



亚洲及太平洋经济社会委员会 统计委员会

第八届会议

2022年8月23日至25日，曼谷和线上
临时议程* 项目4(a)

区域倡议和伙伴关系促进加强国家统计系统以落实《2030年可持续发展议程》：负责统计委员会区域举措的小组和秘书处支持共同愿景和行动框架方面取得的进展

为实现《2030年可持续发展议程》推进官方统计：在共同愿景和行动框架方面实施各项区域举措的进展情况

秘书处的说明

摘要

本文件概述了秘书处的工作以及亚洲及太平洋改进经济统计区域方案指导小组、人口和社会统计区域指导小组、亚洲及太平洋灾害相关统计技术工作组、亚洲及太平洋统计培训协调网络的计划和成就。

统计委员会不妨就迄今取得的进展发表意见，并审查和认可文件中所载的拟议行动。委员会不妨审查并认可本文件所附修订后的人口和社会统计区域指导小组职权范围，并建议亚洲及太平洋灾害相关统计技术工作组继续开展工作。委员会还不妨就各小组的未来方向提供指导，以确保各小组共同有效地推动文件“为实现《2030年可持续发展议程》推进官方统计：亚太区域统计界制订的共同愿景和行动框架”所载各项承诺。

还请委员会提供进一步指导，以确保成功推进共同愿景和行动框架。

一. 导言

1. 2016年，统计委员会在其第五届会议上核可了“为实现《2030年可持续发展议程》推进官方统计：亚太区域统计界制订的共同愿景和行动框

* ESCAP/CST/2022/L.1/Rev.1。

架”。¹ 该文件中所确定的合作努力集中在五个行动领域：让用户参与并对统计进行投资；保证统计质量和提高统计公信力；利用综合统计进行综合分析；实现统计业务流程现代化；开发必备技能组合。在共同愿景和行动框架指引下，亚太统计界根植本区域现有的统计能力发展举措，致力于扩大和加强全球、区域和次区域伙伴关系。

2. 委员会的举措由成员国和国际组织通过四个小组进行监督：

- (a) 亚洲及太平洋改进经济统计区域方案指导小组；
- (b) 人口和社会统计区域指导小组；
- (c) 亚洲及太平洋灾害相关统计技术工作组；以及
- (d) 亚洲及太平洋统计培训协调网络。

3. 此外，亚洲及太平洋地区民事登记和生命统计区域指导小组支持统计委员会的工作，并向亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)报告。

4. 此外，2018 年统计委员会第六届会议设立的亚太数据集成同业交流群，作为在线协作、分享知识经验和学习成果的论坛运作，并向委员会报告工作。

5. 本文件总结了这些小组自统计委员会第七届会议以来开展的工作，以及在推动共同愿景和行动框架方面取得的进展。本文件还介绍了秘书处为实现《2030 年可持续发展议程》推进官方统计以及共同愿景和行动框架而采取的其他举措。

6. 亚洲及太平洋改进经济统计区域方案指导小组第十次和第十一次会议的报告更详细地介绍了该小组的工作。²

7. 亚洲及太平洋统计培训协调网络第六次和第七次会议的报告更详细地介绍了该网络的工作。³

8. 亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域指导小组第八次会议的报告更详细地介绍了该小组的工作。⁴

9. 人口和社会统计区域指导小组第三次会议的报告更详细地介绍了该小组的工作。⁵ 在该次会议上，区域指导小组审查并确认了《亚洲及太平洋改进人口和社会统计区域战略》在区域和国家两级取得的进展。区域指导小组有义务每两年审查一次其职权范围，以确保指导小组得到必要授权，切实有效

¹ E/ESCAP/CST(5)/1/Rev. 1。

² ESCAP/CST/2022/INF/2。

³ ESCAP/CST/2022/INF/5。

⁴ ESCAP/CST/2022/3。

⁵ ESCAP/CST/2022/INF/3。

地履行职能。在同一次会议上，该区域指导小组注意到，其职权范围自 2016 年委员会第五届会议认可以来尚未经过审查，并随后进行了审查。⁶

10. 经审查，区域指导小组同意：(a) 确定其战略职能的优先顺序，并将技术角色委派给虚拟工作组，(b) 将会议召开频次改为年会，以及 (c) 创建在线空间，以增强其沟通、协调和功能。区域指导小组还指出，目前不需要对职权范围作进一步修正。

11. 为支持区域指导小组的决定，秘书处修订了上述职权范围，并创建了一个专门的在线协作空间。区域指导小组利用这一空间审查并最终确定会议报告和职权范围。经修订的职权范围载于本文件附件一。

12. 亚洲及太平洋灾害相关统计技术工作组通过培训活动、分享国家做法和参与全球标准制定，支持本区域各国实施《灾害统计框架》的努力。自 2020 年 10 月成立以来，工作组建立了广泛的知识库，其工作获得了国际认可，并为塑造正在形成的灾害相关统计全球框架做出了贡献。该小组的组织、职能、活动和成就详情，见技术工作组的报告。⁷

