

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по статистике**Шестая сессия**

Бангкок, 16–19 октября 2018 года

Пункт 4а предварительной повестки дня*

Обзор прогресса, достигнутого партнерами в отношении общей концепции и рамок действий: Партнеры по развитию статистических служб в Азиатско-Тихоокеанском регионе**Доклад по Партнерам по развитию статистических служб в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка секретариата***Резюме*

Сеть Партнеров по развитию статистических служб в Азиатско-Тихоокеанском регионе была создана в декабре 2010 года в целях укрепления взаимодействия между партнерами по процессу развития статистики, ведущими свою деятельность в регионе. После представления последнего доклада Партнеров Комитету по статистике на его четвертой сессии в 2014 году было проведено два совещания этой сети. Последнее совещание Партнеров проводилось одновременно с пятой сессией Комитета по статистике в Бангкоке в декабре 2016 года.

В настоящем документе приведены результаты работы Партнеров и представлена информация о другом координационном механизме, а именно о Тематической рабочей группе по статистике. Эта группа была создана в 2016 году и функционирует в рамках Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма.

Комитету предлагается рассмотреть вопрос о прекращении деятельности партнерства в связи с тем, что Тематическая рабочая группа по статистике более пригодна для эффективного оказания координационных услуг в области развития статистических служб на международном, региональном и национальном уровнях в интересах использования стратегий и данных в целях обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

I. Введение

1. Партнеры по развитию статистических служб в Азиатско-Тихоокеанском регионе – это региональная сеть международных, региональных и субрегиональных организаций и двусторонних доноров. Она была учреждена по рекомендации Статистической комиссии для укрепления сотрудничества между партнерами по вопросам развития, ведущими деятельность в Азиатско-Тихоокеанском регионе. На своем седьмом заседании в марте 2015 года Партнеры вновь избрали Азиатский банк развития (АБР) и Фонд Организации

* ESCAP/CST/2018/L.1/Rev.1.



Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в качестве сопредседателей на период 2015–2016 годов. Отдел статистики Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) обеспечивает секретариатское обслуживание Партнеров.

2. С момента создания было проведено десять совещаний партнерства. Совещания проводились совместно с сессиями Комитета по статистике, Статистической комиссии и Комитета по координации статистической деятельности. Последнее совещание Партнеров проводилось одновременно с пятой сессией Комитета по статистике в Бангкоке в декабре 2016 года.

II. Учреждение

3. Статистическая комиссия на своей сороковой сессии обратилась с просьбой к ЭСКАТО учредить неофициальный механизм для координации действий доноров в области развития статистики в регионе¹.

4. В этой связи секретариат пригласил партнеров по вопросам развития, заинтересованных в развитии статистики в регионе и играющих в этом процессе соответствующую роль, обсудить создание координационного механизма. На первом заседании Партнеров по развитию статистических служб в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которое состоялось в Бангкоке 14 декабря 2010 года, международные, региональные и субрегиональные организации и двусторонние доноры, а также представители правительств Австралии, Российской Федерации и Японии договорились учредить сеть Партнеров с целью усиления комбинированного воздействия деятельности по наращиванию потенциала посредством расширения координации, синергии и взаимодополняемости среди партнеров².

5. Партнеры достигли договоренности о согласовании своей работы с решениями и приоритетами, обозначенными Комитетом по статистике, и о координации своей работы на глобальном уровне с Комитетом по координации статистической деятельности. Далее было принято решение о том, что Партнеры будут докладывать о ходе достижения своих стратегических целей Комитету по статистике.

III. Основная функция партнерства: обмен информацией

6. Партнеры приняли решение действовать в качестве сети по обмену информацией и укреплять сотрудничество по имеющимся инициативам вместо выработки отдельной программы. Признавая, что обмен информацией представляет собой первый шаг в направлении улучшения сотрудничества и взаимодействия, Партнеры приняли решение использовать издание *Partner Report on Support to Statistics* («Доклад партнеров о содействии развитию статистики») в качестве основного инструмента по обмену информацией.

7. В течение всего срока своего существования партнерство занималось координацией подходов к оказанию поддержки государствам-членам по вопросам развития статистического потенциала в Азиатско-Тихоокеанском регионе в качестве вклада в реализацию региональных инициатив Комитета по статистике, и рекомендовало области будущего сотрудничества для выполнения приоритетных задач, обозначенных Комитетом по статистике.

¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение №4* (E/2009/24), глава I, раздел В, решение 40/112, подпункт f.

² См. <http://unstats.un.org/unsd/acccsub/2011docs-17th/SA-2011-12-ESCAP.pdf>.

