

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

统计委员会

第三届会议

2012年12月12-14日，曼谷

临时议程项目4(c)^{*}**全球性措施：监测2015年之后时期
的发展议程****推进2015年后时期的全球发展议程：国家统计
系统的潜在贡献^{**}****秘书处的说明***内容提要*

本文件扼要介绍了联合国系统为界定2015年后时期的全球发展议程而正在推进的进程、以及为此而开展的相关国家协商、区域协商和全球协商，尤其重点探讨了统计工作对进展情况监测的作用。

本文件重点指出，这些进程和协商提供了各种机会，使统计界能做出贡献：参与界定全球发展议程，确保为其监测制订适当和切实可行的测量方法。文件中还着重指出，统计界需要做好准备，以便一旦界定了发展议程，就为发展议程的执行工作提供支持，为此将需要确保为监测执行工作的进展情况提供统计数据。

委员会不妨就确保吸纳各相关统计系统参与界定和监测2015年后时期的发展议程的可能机制、以及委员会在此方面可能发挥的作用，提出意见。

^{*} 文件 E/ESCAP/CST(3)/L.1/Rev.1。

^{**} 因进行专家协商的时间问题，本文件未能按时交付。

目 录

章 节	页 次
一、导言.....	2
二、推进 2015 年后时期联合国发展议程的相关进程.....	3
A. 联合国可持续发展大会成果的后续跟进行动.....	3
B. 2015 年后时期的联合国发展议程.....	4
三、供审议的议题.....	8
A. 总结.....	8
B. 拟由委员会采取的行动.....	9

一、导言

1. 自 2000 年以来，千年发展目标已成为关于发展问题的全球行动与合作的一个共同框架。随着世界正走近 2015 年这一实现这些千年发展目标总体和具体目标的日期，各方正在就如何推进 2015 年后时期的全球发展议程开展多种讨论。

2. 在 2010 年 9 月举行的大会关于千年发展目标问题的高级别全体会议上，会员国启动了一些旨在推动 2015 年后发展议程的步骤，现正在牵头开展开放、包容性的协商进程。来自世界各地的民间社会组织也开始参与 2015 年后的进程，相关学术界和其他研究机构，包括一些智囊团，在其中尤其活跃。

3. 至今开展的相关讨论表明，正如千年发展目标的情况一样，统计工作将在 2015 年后时期议程的执行中发挥突出作用。因此，至关重要的是，相关国家统计系统应亲自参加关于界定 2015 年后发展议程的对话，以便使指标的选择、具体目标的制定、以及进展分析能达到严格的技术标准，并考虑到相关国家统计系统的能力和面临的挑战。这样的参与将使统计人员能够全面了解用户的需求，从而做好准备，以便提供必要的支持。

4. 本文件扼要介绍了联合国系统为界定 2015 年后时期的全球发展议程正在开展的进程以及为此开展的相关国家协商、区域协商和全球协商。尤其重点探讨了统计对进展监测的作用。文件中着重指出，这些进程和协商提供了各种机会，使统计界能够做出贡献：参与界定全球发展议程，并使相关国家统计系统的服务支持这一议程的执行。

二、推进 2015 年后时期联合国发展议程的相关进程

5. 广泛的协商将继续至 2013 年秋末，以便就 2015 年后联合国发展议程的目的和范围，达成政府间共识。接下来的一个步骤是，重点围绕着确定具体的大目标和具体目标开展磋商，在这一过程中保持一种开放和包容性进程。

6. 这些协商为相关国家和国际统计界为关于 2015 年后时期议程的讨论做出贡献，提供了各种机会。

A. 联合国可持续发展大会成果的后续跟进行动

7. 2012 年 6 月 20 - 22 日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会(里约+20 大会)发布了一份题为《我们期望的未来》的成果文件。在这份经大会第 66/288 号决议核准的文件中，各相关国家元首和政府首脑以及高级代表重申了其对可持续发展的政治承诺，并启动了一些旨在减少贫困和社会不公平同时促进经济增长和环境可持续性的新举措。

8. 里约+20 大会的成果着重指出了统计测量和数据对促进可持续发展的重要作用，并确认，相关目标、具体目标和指标，酌情包括对性别敏感的指标，对于测量和加快实现可持续发展目标的进展，是非常宝贵的。预期及时、准确和透明的统计数据将在处理一些问题，如粮食保障、城市规划、人口动态、非正规住所、医疗卫生系统和医疗卫生服务以及体面的工作等问题方面，发挥关键的作用。

