



亚洲及太平洋经济社会委员会

统计委员会

第三届会议

2012年12月12-14日，曼谷

临时议程项目5(b)

协调统计能力建设活动：区域伙伴关系

2010—2012年亚洲及太平洋统计发展伙伴关系 活动情况概要

秘书处的说明

目 录

章 节	页 次
一、 导言.....	2
二、 成立.....	2
三、 信息分享机制.....	2
四、 伙伴关系 2010-2012 年开展活动的情况	3
A. 宣传.....	3
B. 强化国家统计局作为国家统计系统领导者的作用.....	3
C. 使国家统计信息系统现代化.....	3
D. 为在社会、经济、环境和人口统计领域发展核心 指标集而开展协调工作.....	4
E. 促进行政数据的改进和利用	5
F. 统计培训的协调	5
五、 对支助各国采取协调统一的做法.....	5
六、 今后可开展协作的工作领域.....	6
七、 结论.....	6

* 文件 E/ESCAP/CST(3)/L.1/Rev.1。

一、 导言

1. 亚太统计发展伙伴是关心改进亚洲及太平洋统计工作的一个国际、区域、次区域和双边捐助者的区域网络。¹ 伙伴关系由亚洲开发银行(亚行)和联合国人口基金(人口基金)共同担任主席。统计司为伙伴关系提供秘书处服务。
2. 伙伴关系开过三次会：2010年12月14日在曼谷；2011年9月9日在卢森堡；2012年2月26日在纽约。伙伴关系第四次会议将与统计委员会第三届会议同时在曼谷举行。

二、 成立

3. 联合国统计委员会第四十届会议要求亚洲及太平洋经济社会委员会成立一个本区域统计发展捐助者非正式协调机制。²
4. 为此，秘书处邀请了关心亚太区域统计发展并在其中发挥作用的发展伙伴讨论协调机制的组成问题。在2010年12月14日于曼谷举行的亚太统计发展伙伴关系第一次会议上，各国际、区域、次区域组织和双边捐助方，以及澳大利亚、日本和俄罗斯联邦政府的代表同意成立伙伴关系，其目的是通过加强合作伙伴之间的协调、协同增效和互补性提高能力建设活动的综合影响。³
5. 伙伴关系同意将其工作与统计委员会做出的决定和安排的优先事项接轨并在全球层面将其工作与统计活动协调委员会进行协调。此外，还进一步商定，伙伴关系将向统计委员会报告其在实现战略目标方面的进展情况。

三、 信息共享机制

6. 伙伴关系决定其功能定位是一种信息共享和就现有的举措发动协作的网络，而不是另起炉灶。认识到信息共享是走向改进合作和协作的第一步，各合作伙伴决定利用伙伴统计支助报告(PRESS)⁴ 作为其首要的信息分享工具。这一决定的依据是伙伴关系秘书处(亚太经社会)在21世纪统计促进发展伙伴关系(PARIS21)的技术支助下开展的对伙伴统计支助报告的评估。⁵

¹ 见 www.unescap.org/stat/partnership/index.asp。

² 见《经济及社会理事会正式记录，2009年补编第4号》(文件E/2009/24-E/CN.3/2009/29)，第1章，B节，第40/112号决定，第(f)小段。

³ 见 <http://unstats.un.org/unsd/acsub/2011docs-17th/SA-2011-12-ESCAP.pdf>。

⁴ 见 www.paris21.org/Press。

⁵ 见 www.unescap.org/stat/partnership/PRESS-assessment.pdf。

7. 伙伴关系断定伙伴统计支助报告如果以亚洲及太平洋为其重点将有助于推动亚太区域统计发展努力的协调工作。除了实施伙伴关系的其他建议外，21 世纪统计促进发展伙伴关系于 2011 年 12 月提出了亚洲及太平洋特别报告，其中有一章专述培训活动。⁶

8. 报告指出，亚太区域大多数统计能力发展支助是面向少数受众的（10 个国家接受了亚太区域具体国别承诺总数的 89.5%）。数据表明，在统计支助的量与接受方的能力发展需要之间并没有什么联系。报告指出，向亚太国家提供的统计能力发展财政援助的 64% 来自欧洲联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国和世界银行。

四、伙伴关系 2010-2012 年开展活动的情况

9. 以下是伙伴关系自成立以来开展工作的情况，按第一次会议商定的六个战略目标分别加以介绍。

A. 宣传

10. 要发展国家统计能力，政府就必须承认有必要投资于统计事业。在此方面，向行业部门和政策制订者宣传统计的重要性是能力建设活动的一项关键内容。伙伴关系将突出宣传的重要性贯穿其工作的所有领域，并确认第四次援助实效问题高级别论坛核可的釜山行动计划为提高统计和监测的能见度提供了机会。⁷

