

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Комитет по статистике**Третья сессия**

Бангкок, 12–14 декабря 2012 года

Пункт 2с предварительной повестки дня \*

**Стратегическое направление работы и деятельность Комитета по статистике: рамки мониторинга работы Комитета****Предлагаемый подход к мониторингу работы Комитета по статистике\*\*****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе рассматривается предлагаемый подход к мониторингу работы Комитета по статистике. Он был подготовлен секретариатом по просьбе Бюро Комитета и под руководством его Председателя.

Освещая задачу мониторинга, которая связана со стратегическими целями Комитета по развитию статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, секретариат определяет ключевые принципы, лежащие в основе предлагаемого подхода к мониторингу, и механизмы управления и отчетности для обеспечения его эффективного применения.

Комитет, возможно, рассмотрит и проанализирует предлагаемый подход к мониторингу на предмет его одобрения и представит руководящие указания о его применении.

\* E/ESCAP/CST(3)/L.1/Rev.1.

\*\* Позднее представление настоящего документа обусловлено сроками консультаций экспертов.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	2
II. Необходимость мониторинга хода достижения общих целей .....	2
A. Стратегические цели и программа работы Комитета .....	3
B. Обязательства стран и поддержка партнеров по вопросам развития .....	4
C. Задача мониторинга .....	5
III. Ключевые принципы .....	5
A. Принцип 1: Мониторинг должен быть легким и стратегическим .....	5
B. Принцип 2: Мониторинг как мероприятий, так и результатов .....	6
C. Принцип 3: Мониторинг прогресса и улучшения в конкретных областях работы .....	6
D. Принцип 4: Мониторинг улучшения технического и институционального потенциала .....	7
E. Принцип 5: Общий, но гибкий мониторинг .....	8
F. Принцип 6: Сочетание регулярной легкой отчетности с периодическими комплексными оценками .....	8
IV. Управление .....	8
A. Надзор и ответственность .....	8
B. Отчетность и обмен информацией .....	9
V. Путь вперед .....	9

## I. Введение

1. На своем заседании в Нью-Йорке в феврале 2012 года Бюро рассмотрело варианты для мониторинга хода достижения поставленных на 2020 год стратегических целей Комитета и просило секретариат работать с Председателем Комитета в целях разработки предложения для рассмотрения Комитетом на его третьей сессии<sup>1</sup>.

2. Настоящий документ был подготовлен в ответ на просьбу Бюро. Вначале в нем определяется задача мониторинга, которая связана с необходимостью оценки хода достижения стратегических целей, определенных Комитетом по вопросам развития статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Затем в нем обозначаются ключевые принципы мониторинга, а также механизмы отчетности и управления для обеспечения эффективного мониторинга.

## II. Необходимость мониторинга хода достижения общих целей

3. Почему Комитету по статистике необходим мониторинг? Каким целям он служит? Ответы на эти вопросы лежат в основе обзора мандатов Комитета, его стратегических целей и усилий, требуемых всеми партнерами для достижения этих целей.

<sup>1</sup> См. доклад Бюро о своей деятельности после второй сессии Комитета (E/ESCAP/CST(3)/14).

## A. Стратегические цели и программа работы Комитета

4. Комитет является межправительственным органом самого высокого уровня, который рассматривает проблемы статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Как один из вспомогательных органов Комиссии Комитет занимается вопросами, касающимися: а) оценки ключевых социально-экономических и экологических тенденций в регионе ЭСКАТО, особенно хода достижения Целей развития тысячелетия; б) определения потребностей региона в данных для экономического, социального и экологического анализа в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами и передовой практикой; и с) укрепления потенциала национальных статистических управлений в регионе ЭСКАТО для подготовки, распространения и анализа данных в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами и передовой практикой<sup>2</sup>.

5. Комитет проводит свои совещания один раз в два года для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес для национальных статистических систем в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и для разработки стратегий и принятия решений о том, каким образом страны могут совместно работать для получения результатов. В частности, Комитет стремится занимать активную позицию при определении того, какие изменения в статистическом потенциале необходимы прежде всего, тех областей, в которых Комитет может оказать наибольшее воздействие, и того, каким образом следует осуществлять региональное сотрудничество по вопросам развития статистики.

