

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
19 September 2011
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Комитет по окружающей среде и развитию

Вторая сессия

Бангкок, 22-24 февраля 2012 года

Пункт 6а предварительной повестки дня

Тенденции и прогресс в области**окружающей среды и развития:****возникающие и нерешенные вопросы****в области экологической устойчивости****Возникающие и нерешенные вопросы в области
экологической устойчивости****Записка секретариата***Резюме*

Страны Азиатско-Тихоокеанского региона по-прежнему сталкиваются с проблемой, как уладить конфликты между предложением истощающихся экологических и природных ресурсов и спросом на них в связи с планируемыми и выполняемыми задачами экономического роста. Экологическая устойчивость этих стран также взаимосвязана со структурами потребления и производства топливных и энергетических ресурсов, а также с нерешенными и периодически встающими на повестку дня социально-экономическими проблемами, такими, как борьба с бедностью, продовольственная безопасность, здравоохранение и социальное обеспечение, доступ к услугам, равные для всех условия мобильности и подверженность стихийным бедствиям. В связи с этим на национальном уровне для решения таких проблем на комплексной и инклюзивной основе начинают применять ряд стратегий и практических методов.

Давая общий обзор результатов новейших анализов этих широких последствий и набирающих силу тенденций в национальной политике и практике, включая применение подходов в рамках «зеленого» роста, в настоящий документ служит для государств-членов основой для дальнейшего обмена соответствующей информацией и национальным опытом, и в нем кратко излагаются возможные направления дальнейшего сотрудничества в регионе в деле содействия синергии между экологической устойчивостью, экономическим развитием и борьбой с бедностью.

Ожидается, что Комитет рассмотрит настоящий документ и даст секретариату руководящие указания по поднятым вопросам.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Тенденции в области экологической устойчивости	3
III. Программные меры в ответ на тенденцию	7
A. Стратегия развития	7
B. Загрязнение и отходы	8
C. Энергетика и изменение климата	10
D. Лес и сельское хозяйство	11
E. Оценка	13
IV. Дальнейшие перспективы	14
V. Вопросы для рассмотрения	16
Диаграммы	
1. Индекс цен на продовольствие ФАО и цен на сырую нефть марки Brent, январь 2004 – декабрь 2010 года	4
2. Замкнутый круг бедности и энергоресурсов	5
3. Цикл бедности и ухудшения окружающей среды в развивающихся странах	6

I. Введение

1. В то время как страны Азиатско-Тихоокеанского региона продолжают сталкиваться с проблемами обеспечения экологической устойчивости, растет признание социально-экономических проблем, связанных с ее обеспечением. В их числе уменьшение масштабов бедности, продовольственная безопасность, здравоохранение и социальное обеспечение, доступ к услугам, обеспечение равной для всех мобильности, модели производства и потребления и уменьшение опасности бедствий. В национальных усилиях по поиску решений этих проблем на комплексной и инклюзивной основе появляется стратегий политики и практических методов.

2. На шестой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, состоявшейся 27 сентября – 2 октября 2010 года в Астане, была принята Декларация министров, направленная, среди прочего, на создания социально-экономических условий, необходимых для стимулирования устойчивого развития и содействия ему. С этой целью Конференция приняла Региональный план осуществления в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2011-2015 годы, который определил «согласование быстрого экономического роста, создание рабочих мест и экологическую устойчивость» в качестве приоритетной программной области. Это даст секретариату ЭСКАТО возможность и далее оказывать странам-членам помощь в осуществлении Программы (см. E/ESCAP/67/8).

3. В настоящем документе дается общий обзор значимости экологического и социально-экономического взаимодействия и возникающей тенденции к обеспечению благоприятных условий для реализации социально-экономической политики и практики на национальном уровне, включая вышеупомянутые подходы в рамках «зеленого» роста. Таким образом, в документе дается основа не только для обмена соответствующей информацией и национальным опытом, но и для определения дальнейшего направления регионального сотрудничества.

II. Тенденции в области экологической устойчивости

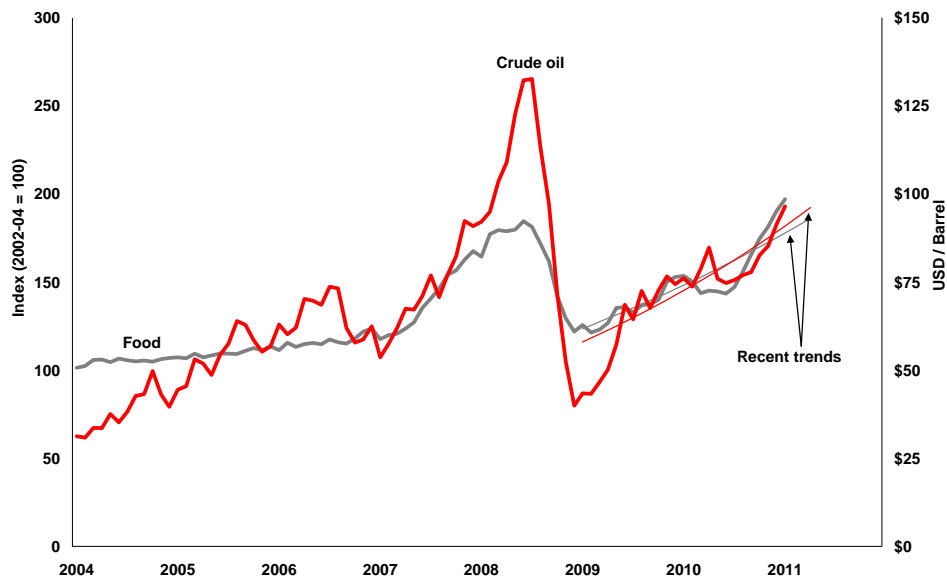
4. Шестая Конференция министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе вновь заявила о своей озабоченности истощением ресурсов и ухудшением экологической устойчивости. В Декларации министров, принятой на Конференции, был особо отмечен тот факт, что неустойчивые модели производства и потребления усиливают давление на потенциальную емкость окружающей среды, что, в свою очередь, ухудшает качество жизни в результате: а) увеличения экологической нагрузки вследствие секторального роста транспорта, отходов и использования химических веществ; и б) угрозы воздуху, воде, земле и биологическому разнообразию в экосистемах. В декларации была также подчеркнута опасность, связанная с изменением климата вследствие повышения температур и периодичности и интенсивности экстремальных погодных явлений.

