

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

环境与发展委员会

第二届会议

2011年11月9-11日，曼谷临时议程

项目6(b)

环境与发展领域内的趋势和进展情况：**能源安全方面的新老问题****能源安全方面的新老问题****秘书处的说明***内容提要*

各种外来冲击，包括全球金融危机的不确定因素、大幅振荡的油价、自然灾害和其他问题，造成种种影响。为应对这些影响，在亚太区域能源与发展问题决策者的议程上，能源问题始终占有重要地位。2008年4月举行的经社会第六十四届会议讨论了必须改变模式的问题，以便走上可持续能源安全的道路，从而使加强我们社会抵御各种外来冲击。这种模式所依据的政策重视增长的质量，高度注意可持续发展的需要，而不只是注重增长的数量。

经社会在其关于为在亚洲及太平洋加强能源安全和以可持续方式使用能源促进开展区域合作的第67/2号决议中请执行秘书，除其他外，于2013年举办亚洲及太平洋部长级能源论坛，讨论亚太区域各国在区域、国家和居户各级应对能源安全挑战方面所取得的进展，以便利在各成员国之间就加强能源安全和努力实现可持续发展问题开展持续对话。

本文件概述似可讨论哪些主要事项，以便在可持续发展的框架下实现亚太区域的能源安全。委员会不妨审议这些事项，并就今后为组织举办2013年亚太能源论坛而开展的相关工作的方向，向秘书处提供进一步指导。

* 因需进行广泛协商，本文件未能按时提交。

目 录

章 节	页 次
一、导言.....	2
二、能源安全方面的新老问题.....	4
A. 可持续的社会经济发展.....	4
B. 区域能源安全.....	6
C. 亚太区域面临的各种主要挑战.....	8
D. 亚太区域的各种机遇.....	10
三、争取在 2013 年举办亚洲及太平洋能源论坛.....	12
四、议题、结论和建议.....	13

一、导言

1. 2008 年发生的全球危机在 2009 年把多达 6100 万人推到每天 1.25 美元的贫困线以下。¹ 据估计，亚太区域的失业率急剧上升，使该区域回到了 2004 年的水平。² 更糟糕的是，粮食和燃料价格的上升趋势使 1900 万人在 2010 年不能脱贫，并且 2011 年可能有多达 4200 万人继续生活在贫困中。³ 这些危机性质复杂，是新出现的挑战变为持续挑战的例子。除其他外，金融市场面临主权债务的结构性问题，同时商品市场(粮食和燃料)仍然极不稳定。这对实现社会公平的路线图形成威胁，全世界穷人的处境仍然岌岌可危。

2. 然而，随着亚太区域经济复苏势头加强，一些国家的估计数开始好转。

3. 随着经济复苏进程不断巩固，亚太区域发展中国家 2011 年的增长率预计为 7.3%，低于 2010 年 8.8%(2010 年增长率高是因为其基数较低)，其部分原因是取消了财政刺激政策、采取了货币紧缩政策以及发达国家的复苏乏力。预计 2011 年将出现有广泛基础的经济增长。要维持此种经济增长率，亚太区域还需要相应水平的能源资源。

4. 部分由于中东地区的政治事态发展，原油价格在 2011 年第一季度上涨 21%，比一年前提高 36%。石油价格上涨影响到粮价——原油

¹ Rana Hasan、Maria Rhoda Magsombol 和 J. Salcedo Cain “贫穷对发展中亚洲的经济放缓的影响”，亚洲开发银行经济学工作文件系列第 153 号，2009 年 4 月。

² 国际原子能机构，“金融危机和经济危机对全球能源投资的影响”，八国集团能源部长会议资料文件，2009 年。

³ 《2011 年亚洲及太平洋经济和社会概览：保持活力和包容性发展：区域互联互通与最不发达国家的生产能力》(联合国出版物，出售品编号 E.11.II.F.2)。

价格每上涨 10%，世界银行的粮价指数就上涨 2.7%。低收入和中下收入国家的粮食通货膨胀率就更高，在商品价格急剧上升时尤其如此。一般而言，粮食、燃料和其他商品的净进口国最容易受影响，尤其是那些有着巨额经常帐户赤字和(或)外汇储备少的国家。⁴

5. 此外，预计今后 20 年中亚太区域的能源需求将增加大约 80%(即将近翻一番)，年度增长率为 2.4%，超过 1.5%的世界平均增长率。⁵ 至 2030 年，全球一次能源需求的增长，有 45%将是在中国和印度，这一期间这两个国家使用的能源都将增加过一倍以上。⁶