13. 作为对 2021 年成员情况调查结果的回应，技术工作组成员确认了在灾害相关统计方面开展区域合作的相关性和持续需要。调查显示，76% 的答卷人认为小组的会议与他们的工作高度相关；85% 认为小组的活动有效，79% 认为会议组织方式高效。答卷人强调的收益包括：(a) 接触到其他国家的良好做法和经验；(b) 增进了对数据收集方法、标准和框架的了解；(c) 与专家、生产者和用户建立了联系；(d) 在政策和工作计划设计中得到支持。

14. 技术工作组职权范围要求委员会在 2022 年第八届会议上审查该工作组的职能、工作计划和成果。通过这次审查，委员会应决定工作组是否继续开展工作。

15. 尽管取得了上述成就，但挑战依然存在，因此，技术工作组通过其五年战略工作计划，力求继续支持亚太区域灾害相关统计工作的推进，并将战略重点放在能力、标准和治理方面。

二. 按共同愿景行动领域和行动框架分列的进展情况

行动领域 A: 用户参与并投资于统计

目标 1: 国家统计系统能够响应用户的需求、包括《2030 年议程》产生的需求；以及

目标 2: 对国家统计系统的投资符合满足用户要求和需要的必备条件

16. 亚太区域与经济统计相关的活动是在亚洲及太平洋改进经济统计区域方案指导下开展的，由亚洲及太平洋改进经济统计区域方案指导小组领导。根

⁶ 同上。

⁷ ESCAP/CST/2022/INF/4.。

据委员会的建议，指导小组将该区域方案延长至 2030 年，并使其与《2030 年议程》以及共同愿景和行动框架保持一致。

17. 指导小组在 2021 年举行了两次会议，商定工作计划，审查进展情况，并确定优先领域。活动包括调整国内生产总值和价格指数基准年，以及利用大数据编制经济统计数据。

18. 指导小组举办了关于劳工账户和统计用商业登记册的培训班。此外，在秘书处的支持下，指导小组举办了一次关于利用大数据进行价格统计的网络研讨会。研讨会为与会者分享专长和知识提供了机会。

19. 亚洲及太平洋灾害相关统计技术工作组作为一个同业交流群发挥作用，其中一些成员在讨论与灾害统计有关的技术事项。工作组于 2020 年 10 月举行了第一次会议，此后工作组每月举行一次会议。与会者来自各国统计局、国家灾害管理机构、政府机构和非政府组织。

20. 在第七届会议上，委员会建议将名为“每项政策都相互关联” (EPIC) 的政策和数据集成工具的实施范围扩大到更多国家和更广泛的部门。秘书处此后完成了在线应用程序的 α 版本，并附带通信资源和用户指南，供本区域统计系统使用。

21. 秘书处与亚洲及太平洋统计研究所合作，开发了一个关于 EPIC 工具应用的开放式在线培训课程，协助制定国家指标框架。2021 年，秘书处与萨摩亚政府密切合作，运用这个工具，为旅游部门新政策建立指标框架。秘书处还支持孟加拉国政府通过运用这一工具，确定减少灾害风险政策监测工作的数据需求。

22. 2021 年，大韩民国政府资助了一个政策和数据整合项目，确保不让一个人掉队。该项目在选定的国家利用 EPIC 工具，推动在本区域实施政策和数据集成。

23. 该项目目前正在两个国家实施。在蒙古，该项目旨在确定数据需求，并为三项新政策(人类发展、国家竞争力和社会发展)制定指标框架。在文莱达鲁萨兰国，该项目目标是将可持续发展目标指标纳入国家发展计划。

24. 委员会第七届会议确认普及统计知识是一个重要的工作领域。2021 年 10 月，秘书处举办了一次“亚太统计咖啡屋”⁸ 活动，以提高包括决策者、研究界、媒体和公民在内的各类用户群体对数据和统计知识在促进有效使用数据和官方统计数据方面的作用的认识。⁹

25. 秘书处对倡导工作给予了支持，该项工作将民事登记和生命统计系统置于可持续发展讨论的中心，并确保这些系统得益于相关投资。相关工作包括创建 Get Every One in the Picture (全民覆盖)网站、¹⁰ 每月发布“民事

⁸ 有关历次“统计咖啡屋”会议的更多信息，可查阅 www.unescap.org/our-work/statistics/stats-cafe。

⁹ www.unescap.org/events/2021/asia-pacific-stats-cafe-series-enhancing-data-and-statistical-literacy-policy-action。

¹⁰ www.getinthepicture.org。

登记和生命统计透视”通讯，以及参加和组织区域和全球政府间论坛的会外活动。依照经社会关于加快执行《亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域行动框架》的第74/8号决议，秘书处于2021年组织了第二届亚洲及太平洋民事登记和生命统计部长级会议。

26. 部长级会议最后通过了《通过包容性民事登记和生命统计建设更具韧性的未来部长宣言》，强调了民事登记和生命统计在帮助政府和当局准备和应对危机(如全球冠状病毒病(COVID-19)大流行)方面发挥的关键作用。