5. В ней также признается, что дополнительную нагрузку для уязвимых и наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона создает истощение водных и продовольственных ресурсов, и вызываемые изменением климата стихийные бедствия.

6. Эта тенденция сохранялась и в течение всего прошлого года. Хотя большинство экономик региона уверенно восстанавливается после финансового кризиса и проявляет относительную гибкость в условиях финансовой неустойчивости, высокие цены на продовольствие и волатильность цен на энергетические и сырьевые ресурсы, сохраняющиеся в остальных районах мира, хроническое неравенство, все более устрашающие стихийные бедствия и изменение климата и экологии по-прежнему омрачают перспективы развития региона. Кроме того, растет озабоченность все большей глобализацией экономики региона в условиях нехватки ресурсов.

7. В диаграмме 1 показана взаимосвязь между индексом продовольственных цен ФАО и ценой на сырую нефть марки Brent в течение семилетнего периода с января 2004 года по январь 2011 года. В частности, растущие цены на продовольствие и энергоресурсы имеют тяжелые последствия для бедноты и подрывают успех в деле развития, достигнутый нелегкими усилиями. ЭСКАТО предполагает, что еще до 42 млн. человек в Азиатско-Тихоокеанском регионе вновь окажутся за чертой бедности в 2011 году, не считая тех 19 млн. человек, которые уже пострадали в 2010 году. В наихудшем случае достижение Целей развития тысячелетия для многих наименее развитых стран придется отложить на пять лет.

Диаграмма 1
Индекс цен на продовольствие ФАО и цен на сырую нефть марки Brent, январь 2004 – декабрь 2010 года

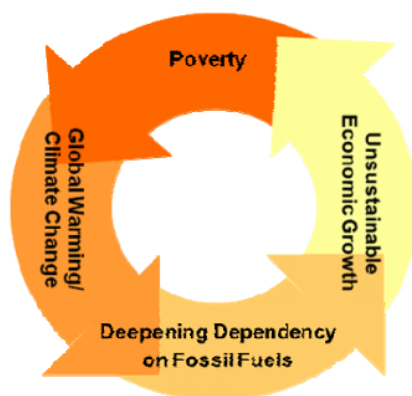


8. В то время как продовольственная безопасность становится главной задачей устойчивого развития региона, приблизительно треть продовольствия, производимого в мире, теряется или выбрасывается в отходы в процессе производства, распределения и потребления. Удаление пищевых отходов также вызывает серьезные экологические проблемы, от которых особенно страдают бедные слои населения. В числе таких проблем неприятные запахи, загрязнение поверхностных и грунтовых вод и загрязнение воздуха, вызываемое сжиганием. А они, в свою очередь, могут породить и социальные проблемы, например, поставить под угрозу здоровье бедноты, занимающейся поиском еды в пищевых отходах.

9. Взаимодействие экологических и социально-экономических факторов также весьма заметно в секторе энергетики. Отсутствие доступа к современной и чистой энергии препятствует улучшению ключевых аспектов благосостояния и развития человека. Несмотря на успехи в расширении охвата населения электроэнергетической сетью, четыре из пяти человек проживают в сельских районах Южной Азии. В Юго-Восточной Азии, подавляющее большинство бедного населения, живущего менее чем на 1 долл. США в день, по-прежнему использует для приготовления пищи и обогрева жилищ традиционную биомассу, древесину, сельскохозяйственные отходы и навоз. В исключительных случаях городская беднота, как известно, использует для приготовления пищи груды полиэтиленовых мусорных пакетов и бумагу, вызывая серьезное загрязнение помещений и повышая риск респираторных заболеваний. Вместе с тем расширение масштабов бедности повысит спрос на традиционную биомассу в качестве дешевого топлива. Концепция замкнутого круга была представлена в тематическом исследовании 2008 года *“Energy Security and Sustainable Development in Asia and the Pacific – Executive Summary”*¹ («Энергетическая безопасность и устойчивое развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе») (см. диаграмму 2).

¹ United Nations publication, Sales No. E.080.II.F.13.

Диаграмма 2
Замкнутый круг бедности и энергоресурсов



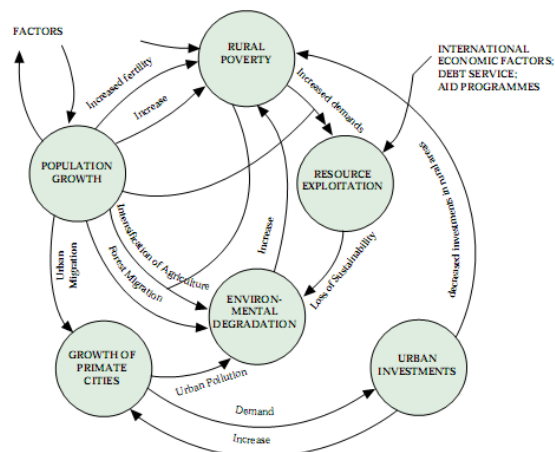
Источник: *Energy Security and Sustainable Development in Asia and the Pacific – Executive Summary* (United Nations publication, Sales No. E.080.II.F.13.)

