

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Комитет по статистике**Восьмая сессия**

Бангкок и онлайн, 23–25 августа 2022 года

Пункт 2 предварительной повестки дня\*

**Последующие меры в связи с решениями,  
принятыми на седьмой сессии Комитета по статистике****Доклад о ходе выполнения решений, принятых на седьмой сессии Комитета по статистике****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе содержится резюме прогресса, достигнутого в выполнении решений, принятых Комитетом по статистике на его седьмой сессии. Комитет, возможно, пожелает провести обзор достигнутого прогресса и дать руководящие указания по эффективному выполнению ранее принятых решений.

**I. Введение**

1. На своей седьмой сессии, проходившей с 26 по 28 августа 2020 года, Комитет по статистике принял решения, изложенные ниже.

**II. Ход выполнения решений, принятых Комитетом на его седьмой сессии****A. Решение 1**

2. Своим решением 1 Комитет одобрил проект рамочной системы мониторинга и оценки хода реализации документа под названием «Совершенствование официальной статистики в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: общая концепция и рамки действий статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона» и Декларации об использовании данных для разработки стратегий в целях обеспечения того, что никто не будет забыт, при условии внесения в нее предложенных государствами-членами поправок и ее окончательного рассмотрения и утверждения Комитетом на его седьмой сессии.

\* ESCAP/CST/2022/L.1/Rev.1.

3. Бюро Комитета при поддержке секретариата Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) обсудило поправки, предложенные Комитетом, на своих заседаниях 13 ноября 2020 года и 15 июня 2021 года. Бюро рекомендовало принять все вытекающие из седьмой сессии Комитета предложения, которые соответствуют цели минимизации бремени отчетности для государств и которые осуществимы в рамках существующих ресурсов секретариата. В соответствии с рекомендацией Бюро, секретариат включил предложенные поправки в проект рамочной системы мониторинга и оценки хода реализации общей концепции и рамок действий и Декларации об использовании данных для разработки стратегий в целях обеспечения того, что никто не будет забыт в консультации с Партнерством в области статистики в целях развития в XXI веке, которое является хранителем нескольких показателей этой рамочной системы. В соответствии с решением Бюро, принятым на его заседании 15 июня 2021 года, секретариат распространил измененную рамочную систему среди всех государств-членов 5 октября 2021 года. Свои отзывы на пересмотренную рамочную систему предоставили три члена Комитета. Окончательный текст рамочной системы был распространен среди всех членов и ассоциированных членов Комитета 4 мая 2022 года и выпущен в качестве документа зала заседаний<sup>1</sup>.

## **В. Решение 2**

4. Своим решением 2 Комитет постановил содействовать обеспечению учета гендерной проблематики в своей работе. Он обратился к Бюро с просьбой предложить в консультации с секретариатом и партнерами по процессу развития проект рекомендаций по этому вопросу для рассмотрения Комитетом, учитывая при этом необходимость не выходить за рамки имеющихся ресурсов регулярного бюджета.

5. На своем заседании 13 ноября 2020 года Бюро обсудило и согласовало следующие три меры для представления на рассмотрение Комитета:

а) определить значимые в контексте гендерной проблематики приоритетные области действий в секторах/тематических областях работы Комитета, особенно в отношении статистики бедствий и окружающей среды, экономической статистики и статистики регистрации актов гражданского состояния и естественного движения населения;

б) определить отправные точки и принять меры с целью учета гендерной проблематики в статистической деятельности, в том числе в нормативной и методологической работе, в аналитической работе, в деятельности по сбору и компиляции данных и в усилиях по коммуникации данных;

в) обеспечить, чтобы в рамках всех диалогов, проводимых под руководством и при содействии Отдела статистики ЭСКАТО, учитывались гендерные аспекты, привлекались значимые в контексте гендерной проблематики субъекты соответствующих секторов, включая министерства, ответственные за вопросы, связанные с женщинами, здравоохранением, образованием, социальным обеспечением и правами человека, и стремиться к достижению гендерного баланса среди участников.

6. В партнерстве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структурой «ООН-женщины») и Статистическим институтом для Азии и Тихого океана секретариат подготовил набор модулей электронного обучения по использованию

---

<sup>1</sup> ESCAP/CST/2020/CRP.1/Rev.1.

