

**亚洲及太平洋经济社会委员会
统计委员会****第八届会议**

2022年8月23日至25日，曼谷和线上
临时议程* 项目2

**统计委员会第七届会议所作决定的后续
行动****统计委员会第七届会议所作决定的进展报告****秘书处的说明****摘要**

本文件概述了统计委员会第七届会议通过的各项决定的执行进展情况。委员会不妨审查所取得的进展，并就以往决定的有效执行提供指导。

一. 引言

1. 统计委员会在2020年8月26日至28日举行的第七届会议上通过了以下决定。

二. 委员会第七届会议通过的各项决定的执行情况**A. 决定1**

2. 委员会在其决定1中认可了题为“为实现《2030年可持续发展议程》推进官方统计：亚太区域统计界制订的共同愿景和行动框架”的文件和《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》，其可由成员国提出修正并须经委员会第七届会议最后审查和核准。

3. 委员会主席团在亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)秘书处的支持下，讨论了委员会在2020年11月13日和2021年6月15日会议上提出的修正案。主席团建议接受委员会第七届会议提出的所有建议，这些建议符合

* ESCAP/CST/2022/L.1/Rev.1。

尽量减轻各国的报告负担这一目的，而且在秘书处现有资源范围内是可行的。根据主席团的建议，秘书处与 21 世纪统计促进发展伙伴关系协商，将拟议修正案纳入了《共同愿景和行动框架》和《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》的监测和评价框架草案，该伙伴关系是框架中若干指标的保管人。根据主席团 2021 年 6 月 15 日会议的决定，秘书处于 2021 年 10 月 5 日向所有成员国分发了修订后的框架。委员会的三名成员就修订后的框架提供了反馈意见。框架定稿于 2022 年 5 月 4 日与委员会所有成员和准成员分享，并作为会议室文件印发。¹

B. 决定 2

4. 委员会在其决定 2 中决定推动将性别观点纳入其工作主流。委员会请主席团与秘书处和发展伙伴协商，提出实现此目的的建议草案，供委员会审议，同时铭记需要在现有经常预算资源范围内开展这些工作。

5. 主席团在 2020 年 11 月 13 日的会议上讨论并商定向委员会提交以下三项行动：

(a) 确定委员会各部门/专题工作领域中与性别相关的优先行动领域，特别是在灾害和环境统计、经济统计以及民事登记和生命统计方面；

(b) 确定切入点并采取行动，以期将性别观点纳入统计活动的主流，包括纳入规范和方法工作、分析工作、数据收集和汇编活动以及数据交流的努力中；

(c) 确保由亚太经社会统计司牵头和推动的所有对话都能促进性别平等，让相关部门的性别平等相关行为者参与，包括负责妇女、卫生、教育、社会保障和人权的部委，并努力实现参与者之间的性别平衡。

6. 秘书处与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和亚洲及太平洋统计研究所合作，开发了一套关于利用性别数据进行分析、交流和决策的电子学习模块。这些电子学习模块的对象是为研究、政策制定或宣传提供或使用性别数据的国家统计局、部委、媒体、民间社会组织和国家研究机构。虽然这些模块的开发工作是在委员会第七届会议之前开始的，但从将性别问题纳入主流的角度来看，这些模块是相关的，符合决定 2 的要求。

7. 在 2021 年 11 月 16 日至 19 日举行的第二届亚洲及太平洋民事登记和生命统计部长级会议期间举办了一场会议，讨论通过生命周期办法实施对性别问题有敏感认识的民事登记和生命统计系统。部长级会议的与会者承认必须执行对性别问题有敏感认识的民事登记制度，并讨论了民事登记和生命统计数据方面现有的性别差距以及消除这些差距的方法。国家民事登记政策和法律不应有性别歧视，基于民事登记记录的生命统计数据应按性别分列，以便更好地为决策者提供信息，使其能够解决性别差距问题。此外，部长级会议与会者指出，必须在国家民事登记和重要统计战略中优先发展结婚和离婚登记，以防止童婚。

