



亚洲及太平洋经济社会委员会

统计委员会

第二届会议

2010年12月15-17日，曼谷

临时议程项目2(b)

**统计委员会的战略方向：
提议于今后开展的工作**

统计委员会的拟议战略方向

主席团的说明

内容提要

本文件的目的是概述统计委员会主席团编写的提议草案，其中确定了若干战略领域。主席团提议应基于这些领域拟订今后五年委员会工作方案的很大部分。本文件的另一目的是阐述今后20年中亚太经社会区域各国家统计机构之间进行合作的长期战略，以期减少各统计系统中在统计数据整个生命周期对数据进行管理的费用。

目录

	页次
一、 导言	2
二、 力促官方统计数据在信息化社会中发挥重要作用	3
三、 加强亚太区域各国家统计机构的统计能力	3
四、 作为主要统计资源的行政数据	4
五、 亚太区域在国际统计框架、方法和标准制定方面发出协调一致声音	4
六、 统计委员会 2020 年的两个总体战略目标	5
A. 目标 1：至 2020 年亚太区域所有国家都能够提供关于人口、经济、社会和环境的一系列商定的基本统计数据	5
B. 目标 2：加强协作从而为国家统计机构创造适应能力更强和成本效益更高的信息管理环境	6

一、 导言

1. 各国家统计机构在 21 世纪面临许多重大挑战。世界各国政府和国际组织为管理各种重要问题进行了大量投资。它们需要相关信息来帮助制订健全的政策、评估投资的作用和改进政府方案。在一个日益复杂和相互联系的世界里，所需信息的范围不断扩大，并且这种需求越来越迫切。一些重大领域涉及：各国政府和社会认识到必须处理一系列关键社会问题、管理诸如最近的全球金融系统崩溃这样的冲击所造成的影响、以及例如全球化、恐怖主义、气候变化和日益重视可持续性等其他重要趋势。

2. 各种复杂问题有多种起因，需从不同的信息视角去看。然而，这些不同的视角必须有一定的一致性，以便减少混淆，有助于作出有效的循证决定。国家统计机构在协助对多种来源数据进行连贯和有逻辑的分析方面可发挥关键作用。国家统计机构的基本任务是协助各国政府、商业界和各种社会群体作出知情决策。国家统计机构作为一级组织单独和共同努力，提供协调统一的信息基础，对主要的经济、社会、人口和环境统计数据逐渐发生的变化进行准确计量。国家统计机构在以下若干方面注意数据的一致性，使这项工作更加重要：各国各自的特殊方面；主要群体和领域(青年人、老年人、工作人口、土著人、或诸如不利地位、保健、教育、经济和环境等政策关注领域)；把各自国家同其他类似国家相比较的问题；以及国际统计数据(各区域统计数据或全世界统计数据)。

3. 各国公民对政府的期望也更高了。各领域又重现社会良知识，之所以能这样，或许是因为教育改进，或许是因为技术使人们接触到各种信息和观点相同的人。社会常常表示十分关心评估政府在处理这些问题方面取得的成功，并同政府一道拟订有效的方案。社会向政府提出各种问题的机制的范围和权力也扩大了，更多地使用因特网和移动通信，而不采用传统的媒体和公共关系机制。这种辩论日益变得更公开、突出和激烈。许多国家政府在开始探讨如何使用 web 2.0 和即将出台的 web 3.0 来转变政府的各种服务和互动方式。

4. 从更广的角度看，信息提供速度方面的革命正在创造各种新的信息产品以及组合和使用信息的新方式。与国家统计机构相比，这些信息来源有时得到实时更新，在获得信息方面限制较少，提供的信息则更加详细。除了商业活动产生的大量管理数据外，还有各种个人装置、感应器、仪器和计算机产生的不断增加的数据。例如此种数据来源有零售商扫描器、科学设备、成像系统、交通运输系统、电信网络以及甚至所收集的关于人们因特网使用情况的统计数。官方统计数据的边界越来越模糊。五花八门的其他组织和机构都在公布各种统计数据，有时候公布得更频繁，被更广泛地应用，补充或提前取代了官方统计。