IV. Деятельность Партнеров, 2010–2018 годы

8. Работа Партнеров в этот период в основном была посвящена обмену информацией в целях улучшения координации мероприятий по укреплению потенциала. После принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Партнеры сконцентрировали свое внимание в основном на вопросах о том, как улучшить текущую координацию деятельности по укреплению потенциала в сфере развития статистики для реализации Повестки дня на период до 2030 года в свете растущих требований в отношении данных для мониторинга целей в области устойчивого развития. Это обсуждение подразумевало обмен приоритетами и стратегиями партнеров в целях укрепления статистического потенциала в регионе.

9. Многие партнеры в настоящее время являются активными членами различных региональных инициатив, таких как Руководящая группа по Региональной программе по экономической статистике, Региональная руководящая группа по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Сеть координации профессиональной подготовки статистиков в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

10. В период своей работы партнеры организовали на основе совместных усилий большое число важных мероприятий, практикумов и совещаний, и оказали поддержку в этой связи. В недавнее время они оказали поддержку в организации Азиатско-тихоокеанской недели по экономической статистике, консультативного практикума экспертов, посвященного «Данным для показателей целей в области устойчивого развития с разбивкой по признаку пола в Азиатско-Тихоокеанском регионе: что и как?», Субрегионального практикума по статистике окружающей среды в странах Юго-Восточной Азии, Регионального совещания по показателям и статистике инвалидности в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Программы проведения всемирной переписи населения и жилья в 2020 году, а также первого Регионального совещания по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения для островных государств Тихого океана.

11. Партнеры также содействовали реализации значимых усилий в области укрепления потенциала в странах региона, таких как, например, разработка всеобъемлющей стратегии по наращиванию потенциала для статистической системы Мьянмы. В июле 2012 года партнеры по развитию: АБР, ЭСКАТО, Европейский союз, Шведское агентство международного сотрудничества в области развития, ЮНФПА и Страновая группа Организации Объединенных Наций по оценке и мониторингу Целей развития тысячелетия, провели предварительные консультации с представителями ряда министерств Мьянмы для развертывания дискуссии по выявлению и определению первоочередности потребностей в сфере наращивания статистического потенциала. На основе этих консультаций партнеры совместно разработали предложение по процессу формулирования национальной стратегии развития статистики в Мьянме.

12. На шестом совещании Партнеров было подчеркнuto, что координация деятельности, которой совместно занимались Комитет и Партнеры, помогла придать региональным инициативам большую значимость и перейти от действий на национальном уровне к действиям на глобальном уровне. На примере регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения было показано, как меры, принятые правительствами и учреждениями в Азиатско-Тихоокеанском регионе за истекшие несколько лет, оказывают влияние на события, происходящие на мировой арене, в результате

чего начали звучать громкие призывы к совершенствованию порядка согласования мандатов и программ между соответствующими учреждениями.

13. Несмотря на очевидные достижения в области обмена информацией и оказанную поддержку в рамках проведения многочисленных мероприятий и реализации усилий, направленных на укрепление потенциала, для оказания Партнерам секретариатских услуг было задействовано большое количество ресурсов. Кроме того, в связи с финансовыми расходами на организацию совещаний партнеров секретариат вынужден был организовывать эти совещания одновременно с сессиями Комитета по статистике, Статистической комиссии или Комитета по координации статистической деятельности. Нерегулярное проведение совещаний и присутствие на них различного количества участников в зависимости от того, одновременно с какими мероприятиями проводились эти совещания, привели к ограниченной эффективности и результативности работы Партнеров.

V. Изменения

14. После проведения последнего совещания Партнеров в 2016 году на региональном уровне было положено начало новой работе, направленной на укрепление региональных усилий в поддержку развития статистических служб в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В ходе дискуссий партнеров в регионе также затрагивался вопрос о необходимости консолидировать усилия и найти более практичный и эффективный механизм для оказания согласованной поддержки государствам-членам, при этом сохранив гибкость и способность быстрого реагирования в интересах удовлетворения новых потребностей, возникающих в регионе, а также скоординированным образом укрепить существующие региональные инициативы. Эти дискуссии проводились в рамках двух основных координационных механизмов системы Организации Объединенных Наций в регионе, а именно Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе:

а) Азиатско-тихоокеанский региональный координационный механизм, учрежденный ЭСКАТО, представляет собой главный механизм повышения программной слаженности в рамках системы Организации Объединенных Наций и содействия развитию сотрудничества и взаимодействия между структурами Организации Объединенных Наций и их партнерами по вопросам развития в деле решения региональных вопросов развития. Он также предоставляет одно из важных средств озвучивания позиций и приоритетов региона на глобальном уровне и выступает в качестве связующего звена между глобальной, региональной и национальной повестками дня;

б) основной задачей Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе является оказание более слаженной, эффективной и действенной поддержки странам, стремящимся добиться осуществления согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей в области устойчивого развития. В основном работа ведется по линии рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и инициативы «Единство действий». Совещания Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе созываются Региональным отделением Программы развития Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона.