¹ ESCAP/CST/2020/CRP.1/Rev.1。

8. 亚太经社会继续通过加强性别平等主流化工作和促进全面执行《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》，促进性别平等以及妇女和女童的人权。为确保亚太经社会统计司正在实施的项目对性别问题有敏感认识，并符合亚太经社会的性别平等政策，经与亚太经社会的性别平等问题专家合作，为所有项目提案分配了性别平等标码。自 2021 年 1 月起，性别平等标码已应用于所有新项目和可交付成果。统计司的目标是为越来越多的项目指定性别平等标码，以反映这些项目有助于性别平等和增强妇女权能。此外，为了加强工作人员在这一领域的技能，秘书处举办了关于如何将性别问题纳入统计工作和项目主流的讲习班。

9. 秘书处还力求在活动的发言者和与会者中实现性别平衡。2021 年在秘书处组织的活动的所有参与者中，45% 的人为女性。2021 年亚太统计咖啡馆系列活动中，男女参与者人数均等。

C. 决定 3

10. 委员会在决定 3 中决定在今后的工作中突出综合统计核算和分析，重点放在分享国别研究和经验，并推动提供技术援助。委员会请主席团与秘书处协商，提出实现此目的的建议草案，供委员会审议，同时铭记需要在现有经常预算资源范围内开展这些工作。

11. 在 2020 年 11 月 13 日的会议上，主席团讨论了决定 3 的执行情况，并建议努力促进经济核算知识共享，支持各国统计局开展劳动力账户培训，并提供环境经济和生态系统核算方面的技术支持。

经济核算和劳动力账户

12. 在经济核算方面，秘书处通过国民账户咨询专家组会议就拟议的修改提出建议，为审查关于更新国民账户体系和国际收支的指导说明作出了贡献。为促进知识共享，秘书处组织了关于数字经济、价格统计大数据、促进决策的投入产出表、国民账户体系更新和旅游统计的各类线上活动。这是经区域方案指导小组商定的亚洲及太平洋改进经济统计数据区域方案执行工作的一部分。秘书处与亚洲及太平洋统计研究所协作，组织了关于劳动力账户的培训。

环境经济和生态系统核算

13. 秘书处开发并支持应用工具和指南来实施环境经济核算体系。其中包括逐步指导使用开源的量子地理信息系统和统计软件 R 等软件来制作跟踪土地覆盖变化的地图和矩阵，以评估人造地表的扩大，并绘制地图，以可视化方式展现人口面临的危害。

14. 秘书处为不丹、马尔代夫和蒙古实施环境经济核算体系提供了技术援助，包括涉及废物和水账户。在一个由俄罗斯联邦资助的项目框架内，为中亚的土地核算提供了关于地理空间和统计数据整合的培训和咨询。

15. 秘书处还提供了技术援助，以促进在帕劳和萨摩亚在执行海洋账户试点项目方面取得进展，秘书处通过继续与全球海洋账户伙伴关系的合作，支持了其他几个国家的海洋核算。秘书处与全球海洋账户伙伴关系和秘书处经济

和社会事务部合作，并应统计委员会的请求，² 设立了一个海洋核算工作组，以确保将从试点活动中汲取的经验教训纳入全球指南。³ 工作组由澳大利亚担任主席，于 2022 年初开始认真开展工作。

减少灾害风险综合统计核算

16. 秘书处正在与几个国家合作，在减少灾害风险综合统计的环境和经济核算方面取得进展。这项工作是通过委员会设立的亚洲及太平洋灾害相关统计技术工作组和统计委员会设立的灾害相关统计机构间专家组进行的。这些小组内部就减少灾害风险支出卫星账户和衡量灾害造成的经济、环境和生态系统相关损失等专题交流研究结果和知识。重点是使概念、界限和分类符合现有的标准，如国民账户体系、环境统计发展框架和环境经济核算体系的标准。正在努力制定新的全球实施指南，其中还将包括关于整合环境、经济和人口空间参考信息的建议；所获得的统计数据将可用于制定风险指引型政策。