6. 从全球来看，在这种“增长”模式中，约有 14 亿人用不上电，30 亿人没有清洁的烹饪燃料。在亚太区域，约有 8 亿人仍然用不上电，近 20 亿人烹饪要依靠传统的生物量燃料。⁷ 据国际原子能机构(原子能机构)说，一项参考预测表明，到 2030 年全球将有 13 亿人仍然没有电。⁸ 这种前景很令人担忧，但我们可以防止其发生，同时对环境的影响又非常小。据原子能机构估计，到 2030 年如果人人能获得基本用电(每人每年 100 千瓦)，全球总排放量将增加 1.3%。此外，以传统方式大量使用生物量燃料不符合可持续发展的需要。据世卫组织估计，到 2030 年，在通风不良的炉灶中使用这些传统生物量燃料造成的家庭空气污染将导致每年 150 万人过早死亡。这些统计数字尤其把妇女和儿童列为最脆弱群体；强调必须确保经济模式的包容性。

7. 此外，能源贫穷还会产生气候变化和黑炭这样的重大环境影响。在露天和传统炉灶中燃烧固体燃料将释放出甲烷和二氧化碳，是造成全球变暖的重要因素。烹饪和取暖用的生物量燃料和煤占了全球能源使总用量的 10%-15%，成为温室效应气体排放的一个主要来源。预计到 2050 年木柴燃烧产生的烟雾将向大气中排放大约 70 亿吨温室效应气体。⁹

8. 要解决这种矛盾，除其他外，就需要拟定亚太区域能源安全方案，以便以可持续方式制订亚太区域的长期战略。

9. 看来有几种情况很可能发生：亚太区域人口发生变化；城市化进

⁴ www.worldbank.org/foodcrisis/foodpricewatch/april_2011.html。

⁵ 亚洲开发银行，《亚洲及太平洋能源展望》，2009 年 10 月。

⁶ 国际原子能机构，《2007 年世界能源展望》。

⁷ 国际能源机构、联合国开发计划署和联合国工业发展组织，《能源贫困：如何使人人都能享有现代能源》(巴黎：经合组织，2010 年)；Richard Jones,《能源贫困：如何使人人都能享有现代能源》，为联合国大会关于千年发展目标的高级别全体会议编写的《2010 年世界能源展望》的专门早期摘录(巴黎：国际原子能机构/经合组织，2010 年)。

⁸ 国际原子能机构，《2009 年世界能源展望》。

⁹ Amie Gaye,“享有能源与人类发展”，《2007/2008 年人类发展报告》，人类发展报告处第 2007/25 号不定期文件(联合国开发计划署，2007 年)。

程继续；经济增长以及从而对能源的需求增加；同时，诸如最近的经济危机、自然灾害、政治动乱和冲突很可能成为一种威胁。然而，正是这种环境给了我们机会来促进可持续社会经济发展，加强抵御冲击的能力。健全的能源政策还有助于加强应对今后可能发生的外部冲击的能力。

二、能源安全方面的新老问题

A. 可持续的社会经济发展

10. 能源安全的环境仍然、并将继续取决于不时发生的经济危机、政治动乱和冲突、以及社会和环境趋势的结构性转变，例如人口改变和城市化、收入差距扩大、缺乏包容性以及碳排放等。

11. 亚洲许多国家的人口急剧增加。2010年，亚太经社会区域的人口占世界总人口的将近40%。人口增长意味着对能源服务的需求在不断增加。预计一些亚太国家在短期内人口的将继续增长。这也就是说，提供“足够”能源或许将仍然是一项难以实现的目标。

12. 随着人口的这种迅速增长，2010年城市化率达到42.2%，使亚太区域成为世界上城市化第二低的地区，仅次于非洲(40.0%)。同时，世界城市人口中的一半(50%)居住在亚太城市，因而这些城市的人口密度很高。2010年，亚洲城市中有17.6亿居民。亚洲城市人口占总人口的比例已从1990年的31.5%增至2010年的42.2%，这一百分比的增长(10.7%)在世界所有区域中是最快的(同一时期，增长第二快的是拉丁美洲和加勒比，为9.3%)。2008年城市在全世界占主导地位，预计到2026年亚洲城市人口所占比例将达50%。这种演变意味着，在今后十年中，世界增长的人口中有三分之二是在亚洲。

13. 随着城市中的人口和工业越来越多，城市成为能源消费“热点”，能源密集度也在提高。同时，城市中收入差距扩大，这表明贫富两个极端的人的能源消费情况截然不同，高收入群体消费的能源可与发达国家相比。城市可能继续同农村地区竞争，吸引对能源基础设施的商业规模财政投资，以跟上不断增加的需求，预计这将成为驱动亚太区域大多数经济增长的因素。