15. В рамках Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма были учреждены тематические рабочие группы. Основными

функциями, выполняемыми тематическими рабочими группами, являются: выпуск региональных анализов и информационных продуктов для использования в программной и информационно-разъяснительной работе на глобальном, региональном и страновом уровнях; обмен информацией и обзор программ и мероприятий, осуществляемых в регионе; совместная разработка программ, в том числе по оказанию помощи региональным секторальным координационным механизмам и организация региональных совещаний; привлечение партнеров, в том числе на страновом уровне, к разработке региональной аналитической, нормативной и информационно-разъяснительной продукции по мере необходимости, и оказание поддержки странам в ее использовании.

16. В 2016 году в качестве одного из элементов общей реорганизации тематических рабочих групп, проводившейся в целях приведения их к соответствию с задачей по реализации Повестки дня на период до 2030 года, была учреждена Тематическая рабочая группа по статистике. Основными членами Тематической рабочей группы по статистике являются Организация Объединенных Наций и соответствующие учреждения, работающие в сфере мониторинга и развития потенциала в отношении данных и статистики в интересах достижения целей в области устойчивого развития на региональном уровне³. ЮНФПА и ЭСКАТО являются сопредседателями и осуществляют секретариатское обслуживание Тематической рабочей группы.

17. Роль Тематической рабочей группы состоит в том, чтобы способствовать достижению большей синергии и взаимодополняемости между программами и деятельностью учреждений Организации Объединенных Наций в регионе в целях мониторинга хода осуществления целей в области устойчивого развития и развития статистики и решать проблемы в области статистики и данных, возникающие у других тематических рабочих групп Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма.

18. Задачи Тематической рабочей группы включают следующее: а) содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года за счет оказания эффективной и действенной поддержки в процессе мониторинга хода достижения целей в области устойчивого развития на страновом уровне и применения рационального подхода к развитию статистического потенциала национальных статистических систем и заинтересованных сторон в рамках национальных экосистем данных; и б) разработка согласованной стратегии, процессов и механизмов для предоставления статистики и данных в интересах обеспечения регионального вклада в глобальные процессы и для осуществления глобальных мандатов на региональном уровне, в том числе в отношении последующей деятельности и обзора хода достижения целей в области устойчивого развития. Основные направления деятельности включают следующее:

а) Тематическая рабочая группа тесно сотрудничает с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе с тем, чтобы убедиться в том, что ее мероприятия способствуют укреплению сотрудничества на страновом уровне. В мае 2018 года Тематическая рабочая группа совместно с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе провела экспериментальный практикум по теме грамотности в использовании данных для координаторов-резидентов и других представителей страновых групп Организации Объединенных Наций для того, чтобы обеспечить достаточный уровень осведомленности о вопросах, касающихся развития

³ См. приложение (воспроизводится из www.unaprcm.org/sites/default/files/twgattachment/Terms%20of%20Reference%20-%20TWG%20Statistics.pdf).

статистики, среди страновых групп Организации Объединенных Наций, с тем, чтобы они были способны выполнять функцию связующего звена и координационного центра между правительствами и международными учреждениями для оказания долгосрочной и надлежащей поддержки в интересах развития статистики на страновом уровне;

b) Тематическая рабочая группа в настоящее время разрабатывает правила взаимодействия для органов Организации Объединенных Наций в Азиатско-Тихоокеанском регионе, субрегионах и страновых групп в интересах приведения их работы в соответствие с задачей по достижению коллективных результатов на национальном уровне в поддержку осуществления целей в области устойчивого развития в соответствии с национальными приоритетами и потребностями. Правила взаимодействия разрабатываются совместно со страновой группой Вьетнама, что позволяет воспользоваться его опытом применения успешного подхода в соответствии с инициативой «Единство действий»;

c) план работы Тематической рабочей группы на 2018 год также включает разработку проекта общих инструментов для предоставления данных и оказания статистической поддержки с тем, чтобы добровольные национальные обзоры и долгосрочные планы способствовали укреплению способности национальных статистических систем предоставлять данные и статистику для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Начало этой работе было положено путем обмена существующими и новыми инструментами, такими как инструмент диагностики ЭСКАТО (разработанный для планирования и расстановки приоритетов в отношении экологической статистики), инструмент обзора (разработанный для системной оценки национальных статистических систем) и инструмент политико-информационной интеграции (инструмент ЕРИС, разработанный под руководством Региональной руководящей группы по демографической и социальной статистике) для межучрежденческого обзора и консультаций.

