更多的技能以支持现代化进程，其中包括有关通用统计业务流程模型(GSBPM)的应用程序，而且本区域应在此一领域进行能力建设。

16. 俄罗斯联邦国家统计局和秘书处共同举办了关于支持在人口普查中有效利用信息和通信技术实用咨询研讨会，邀请与会人员¹¹采取亲手实践的方法，通过演示、讨论和练习探索作为官方统计现代化建设基础的一些概念和工具。会议内容包括介绍和应用由意大利国家统计局研究所开发的统计数据和元数据交换(SDMX)工具、分组绘制(使用通用统计业务流程模型框架的)国家统计局流程各阶段图表、介绍在参与国家中开展的普查业务、微观数据的归档和传播、地理信息系统、以及由爱沙尼亚统计局开发的网上电子调查问卷。

四、吸取的经验教训

17. 上述区域对话确定了在以后努力实现现代化的过程中应予以考虑的本区域国家统计系统的若干特点：

(a) 为支持官方统计工作现代化建设而开发的一些概念、标准和工具对本区域数目众多的国家而言相对较新。因此，有必要继续积累这方面的知识并提倡亚太国家统计局进行现代化建设的重要性和紧迫性；

⁸ 见网页：www1.unece.org/stat/platform/display/msis/MSIS。

⁹ 见网页：www1.unece.org/stat/platform/display/msis/METIS。

¹⁰ 见网页：www.unsiap.or.jp/training/ms10_index.php。

¹¹ 与会者包括以下国家的信息技术和方法学专家：阿富汗、亚美尼亚、柬埔寨、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、蒙古、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和越南。

(b) 本区域国家统计局往往按统计领域进行条块分割，如农业统计、教育统计、国民经济核算等等。此种结构严重阻碍了合作，从而阻碍了统计业务流程的标准化；

(c) 与习惯了在欧洲统计系统内协调合作的欧洲联盟成员不同，亚太区域没有统计上的跨国立法，不习惯且没有统计生产和报告标准化的坚实框架和推动者。因此，将会设计亚太合作战略，以灵活应对委员会各成员不同的需求、重点和能力；

(d) 特别是亚太最不发达国家缺乏所需的全面的方法论和有关信息技术的专门知识，难以为制定和实施现代化标准、概念和工具作出积极贡献。区域专家在对话中呼吁各种有关概念和工具应更好地适应欠发达的统计系统的需求。亚太统计所管理研讨会强调，全球标准制定论坛需要更好地听取欠发达的统计系统的声音。

18. 区域对话证实，现代化的概念和工具非常适合通过加快数据处理速度、应用自动化数据编辑、数据归集、验证和调整程序促进提高产品质量。标准业务流程的应用还有可能通过提高整个国家统计局方法的一致性来提高国家数据集的连贯性。然而，推动高级别工作组开展工作的一大动力，即提高成本效益，并非本区域一些国家的当务之急，原因是这些国家劳动力成本相对较低，而信息技术和方法论的专业知识成本较高且稀缺。因此，提高质量似可作为亚太区域现代化建设的主要目标，并作为相关宣传工作的出发点。

五、下一步工作

19. 关于官方统计现代化建设的区域对话的成果和从中总结的经验教训显示，下一步工作似可包括以下程序：国家统计局提高认识和积累知识；以及推进区域合作并影响全球性工作方向。

A. 提高认识和积累知识

20. 仍然需要提高高层管理人员、业务经理和工作人员的认识，使他们理解把现代化建设作为一项战略任务是所有国家统计局当务之急的原因。

21. 现代化建设（包括机遇、挑战和影响）这项战略任务的提出，需要认识到不同国家的国情，包括每个国家统计系统的特点以及每个国家统计局的情况。

22. 必须在当地规划和引领对现代化建设的基础广泛的理解和支持。由于现代化进程意味着变化的体制性特征，最高级别管理层给予明确的支持并作出强有力的承诺是必不可少的。

23. 最高级别管理层确定的方向将需要得到国家统计局其他先行者的积极支持和强化。例如，似可从统计的设计和生、方法和信息与

通信技术（信通技术）部门确定知名度较高和能力较强的先行者。这些先行者可以是业务上受到尊重的领导和学科专家，他们在其组织的特定团体内就工作实质和方向为其他成员发挥承上启下的作用。在履行其职责时，先行者将可利用企业通信专家和其他国家统计局的案例研究等其他资源并从中受益。