D. 决定 4

17. 委员会在决定 4 中决定在今后的工作中突出利用大数据进行官方统计，重点放在分享国别研究、经验和良好做法，以及促进能力建设。委员会请主席团与秘书处协商，提出实现此目的的建议草案，供委员会审议，同时铭记需要在现有经常预算资源范围内开展这些工作。

18. 主席团在 2020 年 11 月 13 日的会议上对大数据问题表示了浓厚的兴趣，并重点指出各国需要加强这方面的国家统计系统。主席团建议，在执行决定 4 时，秘书处应采取下列行动：

(a) 促进分享国家统计局试验和/或使用统计大数据的经验方面的知识和信息，例如，举办亚太统计咖啡馆系列会议、简报会和国际论坛，并记录国家经验；

(b) 支持国家统计局关于使用新数据源的培训活动，特别是侧重于机构设置，即法律框架和数据共享等方面；

(c) 开发整合统计和大数据来源的工具，例如整合统计和地理空间信息以及卫星数据，并编写指导材料，以支持和补充官方统计使用大数据和数据科学专家委员会及相关工作组的指导意见。

19. 对于分享知识和经验信息这一请求，秘书处发表了几篇关于在包括经济统计、人口和社会统计、环境和农业统计等多个统计领域将大数据用于官方

² 见统计委员会第 52/108 号决定。

³ 有关工作组的详细信息，见 <https://seea.un.org/events/experimental-ocean-accounts-seea-ocean>。

统计以及用于可持续发展目标的论文。⁴ 亚太统计咖啡馆的几次会议也展示了各国利用大数据进行官方统计的经验。

20. 旅游业及其支持部门在全球范围内受到 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的严重影响。2021 年 9 月, 秘书处举办了亚太统计咖啡馆会议,⁵ 讨论亚太经社会一项研究的中期成果, 该研究调查了在 COVID-19 大流行期间, 印度尼西亚、马尔代夫和泰国旅游统计使用替代数据源的情况。讨论显示了网络爬取数据以及卫星和地理空间数据在编制旅游统计数据方面的潜力。这些数据显示了与使用传统数据来源(调查和海关表格)计算的官方旅游统计数据类似的趋势。这些数据有可能提供迅速的变化估计数, 供各国政府和其他方面立即使用。

21. 此外, 秘书处还支持大数据与可持续发展目标任务小组在统计委员会第五十二届会议期间组织了一次会外活动, 重点介绍各国利用大数据在实现可持续发展目标方面取得进展的经验。

22. 秘书处与促进地理空间信息管理以及统计和地理空间数据整合的全球团体进行了接触。秘书处派代表参加了全球和地理空间信息管理专家委员会, 并为统计和地理空间信息整合专家组提供服务。秘书处通过其在这些小组中的成员身份, 就正在开展的地理空间工作交流知识和经验。

23. 秘书处以不同形式支持了国家统计局的培训活动, 包括亚洲及太平洋统计研究所于 2021 年 11 月和 12 月举办的官方统计和可持续发展目标指标机器学习电子学习课程。

24. 2021 年 8 月和 9 月举行了一次专家组会议, 包括四场会议——两场亚太统计咖啡馆会议和两场三小时的专家讨论。⁶ 专家组会议集中讨论了两个专题: 大数据治理和大数据伙伴关系模式。在第一个专题下, 与会者探讨了与官方统计使用大数据有关的治理问题, 包括隐私、道德、立法和协调, 以及如何利用国家统计局在全政府数字战略、国家数据基础设施和数据共享活动中的作用, 扩大统计业务对大数据的吸收。在第二个专题下, 与会者探讨了不同的大数据伙伴关系模式, 讨论了与私营部门的合作, 并触及了数据隐私问题、为获取和使用大数据进行官方统计所需的法律调整以及数据交换的双赢模式。

