

**Commission économique et sociale pour l'Asie et le Pacifique**

Comité de statistique

Septième session

Bangkok, 26-28 août 2020

Point 4 b) de l'ordre du jour provisoire**

Séminaire sur les questions prioritaires : s'appuyer sur les mégadonnées pour moderniser les statistiques officielles en Asie et dans le Pacifique**Efforts déployés aux niveaux régional et national pour tirer parti des mégadonnées dans l'établissement des statistiques officielles en Asie et dans le Pacifique****Note du secrétariat***Résumé*

Les mégadonnées et autres sources de données non traditionnelles ouvrent une perspective intéressante aux organismes nationaux de statistique qui font face à une demande croissante de statistiques plus actuelles et plus pertinentes, comme on a pu le constater dans le cadre du Programme de développement durable à l'horizon 2030 et de la pandémie de maladie à coronavirus. Cette demande croissante coïncide souvent avec des budgets en baisse. Les mégadonnées et autres sources de données non traditionnelles peuvent parfois offrir des solutions relativement peu coûteuses.

À l'échelle mondiale et régionale, les activités associées à ces sources de données continuent de se développer. Les possibilités de mobilisation et de participation des États membres sont vastes.

On trouvera dans le présent document des informations sur l'élaboration de normes et de cadres statistiques mondiaux pour les mégadonnées et autres données non traditionnelles destinées à la statistique officielle. On y trouvera également des informations sur une série d'initiatives axées sur des projets que les entités des Nations Unies et les partenaires de développement mettent en œuvre, notamment des initiatives régionales.

Le Comité de statistique souhaitera peut-être examiner comment la coopération régionale peut appuyer et renforcer les efforts nationaux et les priorités en matière de coopération mondiale.

I. Introduction

1. La région Asie-Pacifique a pris deux grands engagements pour faire progresser les statistiques officielles dans le cadre du Programme de développement durable à l'horizon 2030 : une vision et un cadre d'action

* Nouveau tirage pour raisons techniques (20 août 2020).

** ESCAP/CST/2020/L.1.

collectifs de la communauté statistique de l'Asie-Pacifique, approuvés par le Comité de statistique à sa cinquième session, en 2016, et la Déclaration intitulée « Étayer les politiques à l'aide de données afin de ne laisser personne de côté », approuvée par la Commission économique et sociale pour l'Asie et le Pacifique (CESAP) à sa soixante-quinzième session, en 2019.

2. La vision et le cadre d'action collectifs sont axés sur le renforcement de la capacité à produire, diffuser et utiliser les statistiques officielles, et la Déclaration intitulée « Étayer les politiques à l'aide de données afin de ne laisser personne de côté » est axée sur le renforcement des systèmes statistiques nationaux.

3. Au niveau mondial et régional, une grande attention a été portée aux mégadonnées et autres sources de données non traditionnelles. Cette attention peut être très spécifique, comme l'utilisation des données issues des téléphones mobiles pour les statistiques sur la mobilité et les mesures pour faire face à la pandémie de coronavirus (COVID-19), ou très générale, comme l'utilisation des mégadonnées pour les indicateurs des objectifs de développement durable.

4. Les mégadonnées et autres sources de données non traditionnelles sont en adéquation avec les cinq domaines d'action de la vision et du cadre d'action collectifs. Elles peuvent contribuer à faire participer les utilisateurs et à investir dans les statistiques (domaine d'action A), à garantir la qualité et donner confiance dans les statistiques (domaine d'action B), à des statistiques intégrées pour des analyses intégrées (domaine d'action C), à moderniser les processus de production statistique (domaine d'action D) et à disposer des compétences requises (domaine d'action E). En outre, le domaine d'action C a pour objectif spécifique l'intégration, de manière cohérente, par les systèmes statistiques nationaux de données provenant de sources multiples pour la production de produits statistiques qui permettent une analyse intégrée des questions de développement durable.

5. Les mégadonnées et autres sources de données non traditionnelles sont également en adéquation avec la Déclaration intitulée « Étayer les politiques à l'aide de données afin de ne laisser personne de côté », car leur utilisation nécessite des systèmes statistiques nationaux solides. Dans de nombreux pays, l'organisme national de statistique n'est que l'un des multiples producteurs de statistiques du système statistique national qui explorent ou utilisent ces sources de données, et l'organisme peut être appelé à jouer un rôle d'assurance qualité.

6. En outre, les mégadonnées et autres sources de données non traditionnelles sont très attrayantes pour les décideurs et les investisseurs en données et offrent un potentiel d'investissement dans les statistiques officielles, les organismes nationaux de statistique et les systèmes statistiques nationaux.

7. On trouvera dans le présent document des informations sur les initiatives à l'échelle mondiale et régionale relatives aux mégadonnées et autres sources de données non traditionnelles. Ces informations montrent que si les pays de la région Asie-Pacifique sont bien représentés dans les groupes qui dirigent l'élaboration de normes et de cadres et dans les groupes qui mettent en œuvre des projets concrets, les petits États insulaires en développement tels que ceux du Pacifique le sont moins bien. Elles montrent également que la participation au niveau des pays ne passe pas toujours par les organismes nationaux de statistique.

II. Initiatives à l'échelle mondiale

A. Groupe de travail mondial sur l'utilisation des mégadonnées en statistique officielle

8. À sa quarante-cinquième session, tenue en 2014, la Commission de statistique a créé le Groupe de travail mondial sur l'utilisation des mégadonnées en statistique officielle afin d'étudier les avantages et les défis liés aux mégadonnées, y compris la possibilité de suivre et de rendre compte des objectifs de développement durable. Le Groupe de travail mondial traite des questions relatives à la méthodologie, la qualité, la technologie, l'accès aux données, la législation, la protection de la vie privée, la gestion et les finances, et fournit des analyses coûts-avantages sur l'utilisation des mégadonnées.

9. Le Groupe de travail mondial se réunit une fois par an, en marge de la Conférence internationale sur l'utilisation des mégadonnées en statistique officielle. Il est composé de représentant(e)s de 30 pays, dont l'Australie, le Bangladesh, la Chine, la Géorgie, l'Indonésie, le Pakistan, les Philippines et la République de Corée (voir annexe) et de 16 instituts internationaux¹. Il convient de noter qu'aucun des petits États insulaires en développement n'est membre.

