



## 亚洲及太平洋经济社会委员会

环境与发展委员会

### 第二届会议

2012年 2月 22- 24日, 曼谷

临时议程项目 6(e)

**环境与发展领域内的趋势和进展情况：第六届  
亚洲及太平洋环境与发展部长级会议各项成果  
的落实工作进展情况**

## **第六届亚洲及太平洋环境与发展部长级会议各项成果 的落实工作进展情况**

### **秘书处的说明**

#### *内容提要*

于 2010年 9月 27日至 10月 2日在阿斯塔纳举行的第六届亚洲及太平洋环境与发展部长级会议所通过的各项主要成果文件计有：《2010年亚洲及太平洋环境与发展部长级宣言》、《2011-2015年亚洲及太平洋可持续发展区域执行计划》和《“绿色桥梁”倡议》。

尽管这些成果文件都着重强调其实际落实工作主要依赖于各方表现出强有力的政治承诺、以及在国家一级采取有效的政策行动，但本文件中所概要阐述的是秘书处在此届部长级会议结束之后为支持在国家一级开展的实施工作而立即采取的各项重大行动、以及目前正在采取的和计划采取的与之相关的行动。

## 目 录

章 次	页 次
一、 提请经社会采取行动或予以关注的事项 .....	2
二、 贯彻落实《部长级宣言》和《区域执行计划》 .....	2
三、 前行之路 .....	15
四、 供审议的事项 .....	15

### 一、 提请经社会采取行动或予以关注的事项

1. 第六届亚洲及太平洋环境与发展部长级会议系由亚太经社会与哈萨克斯坦共和国政府合作于 2010年 9月 27日至 10月 2日在阿斯塔纳举办。

2. 共有 800 多名与会者和利益攸关方代表出席了此届部长级会议，其中包括来自 46 个亚太经社会成员国的部长和代表团团长。除其政府间高级官员会议和部长级会议之外，还在此届部长级会议期间同期举办了超过 32 项会边平行活动——这些活动亦为各方开展更为广泛的磋商和辩论提供了一个平台，从而推动逐步建立起一个为在亚洲及太平洋区域实现环境上可持续的经济增长携手努力的强有力的伙伴关系。

3. 此届部长级会议所通过的主要成果文件包括：《2010 年亚洲及太平洋环境与发展部长级宣言》、《2011-2015 年亚洲及太平洋可持续发展区域执行计划》和《“绿色桥梁”倡议》（见文件 E/ESCAP/67/8，第一章）。经社会随后在其第 67/3 号决议中又进一步确认了这些成果文件所具有的重要性。

4. 此届部长级会议各项成果的落实工作主要依赖于各方表现出强有力的政治承诺、以及在其国家一级采取有效的政策行动，同时亦需要根据拟由定于 2015 年举行的下届部长级会议之间这一五年时期内进行的中期和期终综合情况调查来汇报所取得的相关进展。

5. 本文件的目的是概要介绍秘书处在此届部长级会议结束之后立即采取的、旨在支持在国家一级为贯彻落实上述各项成果而做出的努力的重大行动、以及目前正在采取的和计划采取的相关行动。

### 二、 贯彻落实《部长级宣言》和《区域执行计划》

6. 第六届亚洲及太平洋环境与发展部长级会议所通过的《部长级宣言》是一项重大前瞻性文件，其中认识到“与本国具体情况适宜结合的绿色增长和按照可持续发展范畴予以理解的绿色增长”是“支持迅速取得经济增长、实现各项千年发展目标、和确保环境可持续性的

途径之一”。各成员国还商定携手针对一系列部门行业和跨部门议题开展工作，以期依照《部长级宣言》中所列述的总体性原则推进本区域沿着可持续发展的道路前进。

7. 所通过的《2011-2015年亚洲及太平洋可持续发展区域执行计划》旨在使亚太经社会和其他组织得以协助各成员国采取适宜的行动，并为此推动提高各方实现可持续发展的区域、次区域和国家能力。《执行计划》概述了以下六个关键行动领域：(a)在迅速的经济增长、创造就业机会和保持环境可持续性之间取得协调划一；(b)推动可持续的城市发展；(c)提高生态承载能力；(d)为确保可持续发展提高能源资源管理成效；(e)为确保可持续发展改进水资源管理工作；(f)提高社会-经济发展对气候变化的应对能力。已请亚太经社会秘书处协助各成员国根据其所确定的优先重点协助它们开展上述各项活动，并汇报进展情况。以下扼要阐述了亚太经社会目前正在采取的和计划采取的各项相关行动。