10. В докладе “*State of the Environment in Asia and the Pacific 2000*” («Состояние окружающей среды в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2000 год»), внимание было обращено на цикл бедности и загрязнения/ухудшения окружающей среды в развивающихся странах (см. диаграмму 3). Взаимодействие этих двух факторов породило спираль ухудшения экологии, которая угрожает физической безопасности, экономическому благосостоянию и здоровью многих из беднейших слоев населения региона².

11. В других секторах ухудшение экосистем породило особенно динамичный и сложный цикл, затрагивающий бедность. Хотя люди получают существенные выгоды от экосистем, которые обеспечивают снабженческие услуги (энергию, воду, продовольствие, древесину и волокно) как для городских, так и сельских домашних хозяйств, культурные услуги (восприятие природы или туризм и регулирующие услуги (ослабление наводнений, штормовых приливов и смягчение климата), чрезмерная эксплуатация и изменение снабженческих услуг может обострить нехватку средств к существованию и ослабить действие регулирующих услуг, таких, как сдерживание эрозии и оползней. Такая чрезмерная эксплуатация может осуществляться ради кратковременных экономических выгод для уменьшения масштабов бедности, но зачастую вызывает невозполнимую потерю долгосрочных выгод, тем самым усугубляя бедность. Обезлесение и изменение системы землепользования может быть связано с постепенным захватом территории проживания и вытеснением отдаленных общин, что также порождает серьезный риск потери средств к существованию и увеличения масштабов бедности.

² United Nations. *State of the Environment in Asia and the Pacific 2000*.

Диаграмма 3
Цикл бедности и ухудшения окружающей среды в развивающихся странах



12. В экономике многих стран значительная доля в общем объеме производства и сфере занятости приходится на сельское хозяйство, поскольку много людей работает в натуральном сельском хозяйстве, используя скудные средства, сельскохозяйственную землю, развивая мелкомасштабное животноводство и выращивание товарных культур, а также используя общие природные ресурсы, такие, как рыбные ресурсы и побочную продукцию леса. По этой причине наиболее серьезные последствия стихийных бедствий для средств к существованию зачастую ощущаются в виде ущерба и потерь в сельскохозяйственном секторе – домам, жилищам и производительным активам, в том числе сельскохозяйственным землям, домашнему скоту, сельским и мелким предприятиям, а также в виде потери занятости. Кроме того, стихийные бедствия серьезно сказываются на здравоохранении, образовании, психологических и гендерных аспектах как городского, так и сельского населения.

13. В течение нескольких лет озабоченность изменением климата, наряду с нехваткой энергетических ресурсов, стимулировали сельскохозяйственное производство в интересах получения топлива, а не продовольствия. Это вело к еще большему ограничению площадей сельскохозяйственных земель, используемых для производства продовольствия. Вместе с тем имеется свидетельство взаимосвязи между потенциальным воздействием изменения климата и периодичностью и разрушительной силой гидрометеорологических бедствий, таких, как наводнения, засухи, экстремальные температуры, тайфуны, ураганы и лесные пожары. Такие бедствия не только вызывают прямой экономический ущерб и гибель людей, но и имеют глубокие и длительные последствия для развития человеческого потенциала. Потери от стихийных бедствий зачастую связаны с бедностью и уязвимостью неимущих или усугубляются их бедностью и уязвимостью, являющихся следствием социально-экономических и экологических дисбалансов. В свою очередь стихийные бедствия могут ввергнуть людей в нищету и ограничить их способность вырваться из нищеты. Частично это объясняется тем, что люди, которые постоянно подвергаются таким угрозам и теряют доходы, с большей вероятностью останутся бедными и уязвимыми, вновь оказываясь в пагубном кругу, вырваться из которого будет чрезвычайно трудно³.

³ ESCAP and ISDR (2010), *Protection Development Gains, Asia Pacific Disaster Report 2010*.

14. Транспорт является одной из наиболее важных инфраструктур, обеспечивающих экономическое и социальное развитие. Однако именно эта инфраструктура в настоящее время потребляет более 50 процентов мирового объема ископаемых топлив, выбрасывает около четверти глобального объема связанной с энергоисточниками двуокиси углерода⁴ и ответственна за загрязнение воздуха и связанные с этим проблемы со здоровьем. Вместе с тем слабое развитие транспорта ведет к снижению производительности и конкурентоспособности (например, вследствие перегруженности дорог) в городах и существенно повышает социальные риски, такие, как снижение уровня безопасности для человека (например, вследствие дорожно-транспортных происшествий), ограничение коммуникационных возможностей и равных возможностей для мобильности и всеобщей доступности. Недостаточное развитие общественного транспорта, особенно в городах, усугубляет одновременно все эти проблемы.

15. На тесные взаимосвязи между экологическими, социальными и экономическими вопросами все чаще обращается внимание в ряде докладов по устойчивому развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Анализ последних тенденций вновь подтверждает важность призыва, прозвучавшего на шестой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, перейти к новой модели развития – «всеохватывающий и устойчивый рост» и создать благоприятные социально-экономические условия для обеспечения изменений, необходимых для поддержки устойчивого развития и содействия ему.

