

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Комитет по статистике**Восьмая сессия**

Бангкок и онлайн, 23–25 августа 2022 года

Пункт 5а предварительной повестки дня\*

**Возникающие вопросы: измерение прогресса при помощи показателей, выходящих за рамки валового внутреннего продукта****От валового внутреннего продукта к благополучию и устойчивости****Записка секретариата***Резюме*

Бюро Комитета по статистике определило измерение прогресса при помощи показателей, выходящих за рамки валового внутреннего продукта (ВВП), в качестве одного из возникающих приоритетных вопросов для региона. Настоящий документ содержит информацию об отдельных международных и национальных усилиях по разработке и использованию показателей прогресса, выходящих за рамки ВВП.

Этот документ, в котором признаются недостатки ВВП в плане отражения прогресса в достижении целей благополучия или устойчивости, таких как цели, связанные с борьбой с изменением климата, также содержит размышления о роли национальных статистических систем в формировании дополнительной статистики и содействии ее использованию для разработки политики, основанной на фактических данных.

Учитывая связь между показателями прогресса, выходящими за рамки ВВП, и управлением данными, которое также было определено Бюро в качестве одного из возникающих приоритетных вопросов, документ содержит описание возможностей для региональных действий по расширению производства и использования дополнительных показателей для измерения прогресса.

Комитет, возможно, пожелает принять к сведению данный документ и обсудить роль национальных статистических управлений в разработке, производстве и использовании более широких показателей прогресса. Члены Комитета, возможно, пожелают поделиться опытом своих стран в том, что касается более широких показателей прогресса. Комитету предлагается рассмотреть и выразить свои взгляды на каждую из возможностей для дальнейших региональных мер, изложенных в документе, а также взгляды на то, каким образом Азиатско-Тихоокеанское статистическое сообщество может внести свой вклад в формирование и реализацию соответствующих глобальных инициатив.

\* ESCAP/CST/2022/L.1/Rev.1.



## I. Введение

1. Спрос на данные и статистику по приоритетам политики и развития продолжает расти, чему способствуют постоянно повышающаяся информированность и образованность населения, развитие информационных технологий и данных, а также растущий интерес и спрос со стороны лиц, принимающих решения, и избирателей на использование фактических данных для формирования политики. Глобальные повестки дня, такие как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижское соглашение, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Конвенция о биологическом разнообразии, с их акцентом на разработку рамочных систем мониторинга, создали дополнительный «эффект притяжения», который еще больше увеличил спрос на статистику и хорошо отлаженные национальную координацию данных и обеспечение качества.

2. Эти изменения являются позитивными, но влекут за собой сложности для национальных статистических управлений и национальных статистических систем. Все чаще ожидается, что статистические услуги и продукты будут приносить непосредственную пользу в контексте разработки политики или мониторинга. Приоритеты в области развития, такие как борьба с изменением климата, снижение риска бедствий или защита биоразнообразия, выходят за рамки, охватываемые традиционными областями экономической, социальной, демографической и экологической статистики.

3. Необходимость в многоотраслевой статистике и более широких показателях была признана при формулировании Повестки дня на период до 2030 года, включая задачу 17.19 по разработке, опирающейся на имеющиеся инициативы, показателей для оценки прогресса в области устойчивого развития в дополнение к показателю валового внутреннего продукта (ВВП). В главе II настоящего документа приводятся описание ряда глобальных и региональных инициатив и примеры более широких показателей для измерения прогресса.

### A. «Наша общая повестка дня»

4. Спустя шесть лет после принятия Повестки дня на период до 2030 года в докладе под названием «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь подчеркнул важность задачи 17.19 и отметил вопиющий пробел в способах измерения экономического процветания и прогресса. Измерение ВВП позволяет получить важную информацию об экономической активности, и этот показатель широко используется разработчиками политики для обоснования решений, начиная от выбора инвестиций и заканчивая установлением процентных ставок и планированием мер стимулирования. Хотя ВВП стал широко использоваться для измерения объема производства внутри стран и его сравнения между странами, в последние несколько десятилетий недостаточность использования одного только ВВП становится все более очевидной. Тот факт, что ВВП лежит в основе Системы национальных счетов, обеспечивает последовательный подход к отслеживанию экономической деятельности и движения доходов; однако показатель ВВП не охватывает многих аспектов и не отражает более широких понятий устойчивости и благополучия<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> A/75/982.

5. В качестве одного из примеров можно привести истощение природных ресурсов. Производство древесины увеличивает доход и, следовательно, ВВП; однако истощительные лесозаготовительные работы приводят как к уменьшению постоянного запаса леса, так и к утрате среды обитания, поддерживающей биоразнообразие и благоприятствующей получению других преимуществ, не связанных с лесоматериалами. Это может привести к сокращению преимуществ, как связанных, так и не связанных с лесоматериалами, для будущих поколений, тем самым создавая проблемы с точки зрения устойчивого развития. Более широкий показатель, учитывающий эти изменения запасов и среды обитания, позволил бы извлечь больше информации, чем показатель ВВП, и способствовал бы более обоснованному управлению экологическими и экономическими ресурсами, учитывающему вызывающие беспокойство вопросы, связанные с благополучием и устойчивостью. Аналогичным образом, хотя высокий показатель числа отработанных часов может привести к росту показателя экономической деятельности (и ВВП), последствия этих часов с точки зрения индивидуального и семейного благополучия не находят отражения ни в ВВП, ни в связанных с ним показателях.