24. 虽然需要在当地规划和引导各项活动，但其他成员国的国家统计局以及秘书处、世界银行、21 世纪统计促进发展伙伴关系和亚洲开发银行（亚行）等发展伙伴为推动这一进程有大量工作可做。这种支持从一开始就应着重争取当地的理解并确保最大的投资回报以保持高水平的内部支持和共同的紧迫感。

B. 推进区域合作并影响全球性业务方向

25. 2011 和 2012 年举行的区域对话反映出，迫切需要秘书处和委员会成员影响全球性业务的重点和方向，包括确保这些业务的重点和方向适合于不完全相似并处于不同发展阶段的国家体系。这就要求扩大参与高级别工作组及其下属的技术机构。

26. 高级别工作组内的机构是多种多样的，最先进的（国内和国际）机构有本机构最雄心勃勃的现代化大战略。目前不仅是这些机构能够对全球现代化进程作出引领性贡献。斯洛文尼亚统计局等相对较小的机构在统计流程现代化的相关领域内作出了开拓性的贡献。在亚太区域，新西兰统计局的流程模型于 2007 年被改编为通用统计业务流程模型，目前是国家统计机构利用数据文件倡议（DDI）的全球引领者。在墨西哥，国家地理研究所（INEGA）已率先开发了支持统计数据 and 元数据交换的系统，如公众可使用的网络服务。

27. 两个委员会的成员澳大利亚和韩国是高级别工作组成员。此外，一些委员会成员参与了统计信息管理和统计元数据指导小组的工作：澳大利亚、日本、新西兰、韩国和俄罗斯联邦。澳大利亚、新西兰和菲律宾参加了统计数据和元数据交换以及数据文件倡议等标准的治理。因此已经有许多影响全球业务方向的渠道。然而，迄今为止现有渠道主要是用于各国家统计局提供输入数据，而不是用于提出更广泛的区域观点。需要加强协作来确定、记录、分析和共享本区域的应用实例。需要开展此种合作，以平衡和全面地反映亚太国家统计局的各项需求和优先事项

六、近期拟议出台的各种举措

28. 为了提高认识和积累知识，促进区域合作并影响全球官方统计工作现代化建设的方向，拟议出台以下两个步骤：建立由一个各国支持现代化建设的区域非正式专家团队构成的区域合作机制；以及建立高级别战略机构。

A. 专家团队

29. 拟议的各国支持现代化建设的非正式专家团队将着眼于提高对亚太区域官方统计现代化建设的认识并进行能力建设。此外，专家团队还将开展以下工作：

(a) 专家团队将支持有关文档的汇编和共享，如实际案例研究和其他形式的交流和培训材料，如图表、演示和海报，以便改编并用于在内部开展这方面的工作并在每个国家统计机构内达成共识；

(b) 专家团队将允许并鼓励支持者分享他们的经验和战略。最初，支持者可能会感到在本国国家统计局内孤立无援。然而，活跃的专家团队可以肯定和支持当地倡导者在全球和区域一项紧迫而重要的方向变化方面的经验和作用；

(c) 专家团队的成员将支持委员会成员和欧洲统计员会议内诸如统计信息系统管理、统计元数据指导小组和共享咨询委员会等专家小组以及与使用和进一步制定统计数据和元数据交换和数据文件倡议等相关标准有关的专家小组之间的联系；

(d) 将会形成专家团队并以非正式方式运作，其组成人员包括国家统计局提名的各国官方统计现代化建设的支持者，同时铭记在本文件第三部分中提及的最近举行的区域活动、以及定于至 2013 年 4 月 23 至 25 日举行的统计信息系统管理会议本区域会议段的参加人员；

(e) 由于无专用资源，专家团队将会通过网上平台或知识库（类似于维基）、电子邮件和视频会议等电子手段履行其功能，以支持本网络成员之间的信息交流。团队成员将会借用其他区域活动的机会见面。

B. 高级别战略机构

30. 拟议的高级别战略机构将负责推动和支持为实现亚太官方统计现代化的变革。其成员将包括至少三到四个国家统计局负责人和专家团队的代表。可以考虑由澳大利亚和韩国来促进与高级别工作组工作的联系。拟建的机构将向委员会报告。