27. 包括40位政府部长在内的400多名与会者出席了这次部长级会议，时值亚洲及太平洋民事登记和生命统计十年(2015-2024年)的中点。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)与以下机构共同组织这次会议：联合国儿童基金会；联合国开发计划署；联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)；联合国人口基金；联合国难民事务高级专员公署；世界卫生组织；世界银行；太平洋共同体；世界宣明会、疾控中心基金会、世界肺脏基金会、国际计划。

28. 秘书处发布了“统计工作全民覆盖：亚洲及太平洋民事登记和生命统计十年中途进展情况简介”报告，以凸显明该十年过半所取得的进展。报告显示，亚太区域正在正确的道路上，走向民事登记和生命统计系统全民覆盖和反应迅速的目标，尽管目标的实现不是在该十年结束之时。随着努力的进一步加快，政府能够确保变革的火种抵达站在队尾的人。

29. 该报告回顾了亚太区域各国自民事登记和生命统计十年开展开始以来所取得的进展和成就，以及该十年后半期仍然存在的挑战。报告通过该区域民事登记和生命统计的快照，生动展现了各国和合作伙伴的成功经验。

30. 除中期报告外，部长级会议也收到多份技术文件，大大增强了关于亚洲及太平洋民事登记和生命统计系统及挑战的知识基础。亚太经社会与合作伙伴密切协作，推动了国家一级的磋商和一个面向本区域儿童和青年的区域论坛，在论坛上，儿童青年就民事登记和生命统计发表了意见，分享了经验，并提出了建议。

行动领域 B: 保证统计质量并提高统计公信力

目标 1: 国家统计系统律框架得到确立，赋予国家统计局适当的协调权力和责任，并完全符合和促进遵守《官方统计基本原则》

目标 2: 国家统计系统作为国家统计主管部门，制定和实施综合性、全系统和变革性的统计发展战略，以监测国家发展计划和《2030年议程》的实施进展情况

目标 3: 国家统计系统实施全系统的质量保证框架

31. 亚洲及太平洋改进经济统计区域方案指导小组继续通过更新国民账户体系的举措与全球统计界进行接触。指导小组与亚太经社会秘书处和联合国秘书处经济和社会服务部统计司合作，举办了一次讲习班，讨论国民账户体系

的更新及其与亚太区域各国的相关性。指导小组成员根据国民账户咨询专家组编写的指导说明，协助审查了对国民账户体系的拟议修改。¹¹

32. 为确保在实现真正普遍和全面包容的登记方面取得进展，成员和准成员通过了《亚洲及太平洋“统计工作全民覆盖”部长级宣言》，宣言确认需要解决民事登记完整性和覆盖面方面的差距。

33. 认识到衡量民事登记和生命统计系统不平等现象的重要性，秘书处处于2021年组织了一系列关于民事登记和生命统计系统不平等评估的网络研讨会和专家组会议。这些活动的总主题是“民事登记和生命统计方面的不平等：真正做到全民覆盖！”，目标是为各国衡量民事登记和生命统计方面的不平等提供指导。

34. 2021年，秘书处还支持巴基斯坦政府民事登记和生命统计技术支持单位出版《当前民事登记和生命统计登记实践的差距分析和以巴基斯坦边缘化人口为重点的潜在数据源绘图》。

35. 2022年，秘书处通过组织更多面向巴基斯坦、斐济、孟加拉国和老挝人民民主共和国的区域研讨会并提供国家层面的支持，扩大了对不平等现象评估的支持。这一支持包括人口分析和估算技能培训活动，以及如何将其应用于民事登记和生命统计中的不平等评估。

36. 2022年3月，秘书处公布了生命事件民事登记完整性估算准则。该准则旨在支持国家统计局、卫生部和其他相关政府和非政府机构更好地估计登记的完整性。准则和相关工具包旨在使国内从业人员掌握基本技能，以评估和估计民事登记制度的完整性，重点是出生和死亡。通过举办区域培训讲习班，进一步拓展了准则中的信息。

37. 秘书处为难民、境内流离失所者和无国籍状态统计问题专家组制定无国籍状态统计国际建议的工作做出了贡献。¹²

38. 亚太可持续发展目标网关是本区域可持续发展目标数据和统计数据的一站式服务平台，秘书处在此基础上增加了分析资源(包括投资趋势展示板)以及国家一级的数据评估结果。亚太可持续发展目标网关及其分析产品旨在提高发展数据的一致性，并加强在区域和国家层面的决策中使用统计数据。

39. 委员会第七届会议强调，需要在全球和国家各级提高可持续发展目标报告的一致性。2021年，秘书处开发了一个免费在线工具“国家可持续发展目标追踪工具”，以协助成员国编制可持续发展目标国家进展评估。这一工具有助于国家统计系统利用本国数据、指标和目标，按照联合国五个区域委员会采用的统一方法，制作进度展示板和图表。秘书处在中国政府和各驻地协调员办事处的支持下，推动了这一工具在文莱达鲁萨兰国、吉尔吉斯斯坦、马尔代夫、菲律宾、东帝汶和乌兹别克斯坦的实施。

