



## 亚洲及太平洋经济社会委员会

减少灾害风险委员会

第一届会议

2009年3月25-27日

曼谷

### 亚太经社会各类减少灾害风险合作机制开展活动的情况

(临时议程项目 6(a))

*秘书处的说明*

#### 内容提要

台风委员会是亚太经社会下属的一个区域机构，同时也是世界气象组织热带气旋方案的一个区域性组织。台风委员会通过其以下三个实质性构成部分开展活动：气象、水文和防灾减灾，并负责协助在这些领域提供相关培训和开展研究工作。

秘书处在本文件中：(a) 概述台风委员会的历史背景；(b) 提出台风委员会 2007-2011 年战略计划和年度经营计划的主要内容；(c) 简要介绍台风委员会自其上次年度会议（2007 年 11 月 21-26 日）以来所开展的各项主要活动。

减少灾害风险委员会不妨就台风委员会今后的行动方针、特别是其在获得国际组织的支持和资金来源、以及发展与其他组织之间的合作伙伴关系等领域向其提供指导。

目 录

页次

导言 .....	1
一、台风委员会的战略计划 .....	2
二、台风委员会的各个构成部分 .....	3
三、台风委员会秘书处所开展的活动：培训与研究 .....	5
四、请求提供指导 .....	5

## 导言

1. 台风委员会是由亚洲及远东经济委员会（现为亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会））和世界气象组织于 1968 年 12 月共同设立的一个政府间机构。委员会的宗旨是为尽量减少台风所造成的生命和物质损失而促进和协调各项相关措施的规划和实施。

2. 台风委员会系由以下 14 个成员组成：柬埔寨、中国、朝鲜民主主义人民共和国、中国香港、日本、老挝人民民主共和国、中国澳门、马来西亚、菲律宾、大韩民国、新加坡、泰国、美利坚合众国和越南。

3. 现有的四个类似机构覆盖全世界所有的热带气旋流域：世界气象组织/亚太经社会热带气旋小组、一区协和五区协热带气旋委员会（分别负责非洲和西南太平洋）以及四区协飓风委员会（负责北美、中美和加勒比）。台风委员会和上述各机构均为世界气象组织热带气旋方案的区域机构，其任务是设立国家和区域协调系统，以尽量减少热带气旋所造成的生命损失和财产损失。这一方案是世界气象组织天气与减少灾害风险服务部的一个组成部分。

4. 台风委员会通过一个伞形框架下的三个实质性构成部分持续开展活动和项目：气象、水文和防灾减灾。气象和水文是关于台风研究的主要领域。台风每年在亚太区域都会影响到成千上万人并造成重大破坏。防灾减灾工作，作为第三个构成部分，与第一个和第二个构成部分密不可分，因为必须在民事保护服务和气象与水文服务之间建立起有效联系，才能减少发出早期预警和启动救援队之间的时间差。在咨询工作组、培训和研究协调组以及资源调动组的协助之下，业已为每一个构成部分设立了相应的工作组。台风委员会、亚太经社会、世界气象组织和其他机构的成员也都分别对之提供支持。咨询工作组系由台风委员会前会议主席、上述各委员会小组的主席、东京区域专业气象中心主任、以及亚太经社会和世界气象组织的代表共同组成。

5. 台风委员会的年会由亚太经社会召集举行，而组织工作则由亚太经社会、世界气象组织、以及台风委员会的秘书处共同负责。年会期间，台风委员会审议其自前一届会议以来所取得的进展以及战略计划和年度经营计划的实施情况，并提出具体建议，以期降低与台风相关灾害所造成的后果。国际组织和非成员代表作为观察员出席会议。同时还邀请上述三个构成部分的专家分别在会上作科学讲座报告。