14. 过去二十年中，亚太区域的经济增长稳固，不过1997-1998年出现了短时间的金融崩溃，后来又受到2008年至2009年的全球经济危机的影响，目前亚太区域正在从这场危机中复苏。最近的经济危机使世界经济增长率从2007年的2.6%降至2008年的1.0%，削弱了亚太区域一些以出口为主导的经济体的力量，其增长率从4.7%降至2.7%。

15. 虽然亚太地区各次区域受全球经济危机的影响轻重程度不同，但国内需求和及时的财政对策(例如增加公共开支)使亚太区域各经济体都维持了经济增长。在印度、菲律宾、和印度尼西亚和越南等国内需

求占经济增长比率较高的地方增长的步伐较稳¹⁰。

16. 此外，随着经济复苏进程巩固，2011年亚太区域发展中国家的增长率预计为7.3%。低于2010年的8.8%(当时基数较低，因而增长率高)，部分原因是取消了财政刺激政策、采取了货币紧缩政策以及发达经济体复苏乏力。预计2011年经济增长会有广泛的基础。2011年增长速度较快的国家预计为中国(9.5%)和印度(8.7%)，随后是印度尼西亚(6.5%)。印度和印度尼西亚的经济将受益于有力的消费和投资，而中国应受益于政府为转向消费趋动型经济而采取的措施¹¹。

17. 过去20多年中亚太区域的增长率超过了世界大多数地区，预计将引导全球增长。最近富裕起来的亚洲人希望能享有更高的生活水平，因而人们担心会产生对有限的自然资源(例如能源、水和肥沃土地)的争夺，同时根除赤贫仍然是亚太区域最重要的挑战。此外，各国和次区域内部和相互之间存在着巨大、有时候是不断扩大的不平等，这可能破坏社会和谐及政治稳定，阻碍其增长势头。各国由于面临各种国内经济、社会和政治挑战，还可能掉进中等收入陷阱。能源和粮食价格大幅波动，更加剧了人们的这种忧虑。

18. 自2010年初以来，全球粮食和石油价格一直呈现同步上升趋势。亚太经社会估计，油价上升将使一些亚太发展中经济体的增长速度减少一个百分点，并将造成通货膨胀压力，对经常账户产生不利影响。高油价将增加国内工业的成本，使进口物品价格提高，出口需求减少。除其他因素外，能源价格增加也促使粮价上涨——原油价格每提高10%，世界银行粮食价格指数就增加2.7%。各国的粮食价格上涨了35%。低收入和中下收入国家粮价的上涨速度就更快，尤其是在商品价格激增时。

19. 一般而言，粮食、燃料和其他商品净进口国所面临的风险最大，尤其是那些有巨大经常帐户赤字和(或)外汇储备低的国家。不利的气候条件使许多国家的供应受到影响，同时，加剧粮价上涨的因素还有越来越多的粮食作物被用作生物燃料、禁止粮食出口、囤积粮食以及在发达国家因大量注入流动资金而加剧了粮食商品的投机活动。上涨的粮价对穷人造成灾难性后果，所取得的发展成果严重倒退。由于粮食和能源价格上涨，亚太经社会估计，除了2010年已受影响的1,900万人外，2011年亚太区域可能还有4,200万人继续陷于贫困。

20. 根据最坏设想，2011年粮食价格将翻一番，石油价格涨至每桶130美元，许多最不发达国家实现千年发展目标将推迟大约5年。¹²

¹⁰ 联合国人类住区规划署和亚洲及太平洋经济社会委员会，《2010/2011年亚洲城市状况》。

¹¹ 《2011年亚洲及太平洋经济和社会概览—保持活力和包容性发展：区域互联互通与最不发达国家的生产能力》(联合国出版物，出售品编号E.11.II.F.2)。

¹² 同上。

21. 必须铭记，虽然快速增长仍然是减少收入贫穷和非收入贫穷（例如各种公共产品（教育、保健、交通运输和住房）不足或质量差）的最可靠途径，但在当前情况下，只追求经济增长会使世界经济受到困扰。例如，通货膨胀压力破坏了为穷人提供的最基本社会保护，在发展中国家尤其如此，从而更加难以实现消除贫穷的目标。

