ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

GENERAL

E/ESCAP/CDR/6
16 December 2008
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по уменьшению опасности бедствий

Первая сессия
25-27 марта 2009 года
Бангкок

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕХАНИЗМОВ СОТРУДНИЧЕСТВА ЭСКАТО ПО УМЕНЬШЕНИЮ ОПАСНОСТИ БЕДСТВИЙ: КОМИТЕТ ПО ТАЙФУНАМ

(Пункт 6а предварительной повестки дня)

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Комитет по тайфунам является одним из ассоциированных с ЭСКАТО региональных институтов и региональным органом Программы по тропическим циклонам Всемирной метеорологической организации. Он осуществляет мероприятия по трем основным компонентам: метеорология, гидрология и предупреждение бедствий и готовность к ним, а также поддерживает профессиональную подготовку и научные исследования, касающиеся этих областей.

В настоящем документе секретариат: a) кратко освещает историю Комитета по тайфунам; b) рассматривает аспекты Стратегического плана Комитета по тайфунам на 2007-2011 годы и Годового оперативного плана деятельности; и c) представляет обзор основных мероприятий Комитета по тайфунам, осуществленных со времени проведения его последней ежегодной сессии (21-26 ноября 2007 года).

Комитет по уменьшению опасности бедствий, возможно, даст Комитету по тайфунам указания относительно его будущего направления деятельности, особенно в том, что касается получения поддержки со стороны международных организаций и источников финансирования и налаживания партнерских отношений с другими организациями.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Введение …… 1

I. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН КОМИТЕТА ПО ТАЙФУНАМ ……. 4

II. КОМПОНЕНТЫ КОМИТЕТА ПО ТАЙФУНАМ ……. 5

III. МЕРОПРИЯТИЯ СЕКРЕТАРИАТА КОМИТЕТА ПО ТАЙФУНАМ: ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ …… 7

IV ПРОСЬБА О РУКОВОДЯЩИХ УКАЗАНИЯХ ……. 8

Введение

1. Комитет по тайфунам является межправительственным органом, официально учрежденным в декабре 1968 года под эгидой Экономической и социальной комиссии для Азии и Дальнего Востока (в настоящее время - Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)) и Всемирной метеорологической организации (ВМО) с тем, чтобы стимулировать и координировать планирование и осуществление мер, необходимых для сведения к минимуму человеческих жертв и материального ущерба, причиняемых тайфунами.

2. В состав Комитета по тайфунам входит 14 членов: Вьетнам, Гонконг (Китай), Камбоджа, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Макао (Китай), Малайзия, Республика Корея, Сингапур, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Филиппины и Япония.

3. Для охвата всех бассейнов тропических циклонов в мире были созданы четыре подобных учреждения: Группа ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам, комитеты Региональной ассоциации I и Региональной ассоциации V по тропическим циклонам (соответственно охватывающие Африку и юго-западную часть Тихого океана) и Комитет Региональной ассоциации IV по ураганам (Северная Америка, Центральная Америка и Карибский бассейн). Комитет по тайфунам и упомянутые выше учреждения являются региональными органами Программы ВМО по тропическим циклонам, которой поручено создать национальные и координируемые на региональном уровне системы в целях сведения к минимуму человеческих жертв и материального ущерба, причиняемых тропическими циклонами. Эта Программа является частью Департамента ВМО по службам погоды и уменьшения опасности бедствий.

4. Комитет по тайфунам проводит и осуществляет мероприятия и проекты по трем основным компонентам: метеорология, гидрология и предупреждение бедствий и готовность к ним. Метеорология и гидрология являются самыми важными областями исследований по тайфунам, которые каждый год затрагивают тысячи людей и причиняют большой материальный ущерб в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Третий компонент – предупреждение бедствий и готовность к ним – неразрывно связан с первым и вторым компонентами с учетом того, что он имеет важное значение для налаживания эффективной связи между службами защиты гражданского населения и метеорологическими и

гидрологическими службами в целях сокращения разрыва по времени между моментом раннего оповещения и моментом задействования поисково-спасательных команд. Для каждого компонента созданы рабочие группы, действующие при поддержке Консультативной рабочей группы, Группы координации профессиональной подготовки и научных исследований и Группы мобилизации ресурсов. Помощь также оказывают члены Комитета по тайфунам, ЭСКАТО, ВМО и других учреждений. В состав Консультативной рабочей группы входят: председатель предыдущей сессии Комитета по тайфунам, председатели всех упомянутых выше групп Комитета, директор Регионального специализированного метеорологического центра в Токио и представители ЭСКАТО и ВМО.