## 1. 方案领域

### (a) 协调划一迅猛的经济增长、创造就业机会和确保环境可持续性

8. 标题为《绿色增长、资源和应对能力》的亚太经社会亚洲及太平洋环境可持续性情况系列报告对目前的资源使用趋势、材料流程和效率情况进行了综合性分析，并对增强各机构及其政策以便更好地便利和推动各不同利益攸关方采取行动提供了知识支持（涉及行动领域A(a)和F(b)）。<sup>1</sup> 《报告》中概要阐述了过去五年间社会-经济展望方面发生的各种变化，侧重日益明显的资源拮据情况及其对可持续发展和实现千年发展目标需要采取的各种步骤所产生的影响。《报告》中采用了由英联邦及科学和工业研究组织及联合国环境规划署（环境署）为之提供的相关数据，从而使各国政府得以明确在资源使用方面的各种发展趋势。《报告》中还概述了一项旨在使经济增长目标与环境保护目标协调划一战略，并具体列出了各个优先重点和赋能条件可适用于每一政府的情况。与此同时，《报告》还审查了有关应对能力的概念，并明确阐述了这一概念对政策和管理方法产生的实际影响，同时亦重点介绍在可持续发展框架内不断变化的挑战和开展治理工作的各种需求。此项《报告》系与亚洲开发银行和环境署联合发表，是亚行《亚洲环境展望系列报告》中的第三期，其中包括对在《绿色增长、资源和应对能力报告》中提交的相关数据进行的一项深入的分析。在着手撰写本报告时，有关人员正在最后完成《绿色增长、资源和应对能力报告》的定稿工作。

9. 在大韩民国的资助下，亚太经社会正在着手绘制一份低碳绿色增长路线图，旨在提供一份关于走上低碳绿色增长发展之路的具体备

<sup>1</sup> 在第六届亚洲及太平洋环境与发展部长级会议举行之前便已对这一出版物的出版作了预告（见文件ST/ESCAP/2582）。

选政策和战略，供各国从中作出选择。这份路线图将特别侧重如下各项内容：(a)把相关的环境和社会 经济行动纳入国家发展计划的确切途径和方法；(b)把环境成本综合纳入市场价格之中；(c)利用有助于可持续发展和绿色增长的经济和基于市场的手段；(d)通过公私营投资与采用环境友好技术和基础设施来推动生态高效创新活动；(e)发展循环经济，并以政府启动的投资和采购、生态工业园区和可持续的废物管理作为刺激手段：变废为宝和把废物作为产品资源；(f)以及推动企业履行其社会责任和创造绿色就业机会 (涉及行动领域 A(b)、(d)、(e)、(h)和(i))。

10. 还是在大韩民国的资助下，亚太经社会正在着手进行一个项目的规划阶段工作，旨在进一步推动编制和应用生态效率指标及其在经济模式制订中的使用。其目标是更好地支持制订经济政策和决策，从而推动生态高效和资源高效生产率。这一项目亦将设法在试点国家内创建政府研究机构和政策分析部门的能力。预计该项目将在 2012 年初启动 (涉及行动领域 A(f))。

#### **(b) 推动可持续的城市发展**

11. 亚太经社会正在实施关于加强可持续的城市规划和设计方面的能力和体制建设的各种不同的项目，其中包括推动生态高效基础设施的项目 (涉及行动领域 B(a))：

(a) 在发展帐目的资助下，亚太经社会拟定了开发生态高效和具有社会包容性的基础设施准则。这套准则系与联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会 (拉加经委会)、联合国人类住区规划署 (联合国人居署)、以及哥伦比亚大学地球研究所的城市设计实验室联合拟定，其中提供了供城市规划人员和决策者依照生态高效和社会包容性原则对城市规划工作和基础设施设计进行改革的实用手段；

(b) 亚太经社会目前正在与亚洲理工学院合作在若干亚太国家进行一项“绿色建筑手则”的调研工作，其目标是审查“来源编码”，亦即亚太区域各国的建筑编号的来源、以及其他先进的编码来识别“绿色原素”。随后将提出把这些绿色原素纳入各发展中国家的编码的战略，从而避免增加房屋建造方面的各种成本。在此范畴内，还将记录各种创新做法。预计将于 2011 年底时编制一份初期报告；

(c) 亚太经社会正在实施一个由俄罗斯联邦资助的项目，其侧重点是在中亚地区增强市政管理以推动可持续的城市基础设施发展和管理。该项目的第一阶段工作重点是乌兹别克斯坦。已进行了一项国家一级的研究，查明了在增强市政管理方面的各种挑战和机会。在一个国家研讨会上广泛地讨论了此项研究的结果；来自该次区域的其他国家的专家和组织也参加了这一研讨会。该项目的第二阶段将涵盖其他中亚国家；

(d) 关于生态高效水基础设施的项目于 2008 年至 2011 年 8 月

实施。这一项目系由大韩民国的韩国国际合作署提供资金，并与联合国人居署、韩国国际合作署、韩国水论坛、国际水事管理倡议、澳大利亚悉尼理工大学、韩国大学环境部共同实施。此外，还分别在不丹、中国、印度尼西亚、马来西亚、蒙古、尼泊尔、菲律宾和越南实施了八个国家能力建设项目，以及四个试行示范项目，以制定政策关于高效生态水基础设施的政策选项和战略行动计划。为了进一步推动发出区域声音和开展区域合作，亚太经社会还举办了三期关于高效生态水基础设施的区域讲习班。制定了关于这一项目的关键调研文件，用以协助成员国决策人员推动可持续的水基础设施开发工作：(i) “如何开发生态高效基础设施”；(ii) 比照区域良好做法制定开发生态高效水基础设施的国家战略准则；(iii) “根据澳大利亚的经验开发水基础设施的生态高效办法通用准则”；(iv) “可持续地恢复小型城市水体的准则”；(v) “亚洲及太平洋水基础设施的现状和挑战”；(vi) “水资源规划和管理的生态高效办法最佳实践”。这些文件已在各期区域讲习班和国际会议上印发，供各方在区域一级交流知识和做法。