5. 在这种背景下，统计委员会必须为每一个两年期拟订以为可提高经社会工作实际价值的各种战略和一项相关工作方案，经社会是亚

太区域所有国家政府审评和讨论各种经济和社会问题以及加强区域合作的一个论坛。亚太经社会的总体目标是在亚洲及太平洋区域促进包容性的和可持续的经济和社会发展，优先注意实现各项千年发展目标，因此在使经社会了解根据其总体目标和优先事项开展工作所取得的进展方面，统计委员会能够并应该发挥关键作用。

6. 在第 7 至 19 段中，提出了旨在取得这一成果的各种战略。

二、力促官方统计数据在信息化社会中发挥重要作用

7. 委员会的工作要对亚太区域统计工作发展产生真正影响，就必须得到各成员国所有主要利益攸关方(例如政界人士、政府官员、商业界和社区群体以及广大公众)的承认和支持，以便官方统计数据能够、并应该在协助和鼓励知情决策、研究和社会所有级别讨论方面发挥重要作用。

8. 每一国家统计机构负责人都应该同其高级管理团队一道在制订针对每个重要利益攸关方群体的接触战略方面发挥重要作用。他们应设法建立起主要利益攸关方联盟，承认并维护官方统计数据在其各自社会中的作用，并准备支持为此目的分配稀缺的资源。亚太经社会区域各国的国家统计机构负责人在统计委员会内交流有关的战略和经验，并在亚太经社会大家庭内谋求各种机会，从而继续推动各方认识到必须建立起一系列具有国际可比性的可靠而连贯的官方统计数据，这将是统计委员会按照这一战略展开工作的关键组成部分。

三、加强亚太区域各国家统计机构的统计能力

9. 要在改进亚太区域官方统计工作方面取得进一步重要进展，就需要持续向每个国家统计局提供充足资源，尤其是提供足够的具有适当技能和经验的工作人员，以便使这些机构能够制订和维持官方统计核心方案，在经济、社会、人口和环境这四个主要的国家统计支柱部门向国内民众及其领导人通报有关情况。在这方面，上文概述的促进战略很重要，但是还不够。

10. 长久以来，多种国际、区域和国家机构及组织在整个亚太经社会区域采取了各种统计能力建设举措。过去 40 年中亚太统计所在亚太区域各国的国家统计机构的技术技能发展中发挥了、并在继续发挥关键作用。近几年来随着亚太区域经济重要性在全球增长，其他能力建设举措也在加速进行。

11. 统计委员会必须制定有关战略，从而能确保亚太区域今后的技术援助举措与各国本身的实际优先需要相符合。统计委员会应发挥有力的领导作用，尤其确保适当地协调、重视以及最重要的是以可持续方式作出各种国际努力，以加强亚太区域各国统计机构的能力、从而改进所产生的统计数据的涵盖范围、可比性和质量。

12. 过去亚太区往往没有做到这一点，而现在已有了做得远为更好的机会。这就需要统计委员会不仅与亚太统计所协作，并与其他重要的有关机构协作，例如联合国、太平洋共同体秘书处、亚洲开发银行、世界银行、固定基金组织、世卫组织、东盟、经合组织、欧洲联盟、21世纪统计促进发展伙伴关系、澳大利亚国际开发署及其他组织。

四、作为主要统计资源的行政数据

13. 尤其在许多发达国家，把行政记录作为一种重要资源，用来汇编关于人口、经济和社会的官方统计数据，是多年来采用的方法。然而，对于亚太经社会区域的许多国家，这种传统做法的根基没有这样深，统计界面临的一个挑战是，制定相关战略，协助国家统计机构促使政界人士及其他政府高级官员更清楚地认识到行政记录(例如出生和死亡登记、税收记录、保健和教育记录)作为官方统计数据来源可能具有的战略重要性。

14. 要发挥这种潜力，就需要国家统计机构同其他政府机构密切协作，以便为促进官方统计工作最大限度地开发和利用这些行政资料。实现这一目标的一种方式可能是，采用诸如由国家统计组织领导的国家统计服务这样一种概念，国家统计服务是指相关的国家机构集合体，这些机构协力使统计工作更丰富多样，促进建立信息化程度更高的社会。