III. Программные меры в ответ на тенденцию

16. Для того чтобы отреагировать на возникающие новые тенденции, правительства и другие заинтересованные стороны в странах Азиатско-Тихоокеанского региона проводят политику и реализуют программы, непосредственно направленные на обеспечение экологической устойчивости и комплексное социально-экономическое развитие.

17. Учитывая особенно тот факт, что, по сравнению с остальными регионами мира, Азиатско-Тихоокеанский регион потребляет в три раза больше ресурсов для производства единицы ВВП, необходимо принять меры в области политики для обеспечения повышения эффективности использования ресурсов и уменьшения риска нехватки ресурсов и возможных последствий этого для социально-экономического развития региона. Ниже приводятся примеры соответствующих стратегий и программ.

A. Стратегия развития

18. Правительство Японии пропагандирует стратегию «3R», направленную на создание устойчивого общества, в котором достигнут баланс между экономикой и окружающей средой. Япония переходит от концентрации внимания только на удалении опасных веществ к новой стадии экологизации всей экономики. Кроме того, стратегия «3R» направлена на содействие научно-техническому развитию, в частности, в областях повышения эффективности использования ресурсов, повторного использования и переработки отходов и разработки новых экологических продуктов, как стимулятор дальнейшего развития страны и расширения занятости. Значительные инвестиции вкладываются в разработку

⁴ IEA (2005) CO₂ Emissions from Combustion 1971-2003. OECD/IEA.

энергоэффективных бытовых приборов и оргтехники, а также инфраструктуры утилизации⁵.

19. Китай осуществляет широкие меры в области политики для повышения эффективности использования ресурсов. Предпринятые им инициативы включают инициативу 2006 года по созданию общества, способствующего экономии ресурсов, которая была предусмотрена одиннадцатым пятилетним планом (2006-2010 годы). Эта программная директива была разработана благодаря Закону о содействии развитию экономики многократного использования 2008 года, предусматривающему всеобъемлющие усилия по формированию таких направлений экономического развития Китая, которые способствуют экономии энергетических и водных ресурсов и материалов и охране окружающей среды. В этом же плане взят решительный курс на экономическое развитие в соответствии с требованиями экологической устойчивости и рационального использования ресурсов, а также меры по обеспечению социального благополучия для всех, в том числе для тех, кто проживает в менее развитой западной части страны. Этот курс был подтвержден в двенадцатом пятилетнем плане (2011-2016 годы)⁶.

20. Индонезия в феврале 2009 года приступила к реализации пакета финансовых стимулов в сумме 5,9 млрд. долл. США, охватывающего вопросы экологической устойчивости и рационального использования ресурсов, а также экономического и социального развития. Средства были потрачены на инвестиции в области экономии энергии; системы ирригации для расширения занятости; инфраструктурные проекты; программы расширения прав и возможностей сельских жителей; строительство дорог в деревнях и городских поселениях; и предотвращение увольнений рабочих, а также повышение конкурентоспособности индонезийских предприятий⁷.

В. Загрязнение и отходы

21. Правительство Республики Корея осуществляет разнообразные стратегии для повышения экологической устойчивости и улучшения рационального использования ресурсов, одновременно повышая продовольственную безопасность. В начале 90-х годов правительство начало изучать возможность принятия альтернативных мер, которая позволили бы повторно использовать пищевые отходы для производства продовольственных продуктов в виде компоста или корма для животных. К 2004 году 81,3 процента пищевых отходов было повторно использовано в качестве корма для скота и компоста против 45,1 процента в 2000 году. В 2005 году в стране был принят Всеобъемлющий план по использованию пищевых отходов, направленный на изменение в стране культуры потребления пищевых продуктов и содействие уменьшению пищевых отходов и их утилизации⁸.

22. Бангладеш приняла ряд законов, нормативных актов, стратегий и планов, касающихся удаления отходов как на национальном, так и на местном уровнях.

⁵ <http://www.env.go.jp/recycle/3r/en/index.html>
<http://www.meti.go.jp/policy/recycle/main/English/index/htm>

⁶ http://www.chinacp.org.cn/eng/cppolicystrategy/circular_economy.html
<http://siteresources.worldbank.org/INTEAPREGTOPENVIRONMENT/Resources/circularreport.pdf>

⁷ ESCAP 2009 and World Bank, Crisis Talk, Emerging markets and the financial crisis, Indonesia's stimulus package, 18 March. 2009.
<http://crisistalk.worldbank.org/2009/03/indonesias-stimulus-package.html>

⁸ http://www.un.org/esa/dsd/dsd_aofw_ni/ni_pdfs/NationalReports/korea/WasteManagement.pdf
<http://www.agnet.org/library/ac/2001b/>
http://eng.me.go.kr/content.do?method=moveContent&menuCode=res_cit_was_energy

В 1995 году национальная научно-исследовательская организация под названием «Решение проблем отходов» начала осуществлять общинный децентрализованный проект по изготовлению компоста в Дакке с целью повторного использования органической части отходов. Эта организация развернула процесс сбора твердых бытовых отходов, которые затем направлялись на общинные заводы по изготовлению компоста и перерабатывались в органическое удобрение. В 1998 году Министерство окружающей среды и лесов выбрало Организацию «Решение проблем отходов» в качестве партнерского учреждения по осуществлению проекта «Удаление твердых городских отходов на основе общинных действий в пяти районах Дакки» при поддержке ПРООН. Организация «Решение проблем отходов» переработала около 124 400 тонн органических отходов и получила 31 100 тонн компоста и чистую прибыль в размере 0,01 долл. США на килограмм. В свою очередь, компании, производящие удобрения, получили значительный чистый доход, благодаря обогащению и продаже компоста. Использование органических удобрений принесло выгоду также фермерам, благодаря повышению урожайности с гектара на 30-50 процентов. Эти проекты создали 986 рабочих мест для городской бедноты, особенно женщин, у 494 290 человек, благодаря внедрению системы удаления бытовых отходов в масштабах всей страны, улучшились условия жизни, и, кроме того, проекты позволили сократить муниципальные расходы на удаление отходов⁹.