12. 为促进作为一种经济上可行的固体废物解决办法的综合资源回收工作，亚太经社会正在实施一个称作“面向贫困者的可持续的固体废物管理”的项目，侧重在诸如孟加拉国、不丹、柬埔寨、巴基斯坦、斯里兰卡和越南等发展中国家建立综合资源回收中心。随着亚太区域的经济增长和繁荣，其固体废物的生成链也不断加长。各政府面对着如何收集和处置小城镇和二线城市中的废物收集费用增长问题，同时公共健康和环境又因未加处理的固体废物产生的极为不利的影 响而受到损害。本区域大多数国家都认为固体废物是一种需要加以解决的问题，大多数政策的侧重点都是收集和处置废物。该项目旨在推动在观念上作出改变，把无机和有机废物作为政府可从中获得收入的资源，创造就业机会，同时保护环境。该项目还把固体废物管理与碳融资结合起来，以增加综合资源回收中心的利润。这一项目侧重于二、三线城市和小城镇。目前该项目已开始探索把废物变能源办法，并设法把废水的处理工作与固体废物的管理工作结合起来（涉及行动领域 B(b)）。

13. 亚太经社会正在针对面向贫困者的生态居住情况进行一项积极的调研。这一调研工作的目标是制订各种机制和办法，作为一个整体审视城市贫困的住区问题，并查明可改进贫困者生活环境、谋生手段和应对能力，同时确定保护环境的各种办法。目前正在菲律宾与民间社团和社区组织及各政府部门合作执行这一项目（涉及行动领域 B(d)）。

14. 地方政府在实现可持续的城市发展方面的作用得到了注重，亚太经社会为此推动在本区域各方之间交流相关的知识、最佳做法和经验（涉及行动领域 B(e)）：

(a) 亚太经社会于 2011 年 6 月 20-25 日在曼谷举办了第五届亚太城市论坛，与联合国系统内外的 30 多个组织合作举办（见文件 E/ESCAP/CED(2)/2）。共有来自 45 个国家和地方政府的官员、学术

界人士、民间社团、私营部门和基层组织领导人及联合国代表共 900 多人参与了这届于 2010 年 6 月 20-25 日在曼谷举办的亚太城市论坛。与会者讨论了如何增强合作，以便推动亚洲及太平洋拥有一个更包容的和更可持续的城市未来问题。此外，亚太经社会正在努力增强与其他区域的其他联合国机构及联合国人居署相互交流知识和专门知识，以促进在城市废物、城市能源和固体废物管理方面采取创新做法来推动可持续的城市发展。在此届亚太城市论坛期间举办的一项重点活动是关于在全市范围内改造升级贫民窟问题部长级对话。共有超过 11 位部长和副部长参与了这一对话会议和此届城市论坛；

(b) 亚太经社会还发起了其在城市部门中的旗舰出版物，《2010/2011 年亚洲城市状况报告》。该报告系由人居署、以及与环境署和亚太联合城市和地方政府亚太部合作撰写。报告中综述了从农村到城市地区的人口过渡情况；城市经济；城市贫困和公正问题；城市环境；以及城市政府管理和金融。亚太经社会目前已着手撰写《第二期亚洲城市状况报告》。除关于城市人口情况、城市经济、城市社会和文化、城市环境和城市政府管理的内容之外，第二期报告还将列入亚洲及太平洋区域某些新出现的城市问题的思考文章；

(c) 考虑到亚洲及太平洋区域内越来越多的城市正在面对气候变化所产生的冲击，亚太经社会正在会同联合国人居署着手开展一个城市与气候变化的项目，其重点是为城市和气候变化事项的决策人员拟订一份“快速指南”、以及记录关于气候变化适应方面的创新性做法。在这一项目的范畴内，还将在若干国家实施试行项目，以论证如何将适应性办法作为主流事项纳入城市规划和管理诸领域之中。

### (c) 增强生态承载能力

15. 自然资源的可持续管理对于保持和增强生态承载能力至关重要。为帮助创建赋能型政策条件以最大限度发挥其功能、以及为便利提供必要投资来支持开展相关的活动。亚太经社会实施了一个称作为生态系统服务支付酬金的区域项目。这一项目在印度尼西亚的亚齐省做出了两项试行安排，亦即由两个均依赖于良好的水供应的组成部分进行投资，以帮助确保以可持续的方式管理和保护汇水区—其中一个组成部分是自来水公司，另一个是液态天然气公司。

16. 这一项目还使各方确认为生态系统服务支付酬金是三项省级“规范”或法规下的一个政策手段，其中一项规范已在议会中获得通过；另一项正在审议之中；第三项则正在着手拟订之中。已通过一个项目影响评估确认了以下项目取得的成果：由新的机构负责进行汇水区联合管理和关于为生态系统服务支付酬金的具体安排（汇水区论坛）；增加村民的收入；以及在政策草案中规定为推广工作提供支持。其他项目影响包括：提高各方的认识和能力，包括通过由该项目编制的相关文件来提高此种认识。