15. 联合国通过了千年发展目标、诸如 21 世纪统计促进发展伙伴关系等旨在制订国家统计战略的倡议以及在较不发达国家加强统计能力的路线图、目前世界各地的人口普查“十年回合”以及 2005 年国际比较方案和拟议的 2011 年国际比较方案，将有助于使人们注意到完善的统计工作以及开展统计工作的适当体制安排的重要性。

16. 统计委员会第一次会议上启动了若干类重要工作（例如关键数据登记和编制亚太区域一系列核心经济统计数据）具有直接重要性，可能成为这方面工作今后战略的一个重要组成部分。从更广的角度看，利用整个亚太区域在能够切实衡量实现千年发展目标进展情况方面的各种经验，将可成为一种促进因素，凸显在建立和/或改进统计数据的行政来源方面存在的缺陷和机遇。

五、亚太区域在国际统计框架、方法和标准制定方面发出协调一致声音

17. 国家统计机构使各区域、各国和全世界的数据能够相互比较，从而在循证决策方面共同发挥了重要作用。国家统计机构通过支助国际统计标准，使各国政府无论是在进行重要投资之前、在实施期间、还是在一旦确定了方案之后，都有机会了解其他国家类似的政策干预行动取得的成功。整个国际统计系统的协调连贯对于各种全球问题的重要性就尤其明显。

18. 统计委员会应有一种重要战略，以便在建立国际统计标准的论坛中形成一种强有力的协调一致的区域声音。这种声音不仅要让人们听到，并且要影响和左右新的或经修订的统计框架的形成、统计数据分类以及诸如在联合国和其他国际机构主持下制订的各种标准。这将确保这些机构考虑到亚太经社会区域的各种特殊需要，其今后的工作对于亚太区域各国具有意义。

19. 联合国统计委员会在其最近一次会议上制订了一个主席之友项目，以协助统计委员会确定 1993 年国民核算体系实施率低和缓慢的原因，并鉴于已将 1993 年国民核算体系增订为 2008 年国民核算体系，还针对今后的方向提出了建议。¹ 亚太区域若干国家已同意参加主席之友小组的工作。然而，联合国这一举措提供了一个理想的机会来拟订一种协调方式，以提供亚太区域对于在以下方面遇到的各种问题和挑战作出的反馈：采用一种重要统计框架，目的是支助提供在亚太区域内以及在国际上均可相互比较一系列宏观经济统计数据。

六、统计委员会 2020 年的两个总体战略目标

20. 在第下文 22 至第 42 段中，讨论了统计委员会两个可能的总体长期战略目标。这两个目标提供一种战略框架，以便向各方通告统计委员会已确定的长期结果。

A. 目标 1

至 2020 年亚太区域所有国家都能够提供关于人口、经济、社会和环境的一系列商定的基本统计数据

21. 亚太区域的大多数、甚至所有国家统计人员都看到政府日益重视循证政策的重要性。在各区域和人口亚组，人们日益关心经济发展对分配的影响以及经济增长的社会和环境方面问题。这导致对更广泛和更复杂的各种统计服务的需求猛增，必须对亚太区域的统计能力建设进行更多投资。

22. 亚太经社会区域将成为整个 21 世纪推动全球经济的动力之一，甚至是唯一的经济动力。因此，虽然必须认识到和尊重区域内许多国家在经济、社会、政治和文化特性方面的差异以及各自社会的不同标准，但同时区域内必须由政府统计人员合作拟订通用方式来衡量我们各国社会的经济、社会和环境现象。一个好的开端将是，与亚太统计所协作，在亚太经社会统计委员会内开展有关工作，确保区域内所有国家在今后十年内都能够提供任何社会在 21 世纪有效运作所必需的关于人口、经济、社会和环境的基本统计数据。