6. 台风委员会的执行机构原为与亚远经委会一同设在曼谷的台风问题联合股。1971 年，应菲律宾政府的邀请，该股迁至马尼拉，并改名为台风委员会秘书处。该秘书处于 2007 年 2 月正式从马尼拉迁至中国澳门。为此共签署了以下两项协定：中国政府与台风委员会之间的一项协定、以及中国澳门特别行政区政府与台风委员会之间的另一项协定。

7. 目前台风委员会的职员计有：一名秘书，一名气象学家（系从澳门地球物理和气象局借调）一名水文学家（系从中国水资源部水文局借调）一名高级行政秘书和一

名高级财务职员。台风委员会秘书处正在商讨从他处借调一名防灾减灾专家的事宜。

8. 自 2006 年以来，台风委员会已经就其三个实质性构成部分举行了年度综合专家讲习班。讲习班就与各项组成部分相关的措施进行了讨论并提出了相关的建议。

9. 台风委员会希望成为世界上最佳形式政府间区域机构，并通过降低台风灾害的影响与风险而进行的全面合作提高成员国人民的生活质量。委员会的使命是为减少台风灾害所导致生命损失并尽量降低其社会、经济和环境方面的影响，同时整合并加强各成员在国际框架内开展的区域（气象、水文和防灾减灾）活动。

## 一、台风委员会的战略计划

10. 台风委员会在中国上海举行的第三十七次会议和在河内举行的第三十八次会议上，对其区域合作项目的实施计划进行了结构改革，并制定了一项战略计划，旨在更明确地反映出那些已被确定为关键成果领域的优先重点领域。

11. 在战略计划中，台风委员会提出了其希望侧重的区域领域和活动、及其计划在 2007 年 - 2011 年实现的各项目标，以期继续在其各重点领域取得有意义的成果。战略计划的制定过程中已考虑到区域内有关热带气旋活动的各项国际和区域框架、议定书和战略计划，诸如各项千年发展目标、《2005 - 2015 年兵库行动框架：建设国家和社区的抗灾能力》<sup>1</sup>、世界气象组织长期计划、《桥本行动计划：行动简编、》<sup>2</sup>、《关于亚洲减灾的北京宣言》<sup>3</sup> 以及《台风委员会宪章》和亚太经社会的相关专题领域。

12. 台风委员会为至 2011 年这一时期提出了下列七个关键成果领域：<sup>4</sup>

- 关键成果领域 1：降低台风灾害造成的生命损失。
- 关键成果领域 2：尽量减少台风所产生社会和经济影响。
- 关键成果领域 3：为提高生活质量努力加强与台风有关的积极影响。<sup>5</sup>
- 关键成果领域 4：改进各行各业对台风灾害风险的管理工作。
- 关键成果领域 5：加强各社区对台风灾害的抗灾能力。

---

<sup>1</sup> A/CONF.206/6 和 Corr.1，第一章，决议 2。

<sup>2</sup> A/C.2/61/4，附件一。

<sup>3</sup> 在第一次减少灾害风险亚洲部长级会议上获得通过（北京，2005 年），见网页：[www.gov.cn/misc/2005-09/30/content\\_73398](http://www.gov.cn/misc/2005-09/30/content_73398)。

<sup>4</sup> 见 E/ESCAP/63/32。

<sup>5</sup> 这一关键成果领域是指可能利用台风活动改进某些地方生活质量所采取的积极灾害管理行动。例如，在严重干旱区域，可通过建造水库把台风带来的大量降水存留起来以供日后使用。

- 关键成果领域 6：针对台风威胁努力提高收集和提供准确、及时和明晰信息的能力。
- 关键成果领域 7：加强台风委员会的成效和国际合作。

13. 为配合 2007 - 2011 年战略计划，咨询工作组每年还编制一份年度经营计划草案，由台风委员会年度会议通过。这一草案的编制基础是委员会的秘书处和三个工作组、培训和研究协调小组、以及资源调动小组所提供的相关投入。每一年度经营计划都载有可用于指导委员会及其成员在该年度为至 2011 年实现的战略计划中所载列的各项战略目标和活动的具体行动和成功指数。