9. 对国际统计界而言，里约+20 大会的一个重要成果是：与会者认识到“为了改善决策的依据，需要有更加广泛的进展情况衡量尺度，作为对国内生产总值的补充”。为此，各相关国家元首和政府首脑以及高级会议代表“请联合国统计委员会与联合国系统相关实体和其他相关组织协商，以现有倡议为基础，在该领域推出一工作方案”。

10. 在《我们期望的未来》中，相关国家元首和政府首脑和高级代表同意启动一个包容性政府间进程，以便制订一套可持续发展目标，这些目标应该“均衡地……整合可持续发展的所有三个层面及其相互联系”，并“应与 2015 年后的联合国发展议程连贯一致，并纳入其中”。他们认识到应“订立具体目标和指标，借以评估在实现目标方面的进展情况”。他们根据从千年发展目标框架所获得的经验，商定这些可持续发展目标“应当着重行动，简明扼要，便于传播，数目不多，具有雄心，具有全球性，普遍适用于所有国家而又考虑到各国不同的国情、能力和发展水平”。

11. 制订一套可持续发展目标的进程，正在由一个工作组牵头开展，这一工作组由来自五个联合国区域集团的成员国提名的代表组成，以便实现平衡的地域代表性。这一进程应与审议 2015 年后发展议程的进程协调一致，并与其保持连贯性。秘书长负责确保联合国系统对这

一工作的所有必要的投入和支持中能得到提供，包括为此设立一个机构间技术支助队和专家小组。这一工作组正在拟订关于可持续发展目标的提案，供提交大会第六十八届会议。

B. 2015 年后时期的联合国发展议程

1. 聚焦进展情况监测

12. 继 2010 年 9 月举行的上述大会高级别全体会议之后，又举行了关于 2015 年后时期的发展议程的多种讨论。通过这些讨论，进展情况监测和结果问责成为四大重点领域之一。这些讨论吸取了从千年发展目标框架得到的经验教训，将其重点放在测量进展的各种方法，例如处理不平等的方法等，可部分通过更有效地使用分列数据来进行。

13. 将重点放在进展情况监测和问责，给相关国家统计界和国际统计界既带来了新的挑战，也带来的新的机会。处理人类发展的不平等和新出现的挑战所需要的统计数据，将远远超过千年发展目标框架所需要的统计数据；而即便是这些统计数据，本区域和其他区域要满足需求，也仍然相当费力。同时，这也为通过对巩固现有成就和启动新的工作领域的努力进行投资，显著地改进相关国家统计系统，提供了一个契机。

14. 其他三个重点领域分别是：(a) 制订 2015 年后时期联合国发展议程的协商进程，(b) 供审查的实质性专题，(c) 议程的形式或设计。

15. 各方就由成员国牵头并吸纳所有利益攸关方参加的一个开放和包容性协商进程的必要性，达成了共识。同时还商定，应向最不发达国家和贫困或被边缘化的人提供帮助，使他们能够参与这一进程。其他为这些讨论提供信息的政府间进程的重要性也得到了强调，并提请特别关注应并入里约+20 大会的相关成果。

16. 关于各个实质性专题领域，表示支持建立在千年发展目标框架之上、并保持对人类发展的重点关注同时处理新出现的挑战的 2015 年后时期的联合国发展议程。此外还着重强调需要避免使这一议程负担过重。各方认为，这样的重点和形式对于处理监测和问责的相关问题是至关重要的(见文件 A/66/126)。

2. 2015 年后时期发展议程问题工作队

17. 联合国秘书长设立了联合国系统 2015 年后时期联合国发展议程问题工作队，负责为相关协商进程提供支助以及协调全系统的准备工作，并界定一个全系统的构想以及可能的路线图，以便支持关于 2015 年后时期发展议程的讨论工作。这一工作队于 2011 年 1 月启动，在经济和社会事务部(经社部)和联合国开发计划署(开发署)的领导下，这一工作队汇聚了来自 60 个联合国实体、包括秘书处和相关