6. На своей второй сессии в декабре 2010 года Комитет одобрил стратегическое направление работы Комитета на более длительную перспективу для поддержки процесса укрепления национального статистического потенциала в регионе на основе двух важнейших стратегических целей: а) обеспечение того, чтобы во всех странах региона к 2020 году был создан потенциал для производства согласованного базового перечня демографической, экономической, социальной и экологической статистики; и б) создание для национальных статистических управлений более адаптивной и экономически эффективной среды для управления информацией посредством более тесного сотрудничества<sup>3</sup>.

7. Комитет планирует обеспечить достижение своих стратегических целей на основе поддержки разработки и осуществления соответствующих глобальных инициатив и реализации ряда адресных региональных программ. На своей второй сессии Комитет принял решения и рекомендации по разработке: а) регионального плана действий по Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики; б) регионального плана осуществления Региональной программы улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе; в) региональной программы улучшения статистики естественного движения населения и регистрации актов гражданского состояния; и д) стратегии поддержки по вопросам укрепления потенциала в целях улучшения социальной статистики<sup>4</sup>. В признание важной роли статистической подготовки Комитет также постановил разработать

<sup>2</sup> См. резолюцию 64/1 Комиссии о перестройке конференционной структуры Комиссии, приложение II.

<sup>3</sup> См. E/ESCAP/CST(2)/9, глава I, раздел A, рекомендация 2/1.

<sup>4</sup> См. там же, глава I.

стратегию по укреплению координации статистического обучения в регионе<sup>5</sup>.

8. Для руководства своей работой в этих областях Комитет постановил учредить ряд руководящих, технических консультативных и рабочих групп в составе национальных и международных экспертов по статистике. Комитет также призвал партнеров по вопросам развития дополнительно укрепить координацию и улучшить синергию статистических мероприятий в регионе<sup>6</sup>.

## **В. Обязательства стран и поддержка партнеров по вопросам развития**

9. Стратегические цели Комитета поддерживаются на самом высоком уровне Комиссией, которая в трех своих резолюциях, принятых на шестьдесят седьмой сессии (67/10, 67/11 и 67/12), призвала членов и ассоциированных членов наделять приоритетностью укрепление их национальных статистических систем и упорядочить ресурсы, а также определить институциональные механизмы для содействия достижению целей Комитета.

10. Цели Комитета также поддерживаются Партнерами по развитию статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Партнерство). На своем первом совещании в декабре 2010 года Партнерство постановило использовать стратегические цели и приоритеты Комитета для формирования основы в целях осуществления мероприятий партнеров по вопросам развития в регионе в области укрепления статистического потенциала<sup>7</sup>. Эксперты из стран – членов Партнерства работают в различных руководящих или технических консультативных группах по соответствующим областям своей деятельности<sup>8</sup>.

11. Хотя стратегические цели Комитета определяют общую направленность его программы работы до 2020 года, конкретные области, которые Комитет будет рассматривать при помощи рекомендаций и решений, будут дополнительно развиваться со временем. Например, на своей нынешней сессии Комитет рассмотрит последние изменения международных рамок и стандартов, касающихся экологической статистики, и примет решения о мерах в поддержку улучшения экологической статистики в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Комитет также проанализирует последствия формирующейся глобальной повестки дня в области развития на период после 2015 года и свои рамки мониторинга для национальных статистических систем, а также представит соответствующие рекомендации по региональной деятельности.

---

<sup>5</sup> См. там же, глава I, решение 2/8.

<sup>6</sup> Информация о ходе работы этих групп представлена в следующих документах: а) «Доклад Руководящей группы по Региональной программе улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе» (E/ESCAP/CST(3)/4); б) «Стратегический подход и план работы Технической консультативной группы по социальной статистике» (E/ESCAP/CST(3)/5); в) «Регистрация актов гражданского состояния и статистика естественного движения населения: ценить каждую жизнь» (E/ESCAP/CST(3)/6); д) «Доклад Руководящей группы по сельскохозяйственной статистике» (E/ESCAP/CST(3)/8); и е) «Доклад Руководящей группы по координации статистической подготовки» (E/ESCAP/CST(3)/12).

