

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

统计委员会

第八届会议

2022年8月23日至25日,曼谷和线上

临时议程\* 项目3(b)

**加强国家统计系统以落实《2030年可持续发展议程》方面的进展：监测对民事登记和生命统计“统计工作全民覆盖”倡议的响应进展情况****亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域指导小组第8次会议  
报告****秘书处的说明****摘要**

鉴于《通过包容性民事登记和生命统计建设更具韧性的未来部长宣言》以及本区域各国在实现“亚洲及太平洋民事登记和生命统计十年(2015-2024年)”愿景方面参差不齐的进展情况,2022年3月9日至10日举行的亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域指导小组第8次会议的报告中载有建议统计界为加强执行《亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域行动框架》而采取的若干行动。

统计委员会不妨注意到区域指导小组第8次会议的成果,并就执行区域指导小组的建议对统计界进行指导。

委员会还不妨就统计师在实现《区域行动框架》所确定目标方面的作用和责任发表意见。

**一. 背景**

1. “亚洲及太平洋民事登记和生命统计十年(2015-2024年)”于2014年在亚洲及太平洋民事登记和生命统计部长级会议上宣布设立。在同一次部长级会议上,亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)成员和准成员认可了《亚洲及太平洋“统计工作全民覆盖”部长宣言》,在该宣言中宣布了他们的愿景:到

\* ESCAP/CST/2022/L.1/Rev.1。

2024 年，亚洲及太平洋所有人民均应享有有助于实现其权利并支持善政、医疗卫生和发展、全民覆盖、顺应民需的民事登记和生命统计系统，还认可了《亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域行动框架》。

2. 自那时以来，很多国家在实现《区域行动框架》的目标和具体目标方面取得了重大进展。亚太经社会在第七十四届会议上通过了第 74/8 号决议，其中决定举行第二届亚洲及太平洋民事登记和生命统计部长级会议，以审查《区域行动框架》的中期执行进展情况。

3. 2021 年 6 月，亚太经社会发布了题为“统计工作全民覆盖：亚洲及太平洋民事登记和生命统计十年中途进展情况简介”的“十年”中期报告。亚太经社会通过这份报告表明，亚太区域走上了实现全民覆盖和顺应民需的民事登记和生命统计系统各项目标的正确道路。与五年前相比，这样的系统能够更好地应对冠状病毒病 (COVID-19) 危机。如果进一步加快努力，各国政府就可以催化变革，惠及最落后的人群。此外，亚太经社会还审查了亚太区域各国自“十年”开始以来所取得的进展，并在 2020 年与统计委员会分享的调查结果基础上加以扩展。<sup>1</sup> 亚太经社会还着重指出了“十年”后半期的成就和仍然存在的挑战。

4. 在 2021 年 11 月举行的第二届亚洲及太平洋民事登记和生命统计部长级会议上，亚太经社会成员和准成员审议了未来的努力方向，包括推动民事登记成为法律身份的依据，将“十年”与当前全球发展背景保持一致，以及重申成员和准成员对《区域行动框架》的承诺。

5. 来自 48 个国家的 400 多名与会者、包括 40 名政府部长和 15 个国际组织的代表出席了这一届标志“十年”中点的线上会议。鉴于民事登记和生命统计的重要性及其对可持续和包容性发展的广泛影响，亚太经社会与联合国儿童基金会 (儿基会)、联合国开发计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署 (妇女署)、联合国人口基金 (人口基金)、联合国难民事务高级专员公署 (难民署)、世界卫生组织 (世卫组织)、世界银行、太平洋共同体、世界宣明会、疾病防治中心基金会、生命战略组织和国际培幼会合作，共同举办了第二届部长级会议。

6. 与会者在第二届部长级会议上审查了“十年”前半期取得的进展和遇到的挑战，并对“十年”后半期进行了指导。这次会议期间讨论的议题范围广泛，包括民事登记与法律身份之间的关系、医疗卫生部门加强民事登记和生命统计系统的潜力以及民事登记对于“不让任何人掉队”的重要性。这些讨论都已反映在第二届部长级会议报告中。<sup>2</sup>

