



## 亚洲及太平洋经济社会委员会

## 统计委员会

## 第三届会议

2012年12月12-14日，曼谷

临时议程项目2(b)\*

统计委员会的战略方向及其运作：审查委员会  
的运作情况

## 审查统计委员会的运作情况\*\*

## 主席团的说明

## 内容提要

本文件是对统计委员会自2009年成立会议以来运作情况的审查。重点是三个主要问题：(a) 对于及时决定的越来越多的需求；(b) 为处理共同的挑战在国家统计系统内改进一体化和协调的必要性；和(c) 亚洲及太平洋统计研究所理事会的报告路线。

委员会不妨就其运作情况有关的问题展开讨论并作出决定，讨论的结果可以作为对经社会第六十九届会议审议的投入。

## 目 录

章 节	页 次
一、导言.....	2
二、委员会第一和第二届会议.....	2
A. 委员会的任务.....	2
B. 出席情况.....	3
C. 指导区域统计发展的工作方案.....	4
三、改进委员会运作的潜力.....	5
A. 对于及时决定的与日俱增的需求.....	5
B. 为处理共同的挑战改进一体化和协调.....	6
C. 亚太统计所理事会的报告提纲.....	7
四、供审议的问题.....	8
表 委员会第一届会议和第二届会议出席情况.....	3

\* 文件 E/ESCAP/CST(3)/L.1/Rev.1。

\*\* 由于专家磋商的时间安排，本文件未能按时交付。

## 一、 导言

1. 亚洲及太平洋经济社会委员会统计委员会是根据经社会 2008 年 4 月 30 日第 64/1 号决议成立的。<sup>1</sup> 统计委员会是构成修改后的经社会会议结构之一部分的八个附属委员会之一，其中也包括亚洲及太平洋统计研究所理事会(亚太统计所)。第 64/1 号决议还要求在对会议结构运作情况的分析的基础上于 2013 年在经社会第六十九届会议上对修改后的会议结构(包括其附属结构)进行审查。经社会 2011 年第六十七届会议讨论了修改后的会议结构运作情况中期审评的结果，要求执行秘书对会议结构运作情况相关的几个问题进一步研究和分析并在第六十九届会议上提出改进建议。这些问题包括“区域机构的管理结构，包括经社会、各委员会和理事会各自的作用和相关的任务”(见E/ESCAP/67/15)。

2. 本文件是对统计委员会自 2009 年成立会议以来运作情况的审查。重点突出了三个主要问题：(a) 对于及时决定的越来越多的需求；(b) 为处理共同的挑战在国家统计系统内改进一体化和协调的必要性；和(c) 亚洲及太平洋统计研究所理事会的报告路线。文件概要介绍了委员会两届会议的出席情况以及各项决定和决议的重点及其执行情况。讨论的结果可作为对经社会第六十九届会议审议的投入。

## 二、 委员会第一和第二届会议

### A. 委员会的任务

3. 作为亚洲及太平洋统计发展问题政府间论坛，统计委员会的前身是亚洲及远东区域统计师会议(1951-1956)、亚洲统计师会议(1957-1973)、统计委员会(1974-1978；1992-2002)、发展规划和统计委员会(1989)、和扶贫委员会(2003-2007)。

4. 经社会第 64/1 号决议赋予经社会八个部门委员会范围广泛的任任务。共同的任任务包括审查和分析区域趋势以促进政策和方案问题的区域对话和经验交流，以及酌情促进政府和民间社会、私营部门和联合国及其他国际机构在区域和次区域层面的协作以应对发展挑战。

5. 此外统计委员会还接受了以下具体任任务：(a) 跟踪亚太经社会区域社会经济和环境趋势，特别是《千年发展目标》的进展情况；(b) 查明根据国际商定的标准和良好做法进行经济、社会和环境分析所需要的数据；和(c) 为亚太经社会区域各国家统计局开展能力建设，以便根据国际商定的标准和良好做法制作、传播和分析数据。委员会还被要求向秘书处(包括其区域机构)提供指导，以便对拟议的战略框架和工作方案进行审查。<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> 见经济及社会理事会正式纪录，2008 年，补编第 19 号(E/2008/29-E/ESCAP/64/39)，第四章，A 节。