10. Avec l'appui de la Commission de statistique, le Groupe de travail mondial a créé et exploite actuellement une plateforme numérique de collaboration pour la communauté statistique (et sa communauté élargie de parties prenantes) contenant des données, des services, des outils informatiques et des méthodes et algorithmes partagés². La plateforme sert à élaborer de nouvelles solutions en matière de données et à soutenir de nouvelles initiatives dans ce domaine, telles que l'initiative Data For Now³ et l'initiative « 50 x 2030 »⁴ de l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et de la Banque mondiale.

11. En ce qui concerne la plateforme, les Nations Unies ont signé des accords de collaboration avec quatre centres régionaux au Brésil, en Chine, aux Émirats arabes unis et au Rwanda. Ces centres offrent des possibilités de formation pratique et de travail sur des projets d'utilisation des mégadonnées pour les statistiques officielles. Le centre régional de Hangzhou, en Chine, donnera aux pays d'Asie la possibilité de faire avancer les travaux sur les mégadonnées et de lancer et d'exécuter des projets de données innovants. Il servira également d'institut de formation pour le perfectionnement du personnel des organismes nationaux de statistique⁵.

12. La plateforme est destinée à venir en aide à la communauté statistique et peut être utilisée pour renforcer les capacités nationales ainsi qu'à d'autres fins, telles que la diffusion. L'Équipe spéciale chargée des données issues du système d'identification automatique (suivi des navires) a récemment organisé une « semaine des données », comprenant des webinaires sur certains cas d'utilisation et un appui en ligne pour les données sur le trafic portuaire et le temps de séjour des navires au port disponibles sur la plateforme. Huit États membres y ont participé : Bangladesh, Chine, Inde, Indonésie, Japon,

¹ Voir E/CN.3/2020/24, annexe I.

² <https://marketplace.officialstatistics.org>.

³ www.data4sdgs.org/index.php/initiatives/data-now.

⁴ www.50x2030.org.

⁵ Voir <https://unstats.un.org/bigdata>.

Mongolie, Philippines et République de Corée. Le Gouvernement cambodgien souhaite utiliser la plateforme pour la diffusion de ses séries statistiques et de ses indicateurs liés aux objectifs de développement durable.

13. Étant donné les responsabilités accrues associées à la maintenance de la plateforme et à la supervision des activités internationales dans les centres régionaux, la gouvernance du Groupe de travail mondial est désormais assurée par un conseil consultatif composé de cadres supérieur(e)s représentant 15 membres du Groupe de travail mondial. La Chine et l'Indonésie sont représentées au sein du Conseil consultatif, qui se réunit quatre fois par an.

14. Les orientations du Groupe de travail mondial sont préparées par des équipes spéciales telles que l'Équipe spéciale sur les données d'observation de la Terre, qui se concentre sur les applications des données satellitaires pour les statistiques agricoles et la cartographie de l'occupation des sols, ou l'Équipe spéciale chargée des données issues des téléphones mobiles, qui se concentre sur les applications pour les statistiques du tourisme, des migrations, de la population dynamique, des navetteurs et des transports. D'autres équipes spéciales travaillent sur les questions des données de caisse pour les statistiques des prix, sur les données du système d'identification automatique (suivi des navires) pour les indicateurs commerciaux, sur les mégadonnées pour les objectifs de développement durable, sur l'intégration des informations statistiques et géospatiales, sur les données des médias sociaux, sur les techniques de protection de la vie privée et sur la formation, les compétences et le renforcement des capacités⁶.

15. En raison des aspects novateurs de ces activités, la contribution de nombreuses autres communautés de parties prenantes est nécessaire. Par exemple, l'Équipe spéciale chargée des données issues des téléphones mobiles est composée de membres des organismes nationaux de statistique, notamment ceux de la Géorgie, de l'Indonésie, des Philippines et de la République de Corée, mais aussi du centre Pulse Lab de Jakarta et de l'Université de Tokyo. L'Équipe spéciale est très active en Asie et dans le Pacifique. À titre d'exemple, elle a travaillé avec le Département des affaires économiques et sociales du Secrétariat et la Division de statistique de la CESAP pour organiser un atelier régional très fréquenté sur l'utilisation des données issues des téléphones mobiles pour l'établissement de statistiques officielles, en mettant l'accent sur la mobilité humaine, lequel a été accueilli par l'Office indonésien de la statistique (Badan Pusat Statistik-Indonesia) en juin 2019. Parmi les participant(e)s à l'atelier figuraient des représentant(e)s du Bangladesh, du Cambodge, de la Géorgie, de l'Indonésie, de la Malaisie, de la Mongolie, du Népal, des Philippines, de la Thaïlande et du Viet Nam⁷. Un deuxième atelier régional devrait avoir lieu en 2020, sous l'égide à nouveau de l'Office indonésien de la statistique (Badan Pusat Statistik-Indonesia).

16. L'Équipe spéciale chargée de la formation, des compétences et du renforcement des capacités a récemment procédé à une évaluation globale des organismes nationaux de statistique et de leur volonté institutionnelle d'utiliser des mégadonnées pour la production de statistiques officielles. D'après les résultats de l'enquête, les organismes nationaux de statistique de la région Asie-Pacifique sont activement engagés dans des projets de mégadonnées et reconnaissent le rôle fondamental des cadres juridiques dans l'utilisation des mégadonnées dans les statistiques officielles. Il ressort également de cette

⁶ Voir E/CN.3/2020/24.

⁷ CESAP, « Can mobile phone data be used for official statistics? Asia and the Pacific says yes », Stats Brief, n° 18 (Bangkok, 2019).

enquête qu'une proportion importante des organismes nationaux de statistique de la région ont besoin d'améliorer leur infrastructure informatique de base pour faciliter la mise en œuvre des stratégies relatives aux mégadonnées (par exemple, capacité de stockage des données sur site et puissance de calcul, infrastructure en nuage sécurisée et compétences pour accéder aux données).