## 二、台风委员会的各个构成部分

### A. 气象学

14. 台风委员会下属的气象工作组目前正在继续努力制定三个现行项目：(a) 台风信息处理系统，(b) 为改进与雨季和热带气旋之间相互作用相关的降雨量预测所进行试验，以及(c)全球通讯系统和数位影像广播系统的数据分享。这些系统将提交给台风委员会各成员，以便在不久的将来予以通过。

15. 气象工作组正在筹备举办一个介绍台风信息处理系统的讲习班，以使可能的用户（台风委员会成员）有机会进行互动、并与系统开发者进行互动。台风信息处理系统可用以协助预测程序，并为其作出确定预测或概率预测，而显示预兆信息。虽然此类系统是提供早期预警方面的有力工具，但目前仅有少数成员拥有此种系统。预期这一讲习班将可协助各成员，尤其是较不发达的成员，着手建立此类系统。

16. 培训与研究协调小组正在筹备一个关于集合预报系统的讲习班。这一讲习班将向预测者提供关于使用数字预报方法的信息与培训；通过此类方法可搜集大气的典型状态，并为其他预报方法作出补充。台风委员会中较为发达的成员可能已经采用了此类方法，而由此所得到的信息亦可供其他成员使用。

### B. 水文

17. 2008 年在以下领域确定了四个项目：(a) 制定了与水灾预测相关的水库经营指导原则；(b) 为水灾预测系统的经营与规划设立的决策辅助系统；(c) 运行中的水灾预报系统及其应用；以及(d) 设立社区水灾预报和预警系统。其中前两个项目由大韩民国牵头；第三个项目由中国负责牵头；而第四个项目则由菲律宾负责牵头。

18. 2009 年将完成以下两个项目：水灾危害情况示意图和废渣流动和滑坡警报系统。两者均由日本负责牵头。涉及到台风委员会成员之间水灾预报岗位培训的项目则由马来西亚牵头，并将延续到 2009 年以后。

19. 水文工作组就以下议题提出了四个新的项目：(a) 台风委员会区域的城区水灾管理（由中国提出）；(b) 水灾对基础设施所造成社会经济影响的评估系统（由大韩民国提出）；(c) 沉淀物灾害的风险绘图（由日本提出）；以及(d) 制定水灾的筹备指数（由日本提出）。台风委员会区域的城区水灾管理项目涉及到台风委员会的所有三个实质性构成部分。

### C. 防灾减灾工作

20. 防灾减灾工作组目前正在着手拟定台风委员会灾害信息系统，旨在利用互联网及时有效地获取台风灾害信息。这一系统还可成为各成员相互交流灾害数据、知识、经验、良好做法、以及有关减少台风灾害风险其他信息的平台。各相关网站目前正在组建之中，其中将囊括台风委员会部分成员的灾害管理具体信息、以及早期预警系统。

21. 为介绍台风委员会灾害信息系统并编制相关的灾害信息，一个专家团在 2008 年 5 月 12 日-19 日访问了台风委员会的四个成员：老挝人民民主共和国、菲律宾、泰国和越南。这些国家的代表都得到了韩国国家应急管理署所编写的具体文件，即台风委员会灾害信息系统指导原则和该系统根据地理信息系统技术提出的一项调查问题单，从而收集关于所访问国家是否有必要在早期预警系统和减少灾害风险方面进行公共外联项目方面的信息。建立网络地理信息系统的台风委员会灾害信息系统是利用地理信息系统技术提供关于台风灾害的空间信息的下一步，这将使用户看到所发生灾害的位置。

22. 工作小组于 2008 年发表了题为“台风委员会专家团报告”(WMO/TD-No. 1448) 和“台风委员会灾害信息系统”(WMO/TD-No. 1449)的技术文件，并起草了另外两份文件：“早期预警系统”和“灾害管理系统”。