31. 为响应本区域所确定的影响全球业务方向的需要，高级别机构将需要确定在确定本区域优先事项并影响全球业务方向方面与高级别小组和专家团队互动的最佳方式。

32. 高级别机构设立后似可以开展一个适度规模的合作项目的方式负责出台下一步举措。初期的活动似可展示本区域可成功应用现代化建设的战略框架。其结果将进一步用以倡导和鼓励其他国家统计局强化其现代化建设。

33. 在高级别机构的指导下开展的合作活动可包括处理与若干国家统计局相关的具体和实际的业务需求，同时考虑到本区域国家统计系统的多样性。所开展的活动可帮助各国国家统计局统筹利用通用统计业务流程的模型(GSBPM)、通用统计信息模型(GSIM)等相关框架和统计数据 and 元数据交换(SDMX)和/或数据文件倡议(DDI)等相关标准。高级别机构将负责与高级别小组协调，以避免重复出台现有的全球性举措。

34. 专家团队的知识和经验以及委员会成员的社会资源将用以选择、规划和开展各项活动。

35. 取决于能够得到足够的资源(似可通过亚太经社会统计司从某一国家借调一名专家的方式)，专门的秘书处可为高级别机构的工作提供支持。

七、拟由委员会采取的行动

36. 铭记从最近开展的区域对话中吸取的经验教训，请委员会核可设立一个负责推动和支持为实现亚太官方统计工作现代化变革的高级别战略机构。

37. 视委员会就建立高级别战略机构事宜的审议情况，委员会不妨要求秘书处拟定相关的职权范围供主席团批准，以确保高级别战略机构能够于2013年第二季度开始工作。

38. 还请委员会支持建立专家团队，以非正式地支持文档和其他形式的交流和培训材料的汇编和共享，并作为分享经验和战略的区域平台发挥作用。

附件

2010 年 12 月以来统计业务架构战略发展高级别小组主导的大事摘要

战略构想（2011 年）^a

1. 欧洲统计员会议于 2011 年 6 月核准了统计业务架构战略发展高级别小组（高级别小组）的战略构想。^b 高级别小组的构想有如下两个重点：

(a) 产品方面的挑战：特别是互联网及相关技术使大量可用信息出现的速度发生了变革，这使客户对统计信息产品以及综合和使用统计信息的新方法产生了新的期望。国家统计机构需要重新考虑其产品，以满足不断变化的用户需求并保持其相关性；

(b) 过程方面的挑战：国家统计机构需要重新考虑其整个业务流程，利用新的信息和通信技术带来的生产方式标准化以及自动化程度的提高。只有通过国家统计机构强有力的协作才能出现此种创新，促进更具成本效益和更灵活地满足迅速变化的用户需求的产品。

2. 这两个挑战是相互联系的。必须应对过程方面的挑战以释放统计机构的资源，才能应对产品方面的挑战，以便以灵活、高效和可持续的方式提供新的产品和服务。

3. 高级别小组构想的重要信息可概括如下：统计机构必须重塑其产品和流程并与时俱进；统计组织难以单独应对所面临的严峻挑战；以及各方务必相互合作。

4. 实现第二个目标与高级别小组构想中确定的应对过程方面的挑战有密切关系。

落实高级别小组构想的战略（2012 年）^c

5. 欧洲统计员会议于 2012 年 6 月批准了该项战略^d 并制定了高级别计划来实现所提出的构想。战略提要指出：“战略的执行将包括为变革做好准备，通过小步快跑来实现远大目标。”^e

^a 见文件 ECE/CES/2011/1。

^b 见网页：www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2011/2011.06_CES_report_final.pdf。

^c 见文件 ECE/CES/2012/10。

^d 见文件 ECE/CES/83。

^e 见网页：www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2012/10_-_HLGBAS_Strategy.pdf。

