



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
8 April 2011
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Комитет по уменьшению опасности бедствий

Вторая сессия

Бангкок, 29 июня – 1 июля 2011 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Активизация регионального сотрудничества
в деле уменьшения опасности бедствий
в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

**Целевой фонд многосторонних доноров ЭСКАТО для
раннего предупреждения о цунами, бедствиях и
климатических явлениях в странах Индийского океана и
Юго-Восточной Азии**

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе приводится краткое изложение справочной информации, целей, масштабов и принципов работы Целевого фонда многосторонних доноров ЭСКАТО для раннего предупреждения о цунами, бедствиях и климатических явлениях в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии. В нем освещаются проекты, поддерживаемые Фондом, и достигнутые результаты. В документе также обсуждаются неудовлетворенные потребности в области комплексных систем раннего предупреждения для субрегиона, охватываемых Фондом. В заключение приводятся несколько вопросов, которые Комитет, возможно, пожелает рассмотреть.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Обзор Целевого фонда многосторонних доноров ЭСКАТО для раннего предупреждения о цунами, бедствиях и климатических явлениях в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии	2
A. Справочная информация	2
B. Цели и сфера	3
C. Как работает Фонд	4
D. Проекты и их финансовое состояние	5
II. Результаты операций Фонда	8
III. Неудовлетворенные потребности и возможности	10
IV. Вопросы для рассмотрения Комитетом	11

I. Обзор Целевого фонда многосторонних доноров ЭСКАТО для раннего предупреждения о цунами, бедствиях и климатических явлениях в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии

A. Справочная информация

1. «Целевой фонд многосторонних доноров для механизмов раннего предупреждения о цунами в Индийском океане и Юго-Восточной Азии» был создан в 2005 году первоначально для поддержки систем раннего оповещения на основе подхода, опирающегося на предупреждение о многих видах бедствий. Фонд получил взносы от правительств Таиланда (10 млн. долл. США), Швеции (2,6 млн. долл. США), а также Турции, Бангладеш и Непала. ЭСКАТО выступает в качестве его администратора. Ответственность за разработку политики и принятие решений о распределении финансовых ресурсов возлагается на Консультативный совет Фонда¹.

2. В оценочном обзоре за 2008 год² было предложено расширить охват Фонда с тем, чтобы включить общую готовность к бедствиям и изменению климата в его основные области поддержки. Эта рекомендация была сделана на фоне роста числа экстремальных погодных явлений, происходящих в последние десятилетия, и потенциальных выгод от систем раннего предупреждения. Число стихийных бедствий в регионе растет в основном в результате большого числа людей, живущих в опасных местах, а также незапланированной застройки и деградации окружающей среды. Изменение климата приводит к изменению характера опасности бедствий за счет увеличения связанных с погодой рисков и повышения уровня моря; инвестиции в уменьшение риска бедствий являются одним из способов адаптации к изменению климата.

¹ Более подробно информацию о Фонде см. в документе E/ESCAP/CDR/INF/6.

² Публикация *Evaluative Review 2008: Final Report* размещена по адресу: www.unescap.org/pmd/tsunami_index.asp.

3. Стратегический план Фонда³ был утвержден Консультативным советом Фонда в июне 2009 года в соответствии с предлагаемой расширенной сферой деятельности в то время, как два ключевых донора, Швеция и Таиланд, находились в процессе рассмотрения этого предложения. Расширение сферы деятельности было одобрено донором – основателем Фонда, правительством Таиланда, в ноябре 2010 года. Как следствие соглашения между ЭСКАТО и правительством Таиланда, которое было подписано 7 марта 2011 года, вступило в силу пересмотренное название «Целевой фонд многосторонних доноров ЭСКАТО для раннего предупреждения о цунами, бедствиях и климатических явлениях в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии».

В. Цели и сфера

4. Цель Фонда заключается в обеспечении всеобъемлющего и скоординированного подхода к мобилизации ресурсов для создания и укрепления потенциала на разных уровнях для обеспечения готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в соответствии с потребностями стран Индийского океана и Юго-Восточной Азии. Основное внимание Фондом уделяется раннему предупреждению об опасностях в прибрежных зонах, таких, как цунами, наводнения в прибрежной зоне, бури и циклоны на основе подхода, опирающегося на предупреждение о многих видах бедствий. Ожидается, что Фонд будет содействовать заполнению пробелов в потенциале, в том числе посредством развития единой региональной системы предупреждения, включающей сеть сотрудничающих центров, связанных с субрегиональными и региональными центрами и другими центрами за пределами субрегиона, охватываемого Фондом, такими, как центры, расположенные в Тихоокеанском субрегионе. Географический охват Фонда покрывает страны Индийского океана и Юго-Восточной Азии, начиная с Исламской Республики Иран и заканчивая Тимором-Лешти⁴.