7. 第二届部长级会议通过了《通过包容性民事登记和生命统计建设更具韧性的未来部长宣言》。<sup>3</sup> 在亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域指导小组支持下拟订的《宣言》提到了自“十年”开始以来所取得的进展以及民事登记和生命统计领域的最新发展态势。《宣言》提出了明确的行动，加快实现亚洲及太平洋所有人民均应享有全民覆盖、顺应民需的民事登记和生命统计系统这一共同愿景。《宣言》反映了本区域实现民事登记全民覆盖的愿望，并将指导本区

---

<sup>1</sup> 见 ESCAP/CST/2020/INF/3。

<sup>2</sup> ESCAP/78/26。

<sup>3</sup> ESCAP/78/26/Add. 1。

域各国“十年”后半期改进民事登记和生命统计系统的工作。虽然《宣言》中所列的一些行动已经借鉴了区域活动和经验交流，但是各国在执行所列行动方面可能还需要得到区域指导小组的额外支持。因此，区域指导小组在第 8 次会议上尤其侧重于这些行动。

## 二. 会议讨论摘要

8. 区域指导小组第 8 次会议于 2022 年 3 月 9 日至 10 日在线上举行。会议的目的是审查第二届部长级会议通过的《部长宣言》所列行动，并确定区域指导小组如何以最佳方式支持这些行动的实施工作。区域指导小组讨论了“十年”最终审查可能采取的方式。

9. 亚太经社会下列成员国的代表出席了会议：孟加拉国、斐济、格鲁吉亚、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、基里巴斯、老挝人民民主共和国、马来西亚、新西兰、巴基斯坦、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、斯里兰卡和美利坚合众国。下列发展伙伴的代表也出席了会议：彭博慈善基金会数据促进卫生倡议（由生命战略组织代表）、太平洋共同体（代表布里斯班协调一致小组）、国际培幼会、难民署、儿基会、世卫组织和世界宣明会。亚洲儿童权利联盟、《人口偷运、人口贩运及相关跨国犯罪巴厘进程》区域支助办事处和人口基金的代表以观察员身份参加了会议。

### A. 在第二届亚洲及太平洋民事登记和生命统计部长级会议基础上再接再厉

10. 区域指导小组听取了第二届部长级会议期间取得的主要成果和进行的讨论情况简介，生命战略组织的介绍重点是通过领导力确保恪守承诺。

11. 介绍结束后，区域指导小组讨论了第二届部长级会议的主要成果以及“十年”后半期应采取的行动。

### B. 支持执行《通过包容性民事登记和生命统计建设更具韧性的未来部长宣言》

#### 1. 关于加强经验教训(包括记录管理系统和数字记录方面经验教训)交流能力的专题讨论会

12. 这场专题讨论会是在题为“亚洲及太平洋的法律身份系统：民事登记、生命统计和身份管理”的资料文件基础上进行的。<sup>4</sup> 斐济代表介绍了该国为加强信息交流(包括记录管理系统和数字记录方面的信息交流)所做的工作。

13. 专题介绍结束后，区域指导小组讨论了关于推进执行《部长宣言》、尤其是第 26(a)段的建议。第 26(a)段呼吁亚太经社会成员和准成员加强民事登记和生命统计主要利益攸关方的能力，与其他国家的同行交流现行民事登记工作的经验教训，包括记录管理系统和数字记录方面的项目。

<sup>4</sup> ESCAP/MCCRV/2021/INF/4。

## 建议

14. 区域指导小组建议加强数据共享，便于扩大民事登记数据的使用范围，从而推动政府服务和方案的交付，如 COVID-19 疫苗需求评估和交付以及社会保护的规划和交付。各国越来越多地使用民事登记数据，将其作为选民登记册、社会保护计划和医疗卫生服务的依据。在这方面，会议着重指出，统计工作应更多地使用行政数据(包括民事登记数据)，并需要更多地关注质量保障。

15. 区域指导小组指出，唯一标识符在加强信息交流方面可发挥关键作用。

16. 区域指导小组建议加强民事登记员的能力，为此应促进同侪学习。总体而言，需要为从事民事登记和生命统计工作的利益攸关方提供培训。特别建议为各国举办关于使用《国际疾病分类》第十一次修订本的讲习班。

