

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого
Комитет по статистике****Седьмая сессия**

Бангкок, 26–28 августа 2020 года

Пункт 3а предварительной повестки дня*

Совершенствование официальной статистики**в интересах осуществления Повестки дня****в области устойчивого развития на период до 2030 года:****прогресс, достигнутый группами, отвечающими за региональные
инициативы Комитета по статистике, и секретариатом****Совершенствование официальной статистики в интересах
осуществления Повестки дня в области устойчивого
развития на период до 2030 года: прогресс в деле
осуществления региональных инициатив, связанных
с реализацией общей концепции и рамок действий****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе содержится краткое описание прогресса, достигнутого в отношении инициатив по наращиванию регионального потенциала, относящихся к компетенции Комитета по статистике, в целях выполнения обязательств, содержащихся в документе под названием «Совершенствование официальной статистики в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: общая концепция и рамки действий статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона», который был одобрен Комитетом на его пятой сессии, и краткий обзор усилий секретариата, направленных на поддержку этих инициатив. Информация о прогрессе и достижениях представляется по каждой из пяти областей деятельности общей концепции и рамок действий.

Комитет, возможно, пожелает прокомментировать достигнутый прогресс и дать дальнейшие руководящие указания для обеспечения успешного достижения общих целей, выраженных в общей концепции и рамках действий.

* ESCAP/CST/2020/L.1.

I. Введение

1. На своей пятой сессии, состоявшейся в 2016 году, Комитет по статистике одобрил документ, озаглавленный «Совершенствование официальной статистики в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: общая концепция и рамки действий статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона»¹. Основное внимание в общей концепции и рамках действий уделяется пяти областям деятельности: привлечению пользователей и инвестициям в статистику; обеспечению качества статистики и укреплению доверия к ней; комплексной статистике для комплексного анализа; модернизации статистических производственных процессов; и наличию наборов необходимых профессиональных навыков. Азиатско-тихоокеанское статистическое сообщество привержено делу расширения и укрