



亚洲及太平洋经济社会委员会

统计委员会

第二届会议

2010年12月15-17日，曼谷

临时议程项目4(a)

把农业统计数据综合纳入国家统计体系

改善农业和农村统计全球战略的执行计划

秘书处的说明¹

内容提要

本文件概述了制订《改善农业和农村统计全球战略》的执行计划的各个步骤。在联合国统计委员会核可了《全球战略》后，联合国粮食及农业组织与其他伙伴合作开始着手制订有关执行计划。本文件阐述了目前开展的工作所依循的各项原则，并概述了所采取的管理框架和区域性方法。本文件突出了非洲区域在这一进程中所发挥的引领作用，并提出了相关的大致时间表和预计开展的各项重大活动。

¹ 本文件系由联合国粮食及农业组织提交，并在很大程度上借鉴了《改善农业统计全球战略》(见文件E/CN.3/2010/3)和《非洲执行计划》的内容。

目录

	页次
一、 导言.....	2
A. 农业发展对实现千年发展目标的重要性.....	2
B. 农业统计数据的可得性和质量都在下降.....	3
C. 改善农业和农村统计全球战略.....	4
二、 全球战略的执行计划.....	5
A. 全球执行计划制订工作的基本原则.....	6
B. 管理工作框架.....	7
三、 全球执行计划的制订过程.....	11
A. 非洲区域的引领作用.....	11
B. 关于随后步骤的大致时间表.....	14
四、 结论.....	15

一、 导言

A. 农业发展对实现千年发展目标的重要性

1. 发展中国家四分之三的贫困人口生活在农村地区，其中大多数人直接或间接依靠农业维持生计。人们越来越认识到，农业发展对实现千年发展目标有着极其重要的作用，尤其是与贫穷、粮食安全和环境可持续性有关的各项目标。²

2. 此种认识的提高导致捐助界重新致力于农业和农村发展。随着最近全球范围内出现的粮食危机、以及粮食价格暴涨和粮食库存减少使支持农业的紧迫性急剧上升。此外，在当前关于气候变化的辩论中，对农业活动影响环境的关注之声不绝于耳。

3. 因此，衡量农业的绩效和农业投资的结果成为一项日益紧迫的重点工作。³ 关于旨在促进农业增长的援助和投资决策需要依据关于土地使用、农业生产要素的使用，以及生产者面临的当下经济和社会形势的可靠信息。只有掌握适当的统计数据才能对这些要素的影响进行有效地测量和评估。

² 世界银行，《世界发展报告：农业促发展》，2008年。

³ 参见，例如，“非洲农业发展综合方案” www.nepad-caad.net；“农业和农村发展方案联合捐助的原则”，农村发展全球捐助者平台，2009年；《世界发展报告：农业促发展》，世界银行，2008年。

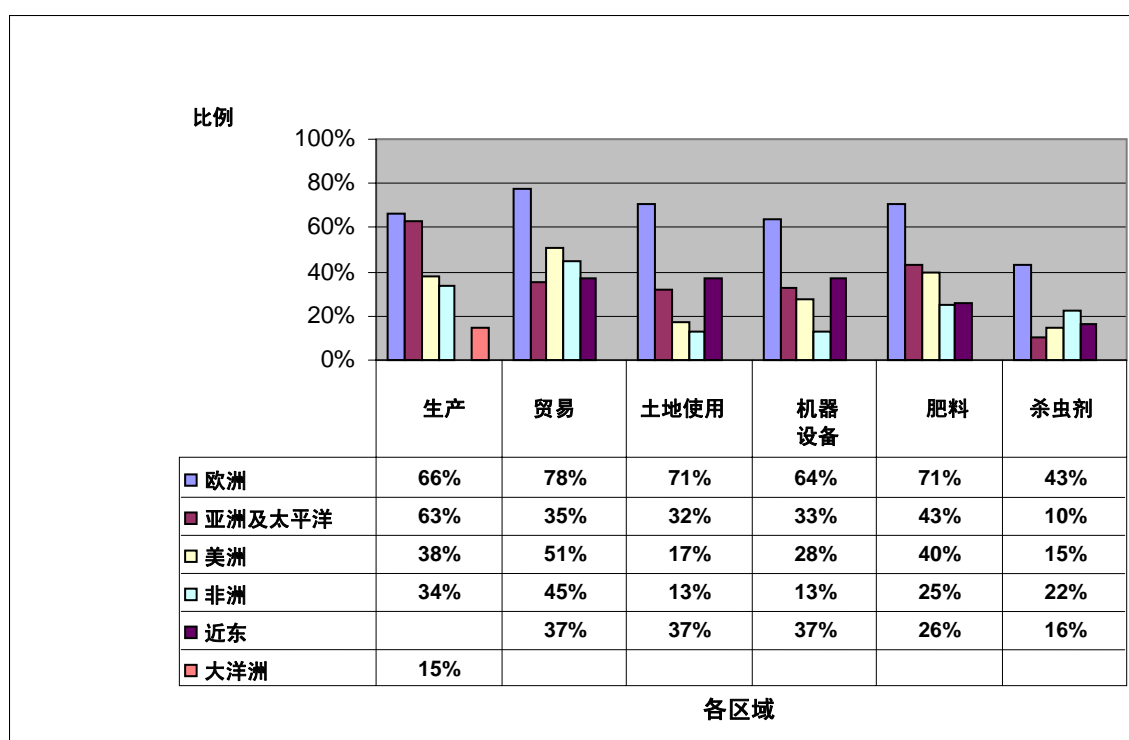
4. 但是，目前作为营销、投资或决策的依据以及作为现行政策措施效率和效力的评估手段的统计数据严重缺乏。