<sup>7</sup> См. E/ESCAP/CST(3)/13.

<sup>8</sup> Подробная информация может быть получена по ссылкам, указанным в сноске 6.

### **С. Задача мониторинга**

12. Надлежащие мониторинг и отчетность предоставят Комитету возможность осуществлять периодические необходимые изменения, содействуя таким образом обеспечению прогресса в достижении своих целей. Это позволит правительствам стран, партнерам по вопросам развития и донорам получать информацию о поддающихся определению результатах в ключевых областях работы Комитета, по которым у них имеются конкретные обязанности и за которые они отвечают.

13. Необходимость обеспечить мониторинг хода развития статистики в регионе давно признается Комитетом. Когда он рассматривал вопросы развития статистики в регионе на своей первой сессии в 2009 году, некоторые государства-члены отметили важность отслеживания прогресса в регионе и просили, чтобы в сотрудничестве с региональными, субрегиональными и национальными статистическими учреждениями секретариат разработал методологию и на регулярной основе проводил региональные оценки<sup>9</sup>. Комитет постановил, что такие оценки будут содействовать обмену статистической информацией и практическим опытом и поощрять роль статистики в качестве ключевого элемента социально-экономического развития в регионе. После определения набора стратегических целей важно, чтобы Комитет включил в свою деятельность эффективные и основывающиеся на результатах процедуры мониторинга и подготовки отчетности.

## **III. Ключевые принципы**

14. Для обеспечения того, чтобы мониторинг служил своей цели, определенной выше, предлагается набор ключевых принципов.

### **А. Принцип 1 Мониторинг должен быть легким и стратегическим**

15. Мониторинг должен быть легким, с тем чтобы не ложиться ненужным бременем на соответствующие стороны. По мере возможности, для мониторинга будет использоваться существующая информация. В то же время усилия будут направляться на задействование имеющейся технологии для уменьшения нагрузки на страны и других партнеров. Мониторинг должен быть стратегическим, то есть акцент будет делаться на предоставление такой информации, которая имеет важное значение для Комитета и партнеров в связи с принятием решений и мер, касающихся достижения поставленных на более долгосрочную перспективу целей.

16. Для того чтобы мониторинг работы Комитета был «легким и стратегическим», его можно проводить на основе регулярных, уже утвержденных докладов о ходе деятельности по различным аспектам инициатив Комитета. Важно, чтобы такие доклады охватывали действия всех ключевых заинтересованных сторон, включая национальные статистические системы, секретариат и других партнеров по вопросам развития.

<sup>9</sup> См. E/ESCAP/CST/10, глава I. См. также там же, пункт 25.

## **В. Принцип 2**

### **Мониторинг как мероприятий, так и результатов**

17. Общая стратегия мониторинга работы Комитета должна охватывать: а) мониторинг работы Комитета, включая все согласованные и запланированные мероприятия государств-членов, секретариата и других партнеров по вопросам развития, указанные в соответствующих региональных инициативах<sup>10</sup>; и б) мониторинг результатов работы, включая улучшение национального статистического потенциала, рассматриваемое в соответствующих региональных инициативах.

18. Маловероятно, что региональные инициативы дадут искомые результаты без скоординированных усилий всех партнеров. Поэтому важно, чтобы мониторинг охватывал согласованные мероприятия всех партнеров. Например, если Комитет рекомендует, чтобы все страны Азиатско-Тихоокеанского региона провели оперативную оценку состояния своих соответствующих систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, следует определить сроки и провести имеющие отношение к делу мониторинг и обзор. Также, если заинтересованные партнеры по вопросам развития принимают обязательства по оказанию поддержки странам в процессе проведения таких оценок, следует обеспечить мониторинг их вклада – технического или иного – с учетом согласованных планов. В то же время в ходе обслуживания Комитета секретариат должен сообщать о том, как он содействует участию государств-членов и партнеров по вопросам развития в этом процессе.

19. Для мониторинга результатов деятельности Комитета предлагаемый подход к мониторингу акцентирован на изменениях в потенциале национальных статистических систем для предоставления согласованного базового набора данных демографической, социально-экономической и экологической статистики. Эти усилия дополнительно определяются принципами, рассматриваемыми ниже.