23. Организация «Решение проблем отходов» также добилась уменьшения выбросов парниковых газов на 17 000 тонн между 2001 и 2006 годами и вернула в сельскохозяйственный оборот 33,12 акров, прежде занятых мусорной свалкой. Кроме того, проект в рамках Механизма чистого развития (МЧР) «Компостирование органических удобрений в Дакке»¹⁰, начатый в 2006 году с целью сбора и компостирования 700 тонн органических удобрений в день, как ожидается, позволит снизить выбросы парниковых газов в течение семи лет кредитования на 89 259 тонн CO₂. Механизм «сертифицированного сокращения выбросов» (ССВ) в рамках этого проекта стал новым источником доходов для предприятий, производящих компост. Ожидается, что этот проект, благодаря которому будет производиться 50 000 тонн компоста в год, позволит создать 1000 дополнительных рабочих мест. Этот подход стали применять также в нескольких трущобах Дакки и других общинах по всей стране.

24. Стремясь уменьшить объемы производимых отходов и снизить спрос на мусорные свалки, Департамент охраны окружающей среды (ДООС) Гонконга, Китай, разработал «Стратегические рамки сбора и удаления твердых городских отходов (2005-2004 годы)»¹¹, которые включают план уменьшения и повторного использования отходов в Гонконге, Китай, предусматривающий, в частности, достижение цели повторного использования 50 процентов отходов к 2014 году. В соответствии с этими рамками Гонконг, Китай, создал ЭкоПарк, представляющий собой промышленный парк, служащий для утилизации отходов. Предоставляя место для развития отрасли переработки отходов, он способствует созданию экономики многократного использования путем пропаганды повторного использования, рекуперации и рециклирования отходов на местах. Эта система позволяет уменьшить количество проблем, связанных с отходами; стимулирует развитие местной экономики и способствует созданию экологических рабочих мест. В начале 2011 года в ЭкоПарке была организована

⁹ http://www.uncrd.or.jp/env/3r_02/presentations/BG2/RT2_01_Bangladesh.pdf
http://www.env.go.jp/recycle/3r/en/asia/02_03-3/06.pdf
http://www.wasteconcern.org/Publication/SAARC%20Country%20Paper_Bangladesh.pdf

¹⁰ <http://cdm.unfccc.int/Projects/DB/SGS-UKL1134142761.05/view>

¹¹ <http://www.epd.gov.hk/epd/msw/>

ярмарка рабочих мест, на которой было предложено 120 рабочих мест в отрасли переработки отходов¹².

25. Многие страны региона знают об этих проблемах и принимают меры по содействию устойчивому развитию транспорта. Например, Китай активно пропагандирует устойчивое развитие транспорта с помощью ряда мер, включая массированные инвестиции в общественный транспорт. Например, в городе Гуачжоу в 2010 году была внедрена система скоростных автобусных перевозок. В настоящее время в этой системе перевозится 26 900 пассажиров в одном направлении в час, а в целом ежедневно перевозится примерно 800 000 пассажиров. В этой системе в первые в Китае предусмотрены парковки для велосипедов на остановках и построены прямые тоннели между станциями метро и автобусными остановками системы скоростных перевозок. Для дальнейшего развития немоторизованного транспорта были построены велосипедные дорожки, проходящие параллельно дорогам до автобусных остановок системы скоростных перевозок, и в июне 2010 года внедрена система обмена велосипедами, к которой первоначальный интерес проявили 1000 велосипедистов. Индийская национальная организация по возрождению городов имени Джавахарлала Неру стремится поддерживать развитие устойчивой инфраструктуры как части более широкого процесса обновления городов. Ожидается, что города, выбранные этой организацией, сформулируют всеобъемлющие планы развития города (ПРГ) на период 20-25 лет, в которых будет изложена общая стратегия развития городов, конкретные программы и стратегии и планы финансирования. На основе ПРГ будут разрабатываться более подробные планы землепользования, рационального использования окружающей среды и развития городского транспорта. Отдельные проекты будут затем финансироваться центральным правительством и правительством штата.

С. Энергетика и изменение климата

26. Меры, принимаемые Китаем в области возобновляемых источников энергии, были предусмотрены Законом о возобновляемых источниках энергии 2005 года, который служит главной основой для развития этого сектора. Предлагаются разнообразные финансовые стимулы. Сочетание различных инвестиций способствует достижению значительных успехов в освоении возобновляемых источников энергии. Сектор энергетики в целом обеспечивает доход в размере 17 млрд. долл. США, и в конце 2009 года в нем было занято примерно 1,5 млн. человек, из которых 600 000 работали в секторе солнечной тепловой энергии, 266 000 – в секторе производства биомассы, 55 000 – в гелио-фотоэнергетике и 22 200 человек – в ветровой энергетике. Не только энергетика выигрывает от создания рабочих мест, но и сектор здравоохранения и санитарии, получает выгоды от более надежного снабжения горячей водой, которое становится более реальным и экономичным, благодаря системам гелиоводонагревателей¹³.