B. 农业统计数据的可得性和质量都在下降

5. 许多国家，尤其是在发展中国家，目前缺乏编制和报告用以监测本国发展趋势或用于国际发展问题辩论所需的最基本农业数据集的能力。依据各国对粮农组织问卷的答复编制的以下图 1 显示了各区域基本数据的可得性。

6. 最近开展的若干研究，尤其是 2008 年编写的对粮农组织在统计方面的作用和工作的独立评价报告⁴认为，许多发展中国家近几十年来编制和传播农业统计数据的能力显著下降。

图 1
各国对粮农组织 2007 年数据调查表作出回复的比例



7. 大多数发展中国家面临一系列共同的问题：

(a) 负责收集、整理、分析和传播农业统计数据的工作人员和能力有限；

⁴ 见粮农组织文件PC 100/3a，可查阅网页：http://www.fao.org/pbe/pbee/common/ecg/373/en/PC_Statistics_Evaluation.pdf。

- (b) 缺乏足够用以支持数据编制工作的技术手段、统计方法和调查框架；
- (c) 发展伙伴和国家预算拨给农业统计工作的资金不足；
- (d) 缺乏机构协调，其结果造成缺乏协调统一的数据源；
- (e) 缺乏从政策角度分析数据的能力，其结果由于大量原始数据使用不当造成资源大量浪费；
- (f) 资料使用者难以获取现有数据，缺少元数据或数据质量说明。

C. 改善农业和农村统计全球战略

8. 制定全球战略举措的出台是为应对农业统计数据数量和质量下降的状况以及提供相关统计资料的需要，以支持诸如生物燃料、全球变暖和粮食安全等领域的新出现的数据要求。在北京举行的第四届国际农业统计大会启动了相关的筹备工作，强调在千年发展目标以及对粮农组织的独立外部评价的结论中提出的数据需求方向不明确，并指出：“目前应彻底重新审查二十一世纪的统计需要，以及如何才能最好地满足此种需要。”⁵

9. 联合国统计委员会在其 2009 年 2 月第四十届会议上对制订《全球战略》的工作给予了有力的推动，并达成以下共识：需要解决当前农业统计不理想的情况，为做出必要的改进出台一项统计能力建设的新举措。统计委员会设立了一个由国家和国际代表组成的工作组，称为“主席之友小组”，以指导《全球战略》的制定工作。这一过程经过与所有主要利益攸关方，包括各国国家统计局和各国农业部在粮农组织理事机构的会议和届会期间进行广泛的协商。还开办了一个网上论坛，以便通过维基百科的一个网页 (wiki.asfoc.ibge.gov.br) 广泛联系群众。

10. 《全球战略》最终由世界银行和粮农组织制定，主席之友工作组为此做出了很大贡献。该文件 (E/CN.3/2010/3) 随后提交给了 2010 年 2 月的统计委员会第四十一届会议，并在会上得到一致通过。⁶

1. 《全球战略》的内容

11. 《全球战略》的目的是为各国国家和国际统计系统提供一个框架，用以编制指导二十一世纪各项决策所需的基础信息。《全球战略》基于以下三个支柱制定：

⁵ 同上，第 13 页。

⁶ 见《经济及社会理事会正式记录，2010 年，补编第 4 卷(E/2010/24-E/CN.3/2010/34)，第一章，B 节，第 41/102 号决定。

(a) 建立各国将定期发布的最低限度的核心数据集，以满足当前和新出现的需求；

(b) 把农业纳入国家统计系统，以满足决策者和其他数据用户的期望，即有可能把经济、社会和环境各领域的统计资料联系起来；

(c) 通过治理和统计能力建设促进农业统计系统的可持续性。

12. 《全球战略》为各种数据用户对农业和农村统计数据 and 信息的编制和使用要求确定了全面的概念框架。

13. 它确定了最低限度的核心数据集，旨在用以作为建设二十一世纪农业统计系统的起点。它还提供了一种如何确定国家农业统计指标核心数据集之外的内容、范围和频率的方法。无论是国家农业统计系统新出现的数据需求、概念框架、及其评估，还是核心指标集的选定均表明务必将农业纳入国家统计系统。