<sup>2</sup> 委员会的职权范围，见 E/ESCAP/CST/1。

6. 委员会每两年开一届会，每届会议的结果报告经社会审议。委员会的建议和决定一旦经经社会通过一项决定或决议核可，就对成员国和秘书处具有约束力。

7. 亚洲及太平洋统计研究所(亚太统计所)是经社会修改后的会议结构组成部分的五个区域机构之一。亚太统计所也是亚太经社会统计次级方案的一部分，其理事会每年开会一次审查统计所的行政和财务状况以及工作方案的实施情况。理事会直接向经社会报告。理事会的成员由日本(东道国)和由经社会选举产生的亚太经社会其他八个成员或准成员组成。理事会每年开一次会，出席会议的是成员国的代表，在大多数情况下他们是成员国国家统计局局长指定的官员。

## B. 出席情况

8. 委员会自其成立以来共举行了两届会议(2009年2月4日至6日和2010年12月15日至17日)，经社会62个成员和准成员有一半以上出席。出席比例高的一般是来自东南亚(第一届会议全体出席，第二届会议82%出席)，东亚和东北亚(两届会议都是86%)和南亚和西南亚(第一届会议90%，第二届会议70%)的成员。与此形成对照的是，出席比例低得多的是来自北亚和中亚(第一届会议33%，第二届会议44%)的成员国。21个太平洋成员国的出席比例特别低——其中4个出席了第一届会议，8个出席了第二届会议(见表)。除了成员国之外，来自从事官方统计工作的次区域、区域以及全球性组织的代表也出席了两届会议。

表

### 委员会第一届会议和第二届会议出席情况

(按次区域分列的区域成员数)

	总数	第一届会议		第二届会议	
		数	百分比	数	百分比
东亚和东北亚	7	6	86	6	86
北亚和中亚	9	3	33	4	44
太平洋	21	4	19	8	38
东南亚	11	11	100	9	82
南亚和西南亚	10	9	90	7	70
<b>合计</b>	<b>58</b>	<b>33</b>	<b>57</b>	<b>34</b>	<b>59</b>

注：亚太经社会成员还包括亚太区域之外的四个国家：法国、荷兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

9. 出席情况可能是一些因素综合影响的反映，其中包括国家代表团是否有旅费预算，成员国参与委员会其它活动的情况，以及成员国参加其它区域或次区域政府间论坛的情况。例如，从太平洋到委员会两届会议的地点曼谷的旅费一般比较昂贵，对于该次区域许多比较小的成员国是一个特别的负担。同时，太平洋岛屿国家也是在该次区域官方统计发展工作中相当活跃的太平洋共同体秘书处的成员。同样，北亚和中亚次区域的国家也是欧洲经济委员会的成员以及独立国家联合体国家间统计委员会的成员。另一方面，东南亚的成员国尽管也是具有自己统计方案的东南亚国家联盟的成员，但对委员会两届会议的出席率较高，其中许多还参加了委员会的其他活动。

10. 参加委员会届会的成员国的代表团通常由首席统计师、负责领导国家统计局的政府部委的首长或国家统计局最资深的统计师担任团长，其成员由国家统计局的工作人员组成。代表团团长通常具有提出国家统计系统的立场的权力和专门知识，并在国家层面担当协调从事官方统计数据制作的不同的机构的重要角色。国际机构统计部门的负责人和从事官方统计发展并提供资金的其他政府间实体的高级代表向委员会介绍其各自的工作并听取其关心的问题也是适当的。在参加了委员会的届会之后，各代表团团长负责向适当的国家当局报告和帮助在国家层面将委员会届会的成果向与统计有关的机构传播。