гендерных данных для анализа, коммуникации и разработки политики. Модули электронного обучения предназначены для национальных статистических управлений, министерств, СМИ, организаций гражданского общества и национальных исследовательских агентств, которые либо предоставляют, либо используют гендерные данные для исследований, разработки политики или информационно-просветительской деятельности. Хотя разработка этих модулей началась до седьмой сессии Комитета, модули являются актуальными с точки зрения учета гендерной проблематики в соответствии с решением 2.

7. В рамках второй Конференции министров по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, проходившей с 16 по 19 ноября 2021 года, была организована сессия для обсуждения внедрения учитывающих гендерную специфику систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения посредством подхода, основанного на жизненном цикле. Участники Конференции министров признали важность внедрения учитывающих гендерную специфику систем регистрации актов гражданского состояния и обсудили существующие гендерные пробелы в данных регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения и методы устранения этих пробелов. Национальные стратегии и законы в области регистрации актов гражданского состояния не должны допускать дискриминации по признаку пола, а статистика естественного движения населения, основанная на записях регистрации актов гражданского состояния, должна быть дезагрегирована по признаку пола для предоставления более качественной информации директивным органам и обеспечения наличия у них возможностей для устранения гендерных пробелов. Кроме того, участники Конференции министров отметили важность приоритетного развития регистрации браков и разводов как части национальных стратегий регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения для предотвращения детских браков.

8. ЭСКАТО продолжает поощрять гендерное равенство и права человека женщин и девочек путем активизации усилий по учету гендерной проблематики и содействия полноценному осуществлению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Для обеспечения того, чтобы проекты, реализуемые Отделом статистики ЭСКАТО, учитывали гендерную специфику и соответствовали политике ЭСКАТО в области гендерного равенства, всем проектным предложениям в сотрудничестве с специалистами ЭСКАТО по гендерным вопросам присваивается маркер гендерного равенства. С января 2021 года маркеры гендерного равенства применяются ко всем новым проектам и ожидаемым результатам. Отдел статистики стремится к тому, чтобы маркеры гендерного равенства присваивались все большему числу проектов, что будет служить отражением их вклада в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Кроме того, для повышения квалификации сотрудников в этой области секретариат организовал семинары по вопросам учета гендерной проблематики в статистической работе и проектах.

9. Секретариат также стремится к достижению гендерного баланса среди выступающих и участников мероприятий. В 2021 году 45 процентов всех участников мероприятий, организованных секретариатом, идентифицировали себя как женщины. На сессиях Азиатско-Тихоокеанского Stats Cafe в 2021 году число участников, идентифицировавших себя женщины, было равно числу участников, идентифицировавших себя как мужчины.

### С. Решение 3

10. Своим решением 3 Комитет постановил включить в свою будущую работу учет в интересах комплексной статистики и анализа с акцентом на обмене информацией об исследованиях и опыте стран и содействии оказанию технической помощи. Он обратился к Бюро с просьбой предложить в консультации с секретариатом проект рекомендаций по этому вопросу для рассмотрения Комитетом, учитывая при этом необходимость не выходить за рамки имеющихся ресурсов регулярного бюджета.

11. На своем заседании 13 ноября 2020 года Бюро обсудило выполнение решения 3 и рекомендовало приложить усилия для содействия обмену знаниями в области экономического учета, поддержки обучения по счетам рабочей силы для национальных статистических управлений и оказания технической поддержки в области эколого-экономического и экосистемного учета.

#### *Экономический учет и счета рабочей силы*

12. Что касается экономического учета, то секретариат внес свой вклад в обзор директивных записок по обновлению Системы национальных счетов и платежного баланса, сформулировав свои предложения по предлагаемым изменениям на заседаниях Консультативной группы экспертов по национальным счетам. Для содействия обмену знаниями секретариат организовал различные онлайн-мероприятия по цифровой экономике, большим данным для статистики цен, таблицам «затраты-выпуск» для разработки стратегий, обновлению Системы национальных счетов и статистики туризма. Это было частью реализации рабочей программы Региональной программы улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, согласованной Руководящей группой Региональной программы. В сотрудничестве со Статистическим институтом для Азии и Тихого океана секретариат организовал обучение по счетам рабочей силы.