14. 《全球战略》确定了用以将农业纳入国家统计系统的主要工具。制定农业标准样本框架将为基于抽样调查或普查的所有数据收集工作奠定基础。将建立起综合性调查框架以提供各国一定时期内的可比数据，其方法是使用选定核心项目的年度调查以及涵盖经济和环境问题的旋转面板样本的周期性数据收集。还将确保数据域间的集成概念，其方法是建立与农业相关的所有官方统计数据的集成数据管理系统。

2. 《全球战略》的批准以及统计委员会关于制订执行计划的决定

15. 于 2010 年 2 月举行的统计委员会第四十一届会议就《全球战略》的最后版本进行了讨论。委员会一致赞同《全球战略》的技术内容和战略方向。会议促请粮农组织和主席之友加快制订旨在加强各国国家农业统计系统的执行计划。它建议执行计划应包括一个全面的技术援助方案、一个清晰的培训方案、一个目标明确的研究议程、以及在全球、区域和国家层面对资金管理和治理安排的明确说明。它还建议，应考虑根据各国统计的发展情况对国家进行分组。

二、全球战略的执行计划

16. 根据统计委员会的决定，建立了制订执行计划的包容性进程。与《全球战略》的情况相类似，执行计划将由粮农组织与统计委员会的主席之友合作、并在在国家和国际各级所有主要利益攸关方参与的情况下制订，然后将于 2011 年 2 月提交统计委员会第四十二届会议核可。

17. 将在若干次区域和全球性会议上对该文件进行审查。第一轮世界范围的磋商将于 2010 年 10 月 13 至 15 日在乌干达坎帕拉举行的第五届国际农业统计大会上展开。

18. 主席之友开展工作的一个办法是设立了四个工作小组，分别负责起草各主要技术组成部分的文件：对各国国家农业统计系统的评价；一个技术援助方案；一个培训方案；以及研究议程。

19. 为了兼顾各区域的特点和不同的统计发展水平，目前正在采取区域性的方法来制订这一执行计划。

A. 全球执行计划制订工作的基本原则

20. 执行计划应符合《援助实效问题巴黎宣言》⁷、《阿克拉行动议程》⁸、以及《达喀尔统计发展宣言》⁹的各项原则，以便与各项现行举措进行战略协调、并与伙伴国的重点工作保持一致。

1. 自主权

21. 由于此项战略的执行工作将由伙伴国家自主实施，《全球战略》将纳入各国国家统计发展战略。将确定农业统计工作哪些领域需要更多支持，而且将支持各国将这些领域纳入其国家统计发展战略。执行计划将包括制定相关准则和框架，以便将农业统计纳入国家统计发展战略和国家统计系统。

2. 与合作伙伴的相关战略和制度保持一致

22. 该计划将通过协调一致的支持在加强各国国家统计系统、以及加强发展能力方面发挥促进作用。

23. 执行计划将利用现有的机构在国家、次区域和区域各级实施，使统计系统的机构体制能力达到适当的水平。能力的提高将使各国能够收集核心基础数据并传播相关指标，同时以《全球战略》的核心指标组作为指南。因此，取决于各国在国家一级的机构类型和协调机制，不同国家的具体治理措施也许会有所不同。

24. 将在技术和业务能力全面评价的基础上加强各国和区域性系统，此种评价还将确定国家、区域和国际各级的行动，以便确定重点领域、所需资源和时间表。

25. 这将为执行计划能够适应单个国家的需要奠定基础。因此，各项活动将能够适应各国国家统计系统的发展水平以及各国国家的重点工作。对于许多发展中国家来说，能力建设的初始阶段将需要捐助机构和技术合作机构给予援助。

⁷ 2005年2月28日至3月2日在巴黎举行的在关于“共同进步以增强援助实效：协调实施、目标一致、注重结果”的高级别论坛上通过了《援助实效问题巴黎宣言：自主决策、协调实施、目标一致、追求实效、共同负责》，(见网页：www.oecd.org/dataoecd/11/41/34428351.pdf)。

⁸ 文件A/63/539，附件。

⁹ 文件E/CN.3/2010/29，附件。

3. 划一与协调

26. 能力发展将使用区域性的办法，以便提供协调一致的支持并避免出台重复的举措。虽然一些研究活动和国家评价涉及到全球一级，但主要涉及到有关区域和国家的活动可在区域一级开展(例如，各国间的资金分配、区域治理)，其他活动可在国家一级开展(如确定优先次序、设定标准样品、制定国家统计发展战略)。这将避免工作重叠，并可在区域一级做出共同安排。为此，区域/次区域的合作伙伴将作为协作进程的一部分推进区域执行计划。并与现有机构的各项原则和方案保持一致。这将促进与全球和区域其他举措建立联系并发挥合力。