¹¹ 更多详细信息，可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg.asp>。

¹² 见 E/CN.3/2022/10。

40. 秘书处通过其可持续发展数据和指标支持，与国家一级的发展伙伴建立了关系，并为若干进程作出了贡献，包括共同国家评估和利用联合国可持续发展合作框架编制国别框架。2021年，秘书处支持联合国驻泰国国家工作队利用国家可持续发展目标跟踪工具，编制国家可持续发展目标进展评估和综合分析报告，以纳入共同国家分析。

行动领域 C: 利用综合统计进行综合分析

目标 1: 开发可持续发展目标综合统计衡量框架

目标 2: 国家统计系统以连贯一致的方式整合多个来源的数据，编制用以支持综合分析可持续发展问题的统计产品

41. 亚洲及太平洋灾害相关统计技术工作组促进灾害相关统计框架的应用和实施，该框架是通过整合社会、经济和环境数据编制灾害相关统计数据的方法指南。技术工作组成员交流执行框架方面的经验，找出差距，提出改进方法。此外，通过工作组每月举行的会议，促进数据使用者和数据编制者之间的对话。

42. 本区域几个国家已利用灾害相关统计框架。印度尼西亚政府制定了“统一灾害数据”计划，以改善官方国家统计系统中与灾害有关数据的利用情况。在菲律宾，启动了灾害风险支出卫星核算试点，将灾害相关统计框架与国民账户体系、环境经济核算体系和环境统计编写框架联系起来。

43. 全球一级的规范工作继续由新成立的灾害相关统计机构间专家组开展，该专家组在联合国统计委员会下运作，并由联合国减少灾害风险办公室和亚太经社会担任共同主席。机构间专家组负责编制与灾害相关统计的共同统计框架，以提交联合国统计委员会第五十四届会议审议。

44. 亚太经社会统计委员会第七届会议确认建立了数据集成同业交流群，并鼓励进一步开展数据集成工作。因此，秘书处继续支持扩大和改进亚太数据集成同业交流群，并利用其能力加强区域数据集成。

45. 作为第一步，2020年9月和10月，通过亚太数据集成同业交流群设计并开展了数据集成能力评估调查。调查的主要结果是，需要进行能力建设，为数据集成创造有利的体制环境。

46. 2020年11月和12月，秘书处与发展伙伴合作举办了一系列关于实施数据集成的线上区域研讨会，目的是在管理层和专家一级提高对国家统计系统内数据集成的认识和能力。¹³ 区域讲习班重复举办，以照顾来自整个区域和不同时区的与会者。

47. 秘书处在亚太数据集成同业交流群的宝贵支持下，制定了《亚太官方统计数据集成准则》。该出版物是以联合国欧洲经济委员会的一份类似指南为基础的编制的。《准则》已译成俄文。

¹³ 见 www.unescap.org/events/regional-workshops-implementing-data-integration-asia-and-pacific-round-1。

48. 秘书处主办了亚太数据集成同业交流群线上会议，介绍和讨论国家和机构经验 70 余例。秘书处还主办了关于数据集成主题的“亚太统计咖啡屋”会议。

49. 人口和社会统计区域指导小组 2021 年 9 月第三次会议确认，实现普查工作现代化是一个优先领域，主要通过利用新的数据来源并通过基于登记册的普查实现。在这方面，秘书处出版了《亚洲及太平洋人口普查方法新趋势》的报告和同一主题的《统计简报》，¹⁴ 展示本区域各国如何在其人口普查中使用行政数据。秘书处还主办了一次“亚太统计咖啡屋”会议，会上介绍并讨论了报告的结论。

50. 为便利交流关于现代化普查的知识和经验，秘书处在亚太数据集成同业交流群在线平台上创建了一个专门页面，并主办了若干线上会议。秘书处还编写了一份关于亚洲及太平洋人口普查如何演变的《统计简报》，¹⁵ 并在统计学会第六十三届世界统计大会上作了介绍。

51. 秘书处还支持了关于利用各种数据，包括行政数据、扫描仪数据、移动电话数据和地理空间数据的讨论。2021 年 8 月至 9 月，多次召开大数据治理和大数据伙伴关系模式专家组会议。¹⁶

52. 专家组得出结论认为，需要支持国家统计局界定自身作用和责任，改善数据访问权限和与私营部门的关系，并支持其应对新监管框架下出现的其他大数据相关问题。这一点特别重要，因为许多国家正在更新其统计立法。

53. 秘书处记录了各国在利用非传统数据来源，包括经济统计数据、人口和社会统计数据、环境和农业统计数据，来编制官方统计数据以及实现可持续发展目标方面的经验。¹⁷ 有几次“亚太统计咖啡屋”展示了各国在使用大数据进行统计方面的经验。例如，2021 年 9 月，秘书处举办了一次“统计咖啡屋”活动，讨论秘书处所作研究的中期结果，该研究调查了在冠状病毒病大流行期间印度尼西亚、马尔代夫和泰国使用替代数据源进行旅游统计的情况。