国际组织的高级专家，共同为 2015 年后时期的协商进程提供全系统支持，包括分析投入、专门知识和外联工作。¹

(a) 工作队的报告：《实现我们为所有人期望的未来》

18. 工作队于 2012 年 6 月向秘书长提交了题为《实现我们为所有人期望的未来》² 的第一份报告。³ 这一报告可为以下各项工作提供参考：(a) 为以下工作指明方向：各相关政府、联合国系统和其他国际组织、民间社会、学术界和私营部门就 2015 年后时期联合国发展议程正在开展的讨论和更大范围的协商进程；(b) 为秘书长任命的负责向他就 2015 年后进程提供咨询意见的杰出人士高级别小组的工作提供相关信息；(c) 为拟订可持续发展目标的进程提供技术投入。

19. 通过对千年发展目标框架的执行情况进行反思，工作队查明了一些 2015 年后联合国发展议程可吸取的经验教训。工作队的结论是：制订具体的、准确的和明确的目标、具体目标和指标的形式应予以保留，因为这确定了一个建立在明确和便于传播的目标、可操作有时限的量化的具体目标和可测量的指标的基础之上的问责制的框架。

20. 工作队还强调指出，大多数千年发展目标的具体目标似乎具有现实性，这使其具有可信度。这种现实主义的意识应予保留，但应该与需要更加雄心勃勃的必要性保持平衡，尤其是在那些继续沿着历史的趋势走下去将会出现不足的领域。

21. 在制订 2015 年后时期的发展议程监测框架时，工作队建议，对成果的重点关注应继续保留，但是不应错过处理方法问题——不作硬性规定——的机会。因此新的议程可能包括关于政策连贯性的总的指导方针，同时避免作出硬性规定。

22. 工作队进一步强调指出，普遍适用的全球目标应允许在遵守相关国际框架的情况下根据各相关区域、国家和次国家的条件制订具体目标，并利用按性别、年龄和地域(包括城乡地点)分列的数据对进展情况跟踪。

¹ 见：www.un.org/millenniumgoals/beyond2015.shtml。

² 联合国系统 2015 年后时期联合国发展议程工作队，《实现我们为所有人期望的未来》，2012 年 6 月。见：www.un.org/en/development/desa/policy/untaskteam_undf/index.shtml。

³ 该报告是建立在以下工作组的分析工作的基础之上：(a) 对千年发展目标框架的评判性评估；(b) 查明新出现的发展挑战；(c) 评估相关建议和进程；(d) 评估正在开展的相关进程和针对具体领域的具体发展目标；(e) 重新定义全球发展伙伴关系的性质；(f) 评估 2015 年后全球发展议程的可能形式。这些工作组就与以下问题有关的问题编写了 18 份全面构想文件：有特殊需求的国家、文化、灾害风险和抗灾、教育与技能、就业、饥饿与营养不良、管治与发展、医疗卫生、人权、不平等、科学、技术与创新、宏观经济稳定、包容性增长与就业、迁徙、和平与安全、人口动态、社会保护、可持续发展以及可持续城市化。秘书处参与了(a)、(b)和(e)工作组的工作，并对关于有特殊需求的国家和不平等的构想文件做出贡献。更多信息请参见：www.un.org/en/development/desa/policy/untaskteam_undf/them_tp.shtml。

23. 工作队在报告中明确了一些挑战：这些挑战自从千年宣言通过以来已变得更加迫切，而且在千年发展目标框架中没有明确的角色或者没有得到足够的反映，例如持续不平等、粮食和营养无保障、知识挑战、转变中的人口统计数据(可持续城市化和老龄化)、不断增加的环境足迹、和平与安全问题、在全球、区域、国家和次国家级别的行政管理和问责制缺失等。

24. 在探讨 2015 年后时期发展议程的可能轮廓时，《实现我们为所有人期望的未来》中提出了一些建议，同时亦认识到需要让各种协商进程按其轨道开展。该报告建议，未来的监测工作应该拥有一套数能目有限的全球目标，并使这些目标能够按照相关国家和区域的情况和开始状况量身定做，使其与之相适应。报告中还建议，2015 年后时期的议程应有一个更长的时间跨度，似可从 2015 年至 2030 与 2050 之间选择任何一个时间点。关于制订监测工作的具体目标问题，报告中建议综合使用绝对和相对的术语，这些术语应考虑到各国和各区域间以及国家内部的人口动态和不同的人口结构、以及普遍存在的平等和可持续性层面的内容。