#### *Эколого-экономический и экосистемный учет*

13. Секретариат разработал инструменты и руководство по внедрению Системы эколого-экономического учета и оказывал поддержку в их применении. Они включали в себя пошаговые инструкции по использованию программного обеспечения, такого как геоинформационная система с открытым исходным кодом QGIS и статистическое программное обеспечение R, для создания карт и матриц, отслеживающих изменения в почвенном покрове, в целях оценки расширения искусственных поверхностей и для разработки карт, визуализирующих уязвимость населения перед лицом опасных явлений.

14. Секретариат предоставил техническую помощь для внедрения Системы эколого-экономического учета, в том числе для учета отходов и воды, в Бутане, на Мальдивских Островах и в Монголии. В рамках проекта, финансируемого Российской Федерацией, проводились обучение и консультации по интеграции геопространственных и статистических данных для учета земельных ресурсов в Центральной Азии.

15. Кроме того, была оказана техническая помощь для содействия прогрессу в реализации пилотных проектов по океаническим счетам в Палау и Самоа, и секретариат поддержал работу по океаническим счетам в нескольких других странах по линии своего продолжающегося взаимодействия с Партнерством по глобальным океаническим счетам. Во взаимодействии с Партнерством по глобальным

океаническим счетам и Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата и по просьбе Статистической комиссии<sup>2</sup> секретариат учредил рабочую группу по океаническим счетам для обеспечения того, чтобы уроки и опыт, полученные в ходе пилотных мероприятий, были учтены в рамках глобального руководства.<sup>3</sup> Рабочая группа под председательством Австралии приступила к полноценной работе в начале 2022 года.

#### *Учет в интересах комплексной статистики по снижению риска бедствий*

16. Секретариат сотрудничает с рядом государств в целях достижения прогресса в области эколого-экономического учета в интересах комплексной статистики по снижению риска бедствий. Это сотрудничество осуществляется по линии технической рабочей группы по связанной с бедствиями статистике в Азиатско-Тихоокеанском регионе, созданной Комитетом, и созданной Статистической комиссией Межучрежденческой и экспертной группы по статистике, связанной с бедствиями. В рамках этих групп происходит обмен результатами исследований и знаниями по таким темам, как вспомогательные счета расходов на снижение риска бедствий и количественная оценка экономических, экологических и экосистемных потерь, связанных с бедствиями. Основное внимание уделяется приведению концепций, границ и классификаций в соответствие с существующими стандартами, такими как стандарты Системы национальных счетов, Базовых принципов развития статистики окружающей среды и Системы эколого-экономического учета. В настоящее время прилагаются усилия по разработке новых глобальных руководящих принципов по осуществлению, которые также будет включать рекомендации по интеграции географически привязанной информации об окружающей среде, экономике и населении; полученные в результате этого статистические данные будут полезны для разработки политики, основанной на учете рисков.

#### **D. Решение 4**

17. Своим решением 4 Комитет постановил включить в свою будущую работу большие данные для официальной статистики с акцентом на обмене информацией об исследованиях стран, их опыте и эффективных методах работы и на содействии наращиванию потенциала. Он обратился к Бюро с просьбой предложить в консультации с секретариатом проект рекомендаций по этому вопросу для рассмотрения Комитетом, учитывая при этом необходимость не выходить за рамки имеющихся ресурсов регулярного бюджета.

18. На своем заседании 13 ноября 2020 года Бюро выразило большой интерес к вопросу больших данных и подчеркнуло необходимость укрепления государствами своих национальных статистических систем в этой области. Бюро рекомендовало, чтобы при выполнении решения 4 секретариат предпринял следующие меры:

а) способствовать обмену знаниями и информацией об опыте национальных статистических управлений, экспериментирующих с большими данными и/или использующих их для статистики, например посредством проведения сессий Asia-Pacific Stats Cafe, брифингов и международных форумов и посредством документирования опыта стран;

---

<sup>2</sup> См. решение 52/108 Статистической комиссии.