5. Комплексное раннее предупреждение, в широком смысле, является общей основой для Фонда. Полное и эффективное раннее предупреждение состоит из четырех взаимосвязанных элементов: знание о рисках; службы мониторинга и предупреждения; распространение и связь; и потенциал для реагирования. Раннее предупреждение может охватывать широкий круг мероприятий, однако в более четких рамках это может быть проверено в оперативных условиях, например посредством учебных тревог. Раннее предупреждение является одним из пяти приоритетов, охватываемых Хиогской рамочной программой действий на 2005-2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин⁵. В Инчхонской декларации об уменьшении опасности бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе 2010 года⁶, которая была принята на четвертой Азиатской конференции министров по уменьшению опасности бедствий, состоявшейся 25-28 октября 2010 года в Инчхоне, Республика Корея, еще раз подчеркивается необходимость укрепления систем раннего оповещения на основе, среди прочего, региональных механизмов.

³ Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, *ESCAP Trust Fund for Tsunami, Disaster and Climate Preparedness: Strategic Plan (ST/ESCAP/2546)* (New York, 2009).

⁴ Австралия, Бангладеш, Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мальдивские Острова, Мьянма, Пакистан, Сингапур, Таиланд, Тимор-Лешти, Филиппины и Шри-Ланка.

⁵ A/CONF.206/6 and Corr.1, глава I, резолюция 2.

⁶ Текст Декларации см.: www.preventionweb.net/files/16327_finalincheondeclaration1028.pdf.

6. Понятно, что главная ответственность за создание эффективных национальных механизмов раннего предупреждения ложится на соответствующее национальное правительство. В зависимости от наличия финансирования возможности Фонда могли бы быть использованы в дополнение к национальным ресурсам в тех областях, в которых национальные центры не имеют достаточного финансирования. В этой связи особое внимание уделяется наименее развитым странам.

С. Как работает Фонд

7. Деятельность Фонда определяется следующими принципами и стратегиями:

а) *ориентация на спрос*. Правительства и другие организации разрабатывают предложения в своих приоритетных областях, которые представляются в ЭСКАТО для включения на этапе финансирования на конкурсной основе. Организациям, представляющим такие предложения, рекомендуется увязывать свои особые потребности с приоритетными областями⁷;

б) *региональный характер*. В качестве единственного фонда Организации Объединенных Наций, работающего в этой области в регионе ЭСКАТО, Фонд наделяет приоритетностью стратегические инициативы на региональном уровне. Он делает это также во избежание излишнего распыления ресурсов. В число инициатив, которые наделяются приоритетностью, входят механизмы совместного использования ресурсов, подходы к сотрудничеству Юг-Юг, а также те подходы, которые могут иметь значение во всем регионе, такие, как экспериментальные или пилотные подходы. Поддержка для национальных и субнациональных инициатив рассматривается в отношении стран, которые пользуются приоритетом из-за высоких уровней опасности бедствий и уязвимости к ним или значительных пробелов в потенциале;

с) *гибкость*. Фонды могут быть переданы межправительственным или неправительственным организациям, или непосредственно правительствам. Организациям-исполнителям необходимо иметь определенный потенциал в области разработки и осуществления проектов и финансового управления. В отношении предложений, акцентированных на приоритетные направления работы, где эти условия не выполняются, Фонд предлагает определить партнеров-исполнителей. Поощряется совместная подача с участием подразделений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и правительств;

д) *скоординированность*. Составление программ и принятие политических решений осуществляются Консультативным советом Фонда, который состоит из ключевых доноров Фонда и секретариата ЭСКАТО⁸.

⁷ Приоритетные области определяются в публикации, озаглавленной *Tsunami Early Warning Systems in the Indian Ocean and Southeast Asia: Report on Regional Unmet Needs* («Системы раннего предупреждения о цунами в Индийском океане и Юго-Восточной Азии: доклад о региональных неудовлетворенных потребностях») (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.11.F.14).