### D. 培训与研究

23. 业已在委员会的三个实质性构成部分中开展了各项相关的研究与培训活动：亦即预测与报警问题（气象学）、诸如洪水预测和水管理等方面的应用问题（水文学）、以及所造成的影响问题（防灾减灾）。目前已经进行和正在进行的研究与培训活动包括以下各项：东京区域专业气象中心的预报培训；研究奖学金；以及台风委员会、世界气象组织和其他机构所举办的特别项目和讲习班。负责协调这些活动的培训与研究协调小组最近就台风委员会知识资源的管理问题向咨询工作组提交了一份概念说明。这份说明可作为今后各项培训与研究活动的指南。例如，文件中列有一项关于设立一个培训研究门户网站的计划；这一门户网站将由台风委员会秘书处通过台风委员会网站加以管理，而其具体内容则由培训与研究协调小组和台风委员会各成员负责提供。

24. 2008 年间还开展了若干项其他活动。例如：(a) 大韩民国和泰国的两个预报机构于七、八月期间在东京区域专业气象中心参与了两个月的培训研究；(b) 柬埔寨、马来西亚和越南的预报机构参加了美国檀香山的国际太平洋案头实习方案；(c) 通过台风委员会研究奖学金计划，香港观测台为一名泰国专家提供了为期两个月的研究奖学金；(d) 韩国气象管理局为一名中国专家提供了为期三个月的研究奖学金。

25. 由于不可避免的原因，侧重热带气旋预警服务的 2008 年巡回研讨会已推迟到 2009 年举行。

### 三、台风委员会秘书处所开展的活动：培训与研究

26. 台风委员会秘书处负责把台风委员会年度会议上所作各项决定付诸执行。

27. 自 2007 年 11 月 21-26 日在中国澳门举行了其上届年会以来，台风委员会秘书处已在随后数次国际会议上作了介绍：(a) “努力减少水灾”，日本别府市举行的国际水灾网络扩大大会；(b) 第五次东南亚灾害管理实践者讲习班，金边；(c) 台风委员会关于台风委员会灾害信息系统的防灾减灾工作组会议及其今后活动，首尔；(d) 亚太经社会第六十四届会议，曼谷；(e) 亚洲大洋洲地球科学学会第五次年度会议（亚太地球协会，2008 年），大韩民国釜山；以及(f) 关于应对气候变化的综合讲习班，北京。台风委员会秘书处在日本别府举行的首届亚太水资源首脑会议上担任了委员会的代表；并参加了前往泰国和菲律宾的一个防灾减灾专家代表团；还出席了在印度尼西亚巴厘岛举行的亚洲减少灾害风险大会。

28. 台风委员会秘书处在与咨询工作组磋商之后，为颁发关于减少台风灾害的 Roman L. Kintanar 奖制定了相应的规则和程序。

29. 台风委员会秘书处和澳门地球物理和气象局为选定纪念台风委员会设立四十周年的徽章举办了一次竞赛。所选定的标识是由中国澳门的一位设计师提出的。同时还举办了一场歌曲创作比赛。若干成员提出了音乐与歌词的建议；所选定歌曲“台风！台风！”是由中国香港选送的。这两次比赛的评选小组成员均由咨询工作组成员担任。

30. 台风委员会秘书处还在咨询工作组的监督下，出版了标题为“亚太经社会/世界气象组织台风委员会—开展国际合作的四十年”的宣传材料和简册，其中分别概要介绍了委员会的前景规划、使命、各项关键成就领域和战略目标。

31. 台风委员会秘书处还负责按年度出版《台风委员会简讯》和《台风委员会年刊》。

### 四、请求提供指导

32. 减少灾害风险委员会不妨就台风委员会今后行动方针的规划向其提供进一步指导，尤其是就如何获得国际机构支持和资金来源问题、以及如何与其他机构建立伙伴关系问题，提供指导。

. . . . .