5. Ежегодные сессии Комитета по тайфунам проводятся ЭСКАТО и организуются секретариатами ЭСКАТО, ВМО и Комитета по тайфунам. На этих сессиях Комитет по тайфунам рассматривает прогресс, достигнутый с момента проведения предыдущей сессии, и осуществление стратегического плана и годового оперативного плана действий, а также выносит конкретные рекомендации в целях сокращения и уменьшения последствий связанных с тайфунами бедствий. Представители международных организаций и не являющихся членами сторон участвуют в качестве наблюдателей. Экспертам трех компонентов предлагается выступать с научными лекциями.

6. Первоначально исполнительным органом Комитета являлась Совместная группа по тайфунам, которая располагалась в Бангкоке вместе с секретариатом ЭКАДВ. В 1971 году по приглашению правительства Филиппин эта Группа была переведена в Манилу и переименована в секретариат Комитета по тайфунам (СКТ). В феврале 2007 года этот секретариат был официально переведен из Манилы в Макао (Китай). В связи с этим переводом было подписано два соглашения: одно – между правительством Китая и Комитетом по тайфунам и другое – между правительством Макао (специальный административный район Китая) и Комитетом по тайфунам.

7. В настоящее время в состав сотрудников СКТ входит один секретарь, один метеоролог (направленный Метеорологическим и геофизическим бюро Макао), один гидролог (направленный Бюро гидрологии, Министерство водного хозяйства Китая), один старший административный секретарь и один старший сотрудник по финансовым вопросам. СКТ рассматривает возможность привлечения эксперта по вопросам предупреждения бедствий и готовности к ним.

8. С 2006 года Комитет по тайфунам ежегодно проводит комплексные практикумы для экспертов по своим трем основным компонентам. На этих практикумах проходят обсуждения и выносятся рекомендации по мерам, затрагивающим эти компоненты.

9. Комитет по тайфунам стремится стать лучшей межправительственной региональной организацией мира по вопросам повышения качества жизни населения его членов при помощи комплексного сотрудничества в целях уменьшения воздействия и риска связанных с тайфунами бедствий. Его задача заключается в интеграции и укреплении региональных (метеорологических, гидрологических и связанных с предупреждением бедствий и обеспечением готовности к ним) мероприятий членов в международных рамках в целях сокращения числа человеческих жертв и сведения к минимуму социальных, экономических и экологических последствий связанных с тайфунами бедствий.

I. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН КОМИТЕТА ПО ТАЙФУНАМ

10. На своей тридцать седьмой сессии, проходившей в Шанхае (Китай), и тридцать восьмой сессии, проходившей в Ханое, Комитет по тайфунам постановил пересмотреть свой план осуществления программы регионального сотрудничества и разработать стратегический план для лучшего отражения своих приоритетных областей, которые были обозначены в качестве ключевых областей результатов (КОР).

11. В Стратегическом плане Комитет по тайфунам определил региональные области и мероприятия, на которых он стремится сосредоточить внимание, и цели, которые он планирует достичь в 2007-2011 годах, с тем чтобы продолжить получать конкретные результаты в его основных областях. При разработке Стратегического плана учитывались международные и региональные рамки, протоколы и стратегические планы, касающиеся связанных с тропическими циклонами мероприятий в регионе, такие, как Цели развития тысячелетия, Хиогская рамочная программа действий на 2005-2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин[1], Долгосрочный план ВМО, План действий Хасимото: комплекс мер[2], Пекинская декларация по уменьшению опасности бедствий в Азии[3] и Устав Комитета по тайфунам, а также тематические области ЭСКАТО.