6. В своем докладе Генеральный секретарь также отметил проблемы распределения как еще одну область, в которой ВВП не отображает реального положения дел. Хотя ВВП эффективно отражает национальные экономические потоки, он не учитывает, каким образом эти потоки распределяются в виде доходов в обществе. Например, за стихийными бедствиями, вызванными изменением климата, часто следует рост ВВП, имеющий место благодаря усилиям по восстановлению, обеспечивающим экономическую активность в периоды крайних трудностей для пострадавшего населения. Высокий уровень средних показателей роста ВВП и объемов производства не обязательно означает, что все получают равные выгоды от такого роста ВВП. Выявление тех групп населения, которые остаются в стороне от потоков доходов, может помочь в разработке политики, направленной на снижение неравенства доходов внутри стран. Уменьшая неравенство доходов, правительства могут решить проблему уязвимости и добиться успехов в достижении более широких целей по обеспечению благополучия и устойчивости.

7. Откликнувшись на сформулированный в документе «Наша общая повестка дня» призыв Генерального секретаря активизировать разработку более широких показателей измерения прогресса и отметив, что государства-члены проявили значительный интерес к показателям, выходящим за рамки ВВП, и продемонстрировали значительную поддержку таких показателей, в конце 2021 года Комитет высокого уровня по программам Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций инициировал усилия по объединению передового опыта в рамках системы Организации Объединенных Наций в поддержку этой работы<sup>2</sup>. Инициатива включает следующие направления работы: использование ВВП (работа осуществляется под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций); усовершенствование ВВП (работа осуществляется под руководством Департамента по экономическим и социальным вопросам); и показатели, дополняющие ВВП (работа осуществляется под руководством Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию). Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) активно участвует в этой работе, подготовила документ и организовала параллельное мероприятие на

---

<sup>2</sup> См. SEB/2021/6/Add.1.

семьдесят восьмой сессии Комиссии в мае 2022 года для поддержки дискуссий и демонстрации работы стран по выходу за рамки ВВП и обсуждения будущих инициатив<sup>3</sup>. Опыт стран, обмен которым имел место на мероприятии, описан в главе III настоящего документа.

## **В. Разработка статистики в поддержку многоаспектных показателей прогресса**

8. Комитет по статистике неоднократно указывал на важность выхода за рамки традиционных областей статистики или их комплексного использования для формирования статистики, интегрирующей различные аспекты развития. Двумя имеющимися на настоящий момент рамочными соглашениями, касающимися развития статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, являются документ под названием «Совершенствование официальной статистики в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: общая концепция и рамки действий статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона»<sup>4</sup> и Декларация об использовании данных для разработки стратегий в целях обеспечения того, что никто не будет забыт<sup>5</sup>. В этих документах вопрос рассматривается с двух точек зрения: первая подчеркивает необходимость интеграции статистических производственных процессов, от концептуальной и методологической разработки до компиляции, сбора, обработки, документирования и распространения данных; а вторая подчеркивает общегосударственный подход и необходимость активизации диалога между разработчиками данных и разработчиками политики для обеспечения пригодности статистики для использования и для обеспечения пригодности политики для мониторинга. На своей седьмой сессии в 2020 году Комитет подчеркнул, что гендерная проблематика часто страдает от подхода к формированию статистики, ориентированного на конкретную область, и принял решение усовершенствовать учет гендерной проблематики в своей будущей работе<sup>6</sup>.

9. На своих заседаниях в 2021 и 2022 годах Бюро Комитета рассмотрело развитие статистики и проблемы статистики в ракурсе вышеуказанных двух рамочных соглашений и определило измерение прогресса при помощи показателей, выходящих за рамки ВВП, как один из двух возникающих приоритетных вопросов. Соответственно, Бюро предложило обсудить эту тему на восьмой сессии Комитета в 2022 году, с тем чтобы члены Комитета обменялись опытом, практикой и планами и рассмотрели потенциальные региональные меры на будущее. Настоящий документ был подготовлен для содействия обсуждению. Документ содержит информацию об отдельных глобальных, региональных и национальных инициативах по измерению прогресса при помощи показателей, выходящих за рамки ВВП, и описание возможностей для региональных мер, которые могут дополнить глобальные или национальные усилия, активизировать их или иным образом повысить их ценность.

---

<sup>3</sup> ESCAP/78/27.

<sup>4</sup> E/ESCAP/CST(5)/1/Rev.1.

<sup>5</sup> ESCAP/75/4/Add.1.

<sup>6</sup> См. ESCAP/CST/2020/6.

## II. Глобальные и региональные инициативы

10. Уже завершены или осуществляются многочисленные международные усилия по разработке или корректировке показателей прогресса. Эти усилия сгруппированы в три категории: а) рамочные системы измерения, лежащие в основе согласованных на глобальном уровне повесток дня в области развития; б) инициативы в области учета; и с) показатели измерения благополучия или устойчивости, которые получили определенные известность и распространение. Резюме, приведенное в настоящем документе, не является исчерпывающим; скорее, инициативы были отобраны по критерию их актуальности с точки зрения общей концепции и рамок действий, а также с точки зрения Декларации об использовании данных для разработки стратегий в целях обеспечения того, что никто не будет забыт, равно как и с точки зрения приоритетов региона в области развития, обозначенных Комиссией. Некоторые из этих отобранных инициатив еще предстоит интегрировать в национальные статистические системы или процессы принятия решений.

### A. Согласованные на глобальном уровне повестки дня в области развития

#### Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

11. Семнадцать целей в области устойчивого развития отображают социальные, экономические, экологические и управленческие соображения, выходящие за рамки ВВП. ЦУР были сформулированы в Повестке дня на период до 2030 года в 2015 году и являются продолжением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Многочисленные задачи в рамках ЦУР охватывают более широкие проблемы, связанные с устойчивостью и благополучием, такие как искоренение голода, обеспечение справедливой и безопасной занятости и охрана природных экосистем – как экосистем суши, так и морских экосистем. Статистической комиссией была согласована глобальная система мониторинга с более чем 200 показателями, однако правительства ставят свои собственные национальные задачи. Прогресс в достижении ЦУР характеризуется неоднородностью. Так, например, согласно данным последнего доклада о прогрессе в ходе достижения ЦУР, Азиатско-Тихоокеанский регион не достигнет к 2030 году ни одной из 17 ЦУР, если не произойдет значительного ускорения темпов прогресса<sup>7</sup>.