4. 可预测性和可持续性

27. 此项战略的实施将使伙伴国家能够有效地计划和管理其各项发展方案。执行计划是统计能力发展的一项长期战略，将在 15 年的时间内相继分阶段展开。虽然捐助资金和支持对改善各国国家统计系统仍将是极为重要的，但目标是执行计划应协调一致并与合作伙伴的统计业务发展战略相联系，而且执行计划应列入年度预算而非由捐助者驱动。

28. 还将采取统筹兼顾的办法来处理三个主要组成部分(技术援助、培训、研究议程)。例如，研究议程要出成果就要有适当的培训材料，要提供技术援助就要取决于各国在该特定领域的能力/需求。这将分阶段进行，而且要避免工作重叠。这就需要许多国家难以保有的特定先进领域的专门知识。因此，执行计划将面临很多挑战，需要所有利益攸关方做出共同努力。

29. 因此，需要作出强有力的承诺，以重建改进一些国家统计系统所需的统计能力。将以在全球、区域和国家层面筹措资源和进行宣传的方式来支持执行工作。设立一项全球多方捐助者农业统计信托基金和区域基金可使方案具有可预测性，而且可对方案进行有效管理。

5. 交付成果

30. 对执行工作进行管理将可确保采用注重成果的报告和评价框架。计划在国家和区域两级执行，但将在全球、区域和国家三级进行报告。这将通过管理机制来实现，既确保各国和各区域自主执行，又向所有主要利益攸关方提交报告，包括在全球一级，其方法是制定追踪结果的成果评估框架和有效的监测和评价体系。

31. 大力强调研究方案的设计，以开发新的具有成本效益的方法和工具，用以收集源数据以及分析和介绍数据，这符合《达喀尔统计发展宣言》。

B. 管理工作框架

32. 要有效执行《全球战略》就要在全球、区域和国家各级开展良好的管理工作。需要建立起一个管理工作结构，以确立共同的行政

策，从而确保所有利益攸关方都能以对成果负责的方式提供必要的技术支持，有效地协调各项活动。鉴于有待处理的问题较为复杂，按照所商定的重大活动监测执行工作的进展情况，并确保资源的利用和取得的成果充分透明。关键是要建立一套统计标准和方法，由所有参与各方作为最佳做法并一致加以应用。

33. 拟议的管理工作框架规定了全球、区域和国家管理机构的职责和作用。即将出台的管理架构应自全球一级起将农业统计组织纳入所有各级的管理机构。一些国家的农业和相关的统计工作系由国家统计系统以外的机构进行，因此这些国家将需要付出艰巨的努力来进行此种整合。即使对农业已在不同程度上纳入本国统计系统的国家，重新改建工作和必要的能力建设仍将对这些国家产生影响。

34. 拟议的管理架构还需要明确各级治理结构之间的联系。在详细说明管理机制时还考虑到其他要素，包括过去在落实全球统计举措方面的经验，充分利用现有结构的需要，数据用户参与的需要，以及清楚列明报告流程的需要。

1. 全球管理工作框架

35. 要把农业纳入国家统计系统，就要从全球一级做起，并在现有的结构上做起。

36. 联合国统计委员会是最高统计机构，该委员会有意包括了各国国家统计组织。只有在农业完全纳入各国国家统计局的各项活动后才能在统计委员会体现出来。由各国国家统计局局长组成的统计委员会设立的“主席之友工作组”指导这一战略的制定工作。各国农业部通过粮农组织的理事机构参与此项战略的制定。

37. 第一步应设立包括各国国家统计局和农业部的全球战略指导委员会。主席之友工作组实际上将会融入全球指导委员会。全球指导委员会还应包括区域协调组织的代表和主要数据用户的代表。关于管理工作的概述见下文图 2，较为详细的说明则可见图后有关章节。

38. 全球战略指导委员会的主要职责是：确保各国农业部和国家统计局都能参与统计委员会有关农业统计事项的决策。此外，指导委员会应提供战略指导并监督全球协调处的工作，以确保执行工作切实遵循《战略》中所规定的各项原则。

39. 全球协调员应设在粮农组织统计司。全球协调员的主要职责是订立各种标准，集中提供技术和实践上的指导，并可就在不同区域有不同解释的问题作出裁定。具体地说，全球协调员将：