12. На период до 2011 года Комитет по тайфунам определил семь ключевых областей результатов[4]:

- КОР 1: сокращение числа человеческих жертв в результате связанных с тайфунами бедствий;
- КОР 2: сведение к минимуму социально-экономических последствий, связанных с тайфунами;
- КОР 3: усиление положительных аспектов, связанных с тайфунами, в целях повышения качества жизни[5];
- КОР 4: улучшение действий по уменьшению опасности бедствий, связанных с тайфунами, в различных секторах;
- КОР 5: укрепление потенциала противодействия связанным с тайфунами бедствиям на уровне общин;
- КОР 6: усиление потенциала для подготовки и представления точной, своевременной и понятной информации о связанных с тайфунами угрозах;
- КОР 7: повышение эффективности Комитета по тайфунам и укрепление международного сотрудничества.

---

[1] A/CONF.206/6 и Corr.1, глава I, резолюция 2.

[2] A/C.2/61/4, приложение I.

[3] Принята на первой Азиатской конференции министров по уменьшению опасности бедствий (Пекин, 2005 год), представлена на веб-сайте по адресу www.gov.cn/misc/2005-09/30/content_73398.

[4] См. E/ESCAP/63/32.

[5] Эта ключевая область результатов касается носящих активный характер действий по борьбе с бедствиями, которые могут потенциально осуществляться в целях использования тайфунов для улучшения качества жизни в некоторых местах. Например, в районах сильной засухи строительство резервуаров могло бы обеспечить накопление излишков воды в результате тайфунов для последующего использования.

13. В поддержку Стратегического плана на 2007-2011 годы каждый год Консультативная рабочая группа готовит проект Годового оперативного плана действий, который утверждается на ежегодной сессии Комитета по тайфунам. Это проект разрабатывается с участием секретариата и трех рабочих групп Комитета, Группы координации профессиональной подготовки и научных исследований и Группы мобилизации ресурсов. Каждый Годовой план действий включает детально разработанные меры и показатели деятельности, которые будут использоваться в данном году для руководства работой Комитета и его членов по реализации к 2011 году стратегических целей и мероприятий, содержащихся в стратегическом плане.

II. КОМПОНЕНТЫ КОМИТЕТА ПО ТАЙФУНАМ

A. Метеорология

14. Рабочая группа Комитета по тайфунам по метеорологии продолжает осуществлять три текущих проекта: a) системы обработки информации о тайфунах (СОИТ); b) эксперимент по улучшению прогнозов относительно уровня осадков, касающихся связи между муссонами и тропическим циклоном; и c) Глобальная система телесвязи (ГСТ) и обмен данными при помощи цифровой системы телевизионного вещания (ЦСТВ). В ближайшем будущем эти системы будут представлены членам Комитета по тайфунам для возможного принятия.

15. Рабочая группа по метеорологии занимается подготовкой практикума для введения СОИТ и предоставления потенциальным пользователям (членам Комитета по тайфунам) возможности для взаимодействия друг с другом и с разработчиками систем. СОИТ помогают специалистам по прогнозам обрабатывать и представлять касающуюся прогнозов информацию для детерминистических или вероятностных прогнозов. Хотя такие системы являются мощными инструментами раннего предупреждения, лишь несколько членов располагают ими. Предполагается, что данный практикум поможет членам, прежде всего менее развитым, в их усилиях по созданию таких систем.

16. Группа координации профессиональной подготовки и научных исследований планирует организовать практикум по единым системам предсказания. На этом практикуме специалисты по прогнозам получат информацию и пройдут подготовку по вопросам использования цифровых методов предсказания, которые репрезентативно отражают состояние атмосферы и дополняют другие методы прогнозирования. Более развитые члены Комитета по тайфунам уже применяют такие методы, а другие члены могут использовать некоторые из полученных в результате этого сведений.

B. Гидрология

17. В 2008 году было завершено четыре проекта в следующих областях: a) разработка руководящих принципов для эксплуатации резервуаров с учетом прогнозов в отношении наводнений; b) система обоснования решений для эксплуатации и планирования систем прогнозирования наводнений; c) оперативные системы прогнозирования наводнений и их применение; и d) создание системы прогнозирования наводнений и предупреждения о них на уровне общин. Первые два проекта возглавляла Республика Корея, третий – Китай, а четвертый – Филиппины.