25. 该报告还强调指出，应利用分列数据和定质的信息对国家进展测量工作进行补充，以便更好地了解在改善民众生活方面的进展的促成因素和妨碍因素，从而强调指出这些努力应建立在现有的家庭调查方案的基础之上，同时促进由社区主导的监测、更大范围地享用信息技术(信通技术)资源、以及使用社交媒体来促进发展。

(b) 工作队未来的工作

26. 作为里约+20 大会成果文件的后续行动，秘书长于 2012 年 7 月要求工作队向负责牵头制订一套可持续发展目标的政府间工作组(见第 11 段)提供支持。工作队的参与将确保这一提议“与 2015 年后时期的联合国发展议程连贯一致，并纳入其中”。

27. 为推进关于那些需要进一步开展分析工作的领域的想法，设立了两个工作组，负责为工作队的工作提供支持：**(a)** 全球伙伴关系工作组；**(b)** 监测与制订具体目标工作组。后者将与正在审查千年发展目标监测框架，以便为 2015 年后吸取经验教训的千年发展目标指标机构间和专家会议设立的一个工作队开展协作。

28. 各相关区域委员会正在参加这些工作组和技术支助队。开发署和各相关区域委员会负责确保各国和专题协商充分参与相关区域协商，并向工作队提供关于这些努力的最新情况。

3. 区域协商和国家协商

(a) 区域协商和次区域协商

29. 由亚太经社会、亚洲开发银行和开发署组成的区域千年发展目标伙伴关系方案在 2012 年 5 月经社会第六十八届会议之际举行了其设

立十周年的庆祝活动。这一伙伴关系正在牵头开展关于 2015 年后发展议程的次区域协商和区域协商，其成果是即将发布的 2012/2013 年千年发展目标报告。

30. 这些协商包括一系列次区域讲习班。其中两个讲习班已举行，一个讲习班是 2012 年 9 月在哈萨克斯坦阿拉木图举行的北亚和中亚讲习班，另一个是 2012 年 10 月在斐济楠迪举行的太平洋讲习班。另外两个讲习班也做了安排，2012 年 11 月将在曼谷举行东南亚讲习班，2013 年 1 月将在科伦坡举行南亚和西南亚讲习班。此外，在计划于 2012 年 12 月在柬埔寨暹粒举行的执行《伊斯坦布尔行动纲领》情况区域会议上，将就本区域最不发达国家对 2015 年后发展议程的视角与其进行协商。

31. 这些讲习班的目的是就一些正在全球讨论的重大问题，例如 2015 年发展框架的发展目标和优先事项、实现这些目标的战略、所需的财政和人力资源、潜在的风险和脆弱性、最低的区域社会保障和区域和全球公益物等，向相关决策者和其他利益攸关方征求意见。

32. 这些讲习班还成为获取关于制订监测框架的投入的平台。参与者探讨了许多问题，例如是否需要改变千年发展目标框架和结构以便更好地应对 2015 年后的发展需求，是否在胸怀全球雄心时应制订国内的优先重点事项以及是否应该特别重视最不发达国家。

33. 在这些讲习班上探讨的问题还包括为监测制订一个分级制度的可能性。例如，第一级将包括针对具体国家的目标；第二级将载有针对所有亚洲人的区域最低保障，第三级将包括全球公共利益的目标。这些讨论还覆盖解决数据不足的备选方案。

34. 这些协商结果将载入 2012/2013 亚太年千年发展目标报告。这一报告计划在暂定于 2013 年 3 月在印度尼西亚巴厘举行的一次区域会议上发布，以便为亚太区域相关高级别决策者的辩论和讨论做出贡献。这份报告的最终版本计划在于 2013 年 9 月在大会期间举行的一次会边活动上发布，从而提请全球社会关注亚太区域对 2015 年后时期发展议程的视角。

(b) 国家协商

35. 除了这些区域协商之外，联合国发展集团的成员正在全世界至少 75 个国家推动 2015 年后时期的协商。这些国家协商的目的是推动就 2015 年后发展议程开展包容性的辩论，为此将提供关于以下内容的分析基础、投入和想法：(a) 构建一个关于“我们期望的未来”的共同的全球构想，其中给各相关政府、民间社会和广大的利益攸关方提出明确的建议；(b) 增强贫困者和其他被边缘化的群体在正规的协商