#### Парижское соглашение

12. Как и Повестка дня на период до 2030 года, Парижское соглашение было одобрено в 2015 году. Его цель – удержание глобального потепления на уровне намного ниже 2°C, а предпочтительно – на уровне ниже 1,5°C по сравнению с доиндустриальным уровнем. Для реализации этой долгосрочной температурной цели страны стремятся как можно скорее достичь глобального пика выбросов парниковых газов, с тем чтобы к середине века создать климатически нейтральный мир. Хотя Соглашение не подкреплено общей системой мониторинга, каждое правительство должно представить национальный план действий по борьбе с изменением климата, известный как определяемый на

<sup>7</sup> *Asia and the Pacific SDG Progress Report 2022: Widening Disparities Amid COVID-19* (United Nations publication, 2022).

национальном уровне вклад. В этом плане излагаются действия по сокращению выбросов парниковых газов для достижения целей Парижского соглашения. Парижским соглашением также установлены расширенные рамки для обеспечения прозрачности, в соответствии с которыми страны будут сообщать о прогрессе в принятии мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему. Собранные информация будет использована для глобального анализа коллективного прогресса в достижении долгосрочных климатических целей. Расширенные рамки для обеспечения прозрачности начнут действовать в 2024 году, и статистическое сообщество предприняло подготовительные меры, проведя широкий спектр мероприятий.

13. На своей пятьдесят третьей сессии Статистическая комиссия приняла глобальный набор статистических данных и показателей изменения климата, который будет использоваться странами при подготовке своих собственных наборов соответствующих статистических данных и показателей. Совещания Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке, проведенные весной 2022 года, были полностью посвящены экосистемам данных в интересах мер по борьбе с изменением климата. Европейская экономическая комиссия проводит ежегодный экспертный форум для производителей и пользователей статистических данных, связанных с изменением климата, и создала новую целевую группу по вопросам роли национальных статистических управлений в достижении национальных климатических целей, которая работает под эгидой Конференции европейских статистиков с начала 2022 года. В 2021 и 2022 годах Европейская ассоциация свободной торговли и Европейская экономическая комиссия в сотрудничестве с ЭСКАТО организовали серию вебинаров по статистике, связанной с изменением климата. ЭСКАТО в партнерстве с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата провела в сентябре 2021 года вебинар по интеграции отчетности, касающейся изменения климата, в национальную статистику, организовала в начале 2022 года курс электронного обучения по разработке показателей изменения климата, посвященный подходу на основе учета, а в июне 2022 года провела мероприятие цикла «Азиатско-Тихоокеанское статистическое кафе», посвященное использованию Системы эколого-экономического учета применительно к изменению климата.

14. Ряд национальных статистических управлений из стран Азиатско-Тихоокеанского региона внесли свой вклад в глобальные и региональные мероприятия, перечисленные выше, а другие приняли в них участие. Это свидетельствует о большом и растущем интересе к показателям измерения прогресса, имеющим отношение к изменению климата, и о возможной потребности в регулярном форуме для обмена знаниями и укрепления потенциала в области статистики, связанной с изменением климата.

#### **Айтинские задачи в области биоразнообразия и глобальная рамочная программа в сфере биоразнообразия на период после 2020 года**

15. Утрата биоразнообразия стала одной из основных национальных и международных проблем, учитывая воздействие экономического развития на среду обитания видов и обусловленную изменением климата нагрузку на виды и их среду обитания. Айтинские задачи в области биоразнообразия – это набор из 20 задач, разработанных для демонстрации прогресса к 2020 году. Некоторые из этих задач включали конкретные, выражаемые в количественном измерении, экологические целевые показатели, которых было намечено достичь (например,

снижение вдвое темпов утраты естественных мест обитания). К сожалению, в достижении большинства задач не было достигнуто практически никакого прогресса, а в реализации некоторых из них наблюдались регрессивные тенденции. Разработанная в продолжение Айтинских задач глобальная рамочная программа в области биоразнообразия на период после 2020 года в настоящее время находится в стадии согласования и будет окончательно доработана в ходе второй части пятнадцатой Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии, которая пройдет во второй половине 2022 года. Проект рамочной программы на период после 2020 года включает вехи, которые должны быть достигнуты к 2030 году, такие как цель, касающаяся увеличения площадей, связуемости и целостности природных систем, и цель по снижению вдвое или обращению вспять темпов исчезновения видов – эти вехи призваны обеспечивать оценку более обширных последствий в плане экологической устойчивости, которые могут быть связаны с экономическим развитием.

### **Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы**

16. Сендайская рамочная программа охватывает те же сроки, что и Повестка дня на период до 2030 года, а рамочная система мониторинга хода ее реализации была разработана с учетом соответствующих показателей достижения целей в области устойчивого развития. Достижение семи глобальных целей, охватывающих смертность от бедствий, число пострадавших людей, экономические потери, ущерб и перебои в работе инфраструктуры и услуг, планирование, сотрудничество и доступ к информации, отслеживается с помощью 38 основных показателей.