54. 秘书处与促进使用大数据使用、开展地理空间信息管理以及整合统计和地理空间数据的全球团体保持联系。秘书处是官方统计大数据和数据科学专家委员会成员、全球地理空间信息管理专家委员会成员，并为统计和地理空

¹⁴ 亚太经社会，“在人口普查中利用行政数据：亚洲及太平洋的新趋势”，统计简报，第 31 期(2022 年 4 月)。

¹⁵ 亚太经社会，“亚洲及太平洋的人口普查在发展吗？”，统计简报，第 30 期(2021 年 8 月)。

¹⁶ 亚太经社会，“专家组会议关于想官方统计中使用大数据的报告：数据治理和伙伴关系模式”(曼谷，2021 年)。

¹⁷ 亚太经社会，“大数据促进经济统计”，统计简报，第 28 期(2021 年 3 月)；亚太经社会，“大数据促进人口和社会统计”，统计简报，第 29 期(2021 年 4 月)；Irina Bernal 等，“大数据促进环境和农业统计”，统计司工作文件系列，第 SD/WP/13 号/2021 年 4 月(曼谷，亚太经社会，2021 年)；Gemma Van Halderen 等，“大数据促进可持续发展目标”，统计司工作文件系列，第 SD/WP/12 号/2021 年 1 月(曼谷，亚太经社会，2021 年)。

间信息整合专家组提供服务。秘书处通过成为这些小组的成员，支持全球进一步调查使用大数据惠益和挑战的努力，并支持相关知识经验的交流。

55. 全球海洋账户伙伴关系为全球海洋核算同业交流群提供了协调和沟通平台。自 2019 年成立以来，该平台的成员数量大幅增加，各成员交流经验，并为亚太海洋日等区域活动作出贡献。

56. 在 2019 年开展国家试点研究之后，各参与国继续扩大海洋核算试点研究。萨摩亚政府的重点是陆地污染和废物与海洋之间的联系。目前，该国政府正在筹备一项关于塑料污染和红树林生态系统的研究。在泰国，海洋账户、海洋健康指数和海洋空间规划已纳入攀牙湾的一项新的试点研究。环境-经济核算体系和海洋核算也被纳入泰国的旅游卫星账户-环经核算体系研究，其他旅游集中地也在推广最初试点的方法。在越南，关于生态系统范围、污染和旅游业的最初试点正在扩大到广宁省沿海和海洋生态系统服务的经济估值，以支持海洋经济规划。

57. 在其他试点项目的启发下，帕劳政府于 2021 年启动了海洋核算试点项目，初步范围是核算珊瑚和红树林生态系统的范围和状况。

58. 《海洋核算技术指南》得到联合国统计委员会的认可，现在已成为环境经济核算专家委员会制定海洋核算标准的实质性基础。¹⁸

59. 联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国贸易和发展会议与亚太经社会合作开展了一个项目，主题是用于计量亚太区域非法资金流动的统计和数据。该项目旨在提高各国政府统计非法资金流动的能力，并利用这些数据制定有针对性的政策。

60. 根据六个国家表达的兴趣，吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦被选定参与该项目，目的是计算来自税务和商业相关行为的非法资金流动。秘书处参与了协调工作，并支持成立了工作组，工作组由来自国家机构、金融机构、政府主要部门和学术界的专家组成。

61. 秘书处支持各国收集数据的努力，并举办关于非法资金流动计量方法的培训班。计量工作遵循联合国毒品和犯罪问题办公室及联合国贸易和发展会议汇编的现行准则。该项目的关键目标是检验方法准则的有效性。该项目计划于 2022 年 11 月结项，测试和计量结果将汇编在最终项目报告中。

行动领域 D：实现统计业务流程的现代化

目标 1： 国家统计系统能够运用通用统计业务流程模型（或统计组织通用活动模型）来绘制其当前的业务流程，并利用所产生的成果来确定变革的机会和优先事项

目标 2： 国家统计系统能够运用现代化工具和概念，如统计数据和元数据交换系统，提高统计信息管理和交换的质量、效率和效果

¹⁸ Global Ocean Accounts Partnership, “Technical Guidance on Ocean Accounting”, 17 April 2022.