19. В целом, задачи Тематической рабочей группы соответствуют изначальным задачам Партнеров по развитию статистических служб в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Кроме того, за относительно небольшой срок своего существования Тематической рабочей группе удалось выйти за пределы задачи по обмену информацией, и направить свои усилия на оказание воздействия на страновом уровне. Такого охвата и влияния удалось добиться благодаря ее принадлежности к Азиатско-тихоокеанскому региональному координационному механизму и ее связям с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, что позволило ей контактировать с высокопоставленными представителями Организации Объединенных Наций на страновом и региональном уровнях.

VI. Выводы и просьбы к Комитету

20. Комитету предлагается рассмотреть следующее предложение секретариата:

a) прекратить деятельность Партнеров по развитию статистических служб в Азиатско-Тихоокеанском регионе в их настоящей форме;

b) выразить уверенность в том, что Тематическая рабочая группа по статистике i) возьмет на себя обязанности и функции Партнеров и ii) повысит эффективность работы Партнеров в том, что касается обеспечения эффективной координации деятельности в области развития статистики на национальном уровне в интересах укрепления национальных статистических систем и

использования стратегий и данных в целях обеспечения того, чтобы никто не был забыт;

с) поощрять проведение специальных сессий Тематической рабочей группы по статистике во время сессий Комитета по статистике, Статистической комиссии или Комитета по координации статистической деятельности, включающих более широкий круг партнеров;

d) обратиться с просьбой к Тематической рабочей группе по статистике представить доклад о ходе работы на следующей сессии Комитета по статистике.

Приложение

Азиатско-тихоокеанский координационный механизм

Круг ведения*

Тематическая рабочая группа по статистике

Август 2016 года

Задачи

1. Содействовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года за счет оказания эффективной и действенной поддержки в процессе мониторинга хода достижения целей в области устойчивого развития на страновом уровне и применения рационального подхода к развитию статистического потенциала национальных статистических систем и заинтересованных сторон в рамках национальных экосистем данных.
2. Осуществлять разработку согласованной стратегии, процессов и механизмов для предоставления статистики и данных в интересах обеспечения регионального вклада в глобальные процессы и реализации глобальных мандатов на региональном уровне, в том числе в отношении последующей деятельности и обзора хода достижения целей в области устойчивого развития.

Функции

3. Основными функциями, выполняемыми тематическими рабочими группами, являются выпуск региональных анализов и информационных продуктов, которые могут быть использованы в программной и информационно-разъяснительной работе на глобальном, региональном и страновом уровнях, обмен информацией и обзор программ и мероприятий, осуществляемых в регионе, совместная разработка программ, в том числе в отношении оказания помощи региональным секторальным координационным механизмам и организации региональных совещаний, привлечение партнеров, в том числе на страновом уровне, к разработке региональной аналитической, нормативной и информационно-разъяснительной продукции по мере необходимости, и оказание поддержки странам в ее использовании¹.
4. Роль Тематической рабочей группы по статистике состоит в том, чтобы способствовать достижению большей синергии и взаимодополняемости между программами и деятельностью учреждений Организации Объединенных Наций в регионе в том, что касается мониторинга хода осуществления целей в области устойчивого развития и развития статистики и решать проблемы в области статистики и данных, возникающие у других тематических рабочих групп Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма. Ее основными функциями являются:

а) оказание помощи в процессе подготовки региональных анализов и создания информационных продуктов, в том числе за счет использования общей региональной статистической базы данных и экспертных обзоров в целях совершенствования данных и статистики, используемых для подготовки региональных анализов и публикаций по целям в области устойчивого развития;

* Воспроизведено из www.unaprcm.org/sites/default/files/twgattachment/Terms%20of%20Refernce%20-%20TWG%20Statistics.pdf/.