(a) 作为寻求资金的联络点发挥作用，以支持《战略》的实施工作，尤其是负责完成必要的研究工作、编写培训材料、以及向其他区域和国家提供技术援助；

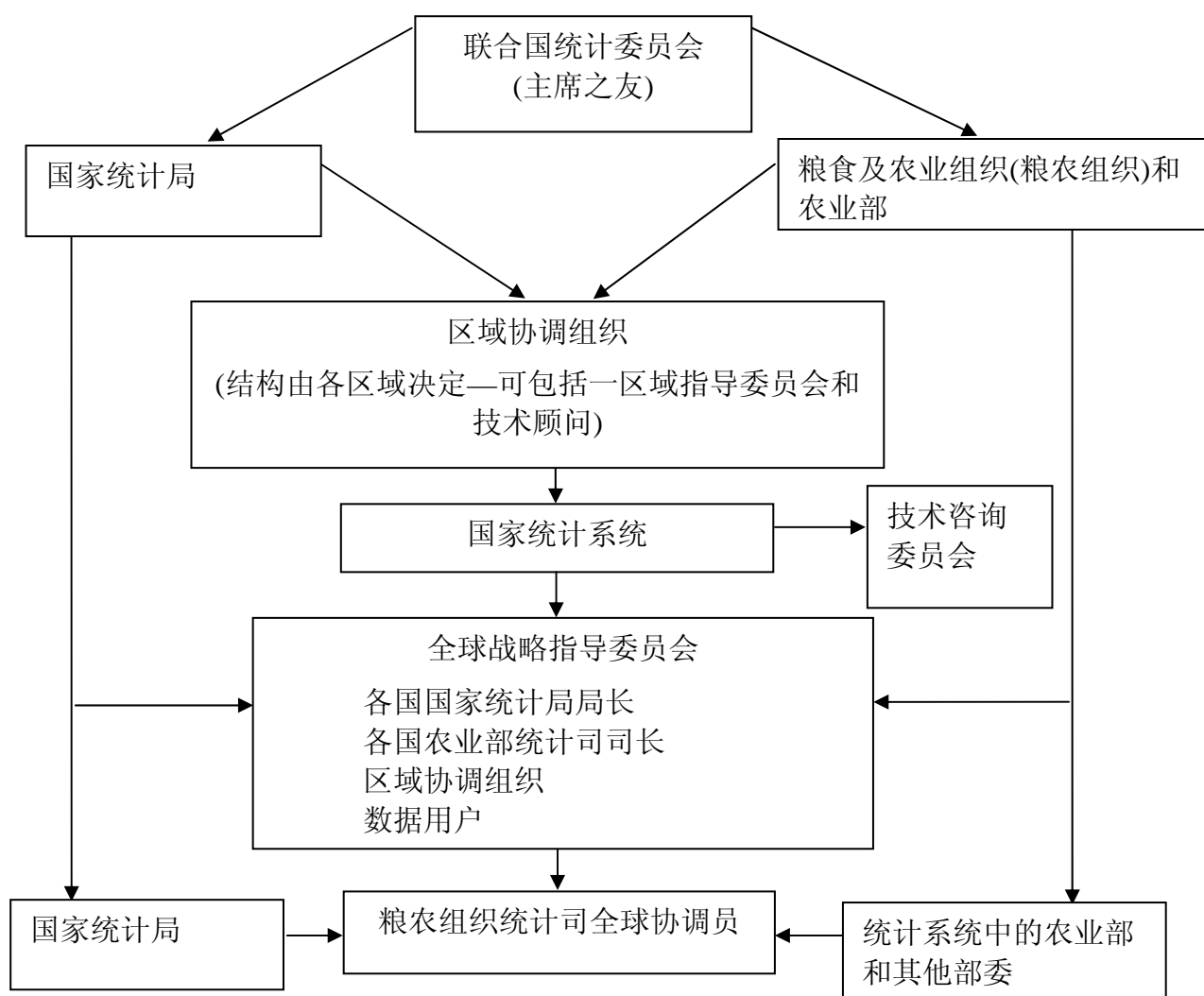
(b) 作为全球战略指导委员会秘书处发挥作用，并负责编写年度进展报告，供提交统计委员会；

(c) 提供用以完成对现有农业统计系统进行评估的框架。此一评估应包括对所提供数据的数量和质量审查、每个国家的统计能力及其执行《战略》组成部分的准备情况；

(d) 根据评估的结果，与各区域秘书处合作，建立培训方案和对各区域和各国提供技术援助的框架，以确定国家方案的核心数据集并执行《战略》所要求的技术系统；

(e) 制定统计方法，以创建标准样本框架、样本和综合调查的调查设计、数据管理系统的设计以及其他数据的使用，例如来自行政系统的数据、遥感数据、专家判断得出的数据；在提供标准和最佳做法的统计手册丛刊中记录这些方法；

图 2.
协调实施《改善农业和农村统计全球战略》的管理结构概览



(f) 对无可行的区域协调机构所在区域各国提供总体协调支持；

(g) 建立由以下方面专家组成的技术咨询委员会：样本框架的建立；样本和调查设计；为用于传播的统计数据库的开发，诸如遥感、地理定位传感器等技术的使用，以及电子数据收集装置的使用。这个技术小组还应进行行政数据的使用；

(h) 统计委员会建立的怀伊小组协作，发展在农业经营与农户间建立联系的最佳做法。

2. 区域管理框架

40. 区域协调机构的主要职责包括对综合性国家统计系统提供直接培训和技术援助。区域协调机构还应与其区域内的国际、区域和次区域办事处联络，以协调与各国的工作，以免工作重叠，并确保遵循全球标准。尤其是，各区域协调员应负责下列事项：