进程中的声音；(c) 影响相关政府间进程，以便使其与民间社会对 2015 年后发展议程的远大理想保持一致。⁴

36. 这些协商将有助于倾听贫困者和脆弱者的声音，尽管这样做的方式将取决于具体国情。联合国驻地协调员将提供战略方向和指导意见，以便确保所有不同的利益攸关方参与与政府和其他利益攸关方的协商，并清楚地表明意见。

37. 已确定向以下亚洲及太平洋区域国家提供联合国发展集团支助：亚美尼亚、孟加拉国、不丹、柬埔寨、中国、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、老挝人民民主共和国、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、萨摩亚、所罗门群岛、塔吉克斯坦、东帝汶、土耳其和越南。由于其目的是推动数量尽可能多的国家协商，这一清单不排除向其他国家提供支助。⁵

38. 联合国发展集团也正在推动与学术界、媒体、私营部门、雇主和工会、民间社会和其他决策者的协商，以便讨论 2015 年后全球议程中的专题和交叉性问题。这样的协商已经在下列领域启动：不平等、营养和粮食保障、管治、增长与就业、冲突预防和解决、医治卫生、教育、环境可持续性、人口动态、能源以及水。⁶

39. 在联合国系统工作队中有代表性的许多机构正在参与专题协商。工作队与每个专题协商的牵头机构协商之后，将在其编写的“构想文件”的基础之上，确定需要进一步开展分析工作的专题。

(c) 里约+20 大会后续行动与 2015 年后时期发展议程的相互融合

40. 正在努力使联合国里约+20 大会后续行动与推进 2015 年后发展议程的进程融合。这些努力包括同时就可持续发展目标和 2015 年后联合国发展议程开展协商，以及在联合国秘书处内就支持这两个进程密切开展互动。

三、供审议的议题

A. 总结

41. 关于全球发展议程、尤其是关于监测框架的制订和执行的正在开展和即将开展的对话，在国家、区域和全球级别给统计系统带来的新的要求。尽管这无疑对于推进统计发展的许多阵线提供了一个机会，但是这些对话也应建立在对各相关国家统计系统正在面临的现有挑战

⁴ 联合国发展集团，“2015 年后发展议程进程：国家对话指导方针”（纽约，联合国，2012 年），第 13 页。见：www.worldwewant2015.org/file/273539/download/296486。

⁵ 最新进展情况见：www.worldwewant2015。

⁶ 同上。

的深入了解的基础之上。各相关国家统计局部门充分参与这些对话也是义不容辞的。

42. 这些对话需要统计界充分参与，以便确保其成果、尤其是那些关于具体目标制订和监测的成果能够建立在可靠的技术专长和对统计工作的实际国情有第一手了解的基础之上。同时，这些对话势必有助于统计人员对统计用户需求的复杂性获得全面的了解，这反过来又能使他们制订有利于满足相应统计需求的优先事项。

43. 委员会不妨审议在国家和区域级别参与各种进程的方法。关于2015年后时期发展议程的讨论已确定了跨越多种专题的相关问题，包括、但不限于经济、社会和环境部门。因此，国家统计局系统的不同部门之间的协作，对于确保为这些进程提供的国家投入是连贯一致的，以及其后续行动是有效和高效的，是至关重要的。不妨由各国的国家统计局部门牵头开展此种协作。

44. 委员会成员也不妨考虑制订区域投入和视角，以便将之传递给联合国统计委员会。

B. 拟由委员会采取的行动

45. 委员会不妨就能够确保各相关国家统计局系统能够适当地参与关于2015年后时期联合国发展议程的国家、次区域和区域级别的讨论的可能机制，开展讨论并作出决定。这包括国家统计局系统内各部门之间有效和高效的协作。

46. 委员会亦不妨讨论和决定制订区域投入和视角、并将之转达联合国统计委员会等全球论坛的可能措施。

47. 委员会还不妨讨论它可在以下方面发挥的作用：响应大会在其第66/288号决议中核可的里约+20大会成果文件对联合国统计委员会提出的要求，亦即在现有的相关举措的基础之上，启动一个关于更广泛地开展进展测量工作领域的工作方案，对国内生产总值进行补充，使决策者能够在更加知情的情况下作出决策。