17. 通过由亚洲开发银行下的环境营运中心及东盟生物多样性中

心、以及目前已停止运作的亚洲区域生物多样性保护方案联合举办的一系列三期讲习班在本区域各国中相互交流信息和经验。于 6 月间在印尼的班达亚齐举办了最后一期讲习班，共有来自印度尼西亚和本区域 10 个其他国家的 70 多名代表出席了该讲习班。与会者指出，随着时间的推移政府官员已加深了认识和理解，并制定了各种概念，作为可适用于各国不同情况的手段。与会者还要求开展更多的能力建设活动。继该项目之后有证据表明其影响力已得到扩展，而且有必要为之提供支持和开展技术合作 (涉及行动领域 C(a))。

#### (d) 为实现可持续发展改进能源资源管理

18. 为推动各方更好地理解增强能源安全和实现可持续发展的多重效益办法，亚太经社会发表了一项研究结果：“为在亚太实现低碳发展道路：能源部门的挑战和机会” (ST/ESCAP/2589)，为决策者和其他利益攸关方提供了能源安全方面的不同备选办法，并介绍了实现低碳发展的各项步骤。该出版物对多重效益进行了明确地的分析，指出了其中低碳发展道路的发展效益和环境效益，主要是通过提高能源使用效率和增加利用可再生能源的办法 (涉及行动领域 D(a)和(h))。

19. 此种联合效益办法亦在一个旨在推进能源使用效率方面增强体制能力的项目之中。该项目侧重查明发展方面的和环境方面的能源效率的效益并加以量化，以期获得所有利益攸关方更强有力的政治承诺。特别是来自不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸的与会者都认识到需要定义能源使用效率基准，以便推进取得进一步发展。该项目由大韩民国供资、并与南亚合作联盟能源中心、东盟能源和欧洲亚洲能源中心等次区域组织合作实施。在目标国家和各次区域研究之后，于 2011 年 4 月间举行的一次专家会议上审查了在执行能源高效政策方面存在的各种主要差距。亚太经社会目前正在编制关于在亚洲及太平洋增强能源使用效率的规划和管理的准则、以及一个基于万维网的、供整个亚太区域的决策人员使用的进修课程，其中提供了各种良好的做法 (涉及行动领域 D(e))。

20. 通过开展区域和次区域能源合作促进能源，特别是在能源资源的可持续使用、提高能源使用效率和能源养护、清洁能源技术和开发替代能源诸领域 (涉及行动领域 D(b))：

(a) 为促进通过开展次区域和区域合作促进能源安全，秘书处继续为执行“东北亚政府间能源合作协作机制”提供便利。目前已设立了两个工作组：(i) 能源规划与政策工作组；(ii) 煤炭工作组。这两个工作组正在开展联合研究，旨在制订出具体的开发项目，提高东北亚次区域的能源安全程度；

(b) 亚太经社会在其第六十七届会议上通过了关于在亚洲及太平洋区域促进为提高能源安全程度和可持续使用能源而开展区域合作的第 67/2 号决议。该项决议再度重申并增强了亚太经社会扩大和加深各国、各区域或次区域组织在推进亚太能源安全方面的对话的任

务。此外，该决议还请执行秘书于 2013 年召集一次部长级的亚太能源论坛。作为该项决议的一个直接后续跟进活动，秘书处发起了一个亚洲及太平洋能源安全的电子论坛。该电子论坛的第一届会议涵盖以下三项主题：(i) 应对能源价格冲击；(ii) 加大可再生能源和能源使用效率备选办法的廉宜性；(iii) 区域和次区域能源连通。该电子论坛经实践证明是一个强有力的手段，使各方得以在一个较长的时期内同时针对与能源有关的若干议题开展讨论；

(c) 在推进这些活动过程中，秘书处还将举办一次亚洲及太平洋可持续能源发展的专家组会议，其目的是审查可在亚洲及太平洋能源论坛上提出的一些重大议题，并绘制一份论坛组织工作的路线图。这次专家组会议将于 2011 年 9 月间举行，并将为此与其他联合国实体和机构，包括环境署、联合国工业发展组织（工发组织）和联合国粮食及农业组织（粮农组织）、以及亚行进行密切磋商。

21. 获得能源服务是取得发展的一个先决条件。公私营可再生能源伙伴关系的发展是一种创新型融资方法，可用于提供此种服务。在此方面，秘书处已成功地通过开发帐户以及国际农业发展基金（农发基金）调集了财政资源，用于进行创新型融资和农村能源发展的适用技术。亚太经社会正在与联合国设于非洲和拉丁美洲的区域委员会就如何推动此种公私营伙伴关系来增强可再生能源的使用问题交流知识和专门知识。例如，现已锁定一个面向贫困者的绿色商业模式，用以在萨摩亚的贫困农村社区通过沼气技术提供可再生能源（涉及行动领域 D(d)和(g)）。

22. 设法满足最不发达国家的能源需求问题正是亚太经社会技术合作计划的核心内容。2010 年间，亚太经社会为来自朝鲜民主主义人民共和国的政府官员提供了农村住户使用沼气问题的培训。2011 年间，完成了在牲畜农场使用沼气产品的展示设计，并安装了相关的设备。这一示范项目将使用来自一个养猪场的牲畜粪便，并将使用由此而产生的热量在朝鲜民主主义人民共和国的寒冷的冬天的月份为畜牧场保温。其结果是，与燃烧化石燃料获得同样的热量的做法相对照，实行了能源养护和取得了财政收入。亚太经社会还在朝鲜民主主义人民共和国开展了提高能源使用效率和控制污染的热能发电厂和一个高瓦数电子输送项目（涉及行动领域 D(d)和(g)）。