17. Enfin, le Groupe de travail mondial organise la Conférence internationale annuelle sur l'utilisation des mégadonnées en statistique officielle. Cette conférence internationale est l'occasion pour la communauté statistique de présenter les dernières solutions en matière de données et de partager de nouvelles méthodes. Les cinq Conférences organisées depuis 2014 ont permis de présenter de nombreux exemples de projets novateurs en matière de mégadonnées, des supports de formation utiles ainsi que la Déclaration de Bogota⁸ et la Déclaration de Kigali⁹. La sixième session de la Conférence internationale se tiendra à Séoul du 31 août au 2 septembre 2020.

B. Groupe des Amis de la présidence sur les Principes fondamentaux de la statistique officielle et Groupe de travail sur les données ouvertes

18. La Commission de statistique a créé, à sa cinquantième session, le Groupe des Amis de la présidence sur les Principes fondamentaux de la statistique officielle et le Groupe de travail sur les données ouvertes.

19. Trois membres de la région Asie-Pacifique font partie du Groupe des Amis de la présidence : l'Australie, la Malaisie et la Nouvelle-Zélande, qui en assure la présidence (voir annexe). Aucun petit État insulaire en développement n'est membre du Groupe des Amis de la présidence.

20. Pour compléter les directives d'application des Principes fondamentaux de la statistique officielle, le Groupe des Amis de la présidence a élaboré des recommandations très utiles, sous la forme d'un document de référence, sur l'application des Principes fondamentaux lors de l'utilisation de nouvelles sources de données pour la production de statistiques officielles. On trouve dans le document des exemples de pays et d'organisations ainsi que des informations sur la mise en corrélation des Principes fondamentaux avec des sources de données non conventionnelles et non traditionnelles¹⁰.

C. Initiative Global Pulse de l'ONU

21. Global Pulse est une initiative de l'ONU en matière d'innovation, qui vise à découvrir et à généraliser les applications des mégadonnées et de l'intelligence artificielle aux fins du développement durable, de l'action humanitaire et de la paix. Elle fonctionne grâce à un réseau de laboratoires d'innovation, dont le centre Pulse Lab de Jakarta, qui a été créé en 2012 en partenariat avec le Gouvernement indonésien.

⁸ E/CN.3/2018/8, annexe II.

⁹ E/CN.3/2020/24, annexe II.

¹⁰ Nations Unies, « Supplementing the United Nations Fundamental Principles of Official Statistics: mapping and guidance for the United Nations Fundamental Principles of Official Statistics against non-conventional and non-traditional data sources », document de travail pour la cinquante et unième session de la Commission de statistique (2020). Disponible à l'adresse suivante : https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/BG-Item3q-Supplementin_g_non-traditional-E.pdf.

22. Le centre Pulse Lab de Jakarta soutient la recherche collaborative, les prototypes et les expériences d'analyse des données numériques. Il a travaillé avec les États membres pour piloter l'utilisation de mégadonnées, des analyses en temps réel et des systèmes d'intelligence artificielle en combinaison avec les ensembles de données traditionnels, les analyses qualitatives et la conception centrée sur l'être humain. Ces initiatives ont porté sur divers cas d'utilisation dans des domaines liés au développement, notamment l'action humanitaire, la dynamique urbaine, les systèmes agroalimentaires, les statistiques officielles et l'inclusion financière.

23. Le centre Pulse Lab de Jakarta a à son actif une série de réalisations qui vont au-delà des prototypes. Il est à l'origine d'avancées sur le plan opérationnel, notamment en améliorant l'efficacité et l'efficience opérationnelles grâce à l'adoption ou à l'adaptation des produits qu'il a inspirés ou à une meilleure compréhension des questions de conception centrée sur l'être humain. Par exemple, le centre a élaboré le Dispositif d'analyse de la vulnérabilité aux effets des phénomènes régionaux en Asie du Sud-Est en collaboration avec le Programme alimentaire mondial. Ce dispositif fournit des visualisations intégrées fondées sur des cartes qui montrent l'étendue des zones touchées par la sécheresse, les incidences sur les marchés et les stratégies d'adaptation mises en œuvre par les populations touchées en Indonésie. Il est désormais institutionnalisé comme l'une des sources de données sur lesquelles s'appuient les politiques nationales de sécurité alimentaire. Le Programme alimentaire mondial a fait la promotion de ce dispositif auprès d'autres gouvernements de la région Asie-Pacifique.

24. Au cours de son existence, le centre Pulse Lab de Jakarta a également influé sur la méthodologie, en mettant au point plus d'une douzaine de méthodes et d'applications de la science des données et de la recherche sociale. Plusieurs gouvernements nationaux et locaux, des organismes internationaux et des établissements d'enseignement supérieur ont tiré parti de ces méthodes et applications. L'approbation et l'utilisation d'un certain nombre de méthodologies du centre, telles que les plongées pour la recherche et l'intégration de méthodes de conception centrées sur l'être humain dans les plateformes analytiques et les solutions politiques font partie des réalisations du centre. On citera également l'utilisation de produits et d'initiatives comme modèles, études de cas ou références dans le contexte de l'ensemble des connaissances sur l'innovation en matière de données pour le développement. Les contributions du centre portent sur l'adaptation, la contextualisation et l'utilisation cohérente de méthodologies déjà éprouvées dans le cadre de politiques. Souvent, cela signifie qu'il faut faire entrer dans le domaine politique des méthodologies qui sont couramment utilisées dans le secteur privé. Les recherches utilisent par exemple le concept de « hackathon », auquel les sociétés de logiciels ont généralement recours, pour analyser les données relatives au développement et aux questions humanitaires. De même, la conception centrée sur l'être humain est traditionnellement utilisée par les entreprises pour concevoir des produits conviviaux, mais le centre Pulse Lab de Jakarta superpose la méthodologie à la pensée systémique, à l'analyse de l'économie politique et à une approche communautaire pour produire des solutions aux problèmes de développement sur le terrain.