62. 秘书处一直在支持马尔代夫、纽埃、萨摩亚和瓦努阿图政府评估、分析和重新设计民事登记和生命统计流程。相关活动包括绘制民事登记和生命统计概况、行为主体和流程图，包括从生命事件的发生到民事登记认证全过程。绘图工作是利用民事登记和生命统计系统改进框架进行的，该框架旨在帮助利益攸关方分析和重新设计现有的业务流程和相关的业务能力。在此基础上，制定战略和行动计划，改善民事登记和生命统计系统的绩效。该框架是与多个合作伙伴合作制定的，越来越多地用于亚太及其他地区民事登记和生命统计流程的重新设计。

63. 秘书处正在支持马尔代夫政府通过使用 Stat Suite 平台，改进统计数据交流和传播的努力，并支持该国编制首份统计年鉴和可持续发展指标。Stat Suite 平台是一个基于标准的组件化开放源代码平台，用于高效生成高质量统计数据。¹⁹ 这项工作一个关键组成部分是建立按照统计数据和元数据交换格式进行数据建模的能力。²⁰

64. 为鼓励各国政府改进统计流程，2021 年和 2022 年，亚洲及太平洋统计研究所与亚洲开发银行、经济和社会事务部统计司和亚太经社会联合举办了若干电子学习课程，包括官方统计数据可视化原则和可持续发展目标各项指标；为可持续发展目标汇编国家元数据；以及统计数据和元数据交换基础。

65. 此外，2021 年，统计研究所与联合国妇女署、雅加达脉搏实验室和太平洋共同体共同举办了关于太平洋地区性别统计中使用大数据的网络培训。

行动领域 E：运用必备的技能

目标 1：《2030 年议程》的统计要求得到指导材料和培训方面的适当支持

目标 2：国家统计系统工作人员的综合技能、对人力资源的得力管理以及充足的人力资源有助于不断生成监测国家发展计划和《2030 年议程》所需的统计产品和服务

66. 培训工作是确保员工具备适当技能的关键。然而，受新冠病毒病疫情的影响，很难组织面对面的培训活动。因此，亚洲及太平洋统计研究所的所有培训活动都改为线上，其优势是可以面向更多的人开展。截至 2022 年 4 月 30 日，统计研究所举办了 43 期课程，共有 4 646 名学员参加，其中女性学员 2 737 人 (59%)。内容包括与世界银行就电话调查方法对培训员进行培训，以及与联合国妇女署和亚太经社会统计司就监测可持续发展目标中的性别统计对培训员进行培训。

67. 2013 年 9 月，统计委员会主席团设立了亚洲及太平洋统计培训协调网络，任务是促进本区域统计培训机构之间的信息共享和协调。

68. 网络第 6 次会议于 2020 年 12 月 2 日在线举行。网络高度赞赏关于性别统计分组和经济统计分组活动的报告。网络成员强调必须将性别观点纳入统

¹⁹ <https://siscc.org/stat-suite/>。

²⁰ <https://sdmx.org/>。

计的其他专题领域，并建议课程的认证和专家的认证应在最初阶段在内部进行，并在彻底评估后考虑扩大。

69. 该网络的成员解释了对培训活动进行评价所采用的方法，并介绍了他们如何利用评价结果。网络成员同意进一步改进各自国家的培训评价活动。该网络和统计研究所的成员还同意分享材料、教科书和其他有关资料，以发展统计培训。

70. 网络第 7 次会议于 2021 年 12 月 7 日在线举行。该网络审查了性别统计分组和经济统计分组的业绩，并对这些分组在与合作伙伴共同编写培训材料和推广电子学习课程方面所做的工作表示赞赏。关于性别统计，正在考虑国家培训的认证程序。这需要联合国妇女署、统计研究所和其他伙伴之间进一步讨论，以确保在国家一级适用同样的质量标准。

71. 为优先开展环境统计方面的区域培训，亚太经社会和统计研究所考虑重新命名经济统计分组并扩大其重点，并增设一个分组以涵盖环境统计。该网络核准了统计研究所的提议，即将培训信息数据库的内容转换为一个 Microsoft Excel 文件，供该网络成员共享，以便于查阅和更新。

72. 秘书处与联合国妇女署和亚洲及太平洋统计研究所合作，开发了一套关于利用性别平等数据进行分析、交流和决策的电子学习模块。该课程是在亚洲及太平洋统计培训协调网络附属机构性别统计培训分组的指导下编写的。该网络成立于 2018 年，旨在支持本地区各国统计局学习相关技能，通过收集和使用性别数据，来监测可持续发展目标的进展。性别统计培训分组由联合国妇女署和亚洲及太平洋统计研究所共同主持。由于该课程主要是为面对面培训而开发的，所以经调整改为在线使用。模块内容面向国家统计局、部委、学术界、媒体、民间社会组织和国家研究机构。培训加强了利用现有性别数据进行政策研究、政策制定和宣传的能力。这些模块已通过统计研究所的学习管理系统分发给公众使用。

73. 秘书处试点开发关于监测国家和国际灾害相关指标的电子学习课程和资料。这些工作是在灾害相关统计框架指导下开展的，委员会第六届会议核可了该框架，认为它适宜于编制统一的统计数据，用以支持《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和《2030 年议程》。统计研究所正在利用以往灾害相关统计培训和灾害相关统计框架培训的经验，改进自己的培训材料，并将其转换为电子学习课程。

74. 民事登记在生命统计中的系统使用仍未在亚洲及太平洋的所有国家实现制度化。《亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域行动框架》的三个目标之一是根据登记资料编制和传播生命统计数据。为支持这一目标，秘书处提供了技术支持，内容包括举办讲习班，为编写生命统计报告每个步骤提供持续支持，包括分析民事登记数据及其完整性，计算关键指标，撰写报告，以及交流和传播生命统计数据。