22. 最后，能源消费回升意味着温室效应气体的排放也增加。2010年全球平均地表温度与2005年同为有记录的最高温度。尽管最近出现了经济衰退，2010年的温室效应气体排放比以往任何时候都高，要实现将全球平均升温限制在不高于工业化前水平摄氏2°的全球目标就更加困难。¹³ 全球变暖和气候变化（包括极端自然灾害增加）以及相关的水短缺，可能使农业生产、沿海人口和许多主要城市地区受到威胁。亚太经社会区域有一些主要的温室效应气体排放国。自然资源有限，而迅速增长的人口要直接依靠这些资源，在这情况下，过去“先增长后清理”的模式是不适用的。

23. 最后，亚太区域各国必须应对治理和体制能力方面的挑战，并重新评估其发展道路，以便其发展模式确保社会包容性，在内部解决环境影响问题。最近的危机提醒我们注意那些使人们面临更多风险的系统性经济和金融问题。

B. 区域能源安全

24. 2010年，在全球衰退结束后能源消费迅速回升。消费增长达5.6%，是1973年以来的最快速度。所有形式能源和所有区域的消费都迅速增加。2010年的能源消费总额很快超过了2008年所达到的衰退前最高值。在亚太经社会区域，中国的能源消费增加11.2%，占全球能源消费总额的20.3%，超过美国成为世界最大能源消费国。亚太区域的能源消费继续居世界之首，占了世界一次能源总额的38.1%，全球煤炭消费的67.1%。在亚太区域内，煤炭是主要燃料，占了能源消费总额的52.1%。

25. 此外，亚太国家还是的石油（31.5%）和水（32%）所产生电力的主要使用国。亚太区域还消费了全世界21%的核能总量、20.5%的可再生能源、17.9%的天然气和5.5%的生物燃料。¹⁴ 在亚太区域出现的另一种新趋势是，一、两个主要国家生产的电力占了各自次区域总量的50%以上。这些国家的地理分布情况是：从太平洋（澳大利亚）至东南亚（印度尼西亚和泰国）、至南亚和西南亚（印度和伊朗伊斯兰共和国）、以及北亚和中亚（俄罗斯联邦和哈萨克斯坦）——这表明有着进行贸易的潜力。

26. 石油仍然是世界上最主要的燃料，连续11年占全球能源消费的

¹³ 21世纪可再生能源政策网络。《2011年可再生能源：全球现状报告》（巴黎：21世纪可再生能源政策网络秘书处，2011年）。

¹⁴ 《2011年6月英国石油公司世界能源统计评论》（见www.bp.com/statisticalreview）。

33.6%。然而，依靠进口化石燃料，特别是石油，可能造成最近所发生的宏观经济冲击。中低收入国家最容易受到冲击，其次是低收入国家，尽管这些国家的人均石油消费低于工业化国家或高收入国家。这是因为低收入国家的净石油进口价值占国内生产总值(国内总产值)的比例往往较高，这意味着他们将国内总产值的更大份额用于能源进口。此外，能源价格上涨正成为亚太区域许多国家关切的一个问题。用美元标值的石油价格受到美元量化宽松政策的影响，不过可以看出，既使用诸如特别提款权等一揽子主要货币来表示，石油价格也是一直呈上升趋势。¹⁵

27. 2000-2008 年期间，世界能源密集度(生产每单位国内总产值消耗的能源)出现下降趋势。全球的平均密集度为 9.5%，非洲的改进最大，能效提高了 12.6%，亚太区域的能效则提高了 12%。然而，2010 年，全球能源消费增长比经济增长更快，这意味着经济活动的能源密集度连续第二年增加。与北美或欧洲等其他区域相比，亚太区域的密集度相对较高。这种能源价格越高、能源密集度越大的上升趋势可能对国家和区域竞争力造成有害的联带效应；使就业机会和收入水平受到威胁。

28. 除了生产性用途消费，能源价格上涨还使穷人的基本能源需求降低，用不起能源。必须指出，虽然没有规定的基线，但原子能机构提议的最低标准是每年向每人 100 千瓦用电和 100 千克石油当量现代燃料(相当于大约 1200 千瓦)。¹⁶ 这种基本需求大多数来自农村地区。然而，享有能源不仅仅是一个经济问题，还是技术、基础设施、社会、环境、文化和政治障碍的问题。如上所述，不能享有清洁能源所产生的影响是多方面的，包括社会动乱和冲突。由于农村地区很少或根本没有供电网，亚太区域各国政府正在探讨所有可选用的办法——扩大电网、离网发电以及建立村庄一级的微型电网。