<sup>3</sup> Более подробную информацию о рабочей группе можно найти на сайте <https://seea.un.org/events/experimental-ocean-accounts-seea-ocean>.

b) поддерживать учебные мероприятия для национальных статистических управлений, посвященные использованию новых источников данных, с особым акцентом на институциональной структуре, то есть на правовых рамках и обмене данными, среди прочих аспектов;

c) разработать инструменты для интеграции источников статистических данных и больших данных, например посредством интеграции статистической и геопространственной информации и спутниковых данных и подготовки методических материалов в поддержку и дополнение рекомендаций Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики.

19. В ответ на просьбу поделиться знаниями и информацией об соответствующем опыте секретариат опубликовал несколько документов об использовании больших данных в интересах официальной статистики в различных областях статистики, включая экономическую статистику, демографическую и социальную статистику, статистику окружающей среды и сельского хозяйства и статистику по целям в области устойчивого развития<sup>4</sup>. В рамках нескольких сессий Asia-Pacific Stats Cafe также были приведены примеры национального опыта использования больших данных для целей официальной статистики.

20. Индустрия туризма и поддерживающие ее сектора во всем мире сильно пострадали от пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). В сентябре 2021 года секретариат организовал сессию Asia-Pacific Stats Cafe<sup>5</sup> для обсуждения промежуточных результатов исследования ЭСКАТО, посвященного использованию альтернативных источников данных для формирования статистики туризма во время пандемии COVID-19 в Индонезии, Мальдивах и Таиланде. Обсуждения продемонстрировали потенциал данных, полученных посредством веб-скрейпинга, а также спутниковых и геопространственных данных для формирования статистики туризма. Эти данные указывают на те же тенденции, что и официальная статистика туризма, рассчитанная с использованием традиционных источников данных (опросы и таможенные формы). Они способны обеспечить быструю оценку изменений, которая может быть оперативно использована правительствами и другими организациями.

21. Кроме того, секретариат оказал поддержку целевой группе по большим данным и целям в области устойчивого развития в организации параллельного мероприятия в рамках пятидесят второй сессии Статистической комиссии для освещения опыта стран в использовании больших данных для достижения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

22. Секретариат сотрудничает с глобальными группами, которые содействуют управлению геопространственной информацией и интеграции статистических и геопространственных данных. Секретариат представлен в Комитете экспертов по вопросам управления глобальной геопространственной информацией и обслуживает Группу экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации. Благодаря своему членству в этих группах секретариат обменивается знаниями и опытом о деятельности в сфере геопространственных данных.

---

<sup>4</sup> ESCAP, “Big data for economic statistics”, Stats Brief, No. 28 (March 2021); ESCAP, “Big data for population and social statistics”, Stats Brief, No. 29 (April 2021); Irina Bernal and others, “Big data for environment and agriculture statistics”, Statistics Division Working Paper Series, No. SD/WP/13/April 2021 (Bangkok, ESCAP, 2021); and Gemma Van Halderen and others, “Big data for the SDGs”, Statistics Division Working Paper Series, No. SD/WP/12/January 2021 (Bangkok, ESCAP, 2021).

<sup>5</sup> См. [www.unescap.org/events/2021/asia-pacific-stats-cafe-series-alternative-tourism-indicators](http://www.unescap.org/events/2021/asia-pacific-stats-cafe-series-alternative-tourism-indicators).

23. Секретариат поддержал учебные мероприятия для национальных статистических управлений в различных форматах, включая электронный учебный курс по машинному обучению для целей официальной статистики и показателям целей в области устойчивого развития, который был организован Статистическим институтом для Азии и Тихого океана в ноябре и декабре 2021 года.

24. В августе и сентябре 2021 года прошло совещание группы экспертов, состоящее из четырех сессий - двух сессий Asia-Pacific Stats Cafe и двух трехчасовых экспертных дискуссий<sup>6</sup>. Это совещание группы экспертов было посвящено двум темам: управлению большими данными и моделям партнерств в области больших данных. В рамках первой темы участники рассмотрели связанные с использованием больших данных для целей официальной статистики вопросы управления, включая вопросы, касающиеся конфиденциальности, этики, законодательства и координации, и то, как использовать роль национальных статистических управлений в правительственных цифровых стратегиях, национальной инфраструктуре данных и мероприятиях по обмену данными для расширения использования больших данных в статистической деятельности. В рамках второй темы участники изучили различные модели партнерств в области больших данных, обсудили сотрудничество с частным сектором и затронули вопросы конфиденциальности данных, необходимые законодательные изменения для обеспечения доступа и использования больших данных в интересах официальной статистики и беспроблемные модели обмена данными.