75. 亚太经社会与太平洋共同体合作，于 2021 年举办了为期九周的基于民事登记的生命统计数据分析和报告撰写在线课程。来自基里巴斯、马绍尔群岛、萨摩亚和瓦努阿图的学员参加了培训班。泰国和不丹政府也获得了技术支持，支持两国进一步增强编制生命统计数据的能力。随后，不丹政府发布

了第一份基于行政数据的生命统计报告。该报告是根据该国内政和文化事务部民事登记和人口普查司保存的数据编写的。

76. 秘书处还通过举办关于国家民事登记和生命统计要点的讲习班，向巴基斯坦民事登记和生命统计技术支持单位提供了支持。

77. 秘书处为国家统计局制定了培训活动，包括 2021 年关于机器学习服务于官方统计和可持续发展目标指标的电子学习课程。

78. 秘书处就卫星数据的使用提供了技术援助，以满足国家的具体需要。其中包括向斐济政府提供技术援助，利用卫星数据开发试验性地表覆盖账户。还向帕劳和萨摩亚政府提供了技术援助，帮助它们建立试验性海洋账户。

79. 秘书处编写的各种指南介绍了如何利用量子地理信息系统(QGIS)和RStudio等程序处理卫星数据，以制作地图和统计表格。这些指南突出了地理空间应用程序的特点，根据用户的需求，提供不同类型开源数据的详细信息。这些指南帮助用户在一些领域利用地理数据，开发统计数据。到目前为止，这些指南展示了如何绘制地表覆盖情况变化图，评估人造表面的扩展，以及可视化呈现人口灾害风险。

80. 秘书处实施了两个由俄罗斯联邦政府资助的项目，旨在加强中亚国家统计系统的技能基础。第一个项目旨在促进开展亚洲及太平洋统计研究所开发的课程。在第一阶段，课程被翻译成俄文，由莫斯科的国立研究大学高等经济学院授课。所涉专题包括环境-经济核算、卫生统计、官方统计和国民账户。在第二阶段，举办了关于环境-经济核算和国民账户的研讨会，提供英俄和俄英同声传译。第二个项目旨在加强中亚地区青年统计官员的能力。在 2021 年 10 月的首届论坛上，建立了一个青年统计官员国家间专门知识交流网络；该网络的成员此后定期举行会议。

81. 该项目还涉及将现有官方统计方法创新手册、工具和指南翻译成俄文。项目翻译并分发了关于将移动电话数据用于官方统计以及将大数据用于人口和社会统计的文件。²¹

82. 2022 年，将编制新的俄语培训材料并举办培训，内容涉及官方统计中的沟通、谈判和宣传。此外，还将举办大学接力赛，让青年统计人员展示官方统计的意义，以及官方统计职业在国家发展中可发挥的关键作用。

83. 秘书处与一组研究人员和专家合作，汇编了一套研究报告，以说明用时数据在政策上的用途。用时统计是个人在特定时间段(通常是一天 24 小时或一周 7 天)内如何花费或分配时间的定量摘要。这些资料可为政策问题提供思路，包括与无酬家务和照料工作有关的性别政策问题。

84. 秘书处于 2021 年出版了《利用用时数据科学决策、2030 年可持续发展议程和北京行动纲要》。该书提供了使用统计软件分析国家用时数据以进行政策倡导的实际指导。该书不仅讲解国家统计系统如何更好利用现有用时数

²¹ 见 <https://siscc.org/stat-suite/>。

据进行政策分析，还建议进一步收集用时数据，将其作为官方统计工作方案的一个组成部分。

三. 供委员会审议的问题

85. 请委员会结合共同愿景和行动框架五个行动领域，就其各项举措的进展和成功发表意见。委员会还不妨就各项区域举措选定模式的有效性和适当性发表意见，包括实现共同愿景和行动框架所载承诺的活动或机制的类型，并找出需要关注的任何差距；委员会还不妨建议对支持其工作的团体和同业交流群进行审查，并提出精简、整合和改进建议，确保这些团体和社群继续适合目的。可以包括逐步建立不太正式的合作机制，这种机制可能更适合国家统计局目前运作的复杂世界。铭记所建议的审查，委员会不妨核可经修订的人口和社会统计区域指导小组职权范围。经修订的职权范围载于本文件附件。又铭记所建议的审查，委员会不妨建议亚洲及太平洋灾害相关统计技术工作组继续开展工作。

附件

人口和社会统计区域指导小组职权范围*

一. 引言

1. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)统计委员会于 2011 年设立了一个技术咨询小组,就加强国家能力以提供商定范围的人口和社会统计数据,提出战略方向建议以及实质性和方法性指引。技术咨询小组编制了一套人口和社会统计核心数据集,统计委员会在 2012 年 12 月第三届会议上核可了这套数据集,经社会随后通过第 69/16 号决议同样予以核可,将其作为国家能力发展的区域准则。¹