29. 关于分散解决办法(离网发电和微型电网项目)，过去十年的融资趋势是，向致力于支持农村项目和可再生能源项目(或受过此种培训的)地方私营或公共金融机构提供大量资金。通常的做法是，这些银行或基金可制订一整套可能开展的项目。不过它们也可以通过审查项目提案，采取相应行动，满足各种新的融资要求。它们并不直接向家庭提供资金；而是由私人公司、经销权所有者、非政府组织和小额贷款群体组织能源服务需求，并在制订了为农村消费者服务的合理业务计划后申请资金。这种成功的模式在许多国家得到实施，包括孟加拉国和斯里兰卡。

30. 因此，可再生能源家用系统、经改良的生物量燃料炉灶以及村庄和社区小型电网都可由这些融资机构提供服务。实际上，这些基金中

¹⁵ 《2011 年亚洲及太平洋经济和社会概览—保持活力和包容性发展：区域互联互通与最不发达国家的生产能力》(联合国出版物，出售品编号 E.11.II.F.2)。

¹⁶ 联合国，《能源促进可持续未来：秘书长能源和气候变化咨询小组——简要报告和建议》(2010 年 4 月，纽约)。

许多最初只专门提供一种技术，例如家庭太阳能系统，但现在正逐渐扩大到其他可再生能源系统，并提供非再生能源。另一方面，碳信用是另一个不断扩大的项目资金来源。2008 年底在中国启动了这样一个项目，推广建造沼气池以利用牲畜粪便生产供家庭取暖、照明和烹饪的能源。低收入农村社区中的 33,000 多户家庭(约为 165,000 人)因安装了家庭沼气池而受益，不再大量使用煤炭和焦炭等家用燃料。¹⁷

31. 同时，可再生能源增加了，估计在 2010 年占了全球能源消费总额的 16%。到这一年年底，可再生能源占全球所有来源发电能力的四分之一，提供全世界电力的近五分之一。尽管出现了经济衰退，全球对可再生能源的投资在 2010 年创了新纪录。对可再生电力和燃料的投资达 2,110 亿美元，比前一年的 1,600 亿美元增加 32%。发展中国家对可再生能源公司以及公用事业规模发电和生物燃料项目的投资超过了发达国家，中国吸引的投资超过全球总额的三分之一。这是一种令人鼓舞的趋势，因为预计今后能源需求的增长大多数将出现在发展中国家。此外，可再生来源扩展至更多的区域和国家，将有助于世界上更多的人享有能源服务，不仅能满足他们的基本需要，并使他们能够实现经济发展。¹⁸

C. 亚太区域面临的各种主要挑战

32. 根据亚洲开发银行(亚行)编制的乐观的发展前景预测“亚洲世纪”，亚洲的国内总产值将从 2010 年的 16 万亿美元增加至 2050 年的 148 万亿美元，即全球国内总产值的一半，与其占全球人口的比例相当。到 2050 年，38,600 美元的人均国内总产值(购买力平价)将与欧洲目前的数字相似。届时亚洲将没有穷国(即人均国内总产值不到 1000 美元的国家)，而目前尚有 7 个穷国。此外，亚太区域将发生改变，因为城市人口会将近翻一番，从 16 亿人变为 31 亿人。所有这些都假定亚洲各经济体在今后 40 年中能够维持目前的势头，并通过不断重新建立其相对优势来适应不断变化的全球经济和技术环境。亚洲增长的基本动态依三个因素而定——技术进步、资本积累和劳动力队伍扩大。除了推动增长的这些传统因素外，诸如出现中产阶级等其他重要趋势也是经济增长的动力。根据亚行的预测，如果亚太区域维持其目前的增长势头，到 2050 年，该区域将有 30 亿人过着富足的生活。早在 2050 年之前，亚太区域就会超过经济合作与发展组织国家成为最大的能源消费群体。今后 20 年中，亚洲及太平洋的能源需求预计将增加 80%(将近翻一番)，每年增加 2.4%，速度远远高于世界平均增长率 1.5%。

33. 此外，原子能机构估计，到 2030 年中国和印度将占全球一次能源需求增长额的 45%，这两个国家在这一期间使用的能源将增加一倍

¹⁷ 21 世纪可再生能源政策网络。《2011 年可再生能源：全球现状报告》(巴黎：21 世纪可再生能源政策网络秘书处，2011 年)。

¹⁸ 同上。

以上。然而，这种预测的影响跨越了国界，区域能源供应不容易跟上这种规模的需求变化，尤其是对于传统能源。这是一种零和游戏：一个经济体获益就意味着另一个经济体遭受损失；这种情况可能导致对匮乏的能源资源进行激烈竞争，并可能导致冲突。