⁸ Любой донор с 20-процентной долей в неизрасходованном остатке средств в Фонде представлен в Консультативном совете.

Партнеры Организации Объединенных Наций⁹ участвуют в работе совещания Совета в качестве наблюдателей и в работе Межучрежденческой целевой группы, которая занимается технической оценкой получаемых Фондом предложений, а также проводит другие основные обзоры по просьбе Консультативного совета;

е) *управление, ориентированное на результаты.* Фонд руководствуется рамками для мониторинга и оценки для Фонда в целом и для отдельных проектов. Мониторинг проектов осуществляется на регулярной основе в целях проверки выполнения мероприятий по плану и в соответствии с ожидаемыми целями и имеющимися финансовыми и людскими ресурсами. Ежегодные самооценки осуществляются ЭСКАТО в контексте ежегодных докладов для определения прогресса Фонда в отношении ключевых руководящих принципов, таких, как политические критерии, соглашения с донорами и неудовлетворенные потребности. Независимые оценочные обзоры проводятся каждые два – три года. Если продолжительность проекта и его бюджета являются существенными, то есть по крайней мере продолжительностью два года и со средствами в размере 500 000 тыс. долл. США, требуется проведение среднесрочной оценки. Все партнеры-исполнители должны назначать заключительную оценку в конце осуществления соответствующего проекта с тем, чтобы оценить насколько были достигнуты поставленные цели;

ф) *прозрачность.* Организациям, представляющим предложения, направляются технические оценки таких предложений. Все важные документы, касающиеся Фонда, размещены на его веб-сайте: www.unescap.org/pmd/tsunami_index.asp.

D. Проекты и их финансовое состояние

8. К настоящему времени Фонд провел шесть циклов финансирования и получил 70 предложений от различных региональных, субрегиональных и национальных организаций. Из них было одобрено 16 проектов с общим бюджетом приблизительно 11,3 млн. долл. США (см. таблицу). Посредством этих проектов Фонду удалось добиться сбалансированного программирования различных аспектов механизмов раннего предупреждения, включая услуги мониторинга и предупреждения, знания о рисках, просвещение и повышение осведомленности, распространение и передачу предупреждений и потенциал для принятия мер реагирования.

⁹ Межправительственная океанографическая комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, межучрежденческий секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирная метеорологическая организация.

Таблица

Обзор грантов, предоставляемых для различных проектов в рамках Фонда

Номер проекта	Название	Организация-исполнитель	Охваченные страны	Запрограммированные фонды (в долл. США)	Статус (по состоянию на 31 декабря 2010 года)
TTF-01	Поддержка для создания потенциала в регионе в области наблюдения и оценки условий аномального уровня моря для раннего предупреждения о цунами в Индийском океане	Азиатский центр по обеспечению готовности к бедствиям	Мьянма, Филиппины, Вьетнам	247 901	Завершен
TTF-02	Комплексное раннее предупреждение о цунами и других стихийных бедствиях для обеспечения готовности к бедствиям и смягчения их последствий в Индийском океане и Юго-Восточной Азии: этап I	Азиатский центр по обеспечению готовности к бедствиям	Бангладеш, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова, Мьянма, Филиппины, Шри-Ланка, Таиланд, Вьетнам	2 358 985	Завершен
TTF-03	Программа подготовки инструкторов по картированию опасности на уровне общины	Азиатский центр по уменьшению опасности бедствий	Бангладеш, Индия	79 819	Завершен
TTF-04	Укрепление предупреждения о цунами и экстренного реагирования: учебные практикумы по разработке стандартных рабочих процедур для Индийского океана и Юго-Восточной Азии	Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО	Мьянма, Пакистан, Филиппины, Вьетнам	444 730	На этапе осуществления
TTF-05	Укрепление национального и общинного потенциала для эффективного распространения раннего предупреждения и реагирования	ПРООН – Мальдивские Острова	Мальдивские Острова	91 259	Завершен
TTF-06	Усиление национального потенциала в области распространения раннего предупреждения в Шри-Ланке	Центр по борьбе с бедствиями Шри-Ланки	Шри-Ланка	199 880	Завершен ^a