18. В 2009 году планируется завершить два проекта, которые возглавит Япония: один – по картографированию районов, подвергающихся опасности наводнений, другой – по системам предупреждения о селевых потоках и оползнях. Один проект, посвященный подготовке на рабочих местах по вопросам прогнозирования наводнений в странах – членах Комитета по тайфунам и возглавляемый Малайзией, будет осуществляться и после 2009 года.

19. Рабочая группа по гидрологии предложила четыре новых проекта по следующим вопросам: a) борьба с наводнениями в городских районах в регионе Комитета по тайфунам (предложен Китаем); b) система для оценки социально-экономического воздействия связанных с водными ресурсами бедствий на инфраструктуру (предложен Республикой Корея); c) картографирование опасных зон по бедствиям, связанным с осадочными породами (предложен Японией); и d) разработка показателей готовности к наводнениям (предложен Японией). Проект по борьбе с наводнениями в городских районах в регионе, охватываемом Комитетом по тайфунам, включает все три основных компонента Комитета по тайфунам.

C. Предупреждение бедствий и готовность к ним

20. В настоящее время Рабочая группа по предупреждению бедствий и готовности к ним разрабатывает систему информации о бедствиях Комитета по тайфунам (СИБКТ), которая предназначается для содействия своевременному и эффективному доступу к информации о связанных с тайфунами бедствиях при помощи Интернета. Она также может служить для членов платформой для обмена данными, знаниями, опытом, передовой практикой и другой информацией о бедствиях, касающимися уменьшения опасности тайфунов. В настоящее время создается соответствующий веб-сайт, который будет содержать подробную информацию о борьбе с бедствиями и системах раннего предупреждения ряда членов Комитета по тайфунам.

21. В целях введения СИБКТ и сбора информации о бедствиях в период с 12 по 19 мая 2008 года группа экспертов посетила четыре государства – члена Комитета по тайфунам: Вьетнам, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Таиланд и Филиппины. Представителям этих стран были предоставлены подробные документы, подготовленные Национальным агентством Кореи по чрезвычайным ситуациям, а именно: руководящие принципы по СИБКТ и вопросник по СИБКТ на основе технологии Географической информационной системы (ГИС). Была собрана информация о потребности в проектах оповещения общественности в связи с системами раннего предупреждения и уменьшением опасности бедствий в посещенных странах. Разработка основывающейся на веб-ГИС СИБКТ является следующим шагом в использовании технологии ГИС для представления пространственной информации о связанных с тайфунами бедствиях, которая позволит пользователям видеть районы бедствий.

22. В 2008 году эта рабочая группа опубликовала технические документы под названиями: “Typhoon Committee Expert Mission Report” («Доклад миссии экспертов Комитета по тайфунам») (WMO/TD-No. 1448) и “Typhoon Committee Disaster Information System” («Система информации о бедствиях Комитета по тайфунам») (WMO/TD-No. 1449), а также подготовила два других документа: “Early Warning System” («Система раннего предупреждения») и “Disaster Management System” («Система борьбы с бедствиями»).

D. Профессиональная подготовка и научные исследования

23. В рамках трех основных компонентов Комитета уже осуществляются различные научные исследования и учебные мероприятия, а именно по вопросам: прогнозирования и предупреждения (метеорология), применения, например, в связи с прогнозированием наводнений и рациональным использованием водных ресурсов (гидрология), и по вопросам воздействия (предупреждение бедствий и готовность к ним). Научные исследования и учебные мероприятия, которые были проведены или осуществляются, в частности включают: подготовку по вопросам прогнозирования в Региональном специализированном метеорологическом центре Токио; стипендии для проведения научных исследований: и специальные проекты и практикумы, проводимые при поддержке Комитета по тайфунам, ВМО и других организаций. Недавно Группа координации профессиональной подготовки и научных исследований, которая координирует эти мероприятия, представила Консультативной рабочей группе концептуальную записку об управлении основывающимися на знаниях ресурсами Комитета по тайфунам. Эта записка может использоваться в качестве руководства для будущих мероприятий в сфере профессиональной подготовки и научных исследований. Например, этот документ включает план создания учебного и научно-исследовательского портала, управление которым будет осуществлять СКТ на основе веб-сайта Комитета по тайфунам за счет материалов, предоставляемых Группой координации профессиональной подготовки и научных исследований и членами Комитета по тайфунам.

