


**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
 Комитет по уменьшению опасности бедствий

**Четвертая сессия**

Бангкок, 27-29 октября 2015 года

Пункт 7 предварительной повестки дня\*

**Формирование статистики, связанной с бедствиями**
**На пути к формированию согласованного базового набора  
статистических показателей, связанных с бедствиями, в  
Азиатско-Тихоокеанском регионе**
**Записка секретариата**
*Резюме*

В настоящем документе рассматривается прогресс, достигнутый Группой экспертов по статистике, связанной с бедствиями, в Азиатско-Тихоокеанском регионе в деле подготовки рамок и руководящих принципов для базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями. В нем обозначены возможности для дальнейшей синхронизации достижений Группы экспертов с процессом развития новых глобальных целей развития и для координации деятельности с соответствующими международными инициативами.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	2
II. Формирование базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями .....	2
III. Ход работы Группы экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями, в Азиатско-Тихоокеанском регионе .....	5
IV. Путь вперед .....	6
V. Вопросы для рассмотрения .....	7

\* E/ESCAP/CDR(4)/L.1.



## **I. Введение**

1. Азиатско-Тихоокеанский регион сильно подвержен стихийным бедствиям, которые оказывают разрушительное воздействие. Укрепление практики управления рисками бедствий остается одним из приоритетов для стран региона. Риски бедствий, прежде всего те, которые касаются экстремальных погодных явлений, должны, по предположениям, возрасти в результате изменения климата. Сотрудники директивных органов, органы власти, отвечающие за борьбу с бедствиями, и заинтересованные стороны нуждаются в качественных статистических данных для смягчения рисков и защиты наиболееязвимых групп населения, инфраструктуры и экономических объектов, а также для эффективного реагирования на бедствия и восстановления после них.

2. В своей резолюции 70/2 о связанных с бедствиями статистических показателях в Азиатско-Тихоокеанском регионе Комиссия подчеркнула важность связанных с бедствиями дезагрегированных данных с точки зрения комплексной оценки специально-экономических последствий бедствий и более эффективного формирования обоснованной политики на всех уровнях в целях уменьшения опасности бедствий и адаптации к изменению климата и постановила создать группу экспертов в составе специалистов как в области статистики, так и в области уменьшения опасности бедствий с целью принятия мер, направленных на развитие базового набора связанных с бедствиями статистических показателей. Она также постановила, что данная группа экспертов представит в 2015 году Комитету по статистике и Комитету по уменьшению опасности бедствий доклады о прогрессе, достигнутом в разработке базового набора связанных с бедствиями статистических показателей.

## **II. Формирование базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями**

### **A. Необходимость в региональном руководстве по статистике, связанной с бедствиями**

3. Управление рисками бедствий является процессом, при помощи которого заинтересованные стороны осуществляют меры, капиталовложения и другие действия в целях снижения уровня риска. Управление рисками включает комплексный подход к рассмотрению бедствий, в рамках которого могут признаваться многочисленные этапы разработки политики и управления информацией, такие, как выявление и предупреждение, снижение риска, смягчение риска и обеспечение готовности, реагирование на бедствия и восстановление на среднюю и долгосрочную перспективу. При идеальных условиях статистические данные должны иметься в наличии для разработки стратегий по каждому из этих различных этапов управления рисками бедствий на основе базовых рамок и последовательного использования терминологии и методологии. Поэтому для разработки базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями, требуются простые базовые рамки.

4. Как правило, сбор статистических данных о бедствиях и их воздействии для целей разработки национальной политики поручается национальным учреждениям по борьбе с бедствиями или соответствующим институтам. Программа развития Организации Объединенных Наций содействует государствам-членам в создании баз данных о потерях в результате бедствий на основе совместной программы, осуществляемой вместе с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам уменьшения опасности

бедствий. Эти базы данных позволяют анализировать модели непосредственного прямого воздействия на национальном и субнациональном уровнях. На глобальном уровне Центр исследований эпидемиологии бедствий использует с 1988 года базу данных по чрезвычайным происшествиям (EM-DAT). Она включает временные серии данных о воздействии более чем 18 000 бедствий, причинивших большой ущерб, начиная с 1900 года.

5. Тем не менее, в национальных и международных источниках данных отсутствуют международно сопоставимые сведения по базовому набору статистических показателей, касающихся бедствий, по причине отсутствия международно согласованных методологических руководящих принципов и определений по бедствиям и их последствиям.

6. Для разработки регионального «базового набора» статистических показателей, связанных с бедствиями, Группа экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которая провела свое первое заседание в Сендае, Япония, 27-29 октября 2014 года, должна разработать четкие рамки и технические руководящие принципы для подготовки базовых статистических показателей, характеризующих последовательностью на протяжении определенного периода времени и по различным наблюдениям.

7. В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, которая была принята на третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в марте 2015 года, подчеркивается важность статистической информации, прежде всего для оценки риска бедствий и для создания систем раннего предупреждения.