¹ 见《经济及社会理事会正式记录，2010 年，补编第 4 号》(E/2010/24)，第一章，B 节，第 41/106 号决定，(p)段。

B. 目标 2

加强协作从而为国家统计机构创造适应能力更强和成本效益更高的信息管理环境

23. 未来能有效运作的国家统计机构将继续提供一个框架，使主要的国家和国际统计工作有一个稳定、可靠、经常性的和协调统一的基础。此外，这些机构还需能够迅速把官方统计数据同其他来源的多种多样的数据结合起来，以产生与当前各种问题和正在出现的新问题相关的协调统一的信息。在增添新收集的数据以填补空白和答复各种新问题方面，这些机构会反应迅速，行动敏捷。这些机构将以创新方式使用能够合并和分析各种数据的方法和工具，同时确保保护隐私和满足保密需要，从而提供尽可能多信息。这些机构还将进一步发展和分享我们很强的信息管理能力，并同其他方面进行有效合作，以鼓励信息管理和使用方面的创新。

24. 在开发或发现新的信息源时，这些机构将必须能够把最有用的信息纳入为其政府能作出知情决策而提供的信息的持久基本组成部分，并列入重要的国际统计数据库。国家统计机构还可以采取相关步骤，对如何开发和利用新的信息来源产生重大影响，因为我们具有成为这个领域的创造性合作伙伴所需的工具、人员和信誉。

25. 令人遗憾的是，目前发展国际和国家统计框架、标准和分类的方式缓慢和谨慎。这种方式适合长时期的可比统计数据的需要，但对于迅速变革则是一个很大障碍。要在世界各地实行现有标准的新版本，可能需要几十年时间和高昂的费用，并且出于许多实际原因，一些国家永远也不会采用这些标准。这就意味着，主要利益攸关方往往认为我们目前的数据对于其谋求信息的新领域不那么重要，与某些更敏捷的非正式信息来源相比，尤其如此。我们的框架已过时，并可能使分析任务变得复杂，因为用户们会自己试图进行调整以适合真实的世界。我们必须考虑采用何种方式，既可维持统计数据的可比性，又使我们能采用快速方法产生更多的统计模式，以反映当代发生的经济和社会变化，并反映我们不同的国家利益、国际利益以及各种现代活动和问题。

26. 在这种情况下，过去对于各国家统计机构是行之有效的工具和方式，可能今后对它们将不再那么有用。例如，许多技术投资一直侧重于支助个别的处理模式，并且尽管各国家统计机构共同使用一些国际框架和关于处理方式的信息，有时还共享相关技术，但其大多数系统是为各自目的单独制定的。发展这些系统并试图使其现代化的过程，耗用了它们有限的技术资源。

27. 已在国际统计界少数组织内就以下问题进行了讨论：为应对这些挑战今后可能需要何种新的信息管理能力，国家统计机构可如何共同努力获得这些能力，以及了解现在可能需要采取何种行动以确保未来的机遇不会受阻。虽然初步工作目前是由比较成熟的国家统计机构进行，但或许所有国家统计机构都能实现其可能的惠益。事实上，其信息管

理能力目前较不成熟的国家统计局可能避免许更成熟的国家统计局当前面临的许多费用高昂的低效做法和各种制约因素。

1. 从静止数据产品到“通用信息服务”

28. 许多国家统计局网站载有各种各样的信息产品。其中包括由各种形式的更详尽数据产品(电子表格、数据立方体、数据仓库)支持的电子出版物以及诸如加密微数据文档及关于标准和分类的信息等其他产品。各种标准和分类往往没有与使用这些标准和分类的数据产品明确联系,搜索和找到具体数据常常靠手工操作,各组织网站都有各自的做法。

29. 今后,应该可能以现在无法想象的方式和无法预见的速度使各种信息自动地不断汇集合在一起。各国家统计局必须支助关于汇编不同来源数据(包括其自己的数据)的要求,同时保护数据的机密性。这些机构各自和共同拥有对他人具有价值的重要数据。各国社会和政府正在探讨以何种方式消除对公共领域信息的限制,各国家统计局若采用共同方式,就可能协助进行这项工作。我们应该考虑如何建立通用信息服务,以吸引来自商业、政府和非政府方面的发展投资,支助实现这样的未来。如果采用共同方式能产生足够的势头,其他组织和个人就将选择把它们的服务和创新与国家统计局的服务和创新联系起来。国家统计局若作为一个群体共同努力,将不仅使各组织更容易与它们交往,并且应该使其服务内容更加丰富,而成本降低。