17. Статистическое сообщество тесно сотрудничает с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях улучшения статистики, связанной с бедствиями, для мониторинга хода реализации Сендайской рамочной программы. Например, первая в истории рамочная программа по связанной с бедствиями статистике была разработана группой экспертов ЭСКАТО и одобрена Комитетом в 2018 году; Техническая рабочая группа по связанной с бедствиями статистике в Азиатско-Тихоокеанском регионе способствует развитию потенциала в нескольких регионах; ЭСКАТО разработала и внедрила модули электронного обучения; а глобальная Межучрежденческая и экспертная группа по статистике бедствий сформулировала глобальное руководство по статистике, связанной с бедствиями, на основе предыдущих региональных усилий, особенно усилий ЭСКАТО и Европейской экономической комиссии<sup>8</sup>. Учитывая тесную связь между снижением риска бедствий и адаптацией к изменению климата, достижения в области статистики, связанной с бедствиями, в настоящее время используются для новой работы по статистике, связанной с изменением климата.

---

<sup>8</sup> См. ESCAP/CST/2022/INF/4.

## **В. Инициативы в области измерения и учета**

### **Глобальный учет аспектов устойчивости**

18. Выпущенный в мае 2022 года рабочий документ ЭСКАТО о показателях, выходящих за рамки ВВП<sup>9</sup>, содержит описание глобального учета аспектов устойчивости и ознакомительную информацию о регистре учета аспектов устойчивости – концептуальной рамочной системе, охватывающей экологический компонент и компонент человеческого развития, при разработке которой предпринимаются усилия по поиску баланса между этими двумя компонентами. Если использовать терминологию, применяющуюся в Повестки дня на период до 2030 года, в этой концептуальной рамочной системе уделяется равное внимание людям и планете. Экономика – это изобретенный человеком инструмент, в котором заключена инструментальная, а не внутренняя ценность. Экономика может поддерживать благополучие человека и экосистемы, но не имеет собственной ценности. Упомянутый выше регистр будет позволять отслеживать в динамике благополучие человека и экосистем путем учета экосистемных услуг и вреда, наносимого экосистемами благополучию человека, а также путем учета пользы, которую человек приносит экосистемам, и вреда, который он им наносит.

19. Хотя эта работа находится в ранней, концептуальной стадии, она имеет ряд привлекательных характеристик, которые могут дать импульс для дальнейшей разработки и пилотного применения регистра учета аспектов устойчивости. Баланс между благополучием человека и благополучием экосистем несет в себе потенциал для стимулирования инклюзивных, а не характеризующихся глубокими разногласиями дебатов между приверженцами антропоцентрических и неантропоцентрических взглядов; концептуальная простота этой идеи может привести к разработке общесогласованного показателя, который сможет конкурировать с ВВП в смысле популярности и использования, а регистр учета мог бы функционировать как типология и иллюстрация целей в области устойчивого развития и прогресса в их достижении.

### **Эколого-экономический учет**

20. Эколого-экономический учет направлен на разработку согласованных учетных таблиц, увязывающих экономическую статистику и показатели из Системы национальных счетов с экологической информацией о состоянии и тенденциях развития отдельных экологических активов и экосистем. В настоящее время в рамках Системы эколого-экономического учета существуют два стандарта: центральная основа Системы эколого-экономического учета, ориентированная на отдельные экологические активы (например, земельные ресурсы, минеральные ресурсы, углерод, энергоресурсы и водные ресурсы); и экосистемные счета Системы эколого-экономического учета, ориентированные на пространственные экосистемные активы (например, коралловые рифы, мангровые леса и тропические леса) и связанные с ними экосистемные услуги и выгоды<sup>10</sup>. Эти два стандарта дополняют друг друга и формируют базу для понимания как тенденций, наблюдающихся в отношении состояния отдельных/экосистемных активов, так и изменений, наблюдающихся в движении

<sup>9</sup> Michael Bordt and Marc Saner, “Beyond GDP: the idea of global sustainability accounting”, Statistics Division Working Paper Series, No. SD/WP/14/May2022 (Bangkok, ESCAP, 2022).

<sup>10</sup> См. <https://seea.un.org/>.



активов из экологической в экономическую сферу в ходе выбранного учетного периода.

### **Учет океанических активов**

21. Глобальное партнерство по учету океанических активов было создано в 2019 году в качестве глобального многостороннего партнерства, с тем чтобы страны и другие заинтересованные стороны могли измерять прогресс в области устойчивого развития океанов и управлять этим процессом, опираясь не только на показатель ВВП, но и на другие показатели<sup>11</sup>. Это партнерство, сопредседателями которого являются ЭСКАТО и Министерство рыболовства и океанов Канады, объединяет правительства, международные организации и научно-исследовательские институты и предназначено для формирования глобального сообщества специалистов-практиков, занимающихся вопросами учета океанических активов.

22. Поддержка, которую Глобальное партнерство по учету океанических активов предоставляет странам, делает упор на актуальность с точки зрения политики и использование в политике, обеспечивая при этом соответствие соответствующим статистическим стандартам, включая Систему эколого-экономического учета и Систему национальных счетов. Партнёрство является одним из членов – основателей новой рабочей группы, которая подготовит проект методологического документа по учету океанических активов. Группа была создана Статистической комиссией, а ее сопредседателями стали Австралийское бюро статистики и Министерство сельского хозяйства, водных ресурсов и окружающей среды Австралии.

### **Пересмотр Системы национальных счетов**

23. С момента создания первого стандарта Системы национальных счетов в 1953 году Система национальных счетов подвергалась ряду пересмотров и обновлений. В настоящее время осуществляется пересмотр версии 2008 года в целях принятия обновленной Системы национальных счетов в 2025 году. Несмотря на то, что Система национальных счетов является стандартом, на основе которого исчисляются показатели ВВП, упоминание о процессе пересмотра включено в настоящий документ, поскольку данный процесс включает несколько вопросов, имеющих отношение к благосостоянию и устойчивости, которые, возможно, позволят в будущем включить Систему национальных счетов в число инициатив, выходящих за рамки ВВП. Вопросы благосостояния и устойчивости, охваченные в процессе пересмотра, включают распределение доходов домохозяйств, потребление, сбережения и богатство, образование и человеческий капитал, труд и производительность, здоровье и социальные условия, неоплачиваемую деятельность домохозяйств и эколого-экономический учет (включая оценку и картирование природных ресурсов, учет истощения, потерь и учет экосистем).