2. 技术咨询小组进一步制定了《亚洲及太平洋改进人口和社会统计区域战略》,统计委员会在 2015 年 3 月第四届会议上核可了该战略。² 同时,统计委员会请其主席团设立一个人口和社会统计区域指导小组,监督区域战略的执行情况。³

3. 主席团决定设立一个主席之友小组,作为一个临时机制,负责制定计划,执行改善亚太人口和社会统计区域的战略。2016 年 12 月,统计委员会第五届会议核可了亚洲及太平洋改进人口和社会统计区域战略执行计划,⁴ 该计划由主席之友小组编写,附属于文件“为实现《2030 年可持续发展议程》推进官方统计:亚太区域统计界制订的共同愿景和行动框架”。⁵ 在执行计划中,修订了区域战略中所载改善人口和社会统计的愿景和目标,特别侧重于支持为实现可持续发展目标作出知情决策。委员会还同意设立人口和社会统计区域指导小组,监督改善人口和社会统计区域战略的执行情况,以实现其愿景。⁶

二. 作用和责任

4. 区域指导小组应监督改善人口和社会统计区域战略的实施,以实现其愿景。

5. 更具体地说,区域指导小组应采取以下行动:

* 载于文件 E/ESCAP/CST(5)/3 的附件。在 2021 年举行的第三次会议上,区域指导小组建议审查其职权范围,以提高其履行职能的效果和效率。目前的职权范围草案应提交统计委员会第八届会议审议。如果获得批准,本文件所载的职权范围将取代区域指导小组以前的职权范围。

¹ 见 E/ESCAP/CST(3)/5/Add. 1。

² 见 E/ESCAP/CST(4)/3。

³ 见 E/ESCAP/CST(4)/14。

⁴ E/ESCAP/CST(5)/3 和 E/ESCAP/CST(5)/3/Corr. 1。

⁵ E/ESCAP/CST(5)/1/Rev. 1。

⁶ 见 E/ESCAP/CST(5)/9。

(a) 提供战略指导并监督改善人口和社会统计区域战略的实施，包括通过宣传、资源调动、促进区域和次区域合作等方式，以及以同业交流群的形式建立技术工作队；

(b) 与秘书处协商，确定短期和长期优先事项，为实施计划确定里程碑，监测进展情况，并根据需要提出对实施计划的任何调整。

三. 组成

6. 指导小组的组成应反映其履行职责方面的考虑，包括强有力和有效的战略领导、宣传和协调技巧以及在众多利益攸关方之间进行协调的能力。

7. 因此，指导小组应由以下领域具有高级管理职责和人口与社会统计技术专长的代表组成：

(a) 国家统计系统，包括国家统计局；

(b) 作为人口和社会统计的主要用户的各国政府政策和方案制定机关；

(c) 国际、区域、次区域和双边组织，其任务包括支持改进人口和社会统计数据编制、传播和使用。

8. 区域指导小组的规模应由主席团决定，并可根据需要进行调整，以确保指导小组继续有效和高效地履行职能。

四. 成员的选任

9. 主席团应在秘书处的协助下，向亚太经社会成员和准成员以及相关发展伙伴发出邀请，包括以前的人口和社会统计技术咨询小组成员，请其表达加入指导小组的兴趣。主席团应根据被提名人的资格、平衡代表的必要性以及指导小组高效和有效运作的需求，决定指导小组的组成。

10. 成员的任期为两年。所有成员均有资格连任。在一名被任命的成员离职后，其余成员应建议最合适的替代人选，供主席团审议和批准。指导小组成员应承诺投入必要的时间充分履行其职责。成员将不被视为联合国工作人员；因此，无权享有联合国工作人员所享有的特权和豁免。

五. 职能

11. 据设想，区域指导小组将通过电子手段，最好是通过为指导小组指定的在线协作空间，审查大多数问题。

12. 区域指导小组应决定其会议的周期。指导小组应努力每年举行会议，可以是面对面会议，也可以是视频会议。

13. 区域指导小组可决定邀请专家参与并/或为具体任务组建小组，最好是以同业交流群的形式。

六. 秘书处

14. 亚太经社会统计司将担任指导小组的秘书处，并支持指导小组履行其职责。

七. 报告

15. 区域指导小组应就改善人口和社会统计区域战略的执行进展情况，向统计委员会每届正式会议提交一份书面报告，并应要求提交口头报告，供统计委员会参考。

16. 区域指导小组应按要求通过亚太经社会秘书处向主席团报告。

八. 主席

17. 指导小组主席由一名成员担任，指导小组的工作。主席的任期为两年，届满之后可连任。

九. 对职权范围的审查

18. 区域指导小组应与秘书处协商，每两年审查一次其职权范围，以确保其拥有有效和高效履行职能的必要授权。职权范围的修订须经统计委员会核准。

十. 届满条款

19. 除非统计委员会另有决定，否则区域指导小组将于 2030 年底，即改善人口和社会统计区域战略执行结束时届满。