23. 作为设法增强提高能源使用效率进行融资的政策的努力的一部分，亚太经社会和欧洲经济委员会（欧洲经委会）已于 2011 年 9 月 12-14 日在杜尚别联合举办了第二届国际能源使用效率论坛会议。该论坛将使亚太经社会和欧洲经委会的成员国都得以有机会相互交流其在创新型融资方面的战略和计划。作为此次能源使用效率论坛的活动之一，亚太经社会举办了一次讲习班，寻求从北亚和中亚地区的出席论坛的成员国那里获得关于能源使用效率的政策数据库方面的指导，以便将之作为决策人员的一个工具。这一数据库将使用户得以对能源使用政策、立法和机构进行对比，从而创建为促进能源使用效率而需要的市场（涉及行动领域 D(e)和(g)）。



**(e) 为实现可持续发展改进水资源管理工作**

24. 亚太经社会促进水资源综合管理和河流汇水区综合管理，并将之作为有效的和可持续的水资源管理中的一项根本战略。区域合作是亚太经社会在确保成功进行这两项综合管理的核心战略（涉及行动领域 E(a)(a)、(a)(d)、(a)(e)和(b)(c)）。

(a) 亚太经社会继续向湄公河委员会提供支持；

(b) 为支持建立一个就水资源管理问题在决策者之间进行协作的有效机制，亚太经社会一直在与亚太水论坛秘书处和泰国水资源管理局携手开展工作，为定于 2012年 2月 5-6日在曼谷举行的第二次亚太水峰会以及第六次世界水论坛开展筹备工作。亚太经社会安排其中两项分主题方面发挥领域作用，即住户用水安全和水事管理所涉经济层面问题；

(c) 结合第二届亚太水峰会，亚太经社会还将举办两期讲习班，即定于 2012年 2月 3日举办的能力建设需求评估讲习班和监测水部门投资及其成果问题讲习班。

25. 为了更好地注重和优先重视区域行动，亚太经社会已锁定了涉及多重挑战的“热点”（见文件 E/ESCAP/CED(2)/5）。这些热点被界定为国家或地区或生态系统，面临着在获得水与卫生、水质下降、无法充分获得用水、日益受到气候变化的严重影响、以及与水有关的灾害诸多方面的多重挑战。区域“热点”分析结果表明，东南亚国家尤易受到灾害的影响，因为这些国家的发展优先重点忽视了来自灾害、气候变化和贫困住户水与卫生服务的获得。据报道，一些中亚和南亚及西南亚国家也正在面临着特殊的情况，亦即它们未能为应对气候变化和卫生条件不良做好准备（涉及行动领域 E(a)(a)、(a)(c)和(a)(d)）。

26. 作为综合水资源管理的区域能力建设计划的一个组成部分，在缅甸和泰国举办了相关的师资培训活动，旨在与当地机构 AGUJARING 开发署的能力建设网、以及 DHI 机构合作推动河流汇水区组织管理。随后又在越南举办了关于就与水有关的议题解决冲突和进行谈判的师资培训活动。亚太经社会目前正在与仰光的能力建设需求评估讲习班衔接在茵莱举办大湖管理的师资培训活动。所有师资培训方案的参与者都来自本区域（涉及行动领域 E(a)(b)和(a)(e)）。

27. 亚太经社会把其此方面的活动重点放在有那些与有特殊需要的国家的能力建设方面，为此支持开展一项综合水资源管理和植树造林的培训方案，其对象是来自朝鲜民主主义人民共和国土地与环境保护部及国家科学院的官员。这次为期四周的高度专门化培训课程结合讲座、讨论、练习、个案研究、展示、讲习班和实地考察访问结合在一起，其参与者获得了关于汇水区管理、项目评估以及项目开发促进可持续的和整体发展方面的知识和信息（涉及行动领域 E(a)b 和(a)(d)）。

28. 亚太经社会继续在本区域内推进采用生态高效办法来进行水

基础设施开发活动 (涉及行动领域 E(a)(b)、(b)(b)和(b)(c))。

(a) 亚太经社会汇编并分发了一套良好做法清单，其中特别侧重高效生态城市基础设施的开发工作；

(b) 通过进行研究和举办讲习班，亚太经社会一直在努力推动采取适宜的权力分散和可持续的解决办法，诸如雨水收集、废水处理和提供城市水服务，用于多重用途和充足提供更好的家庭用水；

(c) 于 2010年 6月 8-10日在杜尚别结合 2005-2015年“生命之水”国际行动十年执行情况中期审查高级别国际会议开展了相关的外联活动。

29. 在大韩民国国际合作署的支持下，亚太经社会发起了一次亚太废水管理的区域对话。关于这一题目的首次区域会议于 2010年在吉隆坡举办。该次会议讨论了废水方面的最新进展，并最终订立了一个关于在现有各项废水管理方案和举措之间取得协同增效的框架，亦称为“吉隆坡倡议”。这一框架为“在亚洲发起一场废水革命提供了机遇，这是在“第二期中田行动计划”、以及联合国秘书长水与卫生问题咨询委员会的指导下发起的 (涉及行动领域 E(a)(a)和(b)(c))。