34. 亚太区域各国的能源情况和所面临的挑战差异很大。一些国家相当大一部分电力需求没有得到满足，其他一些国家高度依赖进口矿石燃料，往往因为其能源部门缺乏多样性而处于不利地位。把所有这些国家联系在一起共同点是，它们都日益容易受到全球危机和区域危机的影响。因此，一项重要挑战是，制订一套系统方式，以应对今后的各种危机，使亚太区域在面对燃料冲击时具有更强的抵御能力。

35. 如以上各节所述，缺电和依赖生物质料燃料，长期以来带来了一系列负面社会后果。能源密集度日益提高的趋势对国家竞争力产生不利影响。此外，过分依靠矿物燃料可能使国家经济受到系统性冲击。所有这些还可能对环境造成破坏。人们日益形成共识：必须制订明确的目标，同心协力地解决这些问题。

36. 21 世纪可再生能源政策网络发表的《全球现状报告》¹⁷ 说，在现已有可再生能源政策目标或支助政策的 118 个国家中，至少有一半是在发展中世界。然而，区域一级目标为数很少，例如欧洲联盟的《2009 年可再生能源指令》和《地中海太阳能计划》（这项计划将在 2020 年前增加 20 兆瓦可再生电力）。虽然没有全球一级目标，联合国能源机制建议为 2030 年确定以下三项目标：(a) 确保普及现代能源服务；(b) 至 2030 年把全球能源密集度降低 40%；(c) 可再生能源在全球各种能源中所占比例增加一倍。亚太区域各国有着不同的发展需要，鉴于这种多样性，该区域要采用一套通用目标并不容易。

37. 此外，从全球来看，要实现至 2030 年普及基本能源服务这一建议目标，每年将平均需要 350 至 400 亿美元，这只占这一期间预计将进行的全球能源投资总额的大约 5%。¹⁹ 这些资金的来源以及在发掘这些来源时将面临的挑战是多种多样的。外国赠款和发展援助在经济危机期间往往会中断。传统的银行和结构化金融部门又被禁止向“社会”项目提供商业贷款。另一方面，私营部门虽然具有相关的技术专门知识，也有资金，却没有承担起向穷人提供基本能源服务这一责任的积极性，因为通常从商业角度看这并非明智之举。因此，要使市场发展活动注重“扶贫”，仍然是一项艰巨任务，因为没有强有力法律和管理框架，就难以建立和支持吸引投资的信心。

38. 提供可持续能源服务通常没有与包括千年发展目标在内的更广泛的发展或减贫目标联系在一起，或纳入其中。为实现这些目标而进行的各类目的明确的投资，例如提高粮食产量，促进增加工作机会、确保普及基本保健服务以及旨在改进自然资源管理的投资等，都没有具体提及电力或能源问题。虽然国际社会普遍认识到能源是发展进程不

¹⁹ 同上。

可或缺的投入，并承认能源是努力实现千年发展目标的一个关键要素，但却没有把能源同国家和次区域经济和社会发展的其他领域紧密地联系起来。

D. 亚太区域的各种机遇

39. 尽管亚太区域面临金融和经济危机，但对能源的需求却继续增长。在这种情况下，处理自然资源匮乏以及争夺自然资源的竞争日益激烈的问题，对各国政府和决策者来说是一项严峻挑战。有时候这些挑战因为诸如最近的洪水、能源和金融危机、自然灾害、政治动乱和冲突等不确定因素而更加难以应对。然而，正是这种环境使我们有机会促进可持续社会经济和加强抵御冲击的能力。

40. 区域合作，特别是能源连通性方面的合作，将在执行经社会关于为在亚洲及太平洋加强能源安全和以可持续方式使用能源促进开展区域合作第 67/2 号决议中发挥关键作用。亚太区域既有能源进口大国，又有能源出口大国，因此改善这两类国家之间的实际连通性和改善促进合作的机制，将有益于能源安全。可能作出的区域能源安排还应探讨低碳道路，更加重视能效问题，更多地利用可再生资源。此外，亚太区域还必须考虑输油管安全问题，为原油、石油产品和天然气建立具有深度、灵活和透明的市场。²⁰ 最后，最近出现了影响到亚太区域能源需求和供应的各种自然灾害、政治动乱和冲突，人们期望举行一次关于加强抵御能力的对话，以促进能源安全。旨在加强抵御能源冲击的能力的进程使我们能够全面审查关于能源安全问题的风险管理战略。可开展有组织的亚太区域能源对话，以推动建立泛亚可持续能源体系，从而加强持久能源合作。