B. 强化国家统计局作为国家统计系统领导者的作用

11. 伙伴关系一致认为统计发展国家战略对于加强国家统计局的作用并将其置于战略地位十分重要，伙伴关系的每一个成员都应宣传国家统计局作为加强国家统计系统与来自各对口部委和其他网络的政府官员协调的倡导者的重要性。

C. 使国家统计信息系统现代化

12. 伙伴关系一致认为统计信息系统现代化对于提高终端用户获得数据的便利性特别重要，并确认，在信息系统现代化领域开展区域合作十分重要。

⁶ 《2011 年一轮伙伴统计支助报告—亚太特别报告》（巴黎，PARIS21，2011 年）。可检索：www.paris21.org/sites/default/files/PRESS2011-asiareport.pdf。

⁷ 《统计促进透明度、问责制和成果 I：釜山统计行动计划》（巴黎，PARIS21，2011 年）。可检索：www.paris21.org/sites/default/files/Busanactionplan_nov2011.pdf。

D. 为在社会、经济、环境和人口统计诸领域编制核心指标集而开展协调工作

13. 统计委员会第二届会议(文件 E/ESCAP/CST(2)/9)在第 2/1 号建议中表示完全支持以下目标的战略方向: 确保到 2020 年时本区域所有国家都有能力提供人口、经济、社会和环境等商定的基本范围的统计数据。

14. 为此, 委员会第二届会议在第 2/2 号决定中决定设立社会统计问题技术咨询小组,⁸ 负责就战略方向以及如何确保到 2020 年实现本区域所有国家都有能力提供商定的基本范围的社会统计数据这一目标的方法指南提供建议。此外, 委员会第二届会议在第 2/6 号决定中批准拟议的改进经济统计的区域方案(E/ESCAP/CST(2)/5)作为改进本区域经济统计的正式战略。在该决定中, 委员会核可了将发展经济统计技术咨询小组改为指导小组的建议, 其名称为“经济统计区域方案指导小组”, 以指导区域方案执行计划的制订工作。⁹ 此外, 委员会第二届会议还在第 2/7 号决定中表示极为赞同联合国粮食及农业组织(粮农组织)的建议, 即, 在 6 个月内制订《改进农业和农村统计全球战略》的区域执行计划。委员会一致认为, 改进农业和农村统计区域执行计划应纳入《改进经济统计区域方案》。据此, 委员会决定, 在改进经济统计区域方案指导小组下设立一个农业统计分组。¹⁰

15. 经济统计区域方案指导小组由来自成员国的专家和伙伴关系——亚行、东南亚国家联盟(东盟)、欧洲统计局、联合国粮食及农业组织(粮农组织)亚洲及太平洋区域办事处、国际货币基金(货币基金)、国际劳工组织(劳工组织)和太平洋共同体——的专家组成, 将把亚洲及太平洋改进经济统计区域方案提交委员会第三届会议审批(文件 E/ESCAP/CST/(3)/4)。在 2012 年 2 月 26 日于纽约举行的伙伴关系第三次会议上有人指出区域方案缺乏专项资源, 并讨论了如何将加强经济统计的重要性令人信服地传达给有决策权的受众的问题。合作伙伴们提出, 以国家统计发展战略和消除统计差距促进政策制订为重点的釜山统计行动计划⁷ 可用于此目的, 尤其是鉴于捐助者在评估国家统计系统的国家优先事项时越来越参照国家统计发展战略。伙伴关系对劳工组织、世界银行和联合国工业发展组织承诺要为敲定和执行经济统计区域执行计划做贡献表示欢迎。

16. 农业统计指导小组由来自成员国和以下合作伙伴的专家组成: 亚行、国际农业发展基金国际开发部、粮农组织亚太区域办事处、印度农业统计研究所和太平洋共同体秘书处。全球战略的区域行动计划将提交委员会第三届会议审批(E/ESCAP/CST(3)/8)。执行伙伴——亚

⁸ 见 www.unescap.org/stat/social-stat/TAG-SS.asp。

⁹ 见 www.fao.org/fileadmin/templates/ess/documents/meetings_and_workshops/ICAS5/Ag_Statistics_Strategy_Final.pdf。可检索: www.unescap.org/stat/econ/steering-group-econ-stat.asp。

¹⁰ 见 <http://www.unescap.org/stat/agri-stat/steering-group.asp>。

行、粮农组织亚太区域办事处和亚洲及太平洋统计研究所(亚太统计所) — 负责开展区域行动计划的三个组成部分：研究、培训和技术援助。合作伙伴们在伙伴关系第三次会议上指出，将区域行动计划的培训部分与相关区域举措(例如统计培训协调工作组)进行协调很重要。