(a) 寻求和提供资金，以支持《战略》的实施，尤其是完成必要的业务研究、编写培训材料以补充由地区协调员提供的培训材料、以及对各区域和各国提供技术援助；

(b) 对有关国家提供技术支持以对其国家农业统计系统进行评估。协助有关国家记录相关结果；

(c) 确保依照《战略》的各项原则修订统计发展国家战略；

(d) 与全球协调员紧密合作，利用评估结果共同确定本区域关于培训和技术援助的需求；

(e) 采用全球协调员提供的各种方法并做适当调整，以满足本区域各国的要求；

(f) 酌情开展研究，以确定如何落实全球协调员提供的方法；

(g) 视情况和需要建立区域指导委员会，以确保将农业纳入国家统计系统；

(h) 对本区域开展的培训活动和技术支持进行总体协调；

(i) 发展国家间的伙伴关系，使先进的统计系统能够支持需要能力建设的统计系统。

3. 国家管理框架

41. 在国家一级的管理工作涉及国家统计系统的组织，其中汇集了国家统计局和提供数据的各部委统计系统和其他机构。就农业统计工作而言，这将包括主管农业、林业、渔业的各部委，以及任何收集与农业相关的数据的其他机构。

42. 此一协调机制应确保不同数据生产者遵守一套符合《战略》所载各项原则的共同标准，并提出全球和区域执行计划。他们遵守这些标准可防止工作重叠和重复投入资源，并可防止不同报告机构公布相互冲突的数据。它还可通过提供数据并使之方便可得来确保统计数据的完整性。此一协调机制应发出共同的呼声，在各国国家统计系统的体制内寻求农业统计系统的资源。它进行的治理应使参与收集农业数据的各部委和各机构能够在制定国家统计发展战略时将农业纳入其中。

43. 如尚未建立机构协调机制，应建立诸如国家统计理事会等管理机构，以组织利益攸关方的统计工作。此种理事会将包括农业部、国家统计局、以及其他提供统计数据或管理数据的其他组织，以共同组织和协调标准样本框架、综合调查框架、以及数据库的建立和使用。也许可确定某些部委最适合开展诸如涉及标准样本框架或特定类型的数据收集等活动。无论收集的部委或机构，所有收集的数据都将根据综合调查系统中的标准样本框架采集，有关结果将储存在一个综合性数据库中。应明确各机构的职责，并应发挥各机构的知识和技术专长（作物、畜牧、水产养殖和渔业、林业、土地和水）。

44. 将农业统计工作纳入各国国家统计系统并不意味着国家统计局、农业部、或任何其他机构将担负起所有的责任。但它确实意味着具有重叠数据的各组织务必接受标准样本框架、综合调查框架和数据库各项原则。尤其是，首先需要在国家一级建立有关国家管理机构，负责以下项目：

(a) 根据区域和/或全球协调员的指导，对国家农业统计工作的现有内容和范围以及统计能力进行详细评估；

(b) 制订或修订国家统计发展战略，并确定国家理事机构中每一组织各自的责任和作用；

(c) 根据需要，实施或修改法律，以明确权力结构和责任，包括有关信息保密的规定。换言之，需要在国家统计法规中体现出将农业纳入国家统计体系这一情况；

(d) 制定一项战略，据以促进对可持续统计系统供资的公众支持；

(e) 就国家统计系统提供的数据的内容、范围、频率和覆盖面达成协议，换言之，按照《战略》的规定确定核心数据集；

(f) 制定实施《战略》的国家工作计划。工作计划应确定实施《战略》统计部分所需要的培训和技术援助。

三、全球执行计划的制订过程

A. 非洲区域的引领作用

45. 非洲开发银行和非洲经委会在粮农组织的支持下作为区域协调员已率先在诸如非洲联盟/非洲发展新伙伴关系、撒哈拉以南非洲经济

和统计观察站、西非国家经济共同体、西非经济和货币联盟、南部非洲发展共同体等若干区域合作伙伴的参与下制订第一个(区域)非洲执行计划。起草了非洲的有关计划,并在 2010 年举行的两个会议上与合作伙伴进行了讨论,经过修改的草案将在 2010 年 10 月举行的第五次国际农业统计大会上进行讨论。因此,该计划同全球执行计划相比处于较为成熟的阶段,而且所做的工作将为该计划的制定工作奠定基础。

46. 该计划的表述分为三个不同但相关的组成部分,即由一个管理机制支持的技术援助、培训和研究两个组成部分。通过整体技术框架来确保技术各部分之间的一致性,从而使各区域执行计划能够纳入全球执行计划。执行计划将具有长期性(10 至 15 年),但将采取分阶段的做法,第一阶段涵盖未来 5 年(2011-2015 年)。此外,执行工作将陆续推出:第一批由 15 个国家开始(第 1 年),第二批另外 15 个国家(第 2 年),第三批(第 3 年)所有国家。