25. Le centre Pulse Lab de Jakarta a également réussi à mettre en place des écosystèmes de données dans le cadre de son mandat de soutien à l'innovation en matière de données, non seulement en Indonésie, mais aussi à l'échelle régionale et mondiale. Il s'agit notamment d'accroître l'intérêt et la capacité des parties prenantes à exploiter les enseignements tirés des analyses de données innovantes et des sources de données non traditionnelles, d'améliorer

la collaboration entre les parties prenantes et de promouvoir la protection des données et la confidentialité, à la fois en tant que principes organisationnels fondamentaux et dans le cadre des cycles de vie des projets. En six ans, le centre est passé d'une catégorie de sources de données à plus de deux douzaines. Ce succès est dû en partie aux partenariats avec le secteur privé, notamment avec les acteurs participant aux réseaux de téléphonie mobile, au covoiturage et à la technologie financière, ainsi qu'avec les institutions financières. Grâce à ces travaux, le centre a acquis une grande expérience en matière de partenariats public-privé dans le domaine des données.

26. L'initiative Global Pulse étudie la possibilité d'étendre encore son influence et d'établir un nouveau laboratoire au Samoa, en partenariat avec le Gouvernement de ce pays. Ce nouveau laboratoire constituerait une excellente ressource pour les pays insulaires du Pacifique.

D. Initiative Data For Now

27. L'initiative Data For Now, lancée en marge de l'Assemblée générale en septembre 2019, est dirigée conjointement par la Division de statistique du Département des affaires économiques et sociales du Secrétariat, le Partenariat mondial pour les données du développement durable, la Banque mondiale et le Réseau des solutions de développement durable. Elle vise à accroître l'utilisation de méthodes et d'outils solides qui permettent d'améliorer le degré d'actualité, la couverture et la qualité des données sur les objectifs de développement durable. Cette initiative repose sur une collaboration étroite avec les organismes nationaux de statistique et toutes les institutions publiques concernées, le but étant de faciliter l'accès à des méthodes novatrices de production et d'analyse des données afin d'appuyer et de suivre les progrès accomplis dans la réalisation des objectifs. Les organismes nationaux de statistique recensent les domaines prioritaires dans lesquels il est urgent d'agir pour résoudre les problèmes de mesure, de disponibilité et d'actualité des données. L'équipe de base facilite les rapprochements avec les partenaires qui peuvent offrir des solutions novatrices en matière de données pour faire face à ces priorités.

28. Le premier atelier technique de l'initiative Data For Now a été organisé par l'Institut national de la statistique du Rwanda, les 13 et 14 novembre 2019 à Kigali. Il a réuni des représentant(e)s des organismes nationaux de statistique du Bangladesh, de la Colombie, du Ghana, de la Mongolie, du Népal, du Paraguay, du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord, du Rwanda et du Sénégal, ainsi que des représentant(e)s d'organismes internationaux, d'organisations de la société civile et d'universités et des donateurs œuvrant dans les domaines de l'innovation et du renforcement des capacités en matière de données. Les participant(e)s ont recensé des solutions en matière de données, des techniques et des méthodes à fort potentiel pour améliorer la disponibilité de données actualisées et ventilées aux fins du suivi des objectifs de développement durable, défini des domaines d'apprentissage et de renforcement des capacités à explorer et établi des plans d'action propres à chaque pays afin d'atteindre les objectifs prioritaires en matière de données dans les domaines de l'éducation, de la mobilité humaine, de la pauvreté et de l'utilisation des terres. Il est prévu que les divers partenariats mis en place lors de l'atelier soient consolidés et élargis au cours de l'année prochaine, et les pays devraient obtenir des résultats concrets qui seront présentés au prochain Forum mondial des Nations Unies sur les données, qui se tiendra en octobre 2020.

29. L'initiative Data For Now compte trois pays partenaires d'origine dans la région Asie-Pacifique : le Bangladesh, la Mongolie et le Népal. L'utilisation des sols, la pauvreté, l'éducation et la mobilité humaine ont été définies comme des thèmes prioritaires lors de consultations approfondies et de l'atelier de lancement qui s'est tenu à Kigali¹¹.

30. Le Partenariat mondial pour les données du développement durable a demandé à la CESAP et à l'Institut de statistique pour l'Asie et le Pacifique de collaborer à l'initiative Data For Now au Bangladesh, en Mongolie et au Népal dans la première phase, et éventuellement dans d'autres pays à mesure que l'initiative se déploiera.

31. Le Gouvernement du Bangladesh a donné la priorité aux estimations de la pauvreté, et les partenaires de l'initiative Data For Now sont disposés à apporter leur soutien à la production de données de base pour les estimations de la pauvreté, telles que les données sur la lumière de la nuit, éventuellement en collaboration avec le programme WorldPop et la Fondation Flowminder. Le Gouvernement népalais a également donné la priorité aux estimations de la pauvreté, et la Banque mondiale a un projet en cours qui utilise des données issues de satellites dans ses activités de surveillance de la pauvreté au Népal. Le Gouvernement de la Mongolie a donné la priorité aux estimations du rendement des cultures et examine la possibilité d'utiliser les données d'observation de la Terre pour améliorer les statistiques agricoles dans le cadre d'un programme dirigé par la FAO. La Banque asiatique de développement est en discussion pour soutenir les activités dans le pays et fournir une assistance technique à la Mongolie.

E. Partenariat statistique au service du développement au XXI^e siècle

32. Le Partenariat statistique au service du développement au XXI^e siècle envisage un monde où les données et les statistiques sont produites et utilisées dans tous les pays pour faire progresser le développement durable. Le Partenariat est dirigé par un conseil d'administration représentant 54 partenaires, dont six pays d'Asie et du Pacifique (Bhoutan, Kirghizistan, Mongolie, Philippines, République démocratique populaire lao et Vanuatu). Deux pays en développement de la région Asie-Pacifique ont été membres du comité exécutif du Partenariat : les Philippines (2018-2020) et la Mongolie (2020-2022).

33. Les mégadonnées et autres sources de données non traditionnelles seront au centre de la stratégie quinquennale du Partenariat pour la période 2021-2025. Cette stratégie repose sur trois piliers : l'accélération de l'innovation, le rapprochement des écosystèmes de données et le renforcement des capacités statistiques.