## **С. Принцип 3**

### **Мониторинг прогресса и улучшения в конкретных областях работы**

20. На своем заседании в феврале 2012 года Бюро рекомендовало, чтобы в ходе проведения периодического анализа общего прогресса силами Комитета каждая руководящая, техническая консультативная или рабочая группа, учрежденная им, должна определять предполагаемые результаты своей работы и обеспечивать соответствующий мониторинг прогресса.

21. Согласно этому принципу каждая региональная инициатива по развитию статистики, реализуемая Комитетом, должна включать в рамках общего подхода Комитета к мониторингу, соответствующие рамки мониторинга и отчетности.

22. С учетом их значения для руководства процессом укрепления потенциала в соответствующей области региональных инициатив,

---

<sup>10</sup> Региональный план действий по совершенствованию сельскохозяйственной и сельской статистики, например, требует скоординированных усилий статистических управлений министерств, отвечающих за сельское хозяйство, землепользование, лесные ресурсы и рыболовство на национальном уровне. Он также определяет мероприятия большого числа региональных и глобальных партнеров в поддержку национальных усилий. См. E/ESCAP/CST(3)/8 (полный текст Регионального плана действий представлен только на английском языке в качестве документа зала заседаний (E/ESCAP/CST(3)/CRP.2)).

осуществляемых Комитетом, основные наборы статистических показателей должны играть центральную роль в мониторинге достижения целей Комитета. В случае принятия основного набора статистических показателей (как, например, для Региональной программы улучшения экономической статистики) один подход мог бы предусматривать проведение периодических мониторинга и оценки наличия и качества (например, применялись ли соответствующие международные стандарты и рамки обеспечения качества) соответствующего основного набора базовых статистических данных. Информация о мониторинге может использоваться в качестве основы для обеспечения перемен в формирующем фундамент потенциале.

23. Мониторинг прогресса в деле укрепления потенциала на основе наличия и качества основного набора в конкретной области должен проводиться на регулярной основе (например, каждые два года), а его результаты – рассматриваться Комитетом на предмет принятия дополнительных решений.

#### **D. Принцип 4 Мониторинг улучшения технического и институционального потенциала**

24. С учетом того, что цели Комитета касаются потенциала для подготовки статистических данных, желательно обеспечить мониторинг улучшений технического и институционального потенциала национальной статистической системы. Однако анализ факторов, ограничивающих укрепление потенциала, которые являются причиной отсутствия основного набора статистических данных, может быть сложным видом деятельности и требовать затрат больших ресурсов со стороны государств-членов и секретариата. Кроме того, изменения в потенциале, как правило, происходят на протяжении продолжительного периода времени. Поэтому такой мониторинг следует проводить с более длительными перерывами. Один из вариантов заключается в проведении таких оценок один раз в четыре года и доведении результатов до сведения Комитета через одну сессию.

25. Хотя технический потенциал, требуемый для улучшения наличия и качества основного набора статистических данных, может конкретно затрагивать ту или иную область статистики, как правило, необходимость укрепления институционального потенциала в рамках национальной статистической системы лежит в основе развития статистики по многим секторам производства статистических данных. Для каждой региональной инициативы по развитию статистики требуется осуществить ряд межсекторальных институциональных перемен в рамках национальной статистической системы (включая, например, обновление статистического законодательства, укрепление координации деятельности с участием основных производителей данных и использование рамок для обеспечения качества). Это подразумевает не только необходимость координации различных региональных инициатив по институциональным вопросам, но и желательность мониторинга прогресса в деле укрепления институционального потенциала по различным инициативам.

26. Поэтому предлагается, чтобы Комитет рассмотрел вопрос об использовании общего подхода к мониторингу институционального потенциала национальных статистических систем в регионе и обеспечил разработку надлежащих инструментов для определения институционального потенциала надежным и эффективным образом.

## **Е. Принцип 5**

### **Общий, но гибкий мониторинг**

27. С точки зрения региональной перспективы мониторинг процесса укрепления национального статистического потенциала имеет значение только в том случае, если для сравнений между странами используются общие и поддающиеся сопоставлению показатели. Хотя в настоящем документе определяются ключевые элементы общего подхода, его применение требует гибкости как с учетом возможных различий между конкретными областями инициатив по развитию статистики, так и с учетом неизбежных различий в потребностях и приоритетах национального процесса укрепления потенциала.