41. 有可能规划和具体制订各种能源政策，以便应对短暂的冲击，同时考虑到经济多样性、发展需要、文化和资源供应。例如，在次区域和国家两级，适当的应对风险政策可能包括能源组合多样化（分散风险）、发展土著能源资源（主要是可再生能源）以及促进诸如大规模能源储备（避免风险和减轻风险）的研究和创新，最后是加强适应能力（在确实出现风险时的应急措施）。

42. 推动能源需求的主要因素仍然是：(a) 人口不断增长；(b) 迅速工业化和城市化的进程；以及(c) 寻求更佳基础设施服务的中产阶级队伍扩大。然而，亚太区域的决策者需要有可靠的分析作为基础来执行各种社会和经济政策，以期满足不断增加的能源需求，实现可持续社会经济增长。因此，制订能源安全设想对于确定此种政策和措施至关重要。在经社会第 67/2 号决议中，除其他外，成员国请执行秘书通过携手制订能源安全方案协助成员国应对能源安全挑战。为此，秘书处正在就亚太区域的能源安全方案进行分析性研究。这项研究将于 2011 年底结束，目的是对亚太区域迅速发展的新兴经济体可使用的

²⁰ 《2011 年亚洲及太平洋经济和社会概览—保持活力和包容性发展：区域互联互通与最不发达国家的生产能力》(联合国出版物，出售品编号 E.11.II.F.2)。

各种能源资源进行评估，为各议题提供分析性投入，以便审议各事项，例如满足亚太区域大量能源需求的方式、遏制温室效应气体排放的方法以及区域一体化和区域能源连通性在满足能源需求和减少对进口的依赖方面的作用。

43. 秘书处能源安全方案研究的主要目的是，亚太经社会成员国如果采取连贯、可持续的能源政策，应能够消除能源部门可能产生的经济风险。也就是说，这项研究的目的是表明，在能效、可再生能源以及促进私人对先进的能源技术研发工作进行投资等领域的明智的能源政策和投资决策，可能为可持续社会经济发展奠定基础。

44. 经社会第 67/2 号决议还请执行秘书确保与其他联合国组织和机构，特别是联合国能源机制、以及多边机构和次区域组织开展有效协调，以期努力提高亚太经社会各成员国的能力。联合国能源机制是一种全系统网络，各种各样的组织行为体能够通过这种机制同联合国合作，以确保以更协调一致的方式处理各种能源问题。在制订政策框架时采取同样的连贯方式，将有利于亚太区域的能源安全。必须开始采用一种注重证据的综合能源政策来制订战略。这不仅将确保满足一个部门的需要不会使其他部门的更难实现其目标；并将加强对各种冲击或自然灾害的抵御能力。制订协调一致战略，除了促进最合理地使用各种资源外，还将扩大交流信息，鼓励和便利联合编制方案以及制订注重行动的协调方式。

45. 此外，在联合国大会在 2010 年 12 月 20 日的第 65/151 号决议中宣布 2012 年为人人享有可持续能源国际年。该决议还注意到联合国系统为力争确保人人享有能源通过可持续利用传统能源、更清洁的技术和更新的能源保护环境而作出的努力。因此，2012 年对于各成员国是一个机会，根据各自的发展优先事项审议和通过符合本国具体情况的适当目标。除了确保人人享有能源，这些目标还可涵盖提高能效和更多地利用可再生能源的各关键领域。在区域一级，作为区域合作努力的一部分，应对收集相关数据、推广最佳做法、开展研究和进行分析进行探讨，以支持进行结构性亚太能源对话，从而推进这一进程。

46. 如上所述，与其他区域相比，亚太区域的能源密集度较高。必须指出，提高能效的投资通常回收期短，对提高经济竞争力大有好处。标准的、但未得到实施的创新和设备改进的费用通常为商业能源供应费用的四分之一，远远低于安装新的发电设施的资本费用。此外，提高能效将能减轻能源安全方面的压力。许多国家将继续依靠进口能源，因此它们受国际能源价格波动影响的风险也增加了。在种情况下，通过提高能效来减少能源需求是一种有吸引力的办法。发展中经济体在通过提高能源生产力并从而节约外汇来增进其经济前景方面有着巨大机会。²¹ 因此，探讨能鼓励能效市场开发的各种经济手段（例如能源定价和补贴）对于成员国是有益的。节省能源就等于生产能源，并间接地有助于改善能源享有情况。