Номер проекта	Название	Организация-исполнитель	Охваченные страны	Запрограммированные фонды (в долл. США)	Статус (по состоянию на 31 декабря 2010 года)
TTF-07	Комплексное раннее предупреждение о цунами и других стихийных бедствиях для обеспечения готовности к бедствиям и смягчения их последствий в Индийском океане и Юго-Восточной Азии: этап II	Азиатский центр по обеспечению готовности к бедствиям	Бангладеш, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова, Мьянма, Филиппины, Шри-Ланка, Таиланд, Вьетнам	1 211 766	Завершен
TTF-08	Обеспечение устойчивости комплексной системы раннего предупреждения о многих видах опасности в Индийском океане и Юго-Восточной Азии	Метеорологическая служба Мальдивских Островов	Бангладеш, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова, Мьянма, Филиппины, Шри-Ланка, Таиланд, Вьетнам	375 000	На этапе осуществления
TTF-09	Повышение уровня безопасности местных общин путем уменьшения опасности бедствий в процессе развития	ПРООН – Индонезия	Бангладеш, Индонезия, Малайзия, Шри-Ланка, Таиланд	2 000 000	На этапе осуществления
TTF-10	Проект по оценке инструментов и материалов для повышения информированности и готовности к цунами	Отделение ЮНЕСКО в Джакарте	Индонезия, Филиппины, Таиланд, Тимор-Лешти	599 896	На этапе осуществления
TTF-11	Оценка опасности цунами из-за геологического разлома Макран и осведомленность о ней	Межправительственная океанографическая комиссия	Иран (Исламская Республика), Пакистан	220 861	На этапе осуществления
TTF-12	Инициатива по раннему предупреждению в СМИ Азиатско-тихоокеанского союза радио и телевидения	Азиатско-тихоокеанский союз радио и телевидения	Камбоджа, Китай, Индия, Малайзия, Филиппины, Таиланд, Вьетнам	351 108	На этапе осуществления

Номер проекта	Название	Организация-исполнитель	Охваченные страны	Запрограммированные фонды (в долл. США)	Статус (по состоянию на 31 декабря 2010 года)
TTF-13	Накопление знаний о рисках в целях улучшения раннего предупреждения о цунами, повышения уровня готовности к цунами и смягчения последствий в пострадавших от цунами странах	Азиатско-тихоокеанский региональный центр ПРООН	Индонезия, Шри-Ланка	344 386	На этапе осуществления
TTF-14	Укрепление потенциала в области уменьшения опасности бедствий в Азии на уровне общины: переход от наблюдения уроков и их извлечению	Фонд «Ракс Тай»	Камбоджа, Индия, Индонезия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова, Мьянма, Шри-Ланка, Таиланд, Тимор-Лешти, Вьетнам	600 000	На этапе осуществления
Итого:				9 125 591	

^a Официальной датой окончания проекта было 31 декабря 2010 года. ЭСКАТО ожидает результатов аудита прежде, чем счета смогут быть официально закрыты.

Примечание: Таблица не включает два проекта, утвержденных Консультативным советом 19 января 2011 года, в отношении которых ЭСКАТО находится на этапе заключения соглашений о финансировании. Эти проекты направлены на разработку оперативных продуктов, позволяющих справляться с экстремальными погодными явлениями (Азиатско-тихоокеанский региональный центр Программы развития Организации Объединенных Наций) и применение информационных продуктов предупреждения в процессе принятия решений (Региональная комплексная система раннего предупреждения о многих видах бедствий Всемирной метеорологической организации).

9. Остаток имеющихся в настоящее время средств для программирования составляет около 1 млн. долл. США. Решение относительно очередного цикла финансирования, как ожидается, будет принято на очередном совещании Консультативного совета, которое предварительно запланировано на сентябрь 2011 года.

II. Результаты операций Фонда

10. В рамках поддерживаемых Фондом проектов удалось добиться значительных результатов. Кроме того, отмечается усиление элементов национального и регионального контроля, включая государственные обязательства по финансированию и другие шаги в направлении придания проектам большей устойчивости. Результаты оперативной деятельности

Фонда в разбивке по четырем компонентам эффективной комплексной системы раннего предупреждения сводятся к следующему¹⁰:

а) *знания о риске*. Картирование опасности на уровне общины было введено в Индии и Бангладеш с использованием научно разработанных карт опасности в рамках деятельности по обеспечению готовности общины (ТТФ-03). На Мальдивских Островах и в Шри-Ланке была проведена оценка уязвимости к бедствиям целевых прибрежных общин и определены приоритетные меры по уменьшению опасности. В ходе имитационных экспериментов были испытаны местные системы распространения предупреждения (ТТФ-02). Фонд также оказывает поддержку деятельности по повышению осведомленности об опасностях цунами из-за геологического разрыва Макран с использованием исследования палеоцунами в Исламской Республике Иран и Пакистане (ТТФ-11), и применяет руководящие принципы по оценке риска Межправительственной координационной группы для системы предупреждения о цунами в Индийском океане и смягчения их последствий для стандартных оперативных процедур в Индонезии и Шри-Ланке (ТТФ-13). Знания о риске, как следствие этого, охватывают местную практику на уровне общины, а также исследования палеоцунами и имитационное моделирование;

б) *службы мониторинга и предупреждения*. Заметным достижением Фонда был его вклад в создание Региональной комплексной системы раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии (РИМЕС) в рамках проектов ТТФ-02, ТТФ-07 и ТТФ-08. По некоторым направлениям эта работа продолжается. В качестве одного из региональных центров мониторинга цунами¹¹ РИМЕС также распространяет раннее предупреждение о различных опасностях климата. РИМЕС является механизмом совместного использования ресурсов, который включает в себя ряд стран без независимого потенциала предупреждения о цунами на национальном уровне. Правительства Бангладеш, Индии, Камбоджи, Каморских Островов, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мальдивских Островов, Монголии, Сейшельских Островов и Филиппин подписали соглашение о сотрудничестве под эгидой РИМЕС. Эти страны обязались внести свои ресурсы для обслуживания и эксплуатации Центра раннего предупреждения и других компонентов РИМЕС. Фонд также поддерживал работу, направленную на укрепление региональной сети сейсмических станций и станций измерения уровня моря посредством установки новых станций во Вьетнаме, Мьянме и на Филиппинах (ТТФ-01), (ТТФ-02). РИМЕС дополняет национальные системы за счет оптимизации распределения систем наблюдения и уменьшения потребностей в капиталовложениях. Совокупные сбережения, полученные РИМЕС, по оценкам, достигают десятков млн. долл. США ежегодно. РИМЕС превратилась в региональную конструкцию для системы раннего предупреждения о многих видах бедствий, одна из целей которой заключается в укреплении потенциала подверженных риску стран путем сетевого взаимодействия и обмена данными;

в) *распространение и коммуникационные возможности*. Стандартные операционные процедуры для предупреждения о цунами и меры реагирования были разработаны и усилены во Вьетнаме, Пакистане и на

¹⁰ Межучрежденческий секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, *Developing Early Warning Systems: A Checklist*, Outcome of the Third International Conference on Early Warning: From Concept to Action, 27-29 March 2006, Bonn, Germany. Публикация размещена по адресу: www.ewc3.org/upload/downloads/checklist.final_pdf.pdf.

¹¹ Эта система является одним из региональных центров мониторинга цунами, охватываемых механизмом Международной кризисной группы, и дополняет услуги, предлагаемые некоторыми центрами, возглавляемыми отдельными странами.

Филиппинах (ТТФ-04). В рамках проекта ТТФ-12 Фонд поддерживает более эффективное использование средств массовой информации в цепочке уменьшения опасности бедствий и раннего предупреждения;

d) *потенциал для принятия мер реагирования.* В провинции Суматра в Индонезии разрабатывается модель для всеобъемлющего раннего предупреждения и уменьшения опасности бедствий в рамках децентрализованной системы государственного управления (ТТФ-09). Создано региональное хранилище, содержащее материалы для повышения осведомленности о цунами и для учебных целей, таких, как оценка и средства повышения осведомленности общественности, а также информацию о передовой практике и других актуальных темах; оно базируется на имеющихся материалах в Индонезии, Таиланде и на Филиппинах (ТТФ-10).

III. Неудовлетворенные потребности и возможности

11. После цунами 2004 года проводилась интенсивная работа с целью разработки системы раннего предупреждения в Индийском океане. Эта работа включала принятие законодательства по вопросам борьбы с бедствиями в ряде стран, развитие технических служб мониторинга и предупреждения и принятие общинных инициатив широким кругом субъектов. В некоторых странах эти инициативы формируют фундамент, на котором могут быть приняты эффективные меры в следующий раз, когда произойдет массивное, охватывающее весь океан бедствие, хотя эти инициативы остаются в некоторой степени раздробленными и выражается озабоченность по поводу их долгосрочной устойчивости. Почти во всех странах обнаруживается острая потребность в укреплении партнерских связей между теми, кто разворачивает такие инициативы, а также в учете таких инициатив в общих государственных механизмах, которые финансируются за счет государственных бюджетов и которые регулярно проверяются. В более широком контексте политические и институциональные рамки для адаптации к изменению климата слабо увязаны с такими рамками для уменьшения опасности бедствий на национальном, региональном и международном уровнях.