30. 此外，亚太经社会还一直努力促进使灌溉系统现代化，并将此项工作与粮农组织所开展的区域联系起来。在即将举行的第二届亚太水论坛分会期间，亚太经社会将与粮农组织及其他合作伙伴携手，探讨水与粮食安全所涉及的经济层面问题，特别是关于其与绿色增长之间的关联问题 (涉及行动领域(b)(a))。

31. 为了评估水与卫生系统的可持续性程度，包括在获得水与卫生方面的贫困和性别层面问题，亚太经社会在五个选定国家进行了实地情况调查 (孟加拉国、印度、尼泊尔、菲律宾和越南)。调研人员使用了一种参与式评估方法，对所选定的农村和城市社区进行了实地走访，寻求获得这些系统对需求作出的反映、其可靠性程度和行使功能的情况及其融资机制及其他管理状况方面的资料。从实地进行评估的结果来看，情况好坏参半。从总体上观察，私营系统要比社区所有的系统更可持久，由公共部门所提供的服务相对更可持久 (涉及行动领域(b)(c))。

32. 未来的优先重点之一是建立一个合作伙伴网络，以相互交流和开发关于极端水事件和气候变化预测方面的信息和资料，其规模应超过在目前在发展中国家所采用的规模，以便锁定本区域内最易受到影响的地区更准确地提供资料。亚太经社会还将继续探讨水资源管理涉及的经济层面问题，包括生态高效水基础设施融资，特别是废水处理和卫生领域 (涉及行动领域 E(c)(a)和(c)(b))。

#### **(f) 提高社会-经济发展应对气候变化的能力**

33. 上述一些活动对这一类别的必要干预行动起到了推动作用。

34. 例如，亚太经社会的区域报告，《绿色增长、资源和应对能力》，为促进亚太区域应对气候变化的社会-经济能力提供了一个分析基础。该报告强调应采取适用性和包容性市政办法，并将之作为提高社会-经济应对能力的一个手段。为生态系统服务支付酬金项目也有助于增强地方一级的应对能力的社会-经济措施（涉及行动领域 F(a)）。

35. 在那些极易受到影响的城市地区，亚太城市论坛提供了一个机会，使各方得以相互交流对地方当局和其他利益攸关方的作用的理解、以及对需要采取何种行动来提高社会-经济发展在城市范畴内应对气候变化的能力（涉及行动领域 F(b)）。

36. 为了建立适应气候变化的能力，亚太经社会目前正在起草一项关于绿色增长与气候变化的准则。这一准则将涉及气候变化对本区域与水有关的问题所产生的冲击、在管理这一冲击方面面对的各种挑战、以及与这些挑战有关的取得绿色增长的机会。该文件的主要读者群预计为政府中、高级官员。这套准则将汲取目前发生的事件和现有的区域经验（涉及行动领域 F(e)）。

## 2. 执行战略

37. 尽管在国家一级采取上述方案领域内行动的主要职责应由各国政府承担，但亚太经社会的各项辅助行动亦与《区域执行计划》的总体执行工作相契合，而且也与以下第 E 节中所列具体指南相契合。

### (a) 资源调集和建立伙伴关系

38. 亚太经社会继续努力尽最大限度扩大各捐助国、联合国各实体单位、以及其他国际组织和金融机构为在上述领域内开展的活动提供支持的力度。

39. 与此同时，亚太经社会还通过开展一系列活动来支持各国为实现环境上可持续的经济增长而做出的努力，从而保护未来的经济增长前景、减少经济损失、以及最终取得净经济效益，以期减少在融资方面存在的差距。

### (b) 能力建设

40. 亚太经社会与若干成员国政府协作，其中包括大韩民国和联合王国，以及与诸如劳工组织、工发组织、环境署、联合国善政项目办公室、开发署驻亚太区域各国的办事处、德国技术援助公司、SWITCH-亚洲网络、以及可持续消费和生产区域服务台等其他联合国和国际组织，制订并实行了一项区域绿色增长能力建设方案。<sup>2</sup> 这一方案支持就国家战略和行动制订和执行工作作出决策，包括特别是

<sup>2</sup> 见网页：[http://www.greengrowth.org/capacity\\_building/capacity.asp](http://www.greengrowth.org/capacity_building/capacity.asp)。

通过应用各种绿色增长政策手段。通过举办师资研讨会提供绿色增长培训，包括在区域和次区域两级举办的五期研讨会，以及根据请求在国家一级举办的其他许多研讨会。自 2009 年这一方案启动之后已为 200 多位决策人员提供了此种培训。这一能力建设培训方案还启动了电子在线手段和自学服务台提供培训，以便以最符合成本效益的方式为本区域更多的决策人员提供培训。已与亚洲理工学院携手建立了一个在线电子自修网络，其试行培训课程自 2011 年最后一个季度以来正在提供。

### C. 获得和转让无害环境技术

41. 高效生态水基础设施项目推动了开发规划进程中的生态高效层面，其方式是把各种创新型技术和装置，包括绿色过滤器和微型过滤膜系统，用于雨水/暴雨处理；以及把微型生物反应器用于废水处理；采用信息技术为基础的遥控监测和控制系统进行分散式管理。