34. **Accélération de l'innovation.** Dans le cadre du premier pilier de la stratégie, le Partenariat vise à accélérer l'innovation en localisant, créant, étendant et déployant des outils, des méthodologies et des services inédits qui rendent les données et les processus statistiques plus rapides, plus efficaces et plus rentables. Il apportera un soutien aux initiatives nationales visant à combler les lacunes en matière de données en élaborant et en mettant en œuvre de nouvelles stratégies de collecte et d'utilisation des données, à innover en vue d'une utilisation accrue des données tout au long du cycle politique et à

¹¹ Département des affaires économiques et sociales du Secrétariat et al., « Data for Now: inception workshop – summary », décembre 2019. Disponible à l'adresse suivante : www.data4sdgs.org/sites/default/files/services_files/Data%20for%20Now_Inception%20workshop_Summary%20report.pdf.

mettre en œuvre des projets durables en matière de science des données susceptibles de générer de nouvelles données à l'aide des technologies disponibles.

35. **Rapprochement des écosystèmes de données.** Dans le cadre du deuxième pilier de la stratégie, le Partenariat vise à rapprocher les écosystèmes de données en regroupant l'aide multilatérale, notamment celle des acteurs privés, publics et de la société civile, afin de renforcer la confiance dans les données, d'améliorer la culture et l'utilisation des données et d'accroître le financement des statistiques. Il prévoit également des mesures d'incitation pour mettre en relation les pays les moins avancés avec les donateurs et les organismes régionaux.

36. **Renforcement des capacités statistiques.** Dans le cadre du troisième pilier de la stratégie, le Partenariat vise à renforcer les capacités statistiques en fournissant des services de conseil et de formation et en développant les capacités techniques, institutionnelles et organisationnelles des organismes nationaux de statistique. Par exemple, il s'emploiera à faciliter les initiatives nationales visant à mieux coordonner les systèmes statistiques nationaux ainsi que la participation effective des systèmes statistiques nationaux aux écosystèmes de données nationaux, régionaux et mondiaux.

37. Le Partenariat se concentre sur les pays à faible revenu et à revenu intermédiaire inférieur qui, dans la région Asie-Pacifique, sont l'Afghanistan, le Bangladesh, le Bhoutan, le Cambodge, les Îles Salomon, le Kirghizistan, Kiribati, la Mongolie, le Myanmar, le Népal, les Philippines, la République démocratique populaire lao, le Timor-Leste, Tuvalu, Vanuatu et le Viet Nam.

III. Initiatives régionales

A. Commission économique et sociale pour l'Asie et le Pacifique

38. En 2017, la Division de statistique de la CESAP et la Banque asiatique de développement ont effectué un bilan régional de l'état de préparation des systèmes statistiques nationaux à la ventilation des indicateurs relatifs aux objectifs de développement durable et à l'utilisation de plusieurs types de sources de données. Les organismes nationaux de statistique ont reconnu que la seule façon de répondre aux besoins des objectifs en matière de données ventilées était d'utiliser des méthodes et des sources de données novatrices. La plupart d'entre eux ont estimé que les mégadonnées constituaient un moyen prometteur de combler les lacunes en matière de données relatives aux objectifs. Cependant, en 2017, seul un nombre limité d'organismes nationaux de statistique avaient des projets de mégadonnées en cours¹².

39. En 2018, le Comité de statistique, à sa sixième session, a reconnu l'importance des mégadonnées et autres données non traditionnelles et a adopté la Déclaration intitulée « Étayer les politiques à l'aide de données afin de ne laisser personne de côté ». Cette déclaration contient neuf engagements nationaux, notamment celui de renforcer les dispositions législatives et les mécanismes institutionnels nécessaires pour permettre aux systèmes statistiques nationaux de tirer pleinement parti des technologies nouvelles, novatrices et d'avant-garde, de suivre les normes nationales et, le cas échéant, internationales en matière d'échange de données, et d'établir des partenariats avec toutes les

¹² Eco-Business, « Big data can transform SDG performance: here's how », 25 juin 2018.

parties prenantes pour le partage des données, tout en respectant les Principes fondamentaux de la statistique officielle¹³.

40. Les efforts du secrétariat en matière de mégadonnées et autres données non traditionnelles sont guidés par quatre domaines d'action : le partage des connaissances, la sensibilisation du plus grand nombre, le renforcement de l'expertise technique interne et la mobilisation.

41. Le domaine d'action 1 est axé sur le partage des connaissances, notamment par la documentation et la fourniture de données probantes sur les pratiques existantes dans la région Asie-Pacifique, en particulier en ce qui concerne la gouvernance et les aspects institutionnels. Pour éviter les doubles emplois, les aspects méthodologiques et technologiques sont renvoyés au Groupe de travail mondial sur l'utilisation des mégadonnées en statistique officielle. Le domaine d'action 2 est axé sur la sensibilisation, y compris la mobilisation des partenaires concernés, des organismes nationaux de statistique et des systèmes statistiques nationaux en encourageant la collaboration en Asie et dans le Pacifique. Le domaine d'action 3 est axé sur le développement d'une expertise technique interne dans un ensemble limité de domaines, notamment en ce qui concerne la ventilation des données afin de ne laisser personne de côté dans le cadre du Programme 2030. Le domaine d'action 4 est axé sur la mobilisation, y compris la mobilisation de ressources pour le renforcement des capacités, en particulier dans les pays les moins avancés, les pays en développement sans littoral et les petits États insulaires en développement de la région, ainsi que dans les domaines statistiques où les lacunes en matière de données ont une incidence sur les processus mondiaux de suivi et d'examen du Programme 2030 (par exemple, les statistiques de l'environnement).

42. En ce qui concerne le domaine d'action 1, les expériences des pays dans l'utilisation des données de caisse, des données en ligne et des données administratives pour les indices des prix à la consommation sont actuellement documentées avec l'appui de l'Australie, du Japon et de la Nouvelle-Zélande.