28. Например, если страна определила, что какой-либо конкретный предполагаемый результат реализации инициативы развития региональной статистики не имеет для нее значения или приоритета, то в рамках мониторинга такой инициативы следует отметить, что данный результат не является национальным приоритетом, а не то, что касающаяся мониторинга информация не собирается.

29. Для обеспечения эффективного мониторинга процесса получения результатов укрепления потенциала следует поощрять проведение первоначальных оценок потенциала для определения базовых показателей с учетом приоритетов, указанных соответствующими странами.

## **Ф. Принцип 6**

### **Сочетание регулярной легкой отчетности с периодическими комплексными оценками**

30. Предлагается, чтобы на всех своих проходящих один раз в два года сессиях Комитет получал доклады о ходе осуществления каждой региональной инициативы, относящихся к кругу его ведения. Такие доклады будут посвящены мероприятиям, осуществляемым национальными и другими партнерами, и их результатам.

31. Оценка прогресса в достижении целей региональных инициатив, включая две стратегических цели Комитета, требует в то же время комплексного мониторинга процесса укрепления потенциала национальных статистических систем. Поэтому со ссылкой на принцип 4, указанный выше, предлагается, чтобы такие оценки потенциала проводились один раз в четыре года, а их результаты сообщались на каждой второй сессии Комитета.

## **IV. Управление**

### **А. Надзор и ответственность**

32. Под общим руководством Комитета Бюро будет отвечать за обеспечение разработки рамок мониторинга для каждой региональной инициативы укрепления статистического потенциала, относящейся к кругу его ведения, и за увязку этих рамок с подходом и принципами, обозначенными в настоящем документе.

33. Каждая руководящая или консультативная группа, которая наблюдает за осуществлением той или иной региональной программы, будет конкретно отвечать за обеспечение подготовки и мониторинга рамок результатов этой



региональной инициативы. Если рамки мониторинга уже существуют, их следует проанализировать с учетом предлагаемого подхода, указанного в настоящем документе, для обеспечения того, чтобы они служили эффективным средством мониторинга прогресса на уровне деятельности и результатов. Информация о мониторинге должна сообщаться соответствующей группой Комитету (например, Руководящая группа по Региональной программе улучшения экономической статистики будет отвечать за разработку рамок мониторинга по этой программе).

34. Национальные статистические управления и соответствующие субрегиональные, региональные и международные партнеры по вопросам развития будут отвечать за представление необходимой информации о мониторинге по просьбам.

## **В. Отчетность и обмен информацией**

35. Наконец, члены Комитета коллективно отвечают за достижение его двух стратегических целей на основе осуществления целого ряда национальных инициатив по укреплению статистического потенциала, рекомендованных ими. Поэтому в качестве одного из центральных элементов своей надзорной функции Комитет получает и рассматривает доклады о деятельности, которая была проведена в целях осуществления инициатив, а также о ходе достижения его стратегических целей.

36. Комитету будут направляться подробные данные, касающиеся мониторинга, в том числе инструментов мониторинга, а также источников данных и результатов. Это позволит ему вносить необходимые корректировки в региональные инициативы. Это также позволит другим партнерам определять воздействие их усилий по содействию членам Комитета в развитии статистики.

## **В. Путь вперед**

37. Комитет, возможно, проанализирует и рассмотрит предлагаемый подход к мониторингу работы Комитета на предмет его одобрения.

38. Комитет, возможно, также представит консультативное заключение о ходе применения предлагаемого подхода к мониторингу, особенно в том, что касается следующих аспектов:

а) обеспечение того, чтобы каждая региональная инициатива включала надлежаще разработанные рамки мониторинга, которые соответствуют принципам общего подхода к мониторингу;

б) рассмотрение вопроса о подготовке общих рамок и методологии для мониторинга институциональных перемен в соответствии с Основными принципами официальной статистики<sup>11</sup> и с учетом общих потребностей в улучшениях, определенных в рамках существующих региональных инициатив.

<sup>11</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1994 год, Дополнение № 9, (E/1994/29), глава V, пункт 59.*