42. 亚太经社会已在孟加拉国达卡建立了一个面向贫困者的、可持续固体废物管理的区域培训中心；这是所建立的首个此类培训中心。该培训中心业已向 100 多名国家和地方政府官员提供了关于水处理、3R(减少废物生成、废物再使用和再循环处理)和其他可盈利方法以及相关适用技术的实际操作培训。

43. 在其绿色增长能力建设方案的框架内，亚太经社会成功支持了一系列低成本和面向贫困者的技术开发和转让活动，用于向贫困农村社区提供能源、水和卫生服务，并为此建立保养和服务方面的地方社区商业活动站。向柬埔寨的巴特姆邦省波浩特村村民提供了太阳能充电站和可充电的照明灯，这是由老挝人民民主共和国通过一个向村镇社区合作社提供低费用租赁方案向太阳能试验可再生能源公司提供的。近来其邻近村镇对此种服务的需求量不断增加。与此相类似的、旨在提供可再生能源(沼气)的服务、综合水和卫生服务的商业模式在萨摩亚的费利塔区的费勒劳纽斯志向远大青年组织营地和亚瓦姆社区进行了试点仿效，同时亦在瓦努阿图和斐济成功地进行了推广。这一设施的建立、营运和养护的原始技术来自泰国和越南。经由这一试点项目设立的社区合作社同时还向萨摩亚的私营公司提供收费型技术咨询服

#### (d) 利益攸关方的参与

44. 为了增强与私营部门之间的伙伴关系，作为推进可持续发展的努力的一个组成部分，秘书处已采取了一些不同的活动以促进相互交流意见和看法，并展示积极与私营部门开展协作的不同模式。

45. 在东北亚能源合作框架内，第四届政府商务对话将于 2011 年 11 月间在大韩民国的庆州举办。此次商务对话的主题是为确保东北亚可持续发展提高能源使用效率。韩国能源经济研究所正在为举办这一对话提供支持，其目的包括：(a)在各方之间增加关于措施、项目和政

策的知识；(b)推动在各政府商业利益攸关方开展对话，以实现可持续的增长模式；(c)明确在东北亚地区开展区域合作的潜在领域。

46. 关于绿色经济和能源安全的可持续商业实践的平行会议是 2011 年亚太商务论坛的一个组成部分(见文件 E/ESCAP/CTI(2)/INF/4)。这是一个由贸易和投资司与秘书处环境与发展司等其他实务单位协作举办的年度论坛。该年度论坛特别确认：(a)需要制订更强有力的公共政策，以便使私营部门得以积极参与提供能源使用效率；(b)注意到泰国政府在建立能源养护基金方面取得的显著成绩，并确认其在亚太区域进行推广和仿效的潜力；(c)注意到需要私营部门找到优化解决办法，以便把资源、融资和技术综合适用于具体的当地条件。此种结论和建议进一步推动了秘书处目前在为促进可持续发展提高能源安全而正在开展的工作。

47. 第五届亚太城市论坛也成功地聚集了来自 45 个亚太国家的 900 多名国家和地方政府官员、学术界人士、民间社团、私营部门、基层组织领导人、以及联合国机构的官员，大家共同讨论了如何增强相互之间合作以推动亚太区域实现更包容的和更可持续的城市未来问题。(亦见上文第 14(a)段的内容 )

48. 作为面向贫困者的公私营伙伴关系的后继跟进行动，秘书处锁定了若干关于这一伙伴关系办法的项目，旨在增强能源服务的获得、着重强调创新型融资、以及促进私营部门采取各种参与形式。这些试行项目将在国际农业发展基金 (农发基金 )的资助下予以实施。

49. 制订这些试行项目的目的还在于展示在绿色增长能力开发方案框架内采用面向贫困者的绿色商业模式的应用。这些试行项目是针对各成员国的要求制订的，涵盖可再生能源 (沼气)、清洁用水和卫生设施的提供，而且是在私营部门企业和社区组织的参与下进行的。

50. 作为在亚太经社会的住持下私营部门参与区域合作的一个新案例，由一个私营研究机构提供了一名借调专家前来亚太经社会工作，参与绘制区域低碳 /绿色增长路线图。秘书处将继续努力扩大与本区域更多的机构开展此种协作。

#### (e) 举措

51. 《部长级宣言》确认，诸如《北九州清洁环境倡议》<sup>3</sup> 和《环境可持续的经济增长首尔宣言 (绿色增长)》、<sup>4</sup> 以及由南亚区域合

<sup>3</sup> 亚洲及太平洋经济社会委员会，《2000 年亚洲及太平洋环境与发展部长级会议，2000 年 8 月 31 日至 9 月 5 日，日本北九州：《部长级宣言》、区域行动方案 (2001-2005 年)、以及《北九州清洁环境倡议》(ST/ESCAP/2096) (联合国出版物，出售品编号：E.01.II.F.12)，第三部分。

<sup>4</sup> 同上，第五届亚洲及太平洋环境与发展部长级会议，2005 年(ST/ESCAP/2379) (联合国出版物，出售品编号：E.05.II.F.31)，附件三。