17. 社会统计技术咨询小组由来自成员国以及亚行、劳工组织、太平洋共同体秘书处、联合国教育、科学和文化组织和联合国毒品和犯罪问题办事处的专家组成。伙伴关系着重指出，社会统计技术咨询小组的成立和工作为宣扬国家统计局的协调作用提供了机会。

18. 为改进亚太区域的性别统计正会同各国和合作伙伴制订一个区域方案。在区域协调机制的性别平等和妇女增权专题工作组下设立了一个性别统计工作组，以促进性别统计问题机构间的协调。目前派代表参加工作组的有：亚太经社会、粮农组织、劳工组织、国际移民组织、联合国人权事务高级专员办事处、联合国国际减灾战略、联合国促进两性平等和增强妇女权力实体、联合国治理荒漠化公约秘书处、联合国开发计划署、人口活动基金和联合国儿童基金会。

E. 促进行政数据的改进和利用

19. 一些合作伙伴参与了国家和国际行为者改进民事登记系统和在登记的基础上产生的人口统计的努力。亚洲及太平洋改进民事统计和人口统计高级别区域会议将与统计委员会第三届会议同时在曼谷举行。会议是许多伙伴以及成员国的一次协作努力，其中有一些在组织委员会中担任职务。伙伴关系强调了早些时候在釜山统计行动计划中确定为四大统计差距之一的人口统计的重要性。⁷

F. 统计培训的协调

20. 认识到统计培训在发展国家统计能力中所发挥的重要作用，伙伴关系致力于开展协调工作以改进统计培训的提供。为响应统计委员会主席团成员、亚太经社会统计培训协调工作组主席 T.C.A. Anant 先生的呼吁，伙伴关系正与该工作组协作推动国家和区域层面培训的协调工作。这一接触涉及分享关于培训活动的信息和积极提供关于工作组活动的反馈信息。

五、对支助各国采取协调统一的做法

21. 合作伙伴们为建设亚太各国国家统计局统计系统的能力密切协调开展工作。一个具体的例子是伙伴关系为缅甸统计系统建立了全面的能力建设战略。2012年7月，发展伙伴 — 亚行、亚太经社会、欧洲联盟、瑞典国际开发合作署(瑞典开发署)、人口活动基金和联合国国家工作队千年发展目标监测和评价小组 — 与缅甸几个部委的代表进行了初步协商，以便着手对统计能力建设需求的确定和轻重缓急次序进行讨论。在协商的基础上，合作伙伴们集体努力制定了关于缅甸统计发展国家战略制订程序的建议，并汇编了以前查明的短期能力建设需

求的初步清单，其中显示在不同的阶段支助伙伴可以提供什么。这些建议已与缅甸政府分享，供其考虑并就发展伙伴可如何协助政府推进此项工作提供指导。以下合作伙伴已表示愿意支持这一工作：亚行、东盟、亚太经社会、欧盟、欧洲统计局、缅甸联合国工作队千年发展目标监测和评价小组、粮农组织、21 世纪统计促进发展伙伴关系、瑞典开发署、瑞典统计局、人口活动基金和世界银行。这一国别重点的协调做法如果成功的话，可在其他有类似统计系统发展特别需求的国家予以推广。

六、今后可开展协作的工作领域

22. 联合国可持续发展会议(里约+20)¹¹ 的成果文件中指出，迫切需提高统计能力以便产生环境统计数据并将环境统计数据与其他发展支柱的信息结合起来，最终产生国际上可比的可持续发展指标。“里约+20”大会认识到，需要有更加广泛的进展情况衡量尺度作为对国内生产总值(GDP)的补充，并要求联合国统计委员会与联合国系统相关实体和其他相关组织协商，以现有倡议为基础，在这一领域一个启动新的工作方案。

23. 伙伴关系在 2012 年 12 月 12 日举行的第四次会议上除讨论其协作的战略领域之外，还将讨论协作的范围和合作伙伴在落实“里约+20”大会成果方面的潜在作用问题。会议将审议合作伙伴在提高各国统计能力以制作环境统计数据衡量可持续发展方面可发挥的作用问题、以及如何支持各国参与协商 2015 年之后的发展框架中关于进展和福祉的更加广泛的衡量尺度的界定问题。

七、结论

24. 委员会不妨就伙伴关系的工作情况展开讨论，为伙伴关系目前正在进行中的和将来计划的工作提供指导，并就合作伙伴在支持在统计能力建设方面有特殊需要的国家所采取的做法提供意见，尤其是就伙伴关系如何继续为有效实现委员会的目标提供支持问题提供指导。

¹¹ 见 2012 年 7 月 27 日大会第 66/288 号决议。