8. Технические руководящие принципы по базовому набору статистических показателей, связанных с бедствиями, которые должны быть разработаны Группой экспертов, будут охватывать подробно рассматриваемые и практические задачи в области сбора и переработки данных в показатели для контроля за достижением более общих целей в рамках политики в области снижения риска бедствий. Деятельность Группы экспертов, которая учитывает вклад экспертов, представляющих национальные учреждения по борьбе с бедствиями и национальные статистические управления, предназначается для рассмотрения основных требований, касающихся качества, включая значение, точность, надежность, своевременность и доступность и полноту метаданных.

9. Целью Группы экспертов не является представление предложений об изменениях в определениях бедствий, используемых государствами-членами в национальных законах или в ходе проведения национальных или международных диалогов по вопросам политики. Вместо этого Группа стремится разрабатывать региональные руководящие принципы по базовому набору статистических показателей, касающихся бедствий, для рассмотрения практических вопросов в области подготовки статистических данных, которые удовлетворяют международным стандартам качества статистических данных и могут использоваться для улучшения положения с наличием таких показателей для целей управления рисками бедствий.

## **В. Увязка с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы**

10. В Сендайской рамочной программе говорится, что в целях снижения риска бедствий необходимо решить существующие проблемы и подготовиться к будущим трудностям, сосредоточившись на следующих задачах: мониторинг, оценка и понимание риска бедствий, а также обмен информацией. В ней также

говорится о том, что в порядке дополнения усилий и потенциала на национальном уровне необходимо расширять международное сотрудничество между развитыми и развивающимися странами и между государствами и международными организациями.

11. Предполагается, что эта программа обеспечит существенное снижение риска бедствий и потерь жизней и средств к существованию, улучшит состояние здоровья, а также уменьшит ущерб экономическим, физическим, социальным, культурным, экологическим и другим активам людей, компаний, общин и стран на протяжении следующих 15 лет.

12. Для этого в Сендайской рамочной программе установлена цель:

«Предотвратить возникновение новых и снизить угрозу известных рисков бедствий путем осуществления комплексных и инклюзивных экономических, структурных, юридических, социальных, медико-санитарных, культурных, образовательных, экологических, технологических, политических и институциональных мер, предотвращающих и снижающих подверженность воздействию опасных факторов и уязвимость к бедствиям, повышающих готовность к реагированию и восстановлению и тем самым укрепляющих потенциал противодействия.»

13. Для содействия оценке хода достижения результата и цели Рамочной программы определены семь следующих целевых задач:

а) к 2030 году добиться значительного снижения уровня смертности в результате бедствий, чтобы в период 2020-2030 годов среднее количество таких смертей в расчете на 100 000 человек было меньше, чем в 2005-2015 годах;

б) к 2030 году добиться значительного сокращения количества пострадавших людей в общемировом масштабе, чтобы в период 2020-2030 годов среднее общемировое число людей, пострадавших от бедствий, было на 100 000 человек меньше, чем в период 2005-2015 годов ;

с) к 2030 году сократить прямые экономические потери от бедствий относительно мирового валового внутреннего продукта (ВВП);

д) к 2030 году значительно уменьшить ущерб, причиняемый бедствиями важнейшим объектам инфраструктуры, и ущерб в виде нарушения работы основных служб, включая медицинские учреждения и учебные заведения, в том числе за счет укрепления их потенциала противодействия;

е) к 2020 году значительно увеличить число стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий;

ф) значительно расширить международное сотрудничество с развивающимися странами посредством предоставления им достаточной и непрерывной поддержки в целях подкрепления принимаемых ими на национальном уровне мер для осуществления настоящей Рамочной программы к 2030 году;

г) к 2030 году значительно улучшить ситуацию с наличием систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, и информации и оценок относительно риска бедствий и расширить доступ к ним людей.

14. Странам необходимо обеспечить мониторинг и подготовку отчетности по итогам мероприятий в области снижения риска бедствий применительно к целям Сендайской рамочной программы. Это подразумевает необходимость использования международно согласованных терминов, таких, как «пострадавшие люди» (цель b), и согласованных статистических методологий для определения показателей, таких, как смертность в результате бедствий (цель a) или «прямые экономические потери от бедствий» (цель c). Обсуждения практических и методологических вопросов, касающихся подготовки согласованных статистических показателей по таким вопросам, стоят в центре деятельности Группы экспертов по разработке регионального базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями.

### **С. Увязка с целями устойчивого развития**

15. Предполагается, что цели устойчивого развития служат глобально признанными рамками приоритетов государственной политики, таких, как ликвидация нищеты и обеспечение устойчивого доступа к базовым ресурсам. В предложении по целям устойчивого развития обозначено много сложных связей между бедствиями и предлагаемыми целями устойчивого развития. Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей устойчивого развития (ЦУР) в составе представителей государств-членов, включая представителей региональных и международных учреждений, действующих в качестве наблюдателей, которой поручено разработать показатели по целям и задачам повестки дня в области развития на период после 2015 года на глобальном уровне, выявила целый ряд касающихся бедствий целей и показателей. На основе координации деятельности с учетом предложений, касающихся показателей целей устойчивого развития, работа Группы экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, посвященная методологическим руководящим принципам, будет непосредственно связана с усилиями национальных учреждений по подготовке данных для мониторинга повестки дня в области развития на период после 2015 года.