### **Сеть специалистов по экономической статистике**

24. Сеть специалистов по экономической статистике была создана Статистической комиссией в 2021 году в целях содействия обмену знаниями для выявления и использования хорошо зарекомендовавших себя методов,

<sup>11</sup> См. [www.oceanaccounts.org/](http://www.oceanaccounts.org/).

содействия глобальному партнерству и создания условий для ведения экспериментальной работы и тестирования инклюзивных методов работы. Сопредседателями Сети являются Канада и Мальдивские Острова. В период с марта по май 2022 года Сеть провела шесть совещаний так называемого спринта по работе над выходом «за рамки ВВП», охватывающего такие темы, как современный капитал (нематериальный капитал, человеческий капитал, природный капитал); счета распределения; показатели благосостояния; социально-демографическая дезагрегация национальных счетов; многоаспектные информационные панели; и подходы к оценке возможностей, богатства и эквивалентного дохода. Презентации и другая документация, подготовленная в ходе совещаний, составляют разнообразный и всеобъемлющий ресурс знаний для всех, кто интересуется более широкими показателями прогресса<sup>12</sup>.

## **С. Показатели благосостояния или устойчивости**

### **Индекс развития человеческого потенциала**

25. Индекс развития человеческого потенциала, разработанный в 1990-х годах, являл собой попытку лучше понять связанные с человеческим развитием элементы, сопутствующие экономическому развитию, и выйти за рамки привычного присущего ВВП акцента на экономической деятельности как на факторе, способствующем экономическому развитию. В индексе рассматривается совокупность показателей (например, ожидаемая продолжительность жизни при рождении, ожидаемая продолжительность обучения в школе, средняя продолжительность обучения и валовой национальный доход на душу населения по паритету покупательной способности) по трем измерениям (а именно: долгая и здоровая жизнь, знания и достойный уровень жизни) для получения сводного индекса, который используется для сравнения стран. Также был разработан индекс развития человеческого потенциала, скорректированный с учетом неравенства, который учитывает неравенство в области образования, здравоохранения и доходов. Неравенство, если оно присутствует, приводит к снижению показателей индекса развития человеческого потенциала. Программа развития Организации Объединенных Наций регулярно предоставляет информацию об индексе развития человеческого потенциала. В последнем отчете индекс фигурирует в качестве одного из шести показателей для измерения развития человеческого потенциала в эпоху антропоцена<sup>13</sup>.

### **Индекс инклюзивного богатства**

26. Индекс инклюзивного богатства предназначен для того, чтобы обеспечить более широкий охват, чем тот, который дает ВВП. Индекс позволяет рассмотреть запасы различного капитала – физического, природного и человеческого. Таким образом, Индекс инклюзивного богатства предназначен для того, чтобы при рассмотрении национального благосостояния можно было выйти за рамки ориентированного на доход метода на основе ВВП. Расчеты Индекса и их результаты приводятся в докладе Программы Организации Объединенных Наций

<sup>12</sup> Дополнительную информацию можно найти на сайте <https://unstats.un.org/unsd/statcom/groups/NetEconStat/>.

<sup>13</sup> Дополнительную информацию можно получить по ссылке <http://hdr.undp.org/en/dashboard-human-development-anthropocene>.

по окружающей среде *Inclusive Wealth Report* («Доклад об инклюзивном богатстве»)<sup>14</sup>. В последнем докладе за 2018 год были отмечены расходящиеся тенденции инклюзивного богатства и ВВП: инклюзивное богатство в большинстве стран (135 из 140 проанализированных) в 2014 году было выше по сравнению с уровнем 1990 года, а средний глобальный темп роста составил 1,8 процента в год. Однако за тот же период рост глобального ВВП в год составил 3,4 процента, что почти в два раза превышает темпы ежегодного роста инклюзивного богатства.

### **Индекс лучшей жизни**

27. Индекс лучшей жизни, разработанный и поддерживаемый Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) используется для сравнения стран (в основном членов ОЭСР) на основе набора показателей в рамках 11 тематических категорий. Эти категории включают жилищные условия, доходы, работу, общество, образование, экологию, гражданскую активность, здоровье, удовлетворенность жизнью, безопасность и баланс между работой и личной жизнью. Последний по времени соответствующий доклад об Индексе лучшей жизни был опубликован в 2020 году<sup>15</sup>. Показатели в рамках этих категорий включают загрязнение воздуха и качество воды, явку избирателей, нестабильность рынка труда и расходы на жилье. Интерфейс Индекса лучшей жизни также дает пользователям возможность создавать собственную версию сравнения стран, расставляя приоритеты по 11 тематическим категориям.

## **III. Национальные инициативы**

28. Несколько государств – членов ЭСКАТО применяют подходы, предусматривающие выход за рамки ВВП, стремясь к комплексному пониманию благосостояния и устойчивости для обоснования разработки политики. В большинстве случаев работой руководит национальное министерство планирования, а национальные статистические службы часто играют ведущую роль в качестве разработчиков показателей и координаторов данных. Этот путь сопряжен с определенными трудностями, и, как правило, выделяют следующие наиболее распространенные факторы, сдерживающие эту деятельность: интеграция и использование показателей благосостояния и устойчивости при разработке политики; осуществление и мониторинг; концептуальная интеграция субъективных элементов благосостояния; и привлечение общественности к процессу определения и использования показателей. Тем не менее, сохраняется сильный импульс к продолжению этой работы, который подпитывают требования общественности и общее понимание того, что подход, предусматривающий выход за рамки ВВП, не противопоставляется ВВП, а скорее представляет собой намерение представить полный экономический анализ, дополнив его аспектами, касающимися благосостояния и устойчивости. Наконец, показатели, используемые для оценки прогресса, должны соответствовать приоритетам политики, чтобы их можно было использовать и поддерживать; это означает, что национальные статистические службы должны согласовывать свою деятельность по разработке показателей с требованиями пользователей.