17. 区域指导小组讨论了国际移民如何给民事登记管理局核实证件带来困难，为此需要开展区域和国际合作。

## 2. 关于发展具有韧性的民事登记和生命统计系统、包括促进 COVID-19 疫后复苏方面经验分享的主题讨论会

18. 这场专题讨论会是在第二届部长级会议期间进行的讨论基础上举行的。印度尼西亚代表介绍了建立具有韧性的民事登记和生命统计系统促进 COVID-19 疫后复苏的情况。最近，该国对疫情期间在疫苗接种和社会援助交付方面发挥了作用的民事登记和生命统计系统进行了改进。

19. 专题介绍结束后，区域指导小组讨论了关于推进执行《部长宣言》、尤其是第 26(b)段的建议。第 26(b)段呼吁亚太经社会成员和准成员就按照《2030 年可持续发展议程》加强民事登记和生命统计系统以便支持抗灾能力并确保从 COVID-19 和其他危机中包容性复苏的战略交流经验，包括成功经验、挑战和教训。

## 建议

20. 区域指导小组建议，应将民事登记和生命统计纳入国家减少灾害风险战略和计划。要做到这一点，就需要建立有韧性的民事登记和生命统计系统，从而有助于今后从大流行病和其他危机中复苏并减轻其影响。区域指导小组还建议，就如何为民事登记和生命统计系统制定灾后复苏计划提供培训或指导，找出不同的设想情景，并从包括联合国减少灾害风险办公室在内的其他机构吸取经验教训。

21. 区域指导小组还建议更多地使用数字技术来简化民事登记流程、减轻父母和家庭的负担并提高系统的抗灾能力。

## 3. 关于加强国家治理和协调构架以及实质性查明和评估不平等现象的主题讨论会

22. 这场专题讨论会是在第二届部长级会议期间开展的讨论基础上进行的。老挝人民民主共和国代表介绍了加强国家民事登记和生命统计治理协调构架的情况。巴基斯坦代表介绍了该国评估和消除登记障碍的工作。

23. 专题介绍结束后，区域指导小组讨论了关于推进执行《部长宣言》、尤其是第 26(c)段和第 26(d)段的建议。第 26(c)段呼吁亚太经社会成员和准成员为民事登记和生命统计系统推动高效设计而加强国家治理协调构架，鼓励政府与其他利益攸关方之间开展协调与协作，并推动加强这些系统的技术工作充分发挥影响。第 26(d)段呼吁亚太经社会成员和准成员根据国情、规章和优先事项实质性查明和评估民事登记和生命统计方面的不平等现象，并采取措施消除妇女和儿童、残疾人、移民、难民、寻求庇护者、无国籍人、境内流离失所者、家政工人、弃儿和无证件者等所有不易查找人口和弱势群体在生命事件民事登记方面遇到的所有障碍。

### **建议**

24. 区域指导小组建议，较大的国家应在多个层面而不仅仅在国家层面建立协调机制。要更好地了解社区的需求和挑战，就需要儿童和青年以及民间社会更广泛的参与。对登记方面现有的不平等现象进行定量或定性评估，可为消除登记障碍的工作提供支持。

## **4. 关于考虑通过全面数据保护、保密和隐私法的专题讨论会**

25. 这场专题讨论会是在题为“民事登记和生命统计系统中的隐私和保密”的资料文件基础上进行的。<sup>5</sup> 澳大利亚代表介绍了通过民事登记系统收集的信息如何为法律身份提供依据、如何将民众与政府联系起来以及如何推动遗产抵债。这些数据被广泛用作人口和卫生统计的基础，随着时间的推移，数据使用方式越来越多。该代表概述了确保数据保护、保密和隐私的政策和立法。在另一个专题介绍中，基里巴斯代表概述了数据保护政策的最新发展情况。

26. 专题介绍结束后，区域指导小组讨论了关于推进执行《部长宣言》、尤其是第 26(i)段的建议。第 26(i)段呼吁亚太经社会成员和准成员考虑通过全面的数据保护、保密和隐私法，以确保成员国所持有的个人数据的安全性，并酌情制定强有力的法律框架、规章和战略，规范开展民事登记工作并促进互操作性。