2. 确定“通用信息服务”的商业模式

30. 根据这种设想,国家统计局将必须具有:

(a) 关于其网站的通用元数据。元数据服务将说明每一信息产品的数据元素,包括每一表格的纵列和横列或文档的定义、数据元素定义与数据产品之间的联系,以及与数据质量信息、说明和概念的联系。访问国家统计局网站的人将能够浏览或搜索信息库,了解哪些数据元素可获得、以何种方式合成、以及来自哪些具体数据产品。重要的是,必须能够通过机器搜索这些信息,为国家统计局网站和其他网站上的其他应用提供元数据服务,使用户能够迅速从多种来源汇编数据;

(b) 作为通用元数据服务的一个伙伴,国家统计局将开展一种或多种通用数据服务。国家统计局正在设法生产用户所需要的许多不同列联表并确保其质量。单独制作这些列联表,需要资源和时间,减弱了国家统计局作出足够迅速反应的能力。许多国家统计局认识到,其解决办法是对动态数据服务进行投资,这种服务将使用户能够具体说明他们所需要的信息,以动态方式从“原始”数据产生这些信息。现已有这方面的实例(例如 ABS Census TableBuilder 产品);

(c) 国家统计局还将提供通用保密服务。由于需要保护机密性,国家统计局实际拥有的信息通常远远超过它们能公布的部分。

有一些复杂的方式来确保公布的数据符合保密要求。例如，一些国家统计局目前应用微扰方式，这种方式对于简单的计数数据“行之有效”，但不能直接应用于其他种类的数据。其他种类的数据可能包括连续变数、纵向数据或复合数据集。必须采用几种不同的保密方法，依所使用的数据的具体特点而定；

(d) 要把通用数据、元数据和保密服务结合起来，国家统计局还需要设计各种方式帮助加强把其数据同来自其他方面的数据和服务动态地联系在一起的能力。通过国家统计局及其各网站提供的动态数据连接服务，还应能够将多种来源的数据进行比较和合并起来；

(e) 国家统计局将同业界和政府结成伙伴关系，以便鼓励和实施新的方式方法，使个人、商业界和社区能获取和使用各种公开数据。

31. 把这些服务结合起来，还将能提供今后获取重要的敏感微观数据的重要职能。若干国家统计局已设立了远程获取数据实验室，提供了批量提交程序，使研究人员能够对照他们无法获得其原始形式的数据提交有关方案。这在很大程度上要依赖对所分析的单位数据进行评估和采取事先保密措施。关于今后发展的愿望将逐渐走向互动服务，重点是在向客户提供各种产品之前先对其采取动态保密措施。这绝不是一件轻而易举的事。不过，国家统计局在数据“保密”方法方面的专门知识会使所有数据保管者都获益。今后可在许多组织中采用制定通用方法的方式，以支助共享信息、使获取统计数据更容易、以及有可能支助在多个组织的数据间采用新的数据连接方式。

32. 会出现很多这样非常重要的情况：客户需要的信息将仍然产生于事先汇编的数据产品。一些明显的例子是数据的时间系列、国民账户等产品(在一个标准框架内汇编多种来源的信息)、价格指数等产品(其汇编程序涉及例如链接等复杂计算)和特大数据集(其以动态方式产生所有结果的处理方式的成本可能过高)。国家统计局还应共同对管理这些情况的方式进行调查，并通过上述元数据和数据服务向其客户提供调查结果。

3. 从出版至通信

33. 各种具体数据集的出版物仍然很重要，但其作用将会有微妙变化。这些出版物将起提醒作用，提醒数据用户注意可供使用的新信息，通告数据方面的重要消息，使包括媒体在内的其他方面能很容易地将这些消息传达给统计界，并通过与数据和元数据服务提供的更丰富数据的连接传达给直接用户。

34. 把数据服务从数据说明程序中分离出来，将有助于采用新方式披露和传播统计数据的实际含义，如卡罗林斯卡学院国际卫生学教授兼开发了Trendalyzer软件系统的Gapminder 基金会总监汉斯·罗斯林所述的数据。还有关于这个领域创新的许多其他实例，现有技术将继续改