47. 非洲开发银行将设立并管理一个区域信托基金。有关第一阶段所需的初步概算大约为 5,000 万美元。

1. 区域管理机制

48. 拟议的非洲执行《全球战略》的区域管理结构包括一个区域指导委员会和一个区域执行秘书处。

49. 区域指导委员会将负责全面协调《战略》的执行工作及其问责。非洲开发银行首席经济学家兼副总裁将担任该委员会主席,以提升该委员会的地位及其在非洲实施《战略》方面的作用。委员会的成员将包括在非洲农业统计方面的主要利益攸关方,其中包括:非洲统计协调委员会的区域成员¹⁰、联合国统计委员会主席之友的区域成员¹¹和其他选定的四个国家的代表、非洲统计委员会主席团(5 个国家)、非洲农业统计委员会主席、三个统计培训中心的代表、粮农组织设在阿克拉(加纳)和开罗(埃及)的非洲区域办事处的代表、以及国际组织的代表,包括比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会¹²。该委员会将向以下机构报告:非洲统计委员会¹³、非洲农业统计委员会、全球指导委员会、以及非洲发展新伙伴有关系(通过非洲联盟的主任委员会)、以及其他类似机构。

¹⁰ 非洲统计协调委员会的区域成员包括:非洲开发银行、非洲联盟委员会、非洲能力建设基金会、联合国非洲经济委员会、撒哈拉以南非洲经济和统计观察站、以及区域经济共同体。

¹¹ 这些国家是:埃塞俄比亚、摩洛哥和乌干达。

¹² 由比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会、世界银行和其他组织出资目前正在六个非洲国家开展和实施对农业高度重视的家庭调查和调查数据分析。这些国家是:加纳、肯尼亚、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。

¹³ 非洲统计委员会是负责非洲统计工作和统计发展的最高政府间机构。它是由非洲财政、规划和经济发展部长会议以及联合国统计委员会设立并向其报告。

50. 区域执行秘书处将作为其目前统计能力建设的基础设施的一部分设在非洲开发银行。另外两个技术部门的领导人(粮农组织和非洲经委会)将作为秘书处成员。其职责将包括筹措和分配资源,监测、评价和报告《战略》的执行情况。在适当情况下,区域经济共同体和次区域组织,如撒哈拉以南非洲经济和统计观察站¹⁴和区域统计培训中心将参与《战略》的实施工作。将尽可能使用现有的统计协调结构协助作为《战略》主要受益者的各国执行《战略》。

2. 技术援助部分

51. 一些非洲国家在实施该《战略》时将需要技术援助,因此才有技术援助部分。技术援助的目的是在对其实际能力和需要进行详细评估的基础上帮助非洲国家加强统计基础设施,采取更具成本效益的农业和农村统计方法。为使技术援助富有成效,已规定其交付须:(a) 参照《联合国统计方面技术合作准则》以及《援助实效问题巴黎宣言》;(b) 考虑到每个国家相对于本区域其他国家农业统计发展的水平;(c) 充分利用现有结构;(d) 充分利用本区域能力;及(e) 利用相关的国际准则和专门知识。

52. 此一部分将具体支持:(a) 改进农业统计系统的体制和组织问题,包括使农业统计的法律框架与包括国家统计立法在内的其他法律规定保持一致;(b) 宣传并开展政府与发展伙伴之间的政策对话使农业统计纳入部门发展方案的主流;(c) 促进和加强有关编制和使用农业数据的协调;(d) 协助各国更好地规划和管理农业普查;(e) 协助各国设计综合性调查框架和综合性数据库;(f) 协助各国改进审查和审计编制农业行政数据的方法及其使用的统计工具;(g) 协助各国收集、审查、分析和记录良好做法以及现有的农业数据集;(h) 协助各国核实农业生产数据系列的准确性和可靠性;(i) 支持数据的分析、研究和开发;(j) 协助各国建立和/或加强“国别统计数据库”¹⁵;及(k) 协助各国汇集和报告/发布最小核心数据集。

3. 培训部分

53. 实施该《战略》的培训部分旨在:(a) 通过提高有关工作人员的知识、技能和能力来加强有关国家机构收集、整理、分析和传播农业统计数据的能力;(b) 加强和保持非洲培训中心开发和提供高质量的在与统计相关课题方面的培训能力。

54. 此一部分具体包括:(a) 将农业统计方面的培训需求与国家统计系统的其他要素综合起来;(b) 对农业统计机构的人力资源管理人

¹⁴ 撒哈拉以南非洲经济和统计观察站主要在19个撒哈拉以南、大多讲法语国家开展业务,以协调国民经济核算、价格和非正规部门统计领域的各项概念、标准和方法。

¹⁵ 国别统计数据库是一个用以分析和决策的统计框架和应用信息系统,以组织、综合和发布不同来源的有关粮食和农业的统计数据和元数据。它收集和协调分散的机构性统计信息,以便使各种信息表在国家一级相互兼容,并在国际一级与相关数据兼容。