<sup>14</sup> UNEP, *Inclusive Wealth Report 2018* (Nairobi, 2018).

<sup>15</sup> OECD, *How's Life? 2020: Measuring Well-being* (Paris, 2020). Индекс лучшей жизни доступен по ссылке [www.oecdbetterlifeindex.org/#/11111511111](http://www.oecdbetterlifeindex.org/#/11111511111) (дата последнего обращения: 12 июня 2022 года).

29. Информация, представленная в настоящем разделе, взята из доступной литературы, а также из презентаций и обсуждений в рамках параллельного мероприятия «От ВВП к благосостоянию и устойчивости: средства и показатели», состоявшегося в мае 2022 года в ходе семьдесят восьмой сессии Комиссии<sup>16</sup>. Эта информация не является исчерпывающей; в странах, перечисленных ниже, и в других странах могут рассматриваться и разрабатываться иные инициативы.

### **Австралия**

30. В Австралии реализуется ряд инициатив, направленных на расширение показателей прогресса в области развития. Одной из таких инициатив является программа Бюро статистики Австралии «Показатели прогресса Австралии», которая используется для подготовки отчетности о прогрессе по четырем категориям (общество, экономика, окружающая среда и управление). Показатели охватывают близкие отношения, рабочие места, здоровую окружающую среду и вовлеченность в жизнь общества. Последняя информационная панель по данной программе была опубликована в 2014 году<sup>17</sup>. Программа была прекращена; однако в докладе за 2017 год о регионах Австралии использовались те же категории с дополнительными показателями<sup>18</sup>. Неправительственные организации также активно работают в этом направлении, в качестве примера можно привести Австралийский индекс национального развития<sup>19</sup> – некоммерческую общинную организацию, отстаивающую интересы общества, которая занимается оценкой уровня благосостояния страны в целях обеспечения обоснованного государственного и общественного планирования. Организацию консультирует Австралийское бюро статистики, а ее индекс включает 12 категорий (субъективное благосостояние и удовлетворенность жизнью; благополучие детей и молодежи; жизнь сообщества и региона; культура, отдых и досуг; управление и демократия; экономическая жизнь и процветание; образование, знания и творческий потенциал; окружающая среда и устойчивость; правосудие, справедливость и права человека; здоровье, благополучие коренных народов; и работа и баланс между работой и личной жизнью). Для определения структуры и содержания индекса был выбран подход, основанный на привлечение сообществ.

### **Бутан**

31. Благодаря валовому национальному индексу счастья Бутан получил мировое признание как страна, которая одна из первых применила подход, предусматривающий выход за рамки ВВП, и стал первопроходцем в этом отношении. Четвертый король Бутана считается автором термина «валовое национальное счастье», который он создал еще в 1979 году. Используемый в настоящее время валовой национальный индекс счастья включает в себя девять категорий (уровень жизни, образование, здоровье, окружающая среда,

---

<sup>16</sup> Дополнительную информацию можно найти на сайте [www.unescap.org/events/2022/side-event-78th-session-commission-gdp-well-being-and-sustainability-means-and-measures](http://www.unescap.org/events/2022/side-event-78th-session-commission-gdp-well-being-and-sustainability-means-and-measures).

<sup>17</sup> Australia, Bureau of Statistics, “Measures of Australia’s Progress, 2013”, Measures of Australia’s Progress Dashboard, No. 1370.0. Доступно по ссылке [www.abs.gov.au/AUSSTATS/abs@.nsf/mf/1370\\_0,0](http://www.abs.gov.au/AUSSTATS/abs@.nsf/mf/1370_0,0) (дата последнего обращения: 12 июня 2022 года).

<sup>18</sup> Australia, Department of Infrastructure and Regional Development, *Yearbook 2017: Progress in Australian Regions* (Canberra, 2017).

<sup>19</sup> Дополнительную информацию можно получить по ссылке [www.andi.org.au/](http://www.andi.org.au/).

жизнеспособность сообщества, использование времени, психологическое благополучие, благое управление, а также жизнестойкость и развитие культуры), 33 показателя и 124 переменные.

32. Этот индекс является количественной основой для разработки, реализации и мониторинга национальной политики. Правительственные пятилетние планы развития связаны с девятью областями индекса в рамках ключевых областей результатов и показателей эффективности<sup>20</sup>. Каждая новая стратегия должна быть проверена на предмет соответствия всем переменным индекса, чтобы обеспечить ее согласованность и вклад в результаты, указанные в плане. Цели в области устойчивого развития были включены в индекс и сопутствующий процесс разработки и мониторинга политики. Успех, достигнутый Бутаном в этой работе, не означает отсутствие необходимости непрерывного обсуждения возникающих проблем, в том числе вопросов, касающихся достижения баланса между краткосрочными и долгосрочными результатами, повышения уровня понимания концепции валового национального счастья среди лиц, ответственных за разработку политики, и наиболее эффективного управления субъективными показателями, включенными в индекс.

### **Китай**

33. Что касается Китая, то, хотя национальные показатели благосостояния и устойчивости еще не были внедрены, продолжается изучение местных экспериментальных инициатив, таких как подход, основанный на валовом экосистемном продукте. В 2021 году в Шэньчжэне (Китай) власти объявили о том, что они разработали подход на основе валового экосистемного продукта<sup>21</sup>, который предполагает суммирование экономической ценности выгод от экосистем в рамках муниципального образования.