6. 战略的适用范围是全球官方统计界，包括国家和国际统计组织。此项战略也将有助于各新兴经济体与广大信息社会之间的联系、并成为其组成部分。

7. 战略中列出的主题包括以下各项内容：统计机构需要改进其流程以腾出资源用于新的开发。实现此一改进的方法是统筹使用我们基于通用统计业务流程模型 (GSBPM)、通用统计信息模型 (GSIM) 等国际标准的知识，以及协调我们的方法和技术。第一步是开发通用统计信息模型；下一步是“即插即用”架构的第一个轮廓，其组件就像乐高积木可以不同的方式组装。统计机构应创造环境，方便重新使用和共享方法、组件、流程和数据资源库，不仅能够交付预定产出和服务，而且能以更高效率创造新的产品和服务，使最终用户通过远程访问基础数据集能够指定并运行自己的分析并生产产出。

8. 实施这一战略需要进行组织变革。这就需要高层管理者发挥战略领导力。然而，人们认识到，不同组织对改变的意愿、准备和能力会有所不同。

9. 此项战略认识到国际合作项目要确保可靠、一致、及时和实用的产出，就需要在跨机构的基础上严格开展项目的设计、规划、管理、资源匹配和治理。

10. 战略中包含对国际官方统计行业现状的优点、弱点、机会和威胁分析 (SWOT)。用优点、弱点、机会和威胁分析使相关战略切合实际。优点、弱点、机会和威胁分析并不是欧洲经委会成员特有的，亚太经社会成员也许对此有兴趣并与此相关。

11. 战略认识到，各机构基本上在分配用于现有工作的资源之外难以争取到额外的大量资源来推进战略。因此，国际合作活动中的现有投资应突出重点、统筹利用并与战略保持一致，以最大限度地发挥每一项协作活动在推进实现构想方面的作用，这对战略的成功至关重要。

12. 高级别小组在欧洲统计员会议主持下开展工作。虽然高级别小组负责监督欧洲统计员会议下的一些专家协作组和项目，但许多其他国际合作倡议是在独立于欧洲统计员会议的不同治理结构下出台的。人们认识到，战略成功的一个关键因素是与其他跨国组织和论坛成功交往，就共同目标和优先事项达成一致，并就如何在实践中实现这些目标和优先事项的手段达成一致。

13. 高级别小组明确认识到亚太经社会在此方面的作用和重要性。例如：

(a) 加强亚太统计信息管理合作的机遇和优势专家小组的成果已被作为欧洲统计员会议外部国际小组的工作的一部分。^f

^f 见网页：www1.unece.org/stat/platform/display/msis/Inventory+of+International+Groups。

(b) 高级别小组作为首要任务资助的通用统计信息模型 (GSIM) 的开发, 得益于亚太经社会于 2012 年 4 月对通用统计信息模型“冲刺开发”² 的贡献。韩国统计局 (KOSTAT) 同意作为一项国际合作活动主办通用统计信息模型“冲刺开发”²。

(c) 在通用统计信息模型“冲刺开发”² 之后, 韩国统计局局长加入高级别小组, 从而使高级别小组内亚太经社会成员的代表性增加了一倍。此外, 澳大利亚统计局局长也是高级别小组成员。

通用统计信息模型开发项目 (2012 年)^g

14. 在说明高级别小组如何资助通用统计信息模型的开发之前, 首先要了解通用统计信息模型是什么、它与标准和技术的实现之间是何种关系, 以及它对促进官方统计现代化建设取得一致进展所做的贡献。

15. 什么是通用统计信息模型? 通用统计信息模型是一个信息对象的参考框架, 用以在统计数据的整个生产过程中对数据和元数据的定义、管理和使用作出通用的解释说明。通用统计信息模型提供了数据和元数据的通用语义, 可供统计业务人员、方法论者和信通技术专业人士使用。

16. 通用统计信息模型和执行标准和技术之间的关系是什么? 通用统计信息模型与数据文件倡议、统计数据和元数据交换等相关的执行标准是配套的, 但它并没有强制各机构使用这些执行标准。然而, 如果有关机构同时使用通用统计信息模型和相关执行标准, 就可在企业和技术层面上比只使用通用统计信息模型而不使用执行标准实现更快、更好的整合, 反之亦然。

17. 通用统计信息模型不依赖特定技术或其他具体实施细则。然而, 使用通用统计信息模型, 特别是与使用相关的执行标准相结合, 应更加方便各机构共享和重新使用技术解决方案和其他执行细节。