27. Для восполнения хронической нехватки электроэнергии и расширения доступа к электроэнергии групп населения, находящихся вдали от электроэнергетических сетей, Индия начала осуществление этапа I Национального плана освоения солнечной энергии, предусматривающей, в частности, содействие освоению возобновляемых источников энергии, таких, как солнечная энергия и биомасса, наряду с расширением охвата энергосетями и повышением их мощности. План также предусматривает уменьшение выбросов

¹² http://www.epd.gov.hk/epd/english/environmentinhk/waste/prob_solutions/eco_front.html

¹³ <http://www.unep.org/greenconomy/SuccessStories/RenewableEnergyinChina/tabid/29865/Default.aspx>

парниковых газов и обычных загрязнителей воздуха, выбрасываемых старыми теплоэлектростанциями. Кроме того, правительство стремится повышать энергоэффективность промышленности, чему способствует обязательный контроль энергопотребления в промышленности согласно акту об экономии энергии 2001 года, и постановка конкретных заданий по уменьшению потребления энергоресурсов для основных отраслей, выбрасывающих парниковые газы и загрязнители, в рамках Национального плана действий в связи с изменением климата 2008 года. Меры правительства включают финансирование/освоение возобновляемых источников энергии, а также принятие энергоэффективных мер и разработку чистых технологий на транспорте, в зданиях, бытовых и осветительных приборах и в секторе ИКТ. Все эти меры нацелены на улучшение доступа к энергоресурсам, в частности, отдаленных и бедных общин, создание новых механизмов роста, повышение гибкости энергетики в условиях нехватки ресурсов и создание дополнительных рабочих мест¹⁴.

28. Как одна из стран мира, наиболее уязвимых перед возможными последствиями изменения климата, Бангладеш в своем национальном докладе в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата подчеркнула сложный характер структур окружающей среды и землепользования и обратила внимание на то, как они сказываются на уязвимости и истощении базы природных ресурсов страны, в которой главную роль играет сельское хозяйство. В ее Плана действий в связи с изменением климата (2008 год) первостепенное значение придается задаче «продовольственной безопасности, социальной защиты и здравоохранения» с целью обеспечения защиты беднейших и наиболее уязвимых слоев населения, включая женщин и детей, от последствий изменения климата и направленности всех программ на удовлетворение потребностей этой группы в продовольственной безопасности, безопасном жилье, занятости и доступе к основным услугам, включая здравоохранение¹⁵.

D. Лес и сельское хозяйство

29. Правительство Непала осуществляет две стратегии: Общинное лесное хозяйство и Стратегия пользования лесами на правах аренды, с целью обращения вспять тенденции к уменьшению лесного покрова путем назначения заповедных лесных зон и содействия ведению общинного лесного хозяйства и общинной охраны окружающей среды. Преимущества ведения общинного лесного хозяйства заключаются в обеспечении занятости и доходов от охраны лесов, лесозаготовок, заготовке древесины и побочной продукции леса. Экономические выгоды получают в виде стабильных источников древесного топлива, которые покрывают более трех четвертей энергетических потребностей домашних хозяйств. Улучшение ведения лесного хозяйства и лесного покрова способствует также сохранению природы. В некоторых общинах, занимающихся лесным промыслом, были инициированы программы для людей с низким доходом, предусматривающие выплату стипендий, а также программы сбережения и кредитования¹⁶.

30. В Китае в ответ на сильнейшую засуху в районе Желтой реки в 1997 году и катастрофические наводнения в средней части района реки Янцзы в 1998 году правительство страны сразу же учредило в 1998 году Национальную программу охраны природных лесов и инициировало Программу освоения участков земли с

¹⁴ <http://www.greenpurchasingasia.com/node/308>

¹⁵ Bangladesh (2008), *Bangladesh Climate Change Strategy and Action Plan 2008*.

¹⁶ <http://www.unep.org/greeneconomy/SuccessStories/ForestManagementinNepal/tabid/29869/Default.aspx>

уклоном (ПОЗУ) или «зерно за зеленые насаждения» в 1999 году. ПОЗУ была первой и наиболее широкой программой платежей за экологические услуги в Китае. В целях восстановления поврежденных участков земли и их способности регулировать наводнения правительство постановило, чтобы фермерам, которые осваивают деградированные и имеющие сильный уклон пахотные земли и восстанавливают на них экологические/экономические леса или луга и пастбища, выплачивалась компенсация в виде предоставления зерна и денежной субсидии, а также бесплатных саженцев, в начале периода высаживания насаждений. Кроме того, эта программа была ориентирована на реструктуризацию сельской экономики с тем, чтобы участвующие в ней фермеры могли постепенно переходить к использованию более экологически и экономически устойчивых методов ведения сельского хозяйства, таких, как животноводство и работа, не связанная с фермерским хозяйством¹⁷.

31. В 2008 году правительство Вьетнама выпустило постановление «Экспериментальная политика оплаты лесных экосистемных услуг» в рамках борьбы с бедностью в сельских районах путем оказания общинам помощи в охране лесов и увеличении средств к существованию на местах и создания стабильного источника частного финансирования с этой целью. Опыт осуществления экспериментальных проектов на местах был в полной мере учтен в рамках национальной политики, при этом были установлены связи со многими национальными инициативами. Общий доход от программы платежей за экологические услуги в 2010 году был примерно на 18 процентов выше, чем было запланировано, а общие расходы были на 54 процента ниже запланированных. В 2010 году правительство выпустило декрет о программе платежей за экологические услуги. Сторонники этой программы полагают, что, когда действие декрета распространится на всю страну, можно будет получить доходы в размере до 1 млрд. долл. США. Модель, используемая в этом проекте, была взята на вооружение многими странами Юго-Восточной Азии, например, Индонезией, Камбоджой, Лаосской Народно-Демократической республикой и Таиландом¹⁸.