作联盟提出的倡议<sup>5</sup> 和亚太经社会成员国的其他区域和国家举措等区域性举措提供了以新办法促进经济增长方面的出色实际经验，并为增强整个区域的合作行动提供了必要的推动力。在此基础上，《区域执行计划》中提出了一份将在 2011-2015年时期内予以实施的此种区域倡议的指示性清单，其中包括如下各项：

### (i) 阿斯塔纳“绿色桥梁”倡议

52. 由哈萨克斯坦政府主推的《阿斯塔纳“绿色桥梁”倡议》<sup>6</sup> 概要描绘了在欧洲、亚洲和太平洋之间首次建立区域间伙伴关系的蓝图。预计这一伙伴关系将可进一步推动各方在以生态方式使用自然资源、对生态系统进行投资、促进低碳发展和适应气候变化、推进可持续的城市发展、促进绿色商业和绿色技术、以及鼓励可持续的生活方式和提高生活质量诸方面开展进一步的合作。

53. 哈萨克斯坦政府于 2011年 1月间设立了一个绿色桥梁事务办公室，并为此在 2011年 5月间举行的经社会第六十七届会议上提出了一项相应的决议草案，进一步着重强调其承诺执行《阿斯塔纳绿色桥梁倡议》。哈国政府在秘书处所提供的专家的协助下制订了一项欧亚太伙伴关系方案和一个执行机制；目前正在与各利益攸关方进行讨论，其后准备将之提交给第七届“保护欧洲环境”部长级会议<sup>7</sup>（2011年 9月 21-23日，阿斯塔纳）；后者随后对该《倡议》表示欢迎和支持。<sup>8</sup> 来自欧洲区域的此种政治承诺将可确保区域间伙伴关系的有效性。与哈萨克斯坦政府在阿斯塔纳举行了两次合作伙伴协商会议：其中第一次于 2011年 5月 4-5日与第四届阿斯塔纳经济论坛衔接举行；另一次则于 2011年 8月 17日举行。

54. 依照经社会行 67/3 号决议提供的指导，秘书处将酌情支持《阿斯塔纳绿色桥梁倡议》及其拟议的欧亚太伙伴关系方案，其方式是为此开展各种相关活动，包括参与由哈萨克斯坦政府和欧洲经委会举办的会议和大会。为支持这一进程，秘书处已与哈萨克斯坦政府进行了一系列磋商，其目的是制订出一项工作计划和伙伴关系方案来具体落实《阿斯塔纳绿色桥梁倡议》。

### (ii) 首尔绿色增长倡议

55. 鉴于 2005-2010 年时期内所开展的活动得到了各方的积极评估，《首尔绿色增长倡议》的时限又延长另外五年，至 2015 年，大韩民国已为此承诺提供财政支持。此项新的执行计划在 2011年 7月 5 日于大韩民国釜山举行的第四次网络会议上进行了讨论，旨在进一

<sup>5</sup> 《廷布气候变化宣言》，第十六届南亚区域合作联盟，2010 年 4 月 28-29 日，廷布（SAARC/SUMMIT.16/15）。

<sup>6</sup> E/ESCAP/67/8，第一章，C 节。

<sup>7</sup> 见 ECE/ASTANA.CONF/2011/6。

<sup>8</sup> 见 ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1，第 17 段。

步在今后五年内推动在亚太区域内采用绿色增长办法和相关的备选政策。该次会议决定，将在《首尔倡议》下继续开展各种重大活动，原则上依循在前一时期内确立的方案模式，亦即举办年度磋商论坛、年度领导人方案、为项目执行工作提供赠款、以及根据请求提供各种技术咨询服务等。其中第六期领导人方案会议已于 2011 年 9 月 20-30 日在大韩民国仁川举办。

### 三、前行之路

56. 亚太经社会致力于继续在推进区域、次区域、国家和地方各级采取行动来落实此项《部长级宣言》、《区域执行计划》、以及各项相关倡议方面发挥关键作用。为尽最大限度从联合国系统及其他国际组织、开发银行和捐助机构方面获得支持，秘书处将随时向这些伙伴机构通报并酌情邀请它们参与将为落实《部长级宣言》和《区域执行计划》而开展的相关活动和采取的重大行动。在此过程中，秘书处将尽可能充分利用现有的机构间协调工作资源，诸如区域协调机制和减少灾害风险技术专题工作组等。

57. 必须分别向定于 2013 年举行的下届委员会会议和定于 2014 年的经社会届会的中期审查工作提交一项综合审查报告。最终的审查报告则将提交给定于 2015 年举行的第七届亚太环境与发展部长级会议。鉴于这一报告将主要根据各成员国所汇报的、关于其在本国所采取的行动的信息资料为基础编制，因此秘书处将很快着手与各成员国就建立适宜的汇报 / 汇编机制开展磋商。

### 四、供审议的事项

58. 各成员国不妨就其在国家一级贯彻执行《部长级宣言》和《区域执行计划》的行动交流意见、计划和报告。

59. 委员会不妨就为支持贯彻执行《部长级宣言》和《区域执行计划》可制订和采取的有效区域和次区域方案的各项要点向秘书处提供指导。

60. 委员会亦不妨就用于监督进展情况的有效汇报 / 汇编机制的各项要点向秘书处提供指导。