12. Большой объем неудовлетворенных потребностей существует в связи с ранним предупреждением в прибрежных районах Индийского океана и Юго-Восточной Азии. На основе консультаций с правительствами и картографического исследования, которое было обновлено в 2011 году, был определен ряд приоритетов для текущей стратегической поддержки: знания о риске, поддержка концепции «последней мили», развитие потенциала для стандартизированного хранения информации и доступа к данным и настройка продуктов предупреждения и прогнозирования под соответствующие требования.

13. Знание о риске является той областью работы, которой следует уделять больше внимания. Даже в широком масштабе обнаруживается слабое понимание уровней риска от мегабедствий, таких, как цунами. Отчасти в результате этого подавляющая часть ресурсов для уменьшения опасности бедствий и раннего предупреждения предоставляется в течение нескольких месяцев после крупных бедствий и часто увязывается с затронутым бедствием районом или конкретным видом бедствие, которое только что произошло.

14. Передача и распространение предупреждений и потенциал для принятия мер реагирования, особенно на «последней миле» является специфической проблемой в Азии из-за большой численности населения континента, существенных различий в благосостоянии, культуре и условиях

жизни, а также удаленности многих общин. Существует ряд направлений, по которым региональный Фонд может оказывать постоянную стратегическую поддержку, таких, как разработка комплексных стандартных оперативных процедур, начиная с правительства и заканчивая общинным уровнем, укрепление партнерских связей между государством, неправительственными организациями и СМИ, например, и распространение передовой практики, в том числе для образовательных программ и программ по расширению осведомленности.

15. Ограничения¹², о которых сообщалось при создании систем сбора, хранения и анализа данных, включают трудности с координацией, обменом информацией и принятием общих стандартов данных и методологий, отсутствие необходимых ресурсов для приобретения и обслуживания оборудования и общую неразвитость человеческого потенциала в технической сфере. Обеспечение легкого доступа к информации об опасностях и рисках в таких формах, как карты пойм, является эффективной мерой для предоставления населению возможности принимать обоснованные решения и может принести потенциально высокие доходы¹³.

16. Преимущества эффективных продуктов раннего предупреждения являются значительными. Тем не менее существует необходимость создания институционального потенциала для применения в процессе принятия решений по продуктам, содержащим предупредительную информацию. Фонд мог бы оказывать поддержку для приспособления продуктов и услуг к конкретным требованиям пользователей в целях уменьшения опасности бедствий посредством эффективных с точки зрения затрат многострановых проектов с использованием существующих данных, таких, как данные, которые производятся РИМЕС.

IV. Вопросы для рассмотрения Комитетом

17. С расширением сферы деятельности Фонда, включающую готовность к бедствиям и изменению климата в целом в рамках его основных областей поддержки, будут активизированы усилия для привлечения потенциальных доноров путем, среди прочего, сбора и представления результатов по поддерживаемым Фондом проектам, а также путем принятия мер по повышению видимости роли ЭСКАТО как администратора Фонда, а также стран, которые вносят вклад в работу Фонда. В контексте важной роли эффективных комплексных систем раннего предупреждения, принимая во внимание возможную роль, которую ЭСКАТО могла бы играть через посредство Фонда, Комитет, возможно, пожелает представить информацию о пробелах и потребностях в своих странах, которые Фонд мог бы рассмотреть в рамках своего мандата и сферы деятельности. Комитет, возможно, также пожелает прокомментировать возможности для мобилизации ресурсов для Фонда.

¹² Подробнее см.: www.preventionweb.net/english/hyogo/progress/priority2/?pid:224&pil:1..

¹³ Всемирный банк и Организация Объединенных Наций, *Natural Hazards, UnNatural Disasters: The Economics of Effective Prevention* (World Bank: Washington, D.C., 2010). Публикация размещена по адресу: <http://www.gfdr.org/gfdr/NHUD-home>