¹ Круг ведения Тематической рабочей группы см. во вступительной части документа по Азиатско-тихоокеанскому региональному координационному механизму, 26 апреля 2016 года.

b) организация обмена информацией и обзор программ и мероприятий, осуществляемых в регионе в области определения пробелов в статистических данных, разработки и применения инструментов для развития статистического потенциала и программ, направленных на развитие статистического потенциала, на региональном и национальном уровнях;

c) предоставление площадки для разработки стратегического регионального подхода к развитию статистического потенциала и проведения информационно-разъяснительной работы для совершенствования статистики и данных в интересах достижения целей в области устойчивого развития;

d) оказание поддержки прилагаемым в настоящее время Организацией Объединенных Наций на страновом уровне усилиям по укреплению национального статистического потенциала за счет организации региональных совещаний и совместных курсов/практикумов, а также оказание поддержки партнерам в использовании региональных аналитических, нормативных и информационно-разъяснительных продуктов по мере необходимости;

e) акцентирование внимания на поддержке деятельности всей системы Организации Объединенных Наций, направленной на содействие использованию статистических данных в целях выявления случаев социальной изоляции и неравенства с тем, чтобы гарантировать учет интересов всех слоев населения в процессе осуществления целей в области устойчивого развития в регионе.

Организация

5. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения будут выполнять функции сопредседателей и обеспечивать совместное секретариатское обслуживание Тематической рабочей группы по статистике. Сопредседатели будут председательствовать на совещаниях Тематической рабочей группы в порядке ротации. Сопредседатели имеют право принимать решения от имени Тематической рабочей группы в случае необходимости в рамках настоящего круга ведения, кратких отчетов о предыдущих совещаниях и ежегодного плана работы Тематической рабочей группы.

6. Основными членами Тематической рабочей группы являются Организация Объединенных Наций и соответствующие учреждения, работающие в сфере мониторинга и развития потенциала в отношении данных и статистики в интересах достижения целей в области устойчивого развития на региональном уровне. Тематическая рабочая группа может постановить открыть членство в индивидуальном порядке для представителей других заинтересованных учреждений, таких как Азиатско-тихоокеанские субрегиональные отделения членом, субрегиональные межправительственные органы, центральные статистические управления и двусторонние учреждения.

7. Каждое являющееся членом учреждение назначает координатора и заместителя на максимально высоком уровне в целях содействия сотрудничеству. Каждое являющееся членом учреждение самостоятельно покрывает расходы на участие в работе группы. Учреждения-члены могут по своему желанию направлять наблюдателей на совещания Тематической рабочей группы. Наблюдатели также могут быть приглашены в индивидуальном порядке сопредседателями. Координаторы представляют свои учреждения и несут ответственность за предоставление обновленной информации, касающейся их сферы деятельности, соответствующих мероприятий и планов. Координатор также несет ответственность за информирование своих коллег в соответствующих учреждениях о работе Тематической рабочей группы.

8. Совещания Тематической рабочей группы будут созываться по мере необходимости, но, как минимум, два раза в год. Повестка дня каждого совещания и соответствующие справочные документы будут передаваться секретариатом Тематической рабочей группы ее членам заблаговременно. Краткий отчет о каждом совещании, отражающий рекомендованные мероприятия и итоги, будет подготавливаться секретариатом, утверждаться членами и передаваться секретариату Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма на централизованное хранение.

9. Тематическая рабочая группа будет подготавливать ежегодный план работы с описанием ответственности, показателей эффективности и прогнозируемых сроков проведения мероприятий в первом квартале каждого календарного года. Сопредседатели будут докладывать об осуществлении запланированных мероприятий на совещаниях Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма по необходимости.

10. Тематическая рабочая группа может принять решение об учреждении таких механизмов, как рабочие и целевые группы, в состав которых будут входить ее члены, для акцентирования внимания на долгосрочных областях совместной деятельности, а также конкретных ограниченных по срокам задач. Эти механизмы будут регулярно докладывать о своей работе, в том числе представляя рекомендации на рассмотрение по мере необходимости, Тематической рабочей группе. По мере необходимости соответствующие доклады также могут быть представлены сопредседателям в период между совещаниями Тематической рабочей группы. Каждое учреждение-член самостоятельно покрывает расходы на членство.

Мониторинг и оценка

11. Тематическая рабочая группа будет проводить регулярную оценку своей организации и функционирования, в том числе мандатов, значимости работы и ответственности целевых и рабочих групп. Тематическая рабочая группа будет подготавливать ежегодный план работы в начале каждого года с указанием конкретной повестки дня для обсуждения на каждом совещании. Обзор хода выполнения ежегодного рабочего плана будет осуществляться посредством проведения совещаний и подготовки отчетности. В этих целях Тематическая рабочая группа будет подготавливать краткий отчет о каждом совещании (подготавливаемый учреждением, председательствующим на совещании), который будет распространяться среди членов Азиатско-тихоокеанского координационного механизма. Подробная оценка значимости и эффективности работы Тематической рабочей группы будет осуществлена спустя два года.