11. 在每届正式会议上委员会选举出主席团履行委员会在届会之间阶段的职责，这是亚太经社会会议结构内的一个独特的现象。主席团对亚太经社会秘书处统计司与落实委员会决定的相关活动进行监督，对制定委员会每届届会的临时议程提供指导，就对于推进委员会的职能和通过秘书处执行其决定所必要的工作组、特别工作队或任何其它手段的设立向委员会提出建议。主席团成员由主席(通常是委员会主席)、三名副主席和最多三名其他成员组成，其中一名在委员会正式会议期间担任报告员。在选举主席团时，要充分考虑到地域代表性。<sup>3</sup>

### C. 指导区域统计发展的工作方案

12. 委员会在其成立会议上审议了与亚太区域统计有关的重要问题，其中包括：统计发展区域合作和能力建设；性别统计；经济统计；人口动态统计；关于衡量社会进步的统计；和亚太经社会统计司的方案规划。委员会决定采用协调管理结构并设立一个技术咨询小组就亚太区域经济统计发展相关的问题提供指导。委员会建议在以下领域采取行动：统计发展、区域技术合作和能力建设；人口动态统计；衡量社会进步；和方案规划。<sup>4</sup>

<sup>3</sup> 主席团的职权范围，见 E/ESCAP/CST/10，第一章，B 节，决定 1/1。

<sup>4</sup> 委员会第一届会议报告，见 E/ESCAP/CST/10。

13. 第一届会议成立的主席团指导了第二届会议议程的确定，这项工作也经过了与成员国的协商。实质性问题的审议分为以下方面：**(a)** 统计委员会的战略方向，包括其未来的工作；**(b)** 区域举措；**(c)** 全球举措；**(d)** 统计能力建设活动的协调；**(e)** 审查部门统计的进展情况；**(f)** 主席团的工作报告和亚太统计所理事会的报告；**(g)** 本次级方案的未来重点；和**(h)** 审议提交经社会下一届会议的可能的决议和决定草案。在制定委员会第三届会议的议程时也利用了这一结构，这项工作是在主席团指导下并与成员国协商下进行的。

14. 委员会第二届会议在第一届会议成果的基础上扩大了委员会工作方案的总体范围，确定了两项战略目标：**(a)** 确保到 2020 年本区域所有国家将有能力制作基本的人口、经济、社会和环境统计数据；和**(b)** 通过更强有力的协作为国家统计局创造适应能力更强并具有成本效益的信息管理环境。<sup>5</sup> 据此，委员会开始了人口和社会统计以及环境统计领域的工作。实现这两个目标将是委员会下一个十年的工作的大部分内容。

15. 委员会第二届会议产生的决定和建议还深化了现有的主要工作领域。例如，委员会第一届会议决定制定一项区域方案以改进经济统计，而第二届会议则核可了一套拟议的核心数据集以及一项区域方案作为改进本区域经济统计的正式战略。同样，委员会第一届会议决定采取探索性措施制定加强本区域人口动态统计的区域做法；而在第二届会议上，委员会决定在这一领域制定一项区域方案。这两个领域的举措随后由经社会通过两项决议加以核可。

16. 委员会第二届会议决定成立一些指导小组和咨询小组在秘书处支持下落实其各项决定和建议。因此，主席团审议并批准了这些小组的职权范围和组成。这些小组在制定和实施其工作计划时征求主席团的指导和意见。主席团的投入反映在小组的工作进展中并在本届会议上提出了报告。

### 三、改进委员会运作的潜力

#### A. 对于及时决定的与日俱增的需求

17. 委员会两届会议产生的决定和建议使委员会着手开展雄心勃勃的工作方案，以应对在范围广泛的领域对统计数据的供应和质量加以改进的需求。这些需求来自在国家、次区域和区域层面社会和经济环境的迅猛的日新月异的变化。它们还反映了全球层面发展议程提出的政策需求，特别是由于《千年发展目标》的目标截止年的日益临近和正在进行的关于制定 2015 年以后发展议程的讨论。所有这些变化意味着对于国家统计系统的需求在深度和广度上很可能继续增加。此外，来自国家和区域的投入对于制定一套可持续发展目标的全球进程以及