32. В Китае Проект по рациональному ведению сельского хозяйства на засушливых землях направлен на поддержку развития партнерских связей между фермерами и местными агропромышленными предприятиями с целью совершенствования рациональных методов ведения сельского хозяйства, на повышение доходов фермеров и борьбу с бедностью. Этот проект осуществляется в 27 уездах в провинциях Ганьсу, Хенань и Шаньдон, где доход домашних хозяйств на селе составляет всего две трети от среднего национального дохода. Благодаря внедрению рациональных методов ведения сельского хозяйства значительно повысилась урожайность зерновых культур: пшеницы на 40 процентов, а весеннего маиса на 38 процентов; увеличилось количество воды, используемой для ирригации, и больше стало питьевой воды; уменьшилась эрозия почвы, стало использоваться меньше пестицидов и удобрений; активизировалось накопление социального капитала через посредство групп взаимопомощи фермеров; и повысилась значимость женщин,

¹⁷ <http://faculty.washington.edu/stevehar/JMS%20paper.pdf>
http://www.cifor.org/pes/publications/pdf_files/China_paper.pdf
<http://www.sciencedaily.com/releases/2011/05/110511114213.htm>

¹⁸ http://www.ecosystemmarketplace.com/pages/dynamic/article.page.php?page_id=7593§ion=news_articles&eod=1
<http://enviroscope.iges.or.jp/modules/envirolib/view.php?docid=3265>
http://www.greengrowth.org/capacity_building/National-Seminar/2011/Thailand/Documents/PRESENTATIONS/2nd/7.pdf

которые теперь играют важную роль в выращивании фруктов и овощей и в животноводстве¹⁹.

33. Пример проводимой во Вьетнаме кампании «Никакого преждевременного опрыскивания» представляет инновационное использование информационных методов для повышения осведомленности в вопросах, касающихся окружающей среды и борьбы с бедностью. В 1994 году Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов Вьетнама и Международный институт исследований риса во Вьетнаме развернули кампанию, направленную на обеспечение значительного снижения использования пестицидов фермерами, выращивающими рис в дельте реки Меконг. Адресованная 2 млн. сельских домашних хозяйств кампания повысила осведомленность фермеров в вопросах, касающихся использования пестицидов, в том числе в вопросах, связанных с охраной здоровья и экологическими проблемами. В ходе кампании использовались отрывки из радиоспектаклей, листовки и плакаты, наряду с мероприятиями на местах с целью поощрения ответственного использования фермерами пестицидов. Проведенные после этого исследования показывают, что в результате этой кампании применение пестицидов уменьшилось наполовину. Ключевым фактором, способствующим этому успеху, было проведение тщательных научных количественных и качественных исследований перед тем, как ставить информационно-просветительские задачи. Эти исследования помогли организаторам кампании успешно разработать инновационные идеи и выбрать средства массовой информации, отвечающие характеру целевой аудитории. В результате эта кампания использовала развлекательно-просветительский подход, который успешно применяется в других областях, таких, как повышение осведомленности в отношении ВИЧ/СПИДа, использования удобрений и социальных перемен²⁰.

Е. Оценка

34. Вышеприведенные примеры это малая толика того, что может быть достигнуто. В сущности, многие другие страны используют аналогичные подходы и добиваются существенного успеха. Это свидетельствует о растущем внимании со стороны азиатско-тихоокеанских стран взаимосвязям между экономическими, экологическими и социальными проблемами, а также о важности комплексных и многосекторальных мер в области политики.

35. Однако такие комплексные меры рассматриваются, разрабатываются и принимаются главным образом министерствами охраны окружающей среды и еще не привлекли достаточного внимания министерств социально-экономического развития или финансов. Вследствие этого такие стратегии устойчивого развития являют лишь маргинальные социально-экономические «сопутствующие выгоды» или всего лишь «побочные продукты» достижения экологических целей.

36. Нарращивание организационного потенциала на национальном уровне будет играть ключевую роль в укреплении такого комплексного подхода. Необходимы дальнейшие усилия для повышения согласованности и координации политики между соответствующими министерствами с тем, чтобы в социально-экономической политике сознательно должным образом учитывались вопросы экологической устойчивости, а в экологической и экономической политике должным образом учитывались социально-экономические факторы; экологическая и экономическая политика должна

¹⁹ <http://pid.adb.org/pid/LoanView.htm?projNo=38301&seqNo=01&typeCd=3>
<http://www.fao.org/docrep/006/y3951e/y3951e05.htm>

²⁰ <http://www.unep.fr/shared/publications/pdf/DTIx0679xPA-CommunicatingEN.pdf>

сознательно опираться на подход, охватывающий все социальные группы. Сведение воедино экономических и экологических целей всегда было главной чертой «зеленой» экономики.

37. При дальнейшей разработке и осуществлении сведенных воедино экологических, экономических и социальных стратегий на национальном уровне, возможно, следует обратить внимание на то, что государства-члены в Декларации министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2010 год, признали, что ««зеленый» рост при надлежащей адаптации к национальным обстоятельствам, рассматриваемый в контексте устойчивого развития, является одной из концепций в поддержку быстрого экономического роста, достижения Целей развития тысячелетия и обеспечения экологической устойчивости» и «решили совместно работать для укрепления регионального и субрегионального сотрудничества в целях содействия экологически устойчивому экономическому росту, или «зеленому» росту, в качестве одной из предпосылок достижения Целей развития тысячелетия и устойчивого развития».