### **建议**

27. 区域指导小组在若干建议中着重指出，全面数据保护是很多国家日益关注的一个领域，需要发展伙伴的支持。由于不同数据源的整合程度越来越高，必须更加关注数据保护、隐私和保密问题。其他方面的支持包括促进各国之间的知识共享和提供技术援助。

28. 随着民事登记和生命统计系统转向以数字证书为核心要素的数字化系统，应充分考虑确保个人有权分享自己的数据。

## **5. 关于加强卫生部门生命事件通报能力的专题讨论会**

29. 这场专题讨论会以秘书处关于卫生部门在推动民事登记和生命统计加速改

<sup>5</sup> ESCAP/MCCRVS/2021/INF/5。

进方面潜力的说明为基础。<sup>6</sup> 世卫组织和斯里兰卡代表的专题介绍重点是加强卫生部门的生命事件通报能力以及编制生命统计数据。

30. 专题介绍结束后，区域指导小组讨论了关于推进执行《部长宣言》、尤其是第 26(e)段的建议。第 26(e)段呼吁亚太经社会成员和准成员加强公共部门和私营部门医疗卫生服务机构的生命事件通报能力，包括为出生和死亡在线登记提供必要的医疗卫生服务和信息技术解决方案。

### **建议**

31. 区域指导小组提出了若干建议，包括应通过立法框架(或必要时通过谅解备忘录)和数据库互操作性等方式支持不同相关机构之间的协调以及部际协作。可能需要视国情在国家以下一级落实这些建议。

32. 区域指导小组着重指出，对参与人员(如地方医疗卫生工作者)而言，决定在何处设置登记功能具有战略性和重要性。应力求减轻对家庭的负担，并巩固医疗卫生设施和社区医疗卫生工作者网络，这种网络即便在偏远地区也范围广泛并深受信任。

33. 最后，区域指导小组建议，应利用数字应用和信息技术对重大事件通报程序进行标准化和简化。

## **6. 关于确保有足够的财政资源用于民事登记和生命统计的专题讨论会**

34. 这场专题讨论会是在第二届部长级会议期间开展的讨论基础上进行的。孟加拉国代表作了关于民事登记和生命统计方面领导作用的介绍，随后新西兰代表作了发言。

35. 专题介绍结束后，区域指导小组讨论了关于推进执行《部长宣言》、尤其是第 26(j)段的建议。第 26(j)段呼吁成员和准成员确保有足够的财政资源用于民事登记和生命统计，包括分配足够的资金，用于发展记录生命事件所需的信息技术基础设施。

### **建议**

36. 区域指导小组着重指出，虽然正在对信息和通信技术进行投资，但仍需要追加资金。区域指导小组提出了若干建议，包括建立一个强有力的协调机制，在确保为改进民事登记和生命统计系统提供可持续资金方面可发挥关键作用。

37. 区域指导小组着重指出，虽然大部分资金应来自政府，但是发展伙伴的及时投资对这项工作至关重要。为登记工作争取更多资金的替代办法包括制作纪念性出生证，民事登记当局可以此筹集资金，但标准出生证应免费发放。

38. 在某些情况下，并在充分考量数据隐私的情况下，出售登记数据可能成为一个资金来源。

<sup>6</sup> ESCAP/MCCRVS/2021/3。

## 7. 关于“亚洲及太平洋民事登记和生命统计十年(2015–2024 年)”临近结束展望未来的专题讨论会

39. 秘书处向区域指导小组简要介绍了“十年”的时间表以及指导落实《区域行动框架》和区域指导小组工作的各项决议。

### 建议

40. 区域指导小组建议在 2025 年举行一次部长级会议，对“十年”进行最终审查。

41. 区域指导小组讨论了是否有可能将“十年”延长，与《2030 年议程》保持一致，或者设立第二个十年，侧重于全民登记而非各国具体目标，并更侧重于婚姻登记。

## 三. 供委员会审议的问题

42. 委员会不妨：

(a) 注意到区域指导小组第 8 次会议的成果；

(b) 就执行区域指导小组的建议对统计界进行指导；

(c) 就统计师在实现《区域行动框架》所确定目标方面的作用和责任发表意见。

---