进。未来成功的国家统计机构提供其信息的方式将支持和鼓励采用这些不同方式来传达数据中的基本信息。

4. 支助极大地提高传送事务数据的流量

35. 实时和近实时数据的数量和来源增长迅猛。不同行业 and 不同来源使用不同的元数据和数据标准，但在全世界都关心的一些领域内往往有着通用标准。例如，为支助所有地点的银行客户交易，制订了许多银行均使用的标准。如收款机和扫描机等商业设备的主要产商在全球开展业务，都使用条码和射频身份卡等标准。对于电信、旅游和各国社会内使用的其他设备(例如交通管制灯)的制造商以及空间信息(包括卫星数据、谷歌地图和全球导航系统数据)，也是如此。共同努力确定国家统计机构可以何种最佳方式把这种数据纳入本国信息库，以及讨论如何判断可保留那些数据以便为今后的政策辩论提供信息，都将是有意义的。这项工作可包括确定采用何种共同方式发现数据、交流数据以及或许还有库存/存档和获取数据。

5. 迅速把关于数据的各种新问题和观点纳入各项标准和分类的能力

36. 使用相关标准和框架对于支助一致性将仍然很重要。然而，需要有一种途径迅速把关于数据的新问题和观点纳入这些标准和框架，而不影响其基础。国家统计机构除了支助各项国际标准外，还必须在有着不同主要关切事项领域的不同环境中运作。国家统计机构数据用户还需要对标准分类进行调整或扩大，以使此种分类更加适合自己的分析工作、具体情况或环境，或将相关数据同其他方面提供的现有数据进行比较。分类必须是动态的，并得到诸如自动编码系统等迅速自动转换数据的方式的支持。采用自动化方式很重要，因为这样就可以采用多方面数据，而不会增加很多费用或时间。其中包括对现有数据组迅速重新编码、对大量的“未编码”数据进行编码、对数据进行“多重编码”或按要求对数据重新编码。几个国家统计机构已采用机器学习方法，对一些有希望的新技术进行研究。编码技术得到广泛应用，其功能可能互不相关，因此最好能以这些技术为基础协作拟订新的编码系统。在多个组织(包括那些向国家统计机构提供数据的组织)中使用通用设施，也有助于使编码工作协调统一和提高数据的质量。

6. “快速反应”能力

37. 已收集的现有数据往往不足以答复各种新问题。如果统计规划进程运作顺畅，国家统计机构应有一些基本的基线数据表明所存在的社会、经济或环境方面的各种根本问题。然而，一旦确定了政策方向并在进行“试验”，各国政府就需要关于其结果以及关于这些结果与它们投资的关系的最新信息。各国政府将需要与过去的情况或与其他地区正在出现的情况进行比较。

38. 未来对于成功的国家统计局，将要求其提供新的数据集，或快速和有针对性地调整现有数据集。这些新的数据集可能是国家统计局管理的“传统数据”的新的汇集，或可能是搜索其他组织的系统或网站或二者所提供数据的结果。从文化上看，除其他外，国家统计局十分偏好稳定的数据系列，并偏好通过对各式各样的用户需求进行仔细评价来建立数据集、探讨基本概念框架、仔细拟订和测试问题表和调查问卷、进行旨在取得最佳效果的采样、事先根据具体情况制定和测试处理系统、全面编辑各种数据、仔细分析各种信息以及印发条理清晰的出版物等。所有这些都是重要的处理方式，但还必须采取其他不同方式。

39. 技术或方法方面的变革预计将有助于我们更迅速地作出反应，但思想方法、能力和技术工作人员本身能力的改变也将是至关重要的。国家统计局必须能够组成反应敏捷的团队，这些团队既掌握相关的专门知识(统计、分析、技术和政策方面的知识)，又具备作出快速反应所需的授权和工具。除了已提及的能力外，所需的一些工具和基础设施是问题设计模块、网页调查设施、供采取后续措施和进行访谈的呼叫中心、抽取、转换和装载(ETL)工具、其他保密方式、储存结果数据仓库以及分享这些结果的网页设施。国家统计局需要可有助于消除数据交流障碍的敏捷的合法方式，例如模板数据分享协定和诸如知识共享证书(Creative Common)等许可证。这些机构需建立接触机制，以便于人们(具有学术、商业、国家统计局或其他背景的人)参与这些团队的工作，若可能并采用共同方式致力于这些人的培养。