25. Секретариат сотрудничает с членами ЭСКАТО и оказывает техническую помощь в использовании спутниковых данных для удовлетворения конкретных потребностей стран. Секретариат оказал техническую помощь Фиджи в использовании спутниковых данных для разработки экспериментальных счетов почвенно-растительного покрова. Кроме того, была оказана техническая помощь Палау и Самоа в разработке пилотных океанических счетов.

26. Секретариат разработал методический материал в поддержку использования больших данных и альтернативных источников данных в интересах официальной статистики. В этих руководствах объясняется, как обрабатывать спутниковые данные для создания карт и статистических таблиц, используя такие программы, как QGIS и R, включая RStudio. В руководствах освещаются особенности программ с поддержкой геопространственных данных и предоставляется подробная информация о различных типах данных из открытых источников, которые могут отвечать потребностям пользователей. Основная цель руководств – дать пользователям возможность формировать статистику по темам, в которых полезны геопространственные данные. На сегодняшний день в руководствах демонстрируется, как составить карту изменений почвенно-растительного покрова, оценить расширение искусственных поверхностей и визуализировать уязвимость населения перед лицом опасных явлений. Эти методы могут применяться и в других областях работы. Полезность этих руководств была подчеркнута в рамках практикумов, семинаров и мероприятий по наращиванию потенциала.

## **Е. Решение 5**

27. Своим решением 5 Комитет постановил, что укрепление национальных статистических служб, которое включает в себя разработку учебных программ и программ подготовки инструкторов для устранения пробелов в области

---

<sup>6</sup> ESCAP, “Report of the expert group meeting on the uses of big data for official statistics: data governance and partnership models” (Bangkok, 2021).

профессиональной подготовки в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, должно быть одним из приоритетов Комитета. Он обратился к Бюро с просьбой предложить в консультации с секретариатом и соответствующими партнерами по процессу развития проект рекомендаций по этому вопросу для рассмотрения Комитетом, учитывая при этом необходимость не выходить за рамки имеющихся ресурсов регулярного бюджета.

28. Бюро, в консультации с секретариатом, рекомендовало Статистическому институту для Азии и Тихого океана организовать в 2020 и 2021 годах семинары по вопросам управления для руководителей национальных статистических управлений в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Оно также рекомендовало разработать программу для подготовки инструкторов по экономической статистике и гендерной статистике.

29. Статистический институт для Азии и Тихого океана и Отдел статистики ЭСКАТО совместно со Статистическим отделом и Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата провели 3 и 4 декабря 2020 года пятнадцатый Семинар по вопросам управления для руководителей национальных статистических управлений в Азиатско-Тихоокеанском регионе на тему «Национальные статистические системы: реагирование на кризис COVID-19 и построение лучшего будущего». Участники поделились своими мнениями о подходах и методологиях наращивания статистического потенциала как во время кризисов, так и в рамках регулярного процесса формирования статистических данных, в том числе с целью осуществления мониторинга прогресса в достижении целей в области устойчивого развития даже во время кризиса.

30. 30 ноября и 1 декабря 2021 года ЭСКАТО провела шестнадцатый семинар по вопросам управления для руководителей национальных статистических управлений в Азиатско-Тихоокеанском регионе, посвященный теме «Преобразование институтов означает преобразование людей». Участники выявили передовой опыт в плане лидерства и будущие шаги, которые необходимо предпринять для обеспечения гибкого, жизнестойкого и ответственного управления кадровыми ресурсами.

31. В октябре 2020 года ЭСКАТО организовала подготовку инструкторов по экономической статистике, а в мае и июне 2021 года - состоящую из четырех частей подготовку инструкторов по гендерной статистике для мониторинга прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, это было осуществлено совместно со Структурой «ООН-женщины».

### **III. Вопросы для рассмотрения Комитетом**

32. Комитету предлагается рассмотреть прогресс, достигнутый в выполнении решений, которые он принял на своей седьмой сессии, и дать руководящие указания по их эффективной реализации.

---