43. En ce qui concerne le domaine d'action 2, le secrétariat et l'Institut de statistique pour l'Asie et le Pacifique ont établi un partenariat avec le Groupe de travail mondial sur l'utilisation des mégadonnées en statistique officielle, le Groupe des Amis de la présidence sur les Principes fondamentaux de la statistique officielle, le Service de l'innovation et de la capacité en matière de données de la Division de statistique du Département des affaires économiques et sociales, le Partenariat statistique au service du développement au XXI^e siècle, le Partenariat mondial pour les données du développement durable, l'initiative Global Pulse et l'Institut international de statistique. Le secrétariat et l'Institut de statistique pour l'Asie et le Pacifique sont membres de nombreuses équipes spéciales du Groupe de travail mondial sur l'utilisation des mégadonnées en statistique officielle et du conseil d'administration du Partenariat statistique au service du développement au XXI^e siècle.

44. Le secrétariat et l'Institut de statistique pour l'Asie et le Pacifique ont également conclu des partenariats avec de nombreux États membres. Ainsi, le Gouvernement de la République de Corée organise chaque année depuis 2018 les cours de formation sur l'utilisation des mégadonnées en statistique officielle de l'Institut, en mettant l'accent sur le renforcement de la capacité des organismes nationaux de statistique de la région à intégrer les mégadonnées dans leur processus de production statistique. Le Gouvernement de la Malaisie

¹³ Voir ESCAP/75/4/Add.1.

a organisé le soixante-deuxième Congrès mondial de la statistique de l'Institut international de statistique, et le Gouvernement indonésien a organisé l'atelier régional sur l'utilisation des données des téléphones mobiles pour l'établissement de statistiques officielles, en mettant l'accent sur la mobilité humaine. Parmi les autres efforts notables, on citera le Colloque sur la science des données et les statistiques officielles, qui a attiré un grand nombre de participant(e)s, et une session thématique spéciale sur les expériences de la région Asie-Pacifique en matière de mégadonnées, qui était présidée par l'Australie et a vu des présentations de la Chine, du Népal, des Philippines et de la Thaïlande.

45. En ce qui concerne le domaine d'action 3, la CESAP a développé une expertise technique principalement dans le domaine de l'utilisation des données satellitaires pour la ventilation des données, en mettant l'accent sur la pauvreté, la résilience urbaine et les catastrophes. Le secrétariat a participé à la Conférence de 2018 de l'Association internationale pour les statistiques officielles et a fait une présentation sur l'utilisation des données spatiales pour mesurer la résilience du développement urbain. Ces travaux, qui s'appuyaient à la fois sur l'expertise de la CESAP et sur les données d'expérience des pays, ont également été intégrés dans l'édition 2019 de la publication intitulée *Asia-Pacific Disaster Report* (rapport sur les catastrophes en Asie et dans le Pacifique)¹⁴, en particulier pour l'identification de quatre zones sensibles distinctes dans la région où des environnements fragiles se conjuguent avec des vulnérabilités socioéconomiques graves.

46. En ce qui concerne le domaine d'action 4, les efforts de mobilisation des ressources ont été très fructueux. Des ressources ont été mobilisées à l'appui de l'atelier régional sur l'utilisation des données des téléphones mobiles pour l'établissement de statistiques officielles, l'accent étant mis sur la mobilité humaine, et pour documenter les dispositions institutionnelles et de gouvernance relatives à l'utilisation de données de caisse, en ligne et administratives pour les statistiques relatives aux prix. Des ressources ont également été obtenues pour appuyer les initiatives nationales visant à remplir les engagements contenus dans la Déclaration intitulée « Étayer les politiques à l'aide de données afin de ne laisser personne de côté », notamment l'engagement de renforcer les dispositions législatives et les mécanismes institutionnels nécessaires pour permettre aux systèmes statistiques nationaux de tirer pleinement parti des technologies nouvelles, novatrices et d'avant-garde, tout en respectant les Principes fondamentaux de la statistique officielle.

47. Une proposition de projet visant à appuyer la poursuite des activités de partage des connaissances et des meilleures pratiques (domaine d'action 1) et des activités de sensibilisation (domaine d'action 2) a été soumise à plusieurs sources de financement, mais aucune ressource n'a encore été obtenue au moment de la rédaction du présent document. L'objectif du projet est de répondre aux demandes des pays, formulées dans le cadre de l'exercice d'évaluation de 2017, concernant les possibilités de collecte et de partage d'informations, en particulier en ce qui concerne la gouvernance et les questions institutionnelles. En cas de succès, le projet débouchera sur une aide financière permettant aux États membres de participer à des dialogues mondiaux, notamment la sixième session de la Conférence internationale sur l'utilisation des mégadonnées en statistique officielle.

¹⁴ Publication des Nations Unies, numéro de vente : E.19.II.F.12.

B. Commission économique pour l'Europe

48. La Division de statistique de la Commission économique pour l'Europe (CEE) est très active dans le domaine des mégadonnées, et de nombreux États membres de la CESAP contribuent à la Conférence des statisticiens européens et partagent leurs données d'expérience dans ce contexte.

49. Le wiki de la CEE sur les mégadonnées¹⁵ donne accès à de nombreuses ressources sur les mégadonnées, y compris des informations sur les projets de mégadonnées menés à bien en 2014 et 2015 ; des liens vers divers documents et ressources ; une classification des types de mégadonnées en 2013 ; un document de 2014 sur le volume des mégadonnées ; des profils de compétences pour les équipes en charge des mégadonnées et les gestionnaires de ces équipes et un document de 2013 sur l'importance de l'utilisation des mégadonnées en statistique officielle, disponible en anglais, français et russe.

50. En 2019, la Conférence des statisticiens européens a tenu une session spéciale sur l'accès à de nouvelles sources de données et leur utilisation. De nombreuses expériences nationales ont été partagées lors de cette session spéciale, notamment celle de la République de Corée¹⁶. Tous les documents et toutes les présentations sont disponibles sur le site Web de la CEE et offrent de nombreux enseignements et exemples d'expériences aux pays de la région Asie-Pacifique.

51. Le secrétariat de la CEE a également des projets dans les domaines de l'apprentissage automatique, de l'intégration des données et de l'architecture des données qui portent notamment sur l'utilisation de sources de mégadonnées, auxquels divers États membres de la CESAP contribuent¹⁷.