²¹ http://www.un-energy.org/cluster/energy_efficiency。

47. 亚太区域有许多人在生活中既用不上电，也没有清洁烹饪燃料。如上所述，到 2030 年全球将仍然有 13 亿人用不上电。要实现到 2030 年人人享有基本能源的目标，每年就平均需要 350-400 亿美元的资本。²² 鉴于这项工作规模很大，必须能获得各种来源的资金。除了国际赠款和发展援助方案外，这些资金传统上来自诸如政府补贴、交叉补贴、最终用户税款、优惠贷款等财政措施。在以合理的方式使用这些资金的同时，也有机会以各种方式(例如自愿服务、公司社会责任、项目筹资、公私伙伴关系)和在各种层面(国家、次区域和区域各级)使私营部门参与进来。为此，亚太经社会目前正在执行两个项目，通过当地已有的可再生能源，在农村地区使更多的人能够享有各种能源服务。为了实现这一目标，这两个项目将分别努力促进新性商业模式(例如扶贫公私关系)和扩大筹资来源(例如碳融资促)。作为执行经社会和联合国大会相关决议的一部分，应探讨在加强各成员国的政策、法律和管理框架方面的潜力，以期鼓励私营部门参与农村能源部门，利用当地已有的可再生来源，以确保发展和商业的连续性。

三、争取在 2013 年举办亚洲及太平洋能源论坛

48. 经社会在第 67/2 号决议第 7(e)段中请执行秘书：“于 2013 年举办亚洲及太平洋部长级能源论坛，讨论亚洲及太平洋各国在区域、国家和居户各级应对能源安全挑战方面所取得的进展，以便利在各成员国之间就加强能源安全和努力实现可持续发展问题开展持续对话”。

49. 拟议举行的论坛的一项预期产出是，在 2013 年亚洲及太平洋能源论坛上重申政治承诺，以通过区域合作加强能源安全和可持续利用能源。这就需要：(a)就应对能源安全方面的各种挑战和机遇达成区域共识；(b)同发展伙伴建立有效的协作关系，以争取财政和技术支持；(c)建立有效的机制，以确保同其他联合国机关和机构进行协调，以加强成员国制定相关政策、战略和体制框架的能力，从而在亚洲及太平洋增进能源安全，促进可持续发展。

50. 正在由秘书处同成员国协商拟订举办 2013 年亚洲及太平洋能源论坛的路线图，其中涉及多种活动。所计划的一项重要活动是，在环境和灾害风险管理专题工作组下设立联合国能源机制亚洲及太平洋分部。预计联合国能源机制亚洲及太平洋分部将与成员国协商协助编制关于在论坛上将讨论的各种能源安全问题的议程。秘书处将继续通过包括电子论坛在内的不同渠道获得反馈意见和各种观点，以有利于就与亚太区域能源安全相关的各种实质性问题不断展开讨论。

51. 亚太经社会秘书处将协助召开一次专家组会议，以便就能源安全和可持续利用能源的问题征求技术专家和决策者的指导意见和咨询意见。预计这将有助于拟定论坛的议程草案。秘书处还打算在 2012 年第三/第四季度、即在论坛之前约 6 个月组织一次区域筹备会议。

²² 联合国，《能源促进可持续未来：秘书长能源和气候变化咨询小组——简要报告和建议》(2010 年 4 月，纽约)。

52. 除了将在论坛上介绍的议题文件外，秘书处还打算编写资料材料，通过统计数字、各种指标和其他相关的数据和信息，重点说明与能源安全和可持续利用能源相关的各种事项。此外，还可考虑在论坛期间举办一次展览/商品展销会和/或商业论坛。

四、议题、结论和建议

53. 预计在 20 年内亚太区域的经济前景将是继续沿着增长的道路前进。然而，今后若干年里对能源的需求量不断增长加将是亚太区域必须应对的一项严峻挑战。治理和机制能力方面的困难将会使这些问题更加复杂。

54. 只要能源价格大幅振荡以及各国严重依靠化石燃料，能源安全和环境退化就仍将是亚太区域能源和发展问题决策者议程上的一个重要事项。此外，随着最近出现各种自然灾害，政治动乱和冲突以及粮食、燃料和金融危机，社会包容性和抵御冲击的能力问题已成为整个亚太区域的重大关注事项。随着各经济体逐步走出最近的危机、为获得有限的自然资源而相互竞争，因此区域、次区域和国家的竞争力也会成为令人关注的问题。

55. 为了支持和确保可持续发展，亚太区域必须克服本文件中所论述的涉及能源安全和可持续利用能源方面的一些困难。委员会不妨审议“亚太区域的各种机遇”一节内概述的前景(第 39—47 段)，向秘书处提出适当建议，其目的尤其是为了把这些机遇变成旨在确保能源安全和可持续利用能源的区域倡议，供亚太能源论坛审议。

56. 委员会不妨就筹备 2013 年亚太能源论坛的路线图及其方法和形式向秘书处提供指导意见。