### **Индия**

34. Правительство Индии изучает возможность использования валового внутреннего продукта знаний, разработанного в Университете Южной Калифорнии, в качестве дополнительного показателя прогресса. Валовой внутренний продукт знаний включает четыре компонента (элементы знаний, матрица формирования знаний, матрица использования знаний и стоимость обучения). Хотя в настоящее время этот подход не принят государственными учреждениями, он направлен на то, чтобы дать оценку роста страны в цифровой экономике и оценку системы образования<sup>22</sup>.

### **Нидерланды**

35. Под влиянием дебатов в парламенте о необходимости определения и оценки благосостояния в более общем виде, чем это возможно с использованием только ВВП, в 2016 году Статистическому управлению Нидерландов было поручено создать систему мониторинга благосостояния. Такая система должна

<sup>20</sup> Комиссия по валовому национальному счастью ежегодно отчитывается по исходным и целевым показателям, связанным с показателями индекса. Последний доклад см. Бутан, Комиссия по валовому национальному счастью, *Ежегодный доклад 2020–2021 годы* (Тхимпху, 2021 год).

<sup>21</sup> Shenzhen Government Online, “City unveils GEP system for sustained development”, *Shenzhen Daily*, 24 March 2021.

<sup>22</sup> Center for the Digital Future, “GDGP – India: a new national economic measure for the digital age” (accessed on 12 June 2022).

была быть политически независимой, а рамки оценки должны были охватывать материальное и нематериальное благосостояние, а также благосостояние на текущий момент и в будущем. С мая 2018 года инструмент мониторинга благосостояния используется в качестве популярного инструмента для формулирования политики. Его популярность зависит от следующих характеристик: рамки оценки включают цели в области устойчивого развития, то есть позволяют перевести показатели целей в области устойчивого развития с глобального уровня на национальный и субнациональный уровни; включенные в рамки показатели проводят различие между благосостоянием здесь и сейчас, позднее и где бы то ни было еще, что вносит ясность в сложное понятие; инструмент мониторинга благосостояния был создан по заказу парламента и, следовательно, представляет собой инициативу, инициированную пользователями и принадлежащую им. Несмотря на это, Статистическое управление Нидерландов выявило проблемы, препятствующие более широкому использованию политиками показателей прогресса, выходящих за рамки ВВП, включая более широкое вовлечение граждан, отсутствие количественных целей политики и краткосрочную перспективу, которая часто преобладает в сфере политики.

### **Новая Зеландия**

36. В Новой Зеландии с 2017 года правительство уделяет особое внимание вопросам благосостояния, а Статистическое управление Новой Зеландии и Казначейство сотрудничают в разработке и внедрении индексов, показателей, анализа и консультаций для поддержки принятия решений правительством. Статистическое управление Новой Зеландии разработало 109 показателей благосостояния в рамках программы «Показатели Аотеароа – Новой Зеландии»<sup>23</sup>. Они сгруппированы в показатели текущего благосостояния, будущего благосостояния, трансграничного воздействия и контекстуальные показатели, и составляют основу для отчетности по целям в области устойчивого развития. Они также учитываются в Рамочной программе повышения уровня жизни, координируемой Казначейством. Рамочная программа повышения уровня жизни охватывает индивидуальное и коллективное благосостояние; учреждения и управление; и «богатство Аотеароа – Новой Зеландии», обеспечивая сбор данных о природной среде, культуре, человеческом потенциале, финансовом и физическом капитале, а также социальной сплоченности<sup>24</sup>.

37. Проблемы, которые необходимо решить в будущем, включают следующее: интеграция концепций и анализа в инструменты политики, такие как разработка нормативно-правовых актов и экономических моделей; субъективные элементы, такие как различное понимание благосостояния среди различных групп населения и отдельных лиц; и непрекращающиеся усилия по расширению и укреплению основанных на участии широкого круга сторон подходов к определению и использованию показателей, выходящих за рамки ВВП.

### **Филиппины**

38. Усилия Филиппин по разработке и использованию индекса качества жизни связаны с признанием недостаточности применения одного только ВВП, в

---

<sup>23</sup> Дополнительная информация доступна по ссылке <https://statisticsnz.shinyapps.io/wellbeingindicators/>.

<sup>24</sup> New Zealand, Treasury, Living Standards Framework Dashboard. Доступно по ссылке <https://lsfdashboard.treasury.govt.nz/wellbeing/> (дата последнего обращения: 12 июня 2022 года).

частности, они обусловлены невозможностью его использования для анализа доходов жителей от производства в других странах, работы по уходу и услуг окружающей среды, а также сложной взаимосвязью между ВВП и благосостоянием (например, стихийное бедствие снижает уровень благосостояния пострадавших от него людей, но может способствовать увеличению общего ВВП). Были внедрены дополнительные показатели прогресса для отражения долгосрочных чаяний жителей Филиппин, представленных в Плане развития Филиппин на 2017–2022 годы и предусматривающих обеспечение стабильной, комфортной и безопасной жизни для всех. Индекс качества жизни является многоплановым и охватывает материальные и нематериальные аспекты благосостояния, такие как культура, семья и друзья. Как и в Бутане, индекс Филиппин включает в себя как объективные, так и субъективные показатели.

39. В дальнейших планах – проведение общенационального обследования для оценки благосостояния на Филиппинах с учетом новых условий после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и институционализация учета природного капитала и богатства.