24. В 2008 году был осуществлен ряд мероприятий. Например: a) в июле-августе два специалиста по прогнозам из Республики Корея и Таиланда участвовали в двухмесячной подготовке в Региональном специализированном метеорологическом центре Токио; b) специалисты по прогнозированию из Вьетнам, Камбоджи и Малайзии приняли участие в международной программе стипендий Тихоокеанского отдела, Гонолулу, Соединенные Штаты; c) при помощи программы стипендий для научных исследований Комитета по тайфунам обсерватория Гонконга предоставила стипендию для одного эксперта из Таиланда на два месяца; и d) Корейское метеорологическое управление предоставило одному эксперту из Китая стипендию для проведения научных исследований на протяжении трех месяцев.

25. Ввиду обстоятельств непреодолимой силы запланированный на 2008 год передвижной семинар по службам предупреждения о тропических циклонах был перенесен на 2009 год.

III. МЕРОПРИЯТИЯ СЕКРЕТАРИАТА КОМИТЕТА ПО ТАЙФУНАМ: ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

26. СКТ занимается практическим выполнением решений, принимаемых на ежегодных сессиях Комитета по тайфунам.

27. После проведения последней ежегодной сессии, которая проходила в Макао (Китай) 21-26 ноября 2007 года, СКТ выступил с презентациями на ряде международных совещаний: a) «Деятельность в интересах уменьшения опасности наводнений», Расширенное общее совещание Международной сети по наводнениям, город Беппу, Япония; b) пятый Практикум для специалистов по вопросам борьбы с бедствиями для Юго-Восточной Азии, Пномпень; c) совещание Рабочей группы Комитета по тайфунам по предупреждению бедствий и готовности к ним, посвященное системе информации о бедствиях Комитета по тайфунам (СИБКТ) и будущим мероприятиям, Сеул; d) шестьдесят четвертая сессия ЭСКАТО,

Бангкок; e) пятое ежегодное совещание Общества наук о Земле стран Азии и Океании (АОГС, 2008 год), Пусан, Республика Корея; и f) комплексный семинар по борьбе с изменением климата, Пекин. Секретарь Комитета по тайфунам представлял Комитет на первой Азиатско-Тихоокеанской встрече на высшем уровне по водным ресурсам, Беппу, Япония; участвовал в миссии экспертов по предупреждению бедствий и готовности к ним в Таиланд и на Филиппины; а также в работе Азиатской конференции по уменьшению опасности бедствий, Бали, Индонезия.

28. Совместно с Консультативной рабочей группой СКТ подготовил правила и процедуры для присуждения премии имени Романа Л. Кинтанара за деятельность по уменьшению опасности бедствий, связанных с тайфунами.

29. СКТ и Метеорологическое и геофизическое бюро Макао провели конкурс на лучшую эмблему по случаю празднования сороковой годовщины Комитета по тайфунам. Выбранный вариант эмблемы предложил участник из Макао (Китай). Также проводился конкурс на лучшую песню. Ряд членов предложили музыку и слова; выбранную песню под названием «Тайфун! Тайфун!» предложил Гонконг (Китай). В состав жюри обоих конкурсов входили члены Консультативной рабочей группы.

30. Под руководством Консультативной рабочей группы СКТ также подготовил брошюру и буклет «ESCAP/WMO Typhoon Committee – Forty years of International Cooperation» («Комитет ЭСКАТО/ВМО по тайфунам – сорок лет международного сотрудничества»), в которых обозначено видение, задача, ключевые области результатов и стратегические цели Комитета.

31. СКТ ежегодно издает «*Typhoon Committee Newsletter*» («Бюллетень Комитета по тайфунам») и «*Typhoon Committee Annual Review*» («Ежегодный обзор Комитета по тайфунам»).

IV. ПРОСЬБА О РУКОВОДЯЩИХ УКАЗАНИЯХ

32. Комитет по уменьшению опасности бедствий, возможно, представит Комитету по тайфунам дальнейшие указания относительно планирования его будущего направления действий, особенно в том, что касается получения поддержки со стороны международных организаций и источников финансирования и налаживания партнерских отношений с другими организациями.

. . . . .