员提供培训和支持；(c) 协助各国对培训需求进行详细分析；(d) 加强开发和提供专门培训和在职培训课程的工作人员的技能和知识；(e) 通过结对安排加强培训中心的能力；(f) 审查、设计和编写教学大纲和相关教材；(g) 对筹备和举办重点领域的研讨会、讲习班和短期课程供资，包括促进远程教育和电子培训；(h) 改进培训设施和改进对相关的书籍和期刊的利用；(i) 使课程与资质在各培训中心和各国间实现协调与同步；(j) 在非洲资助学员参加核准的课程，最高可达硕士水准；(k) 资助学员参加核准的短期课程和其他培训活动；及(l) 视情况建立评审课程和资质的程序。

4. 研究工作部分

55. 执行计划的这一部分旨在改进农业数据的收集和管理，其方法是就《改善农业和农村统计全球战略》支柱有关的先进方法、标准和工具编写技术指南和手册，其重点领域如下：

(a) **参考框架：**发展综合性农业统计方案的框架；将农业纳入国家统计发展战略的主流；¹⁶ 执行综合调查框架；

(b) **综合调查主框架：**在编制农业统计数据时使用诸如全球定位系统等最新技术；连接区域框与名单框；使用遥感技术；

(c) **数据收集方法：**改进对作物面积、产量和生产的估算；对混合种植、反复种植、连续种植作物的面积、产量和生产的估算方法；对根作物产量的估算方法；生产成本；游牧牲畜的计数方法，畜产品的估算；采用新技术；林业和森林砍伐；作物预测和预警；内陆渔业，水产养殖；气候、环境、全球变暖和农业之间的相互作用；对土地利用/土地覆盖的监测；

(d) **粮食安全：**对供给使用账户的估算方法、粮食平衡表、粮食储备和食用林产品、营养指标、使用住户调查/生活水平衡量调查测算粮食安全指标；

(e) **市场信息：**估算农场交货价格，收集农业、农村和边境市场价格数据，收集影响农业活动的要素和产品市场的数据；

(f) **数据分析：**普查数据的调查数据的校正，确定用户决策的信息需求，使用小面积估算方法以改进农业统计数据；

(g) **行政数据：**改进和使用行政数据以改进农业统计数据，非正规跨境贸易数据的估算。

B. 关于随后步骤的大致时间表

56. 将在执行计划的制订工作中考虑到以下各项重大活动：

¹⁶ 国别统计数据库是一个用以分析和决策的统计框架和应用信息系统，以组织、综合和发布不同来源的有关粮食和农业的统计数据和元数据。它收集和协调分散的机构性统计信息，以便使各种信息表在国家一级相互兼容，并在国际一级与相关数据兼容。

- 会：
- (a) 2010年10月13至15日举行第五次国际农业统计大会：
 - (i) 2010年10月14日举行主席之友会议，讨论并推动全球执行计划的制订工作；
 - (ii) 2010年10月13日举行区域指导委员会第一次会议，讨论非洲执行计划；
 - (iii) 2010年10月14日举行捐助方圆桌会议，提出非洲执行计划草案以及全球执行计划概要说明，作为建立捐助方联盟、全球信托基金和非洲区域基金的第一步；
 - (b) 2010年12月15日：提交关于制订全球执行计划的进度报告草案的截止日期，供2011年2月举行的统计委员会下次会议讨论；
 - (c) 2011年2月：在统计委员会第四十二届会议上介绍全球执行计划的进度报告；
 - (d) 2011年第二季度：
 - (i) 粮农组织和主席之友拟定和审查执行计划草案；
 - (ii) 捐助方第二次会议，修订全球执行计划并设法筹措所需资金。

四、结论

57. 委员会不妨审查拟议之中的、关于改善农业和农村统计工作的全球战略的执行计划。委员会还不妨就秘书处与本区域其他组织合作，参与同农业统计活动有关的区域执行活动提供指导和咨询意见。委员会尤其不妨：

(a) 就亚太经社会秘书处是否需要发挥引领作用，与本区域其他组织合作，作为改进经济统计工作整体区域方案的一部分，订立和执行改进农业统计工作区域方案问题提出意见；

(b) 核可关于制订全球执行计划和区域计划的总体战略。尤其是，委员会可就《全球战略》中所建议的核心数据和指标集如何与亚洲及太平洋核心经济统计数据集相衔接问题提出意见；

(c) 就执行计划中拟议的技术组成部分(培训、研究、技术援助)与在改善经济统计工作的区域方案下开展的相应活动如何做到相辅相成并发挥协同增效作用问题提出意见；

(d) 鼓励各成员国和发展伙伴支持本区域改进农业和经济统计方面的工作。