IV. Дальнейшие перспективы

38. Как указывалось в пункте 36 выше, наращивание организационного потенциала на национальном уровне играет ключевую роль в усилении такого комплексного подхода. Необходимы дальнейшие усилия для повышения согласованности и координации политики между различными министерствами с тем, чтобы в социально-экономической политике сознательно учитывались вопросы экологической устойчивости, а в экологической и экономической политике должным образом учитывались социально-экономические факторы; экологические и экономические стратегии должны сознательно опираться на подход, предусматривающий участие всех социальных групп. Сведение воедино экономических и экологических целей всегда было главной чертой «зеленой» экономики.

39. Стремясь оказать странам-членам помощь в разработке и осуществлении политики, направленной на повышение значимости вопросов экологической устойчивости в решении хронических социально-экономических проблем или на эффективное достижение Целей развития тысячелетия и устойчивое развитие, ЭСКАТО демонстрирует приверженность укреплению межсекторального и целостного подхода к инклюзивному и устойчивому развитию.

40. Отдел окружающей среды и развития ЭСКАТО первым начал пропагандировать и экспериментально разрабатывать инновационные стратегии, в которых сведены воедино экологические, экономические и социальные аспекты на основе осуществления проекта государственно-частного партнерства в интересах бедноты (5P) с 2003 года в качестве важного мероприятия в осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, в котором внимание было уделено элементу учета интересов бедноты в организации и идейном содержании государственно-частных партнерств как альтернативных средств эффективного предоставления базовых услуг и обеспечения благосостояния людей в финансовом, административном и техническом отношении. Осуществление проекта началось с экспериментальных демонстраций парка биоразнообразия в Пакистане, небольшой гидроэлектростанции в Индонезии и системы, улучшающей распределение водных ресурсов в Шри-Ланке.

41. Хотя элемент учета интересов бедноты с тех пор отражается в ряде мероприятий секретариата, во многих случаях косвенным образом секретариат в настоящее время стремится более открыто пропагандировать межсекторальный и целостный подход к инклюзивному и устойчивому развитию. В проекте программы работы на двухлетний период 2012-2013 годов цель подпрограммы по окружающей среде и развитию характеризуется следующим образом: «учет экологической устойчивости в контексте экономического и социального развития и укрепления регионального сотрудничества в вопросах окружающей среды, энергетики и рационального использования водных ресурсов, а также развития городов, в том числе применение предусматривающего экологически безопасный рост подхода к открытому для всех и устойчивому развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе и другие эффективные политические инициативы.»²¹

42. Ожидается, что для достижения этой цели секретариат, в частности, углубит понимание и повысит потенциал местных и национальных правительств и других заинтересованных сторон для разработки и осуществления стратегий по отражению аспектов экологической устойчивости в социально-экономическом развитии, включая «зеленый» рост и другие эффективные инициативы в области политики, эффективное планирование и рациональное регулирование освоения природных ресурсов и уделение важного внимания гендерным аспектам в интересах борьбы с бедностью и инклюзивного и устойчивого развития в городах и сельских районах. Кроме того, секретариат будет нацеливать свои усилия на достижение более полного консенсуса среди государств – членов ЭСКАТО относительно отражения региональных перспектив в стратегиях, направленных на учет аспектов экологической устойчивости в социально-экономическом развитии, одновременно содействуя региональному сотрудничеству в этом отношении.

43. В своих действиях по осуществлению вышеупомянутой стратегии секретариат уделяет больше внимание качеству роста, подчеркивая необходимость достижения баланса между качественными характеристиками экономических, социальных и экологических аспектов, вместо того, чтобы стремиться к обеспечению количественных показателей экономического роста на основе использования традиционной модели развития. В частности, его Программа развития потенциала «зеленого» роста, осуществляемая при поддержке Республики Корея, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и других государств-членов, станет главным средством повышения институционального потенциала стран Азиатско-Тихоокеанского региона при решении более широких задач экологической устойчивости перед лицом хронических социально-экономических проблем.

44. После успешного сотрудничества Камбоджи и Казахстана в повышении национального организационного потенциала секретариат недавно получил просьбу от правительства Монголии оказать помощь в учреждении Комитета по «зеленому» росту и Национальной «дорожной карты» «зеленого» роста для содействия комплексному межведомственному подходу к повышению согласованности и координации политики с целью обеспечения устойчивого развития, включая социально-экономическое развитие, а также достижения целей в области экологической устойчивости.

45. Одним конкретным примером деятельности ЭСКАТО по поддержке усилий государств-членов в комплексном решении экономических, социальных и экологических проблем является публикация “*Guidelines for Developing Eco-efficient and Socially Inclusive Infrastructure*” («Руководство по развитию

²¹ См. E/ESCAP/67/14, подпрограмма 4, Окружающая среда и развитие, Цель организации.

экологически эффективной и социально открытой для всех инфраструктуры») в партнерстве с ЭКЛАК и ООН-Хабитат как части проекта, финансируемого со Счета развития. В связи с тем, что в этой публикации были представлены полезные направления политики строительства конкурентоспособных и удобных для жизни городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, работа будет продолжаться в рамках финансируемого КОИКА проекта по разработке «дорожной карты» низкоуглеродного «зеленого» роста для Восточной Азии.

V. Вопросы для рассмотрения

46. Члены и ассоциированные члены, как ожидается, обменяются мнениями, опытом и информацией относительно национальных усилий, а также эффективных направлений политики по комплексному решению более широких задач экологической устойчивости наряду с хроническими социально-экономическими проблемами.

47. Ожидается, что Комитет даст секретариату рекомендации относительно дальнейших направлений его работы в соответствующем контексте.