C. Association des nations de l'Asie du Sud-Est

52. Conscient du potentiel des mégadonnées comme nouvelle source de données pour les statistiques officielles, le Comité du système statistique de la Communauté de l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est (ASEAN) a soutenu, à sa neuvième session, organisée par l'Office national de la statistique de Thaïlande en octobre 2019, la préparation en cours d'un document de réflexion sur l'utilisation potentielle des mégadonnées pour améliorer encore les statistiques officielles dans les États membres de l'ASEAN.

53. Le Comité du système statistique de la Communauté a constaté l'utilisation croissante de sources de données administratives et de mégadonnées dans la production de statistiques officielles par les États membres de l'ASEAN. Par exemple, en Indonésie, les données de positionnement mobile sont utilisées pour élaborer des statistiques sur le tourisme et la mobilité ; les données administratives sont combinées avec les données multimodes de collecte traditionnelle pour le recensement de la population de 2020, et la qualité des données sectorielles est améliorée pour servir de source de données administratives. En Malaisie, le programme de transformation du recensement intègre les données administratives de divers organismes dans le système intégré de recensement de la population et le portail de statistiques, de mégadonnées et d'analyses (StatsBDA), qui comprend des modules sur les sujets suivants : base de données sur le

¹⁵ <https://statswiki.unece.org/display/bigdata>.

¹⁶ Voir ECE/CES/2019/30.

¹⁷ On trouvera des informations sur certains des projets à l'adresse suivante : <https://statswiki.unece.org/display/hlgbas>.

commerce selon les caractéristiques des entreprises de l'Organisation de coopération et de développement économiques ; renseignements sur les prix, et évaluation de la maturité publique des statistiques officielles et de la situation des entreprises en temps réel. Aux Philippines, des données de sources multiples sont utilisées pour l'indicateur 9.1.1 des objectifs de développement durable relatif à l'indice d'accès rural, qui mesure la proportion de la population rurale qui vit à moins de 2 km d'une route praticable en toute saison, et des données administratives sont utilisées pour produire des comptes nationaux, des statistiques sur les investissements étrangers directs et le commerce international des services, ainsi que les statistiques du commerce international de marchandises et les statistiques de l'état civil. À Singapour, des sources de données en ligne sont utilisées pour établir le profil de l'économie Internet nationale ; des prévisions rapides des indicateurs économiques sont effectuées à l'aide de Google Trends, et des données sur les prix en ligne sont extraites et utilisées pour le calcul de l'indice des prix à la consommation.

IV. Initiatives nationales

54. Dans de nombreux pays de la région Asie-Pacifique, des mégadonnées et d'autres sources de données non traditionnelles sont utilisées pour la production de statistiques officielles, et des expériences avec ces sources de données sont menées dans d'autres pays encore. Par exemple, lors du soixante-deuxième Congrès mondial de la statistique de l'Institut international de statistique, les représentants de la Thaïlande et du Népal ont fait part de leurs projets d'utilisation de mégadonnées, et ceux de la Chine et des Philippines ont donné des exemples concrets de projets d'utilisation de mégadonnées pour la production de statistiques officielles, notamment l'indicateur 9.1.1¹⁸ des objectifs de développement durable. De même, lors du Colloque sur la science des données et les statistiques officielles, des représentants de la Malaisie, de la République de Corée et du Royaume-Uni ont donné des exemples concrets de projets d'utilisation de mégadonnées et de données administratives pour la production de statistiques officielles¹⁹.

55. Il peut se révéler difficile de trouver des informations détaillées sur les projets relatifs à l'utilisation de mégadonnées et d'autres sources de données non traditionnelles pour les statistiques officielles. Les sources d'information pour les acteurs nationaux qui recherchent de telles informations peuvent être une manifestation (comme le Colloque mentionné ci-dessus), un type de données (comme les données issues des téléphones mobiles), une statistique (comme l'indice des prix à la consommation) et un projet (comme l'initiative Data For Now). Les acteurs nationaux à la recherche d'informations sur les projets devront effectuer des recherches approfondies et pourraient ne pas trouver d'exemple ou de méthode correspondant à leur situation. À cet égard, le Comité de statistique pourrait, dans le cadre d'une coopération régionale immédiate, favoriser la mise en place d'un système de recueil d'exemples concrets.

V. Possibilités d'action régionale

56. Les mégadonnées et autres sources de données non traditionnelles offrent de nombreuses possibilités à la région Asie-Pacifique de concrétiser la vision collective en donnant aux systèmes statistiques nationaux la possibilité

¹⁸ CESAP, « Big data = big ideas », Stats Brief, n° 20 (Bangkok, 2019).

¹⁹ On trouvera des informations sur ce colloque à l'adresse suivante : www.isi2019.org/symposium-on-data-science-and-official-statistics.

et les moyens de conduire le processus d'élaboration de produits et de services statistiques novateurs, fiables et actualisés pour répondre aux besoins statistiques urgents et évolutifs du Programme 2030. À l'échelle mondiale et régionale, il existe actuellement de nombreuses possibilités et un nombre croissant de nouvelles possibilités de participation nationale.

57. Comme indiqué ci-dessus, la représentation de la région Asie-Pacifique au sein du Groupe de travail mondial sur l'utilisation des mégadonnées en statistique officielle et de ses équipes spéciales est faible. Or, ces groupes sont à la tête des initiatives mondiales en matière de normes, de cadres et de méthodologies statistiques pour l'utilisation de mégadonnées en statistique officielle. Les États membres pourraient donc envisager d'intégrer ces groupes afin de s'assurer que leur situation nationale est prise en compte dans les normes mondiales.

58. En ce qui concerne les projets, les trois États membres qui sont les pays partenaires d'origine de l'initiative Data For Now, à savoir le Bangladesh, la Mongolie et le Népal, pourraient se joindre à l'équipe spéciale du Groupe de travail mondial concernée pour bénéficier des connaissances et des meilleures pratiques des organismes nationaux de statistique d'autres pays. Les États membres qui participent à des projets tels que le centre Pulse Lab de Jakarta et les initiatives du Partenariat statistique au service du développement au XXI^e siècle pourraient également se joindre aux équipes spéciales du Groupe de travail mondial aux fins de la cohérence des normes statistiques mondiales en cours d'élaboration.