---

<sup>5</sup> 委员会第二届会议报告，见 E/ESCAP/CST(2)/9。

相关的监测框架作为对 2012 年联合国可持续发展会议成果的后续行动至关重要。<sup>6</sup>

18. 委员会在制定和促进关于全球统计问题的区域立场方面将发挥越来越重要的作用，尤其是但不限于在联合国统计委员会年会议程的项目方面。委员会每两年开一次会就不能有效地履行这一职责。

19. 关于如何更好地使亚太统计所的工作与亚太经社会秘书处统计司的工作相结合的问题的讨论，也提出了审议委员会届会频率问题的必要性问题。如果，如下文 C 节所提出的，可能适当的做法是可以考虑使理事会向统计委员会报告而不是像现在那样向经社会报告，那么，理事会年会和委员会两年一届的届会之间的差异就需要得到确认并且提出满意的解决办法。

20. 在上述情况下，主席团在 2012 年 2 月的会议上表示，为了使委员会能及时地履行其任务和职责，比目前统计委员会两年期会议所允许的审议频率更高的频率是合理的(见 E/ESCAP/CST(3)/14，第 29 段)。

21. 增加会议频率对于委员会的成员会涉及到一系列问题，其中包括经费和工作人员时间。如人们可以看到的那样，一些次区域的成员国在提高目前的两年一次的会议出席水平方面大有余地。此外，委员会举行年度会议将大大增加秘书处的工作量。因此，委员会有必要仔细评价增加会议频率的好处以及所涉及的对于成员国和秘书处的预算和其它资源承诺的影响。

## **B. 为处理共同的挑战改进一体化和协调**

22. 要成功的落实统计委员会的区域方案就需要国家统计系统不同的组成单位的一体化的协调努力，它们由具有不同地位的政府部门组成，集体地承担着汇编、解释和公布官方统计的任务。这包括国家统计局和其他政府机构中的统计方案。例如，由委员会制定的核心经济统计数据集被用来作为改进亚洲及太平洋经济统计区域方案的指南。作为核心数据集基础的许多数据是由国家统计局以外的组织定期收集的，其中包括中央银行和行业部委的统计部门。同样，改进农业和农村统计全球战略<sup>7</sup>的区域实施的关键在于将农业和农村统计纳入国家统计系统，而这在大多数情况下是农业部的责任。这样的协作也是成功实施区域举措改进民事登记和人口动态统计以及人口和社会统计的前提条件。

23. 尽管各部门的重点不同，但各主要的区域方案和举措都面临着国家统计系统的能力限制的问题。例如，缺乏一种基于证据的决策文化往往被确定为是对统计工作的政治支持程度低从而财政拨款和人力资

<sup>6</sup> 见大会第 66/288 号决议，附件。

<sup>7</sup> 见 E/ESCAP/CST(2)/9，第一章，决定 2/7。

源分配不足的根源，这也解释了为什么国家统计系统的产出薄弱的根源。这一挑战很可能根源在于政府总体的运作情况，虽然在不同的政府部门和层面上会有不同表现。同样，所有区域举措都指出一体化是加强具体部门国家统计能力的一项主要目标。这要求协调统一法律框架和技术标准以及在所涉及的利益攸关方之间的规划和方案制定。挑战的共同性意味着实现协同增效的潜力。此外，在各部门之间采取全面的做法所产生的结果很可能互相加强，并且要比如果各种区域举措各自自己对付挑战的话会更持久。

24. 委员会工作方案的跨部门性质意味着委员会的审议将受益于范围更广泛的来自国家统计局的利益攸关方的参与，其中包括国家统计局、其它汇编和解释部门统计数据的政府机构、以及统计数据的用户。换言之，有必要加强国家统计局在协调国家统计系统方面的作用，将统计的各个部门进行整合，统一定义，使方法标准化，以及提倡国际标准和良好做法。