25. 秘书处与亚太经社会成员协作, 就利用卫星数据满足具体国家的需要提供了技术援助。秘书处向斐济提供了利用卫星数据开发试验性土地覆盖账户

⁴ 亚太经社会, “大数据用于经济统计”, 《统计简报》, 第 28 号(2021 年 3 月); 亚太经社会, “大数据用于人口和社会统计”, 《统计简报》, 第 29 期(2021 年 4 月); Irina Bernal 等, “大数据用于环境和农业统计”, 《统计司工作文件汇编》, 第 SD/WP/13/April 2021 号(曼谷, 亚太经社会, 2021 年); Gemma Van Halderen 等, “大数据用于可持续发展目标”, 《统计司工作文件汇编》, 第 SD/WP/12/January 2021 号(曼谷, 亚太经社会, 2021 年)。

⁵ 见 www.unescap.org/events/2021/asia-pacific-stats-cafe-series-alternative-tourism-indicators。

⁶ 亚太经社会, “利用大数据进行官方统计: 数据治理和伙伴关系模式”(2021 年, 曼谷)。

方面的技术援助。还向帕劳和萨摩亚提供了技术援助，帮助它们建立试点海洋账户。

26. 秘书处编制了指导材料，以支持将大数据和替代数据来源用于官方统计。这些指南介绍了如何使用诸如量子地理信息系统和 R(包括 RStudio)等软件程序处理卫星数据以制作地图和统计表。这些指南突出了地理空间应用程序的特点，并详细介绍了可能与用户需求相关的不同类型的开放源数据。这些指南的主要目的是使用户能够就地理空间数据有用的专题编制统计数据。到目前为止，这些指南已经说明了如何绘制土地覆盖变化图，评估人造地表的扩大情况，以及如何直观地显示人口面临的危害。所示的技术可应用于其他工作领域。讲习班、研讨会和能力建设活动都强调了指南的用处。

E. 决定 5

27. 委员会在决定 5 中决定加强国家统计局，包括根据《2030 年可持续发展议程》制定培训和培训师培训方案，以解决技能差距问题，这应成为委员会的优先事项之一。委员会请主席团与秘书处和相关发展伙伴协商，提出实现此目的的建议草案，供委员会审议，同时铭记需要在现有经常预算资源范围内开展这些工作。

28. 主席团经与秘书处协商，建议亚洲及太平洋统计研究所于 2020 年和 2021 年举办亚洲及太平洋国家统计局局长管理研讨会。委员会还建议制定一项方案，对培训师进行经济统计和性别统计方面的培训。

29. 亚洲及太平洋统计研究所和亚太经社会统计司，连同秘书处统计司和经济和社会事务部，于 2020 年 12 月 3 日至 4 日举办了第十五届亚洲及太平洋国家统计局局长管理研讨会，主题是“国家统计系统：应对 COVID-19 危机并为未来建设得更好”。与会者就危机期间和常规统计编制过程中的统计能力建设方式和方法交流了看法，以达到即使在危机时期也能够对可持续发展目标的实现进展情况进行监测等目的。

30. 亚太经社会于 2021 年 11 月 30 日至 12 月 1 日举办了第十六届亚洲及太平洋国家统计局局长管理研讨会，主题是“变革机构就是变革人”。与会者确定了领导力的良好做法和今后应采取的步骤，以领导灵活、有韧性和负责任的人力资源管理。

31. 亚太经社会于 2020 年 10 月举办了一次经济统计培训师培训，并于 2021 年 5 月和 6 月与妇女署共同举办了分四场举行的性别统计促进监测可持续发展目标的实现进展情况的培训师培训。

三. 供委员会审议的问题

32. 请委员会审查其第七届会议通过的各项决定的执行进展情况，并为有效执行这些决定提供指导。