59. Les organismes nationaux de statistique pourraient se rapprocher directement des nombreux partenaires engagés dans les mégadonnées et autres sources de données non traditionnelles, qu'il s'agisse d'entités des Nations Unies telles que la CESAP et l'Institut de statistique pour l'Asie et le Pacifique ou de partenaires de développement tels que le Partenariat mondial pour les données du développement durable. Il pourrait également être utile de se rapprocher d'autres organismes nationaux de statistique qui utilisent ces sources de données dans la production de statistiques officielles, par exemple en Australie, en Indonésie, au Japon et en Nouvelle-Zélande. Des projets de mégadonnées, des forums de partage des connaissances et des cours de formation sont à la disposition des États membres qui souhaitent obtenir de l'aide.

60. Le recours aux mégadonnées et à d'autres sources de données non traditionnelles pour la production de statistiques officielles est un domaine d'activité nouveau et passionnant. Toutefois, comme il en est encore au stade de l'émergence, il pourrait constituer un risque pour la réputation des organismes nationaux de statistique. Le Groupe des Amis de la présidence sur les Principes fondamentaux de la statistique officielle et les organisations professionnelles, telles que l'Association internationale pour les statistiques officielles, sont conscients de ce risque et des recommandations à ce sujet sont en cours d'élaboration. Ces recommandations mettant en correspondance les Principes fondamentaux avec les sources de données non conventionnelles et non traditionnelles seront particulièrement utiles²⁰. Un article sur les règles régissant le recours aux mégadonnées²¹ dispense également quelques conseils. Les États membres pourraient se référer à ces guides lorsqu'ils décident

²⁰ Nations Unies, « Supplementing the United Nations Fundamental Principles of Official Statistics ».

²¹ Siu-Ming Tam et Gemma Van Halderen, « The five V's, seven virtues and ten rules of big data engagement for official statistics », *Statistical Journal of the International Association for Official Statistics (IAOS)*, vol. 36, n° 2 (juin 2020), p. 423-433.

d'utiliser des mégadonnées et d'autres données non traditionnelles pour la production de leurs statistiques officielles.

VI. Questions soumises à l'examen du Comité

61. Le Comité souhaitera peut-être examiner comment la collaboration régionale concernant les mégadonnées et autres sources de données non traditionnelles peut contribuer aux efforts nationaux et les renforcer de la meilleure façon qui soit et comment inscrire les mégadonnées dans ses travaux futurs.

62. Le Comité souhaitera peut-être aussi examiner chacune des possibilités d'action régionale à l'appui des efforts nationaux, régionaux et mondiaux, comme indiqué dans la section V du présent document, et exprimer son point de vue à ce sujet.

Annexe

Représentation des pays dans certains groupes mondiaux travaillant sur les mégadonnées et autres sources de données non traditionnelles

Pays/ entité	<i>Groupe de travail mondial sur l'utilisation des mégadonnées en statistique officielle</i>										<i>Commission de statistique : Groupe des Amis de la présidence sur les Principes fondamentaux de la statistique officielle et Groupe de travail sur les données ouvertes</i>	<i>Initiative Data For Now</i>	
	<i>Bureau</i>	<i>Conseil consultatif</i>	<i>Équipe spéciale sur l'imagerie satellitaire et les données géospatiales</i>	<i>Équipe spéciale chargée des données de caisse</i>	<i>Équipe spéciale chargée de l'agriculture</i>	<i>Équipe spéciale sur les mégadonnées au service des objectifs de développement durable</i>	<i>Équipe spéciale sur l'accès et les partenariats</i>	<i>Équipe spéciale chargée des données issues des téléphones mobiles</i>	<i>Comité de la Plateforme mondiale pour la mise en commun des données, des services et des applications</i>	<i>Équipe spéciale chargée de la formation, des compétences et du renforcement des capacités</i>			<i>Équipe spéciale chargée des médias sociaux</i>
Australie			Présidence	Membre					Membre			Membre	
Bangladesh													Pays partenaire d'origine
Chine		Membre					Membre						
Géorgie								Membre					
Indonésie	Membre	Membre						Membre					
Malaisie												Membre	
Mongolie													Pays partenaire d'origine
Népal													Pays partenaire d'origine
Nouvelle-Zélande				Membre								Présidence	
Pays-Bas	Membre	Membre											
Philippines								Membre		Membre	Membre		
République de Corée								Membre					

<i>Groupe de travail mondial sur l'utilisation des mégadonnées en statistique officielle</i>											<i>Commission de statistique : Groupe des Amis de la présidence sur les Principes fondamentaux de la statistique officielle et Groupe de travail sur les données ouvertes</i>	<i>Initiative Data For Now</i>
<i>Pays/entité</i>	<i>Bureau</i>	<i>Conseil consultatif</i>	<i>Équipe spéciale sur l'imagerie satellitaire et les données géospatiales</i>	<i>Équipe spéciale chargée des données de caisse</i>	<i>Équipe spéciale chargée de l'agriculture</i>	<i>Équipe spéciale sur les mégadonnées au service des objectifs de développement durable</i>	<i>Équipe spéciale sur l'accès et les partenariats</i>	<i>Équipe spéciale chargée des données issues des téléphones mobiles</i>	<i>Comité de la Plateforme mondiale pour la mise en commun des données, des services et des applications</i>	<i>Équipe spéciale chargée de la formation, des compétences et du renforcement des capacités</i>	<i>Équipe spéciale chargée des médias sociaux</i>	
Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord	Présidence	Membre										
Entités régionales des Nations Unies		CESAP	CESAP	CESAP		CESAP	CESAP	CESAP Centre Pulse Lab de Jakarta	Institut de statistique pour l'Asie et le Pacifique	CESAP	CESAP Bureau régional pour l'Asie et le Pacifique du Programme des Nations Unies pour le développement	

Abréviation : CESAP, Commission économique et sociale pour l'Asie et le Pacifique.