25. 因此，委员会可考虑倡导一些措施以加强国家统计局在协调国家统计系统方面的作用。一种这样的措施可以由委员会在其审议和决定中高度突出改进国家统计系统内一体化和协调的问题。同时，可鼓励参加委员会会议的国家代表团吸收高级别的数据用户和来自相关实质性部门的技术专家参加。委员会还可考虑将其成员向更广泛范围的国家机构和个人开放。

### C. 亚太统计所理事会的报告路线

26. 统计培训是统计能力发展的核心，是委员会主要区域举措以及亚太经社会统计次级方案总体工作的主要推动力。没有亚太统计所和其它培训提供者的重要贡献，本区域迄今为止在统计发展方面的成就就不可能实现。<sup>8</sup> 培训的重要性在改进农业和农村统计全球战略区域实施工作中的表现尤为明显，<sup>9</sup> 其中培训是三个组成部分之一(其它两个是技术援助和研究)，实施的主要责任在于亚太统计所。鉴于培训在统计能力发展中的核心作用，亚太统计所密切参与了作为统计次级方案一部分的区域举措的战略和实施计划的制定。

27. 亚太统计所还积极落实委员会关于改进区域统计培训的协调工作的决定。<sup>10</sup> 它为委员会设立的肩负通过加强协调提高本区域统计培

<sup>8</sup> 例如，见经济及社会理事会正式记录，2010年，补编第19号(E/2010/39-E/ESCAP/66/27)，第145-159段，和同上，2011年，补编第19号(E/2011/39-E/ESCAP/67/23)，第220-221段。

<sup>9</sup> 世界银行和联合国粮食及农业组织，改进农业和农村统计世界战略，(华盛顿 D.C., 世界银行，2011年)。可检索：[www.fao.org/docrep/015/am082e/am082e00.pdf](http://www.fao.org/docrep/015/am082e/am082e00.pdf)。

<sup>10</sup> 见 E/ESCAP/CST(2)/9，第一章，决定 2/8。

训的相关性、效率和效果的任务的工作小组提供服务（见E/ESCAP/CST(3)/12）。

28. 因此，亚太统计所有潜力为本区域内外的统计发展做甚至更大的贡献，可继续担当统计培训的提供者并通过改进众多培训提供者之间的协调在加强本区域总体培训能力方面发挥引领作用。如果亚太统计所理事会直接向统计委员会报告而不是向经社会报告，亚太统计所在履行这一扩大的职责方面可能会得到更好的支持。委员会的审议往往由政治层面的政策问题主导。这从出现委员会会议的代表团的组成中可以得到证实，其中统计人员被纳入代表团是一种例外而不是一种常规。与此相反，委员会的审议都集中于对于本区域统计发展具有战略重要性的问题。亚太统计所理事会的报告在委员会的审议中很可能被更加突出并得到实质性的投入。换言之，理顺报告线路将使亚太统计所在影响本区域统计发展的战略方向方面处于更加有利的地位。

#### 四、供审议的问题

29. 鉴于以上着重介绍的三个问题，委员会不妨制定其立场作为对2013年经社会第六十九届会议对会议结构进行最后审查的投入。更具体的说，委员会不妨审议并就以下问题作出决定：

(a) 为确保统计的新出现的需求能及时地查明并加以讨论和作出决定，委员会面临何种选择？

- (i) 对于提高委员会届会的频率有何种替代办法？
- (ii) 这些备选办法的优缺点如何？

(b) 委员会能做些什么来帮助国家统计局强化其协调国家统计局系统工作的作用？

- (i) 存在何种机会？
- (ii) 潜在的制约因素或障碍是什么？
- (iii) 在短期能做些什么来克服这种制约因素或障碍？
- (iv) 中期和长期能取得什么成果？

(c) 为更好的整合统计能力发展的培训工作能做些什么？

- (i) 改变亚太统计所理事会的报告路线能解决这个问题吗？为实现这个目标还需要采取什么补充措施？
- (ii) 实现更好的一体化目标还有什么其它选择办法？