18. 通用统计信息模型与推进官方统计工作现代化建设之间的相关性是什么? 明确的定义和共享的语义是非常重要的, 因为新的统计以及信息和通信技术 (信通技术) 解决方案须支持各行业统计人员对业务需求和业务流程的介绍和阐述。

19. 通用的语义在逻辑上还为描述和管理两个或两个以上现有统计或信通技术解决方案奠定了一贯和明确界定的基础, 即使每个解决方案的实施细节有很大不同也是如此。这在多种情况下是很重要的, 例如使用不同实施细则的现有解决方案来支持通用统计业务流程模型中两种不同、但有联系的子流程。须确保数据和元数据以一致的方式在两个流程之间流动。关于这一点, 目前正在比较当前使用的解决方案与

^g 见网页: [www1.unece.org/stat/platform/display/metis/Generic+Statistical+Information+Model+\(GSIM\)](http://www1.unece.org/stat/platform/display/metis/Generic+Statistical+Information+Model+(GSIM))。

国际合作提供的可能替代方案的能力。须评估对相关流程中数据和元数据的流动产生的影响。

20. 商定的语义是现代化建设取得一致和高效进展的一个先决条件。商定的语义应跨越单个国家统计局内需要开展合作的不同学科(统计业务人员、方法论者和信通技术专业人员的),还应跨越希望开展合作的不同的国家统计局。

21. 高级别小组资助了通用统计信息模型的开发工作。^h 早在 2011 年,通用统计信息模型就被确定为高级别小组战略构想的基石。当时,它还处于刚刚起步的初期开发阶段,与同类的概念框架通用的统计业务流程模型(GSBPM)相比尤其如此。

22. 目前正寻求在实践中推进现代化建设的一些倡议和机构出席了高级别小组 2011 年 11 月举行的确定年度重点工作讲习班。其中许多团体指出通用统计信息模型的关键路径相关性足够明确、足够稳定,因此可作为其统计信息建模的通用参考框架。

23. 高级别小组认识到开发通用统计信息模型的紧迫性,以便在实践中加以应用来支持现代化建设。高级别小组 2011 年底开展的通用统计信息模型的冲刺开发就是针对此一紧急优先事项出台的创新性有力举措。

24. “冲刺开发”一词源于快捷开发流程,其特点包括:多学科专家合作;“时间有限”的工作时限(意思是在规定的时间内开展工作);以及严密定义、商定的“潜在可交付的”产出(意思是虽然可能需要开展进一步工作对产品加以改进,但它是经过测试、可用的独立式产出)。

25. 对于通用统计信息模型而言,有两个冲刺阶段,各持续两个星期。每个冲刺开发的方案由专家主持人与高级别小组成员和相关学科专家协商设计。然后由主持人推进冲刺开发事宜。

26. 事实证明,冲刺开发的过程非常有效,加速推进取得进展,包括参与者达成了深刻的共识并就前进方向达成了切合实际的协议。无法亲自参加冲刺开发的一系列专家和其他利益攸关方可在对每个冲刺开发产出的公众评议期间提出意见。公众评议也有助于确保以足够精确和符合逻辑的方式与非参与者进行沟通,使他们了解每个冲刺开发得出的结论。

27. 除其他产出外,通用统计信息模型冲刺开发为在 2012 年 12 月前完成并发布通用统计信息模型 V1.0 版本提供了路线图和业务计划。路线图确定了 10 个所需的高级别项目活动,记录了所需的工作、项目管理和治理流程,以及如何筹措相关资源。具有最高级别知名度和

^h 见网页: www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.50/2012/02_Australia.pdf。

影响力的高级别小组的成员确保世界各地的权威专家能够承诺提供足够的资源，能够得到他们的帮助对该计划的成功实施非常重要。任命了一位全职项目经理，同时还指定了一个高级别指导委员会对她给予支持。

28. 通用统计信息模型的开发过程是整个官方统计行业间协作方式的一个开拓性实例，而这也正是高级别小组今后要努力加以促进的。可能的特点包括：使用冲刺开发尽早就业务范围和方向（并就团队成员之间的关系）达成共识；制定、商定并实施业务计划；以及确保诸如风险和问题管理等有效的项目管理、监督和行政管理以支持业务计划的执行。