## **III. Ход работы Группы экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями, в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

16. На первом совещании Группы экспертов обсуждались первоначальные предложения по охвату и статистическим вопросам, касающимся базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями. Группа постановила, что разработка этого базового набора должна основываться на приоритетах национальной политики с учетом региональных и международных рамок. Она также постановила уделять первостепенное внимание определению соответствующих показателей, касающихся бедствий, и прямого воздействия бедствий в качестве практической основы для разработки этого базового набора.

17. Второе заседание Группы экспертов, которое проходило в Сендае, Япония, 17 марта 2015 года, позволило принять решение о создании подгрупп для руководства работой по трем отдельным техническим вопросам, которые необходимо урегулировать в ходе разработки региональных руководящих принципов базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями. Этими тремя вопросами являются: а) завершение работы над классификацией региональных видов опасных явлений; б) достижение консенсуса по вопросу об использовании терминологии для обозначения непосредственного воздействия бедствий; и с) разработка технических

рекомендаций для выявления бедствий в качестве отдельных явлений с собственными временными и пространственными параметрами, определяемыми на основе последовательных методологий.

18. Далее Группа экспертов приняла решение о дополнении существующих материалов и публикаций по методологиям и использованию терминологии (таких, как, например, Классификация опасностей и Глоссарий бедствий Программы комплексных исследований риска бедствий (КИРБ)) с одновременным проведением обследования существующей практики государств – членов ЭСКАТО. В первом квартале 2015 года секретариат провел обследование существующей практики и опыта, касающихся определения количественных показателей в отношении бедствий, классификации типов бедствий и определения последствий бедствий, при этом он смог использовать соответствующие результаты на практике. Подгруппы будут использовать для содействия процессу разработки рекомендаций о региональных руководящих принципах в отношении базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями.

19. Рабочая группа действует с учетом более широких усилий международного сообщества по подготовке набора показателей, характеризующих прогресс и достижение целей, определенных в Сендайской рамочной программе, и тех целей, которые будут приняты в рамках устойчивого развития на период после 2015 года. Рамки и руководящие принципы по базовому набору статистических показателей, связанных с бедствиями, которые будут подготовлены Группой экспертов, явятся полезным инструментом для подготовки касающихся бедствий статистических данных в связи с определением хода достижения этих целей и показателей.

#### **IV. Путь вперед**

20. Работа Группы экспертов по разработке региональных руководящих принципов, касающихся базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями, носит текущий характер и должна быть рассмотрена Комиссией на ее семьдесят второй сессии в 2016 году. Трех целевым подгруппам предстоит проделать дополнительный объем работы по подготовке конкретных рекомендаций относительно сопоставимых показателей, характеризующих бедствия и их прямое воздействие.

21. Все большее значение приобретает координация с группами и инициативами из других регионов, такими, как Целевая группа Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций по определению показателей, характеризующих экстремальные явления и бедствия, поскольку они подготовили планы работы или определили цели, которые аналогичны целям Группы экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями, в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Координация деятельности с другими группами является одним из полезных способов получения дополнительной информации и откликов относительно разработки региональных руководящих принципов. После создания регионального базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями, руководящие принципы могут быть дополнительно распространены для обсуждения на форумах, в том числе на глобальном уровне, в целях достижения глобального консенсуса и, возможно, для разработки глобальных стандартов в области статистики, касающейся бедствий. Пока же Группа экспертов планирует возглавить процесс разработки технических руководящих принципов по базовому набору статистических показателей, связанных с бедствиями, в сотрудничестве с другими соответствующими группами и организациями.

22. Разработка этого базового набора предоставит государствам-членам основу в форме базового руководящего материала для разработки и интеграции статистических показателей, касающихся бедствий и их непосредственного воздействия, в рамках их национальных статистических систем. Однако в некоторых случаях национальные статистические системы будут нуждаться в помощи по вопросам укрепления потенциала с тем, чтобы они могли эффективным образом применять новые региональные нормы для целей подготовки международно сопоставимых статистических показателей, касающихся бедствий.

## **V. Вопросы для рассмотрения**

23. Комитету предлагается принять к сведению ход деятельности Группы экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями, в Азиатско-Тихоокеанском регионе по осуществлению резолюции 70/2 Комиссии и представить руководящие указания о ее дальнейшей работе по подготовке базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями.

24. С учетом работы по базовому набору статистических показателей, связанных с бедствиями, в качестве основы для рассмотрения сложных аспектов статистики о бедствиях, таких, как показатели для оценки риска бедствий и устойчивого развития, возможно, Комитет даст руководящие указания относительно будущей работы по статистическим показателям, связанным с бедствиями, за рамками подготовки руководящих принципов по статистике, касающейся бедствий и их прямого воздействия.