#### **Таиланд**

40. В Таиланде с 1960-х годов был разработан ряд показателей прогресса, которые отражают приоритеты пятилетних планов развития страны, координируемых Управлением Национального совета по экономическому и социальному развитию. В Восьмом национальном плане экономического и социального развития (1997–2001 годы) был введен индекс благосостояния, отражающий состояние здоровья, уровень жизни, интеллектуальный потенциал и распределение доходов. После азиатского экономического кризиса в конце 1990-х годов был добавлен индекс экономической силы с акцентом на экономическую самостоятельность, стабильность и справедливость. После Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2012 году был введен индекс устойчивого развития для учета влияния развития на окружающую среду и природные ресурсы. Этот индекс был включен в национальный план развития, а элементы, связанные с человеческим капиталом и обществом, были включены в «зеленый» индекс и индекс счастья. В Одиннадцатом национальном плане экономического и социального развития (2012–2016 годы) был введен индекс развития человеческого потенциала для оценки прогресса на уровне провинций в области здравоохранения, образования, занятости, доходов и окружающей среды. На протяжении всего времени индексы широко использовались для мониторинга выполнения пятилетних планов и информирования общественности о достижениях и проблемах в области развития.

## **IV. Возможности для региональной деятельности**

### **A. Обмен опытом в целях взаимного обучения и формирования глобального руководства**

41. В Азиатско-Тихоокеанском регионе накоплен богатый опыт и знания в области разработки, внедрения и использования показателей благосостояния и устойчивости для принятия решений на основе фактических данных. Национальные статистические службы участвуют во многих, но не во всех

инициативах, предпринимаемых правительствами. Тем не менее, некоторые глобальные инициативы принимаются и реализуются статистическим сообществом при ограниченном участии или полном отсутствии участия потенциальных пользователей в лице директивных органов.

42. Недавние инициативы в Азиатско-Тихоокеанском регионе, такие как серия Азиатско-Тихоокеанского кафе по статистике и сообщества специалистов-практиков по статистике, связанной с бедствиями, и интеграции данных, демонстрируют эффективный с точки зрения затрат и времени способ обмена национальным опытом. Большое количество участников мероприятий, касающихся общей оценки прогресса, организованных через эти механизмы, свидетельствует о заинтересованности в дальнейшем региональном обмене в рамках этого пространства. Кроме того, популярность недавних мероприятий и курсов электронного обучения по статистике, связанной с изменением климата и стихийными бедствиями, свидетельствует о широком интересе к обмену опытом и обучению показателям, относящимся к адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в регионе.

43. Дальнейший обмен данными в регионе может способствовать укреплению связей между данными и политикой, если должное внимание будет уделено привлечению нынешних или потенциальных пользователей более широких показателей прогресса. Существует несколько примеров хорошо зарекомендовавших себя методов в рамках общегосударственного подхода к разработке и использованию показателей благосостояния и устойчивости в качестве неотъемлемой части государственного планирования и мониторинга; вышеупомянутые страны могли бы выступить в поддержку такого обмена при содействии секретариата. Мероприятия, объединяющие статистиков и специалистов по планированию политики, могут помочь выявить общие принципы или общие критерии успеха, которые могут быть использованы в некоторых международных инициативах, описанных в главе II, и поддержать национальные усилия в других странах.

## **В. Разработка региональных принципов и подходов**

44. Показатели прогресса должны в первую очередь соответствовать национальным требованиям. Однако многие разнообразные показатели благосостояния и устойчивости привлекают меньше внимания, чем известный и согласованный во всем мире показатель ВВП. Поэтому разнообразие показателей благосостояния и устойчивости порой препятствует усилиям по их полному включению в дискурс и политику развития. Региональное руководство, передовой опыт или рекомендации могут частично решить этот вопрос.

45. С точки зрения национальных статистических служб и систем, взаимодействие с разработчиками политики должно быть проактивным и постоянным, чтобы использовать и поддерживать более широкие показатели прогресса. Таким образом, руководство по разработке и использованию более широких показателей прогресса тесно связано с меняющейся ролью национальных статистических служб и с управлением данными, что стало вторым вопросом, определенным Бюро Комитета в качестве нового приоритета. Повышение качества управления данными является частью решения проблемы переноса внимания, ресурсов и использования статистики с ВВП на благосостояние и устойчивость.



46. С точки зрения региональных и глобальных статистических сообществ, часть решения также может быть найдена в разработке общих принципов или подходов к привлечению, коммуникации и консультированию пользователей. Такие принципы или подходы, основанные на передовой практике, могут быть получены в ходе региональных диалогов и обмена опытом с участием производителей и пользователей показателей прогресса. Правильно задокументированные, они могут стать основой для глобального руководства.

## V. Вопросы для рассмотрения Комитетом

47. Комитету предлагается рассмотреть вопрос о том, как члены и ассоциированные члены могут обмениваться опытом для извлечения уроков и формирования глобального руководства.

48. Комитету также предлагается обсудить вопрос о том, каким образом региональное сотрудничество по показателям благосостояния и устойчивости может поддержать и укрепить национальные усилия и каким образом общие показатели прогресса могут быть включены в его будущую работу. Комитету также предлагается рассмотреть вопрос о том, может ли такое региональное сотрудничество включать создание общих региональных принципов или подходов к вовлечению пользователей в разработку и использование показателей благосостояния и устойчивости для принятия решений на основе фактических данных.

49. Комитету предлагается отметить связь между показателями благосостояния и прогресса, которые часто выходят за рамки статистических областей, и обсуждениями по пункту 4а повестки дня, включая обзор групп и сообществ специалистов-практиков, поддерживающих работу Комитета, и представить рекомендации по их рационализации, консолидации и улучшению, чтобы они продолжали соответствовать своему назначению. Это может включать переход к менее формальным механизмам сотрудничества, которые могут лучше подходить для сложного мира, в котором сегодня работают национальные статистические службы. Комитету также предлагается рекомендовать, чтобы в таком обзоре особое внимание уделялось договоренностям и механизмам для поддержки национальных статистических служб в удовлетворении растущего спроса на показатели прогресса за рамками ВВП, такие как статистика, связанная с изменением климата.