7. 在各种流程间建立联系，并在其间通畅地传送元数据和数据

40. 一旦初步快速反应证明其作用后，只要作为其基础的需求仍然存在，成功的国家统计局就必须改进新的信息流，并使其成为现有的核心生产程序的一部分。

41. 若坚持采用某种格式(提议用 SDMX/DDI)的标准方式来说明国家统计局的信息，在这些机构建立或重建其系统的主要部分时，就较容易逐步把各种统计流程步骤连接在一起。这还将使其他方面能够更容易地向国家统计局提供相关功能。

8. 分析数据汇编

42. 在 Web 2.0 Semantic 网页空间中正在开发的各种工具有希望带来分析元数据储存的新的更有效方式。使用一种标准方式，诸如载有信息特别方面(例如使用一种特定数据元素的数据集、用来收集信息的问题调查表和表格、关于数据集数据质量的说明)之间联系的 SDMX/DDI 等，将有助于技能熟练的统计工作人员改进调查工作，并使调查工作更准确地针对零散数据源之间不相符合之处进行调查。这还能使人们了解应该或不应该如何使用数据。

9. 目标 2 概述

43. 目标 2 下的上述各领域是一些例子，表明亚太经社会统计委员会成员在哪些方面可使各国家统计局共同进行有益的协作和创新。很可能每个国家统计局对于需在何处对改革进行投资都有着自己的观点，要拟订关于创新问题的协作方案，就要求国家统计局探讨这些观点，并就一些初步候选领域达成共识。

44. 国家统计局各自采用的方式并不具备应有的适应性。一般而言，国家统计局战略一直或是试图进行大规模的“全系统”转变方案，或是在某个时刻处理流程中的某些部分。国家统计局倾向于采用工程流程和系统来处理目前的各种问题，而不是着眼于未来需要些什么。此种战略只适合相对“稳定状态”的环境。

45. 然而，今后一、二十年中国家统计局信息管理环境方面很可能必须进行深刻变革，亚太区域的许多国家统计局大概无法靠自己进行必要投资从而促进以所需的速度进行变革。今天使用的技术环境很可能在未来会变为没有多大用处，因此目前每 5 至 20 年重新编制基础设施大构件的做法对国家统计局是不适宜的。国家统计局而需采用一种方式，远为更迅速地改进统计基础设施的较小构件，这还将使国家统计局能够在刚出现一种新功能时，就立即将其增添和附加入这些环境。

46. 作为一个产生国际统计数据的集体，各国的国家统计局必须计划共同制订标准处理方式，同时在强制实施这些标准方面仍然能发挥作用。必须作为一个整体就哪些需要成为标准作出一些决定，选择一些标准，即使这些标准并不代表最佳“技术”方式，随后按需要逐渐予以改进。作为一个各国组织的集合体，如果能够就共同需要和设计达成共识，国家统计局的“购买力”就可以扩大。可能难以就一些大构架(例如整个投入数据仓库)的需求达成共识，但如果国家统计局从统计工作一些较小的、相对分散的功能开始，就可能逐渐将其发展为较大构件。

47. 虽然在实现这个目标方面面临重大体制障碍和其他障碍，但若干公开来源项目和跨政府项目所取得的成功应能鼓励国家统计局考虑如何处理这些棘手问题。进行更有效合作，就可能减少每一个国家统计局编制和维持软件的费用，并可能使国家统计局能够更多地投资于其特殊工作领域。还很有可能加快提供统计基础设施的速度，甚至超过那些较成熟的国家统计局能合理地期望单独达到的程度，同时加强对发展中国家统计系统的支助。同其他组织共享更坚实的统计基础设施基础，再加上努力提高统计技能，也应有助于国家统计局实现在各自社会内发挥主导作用的愿望，减少发展和费用方面的重叠，并能够最终推动产生真正的综合性全球统计信息系统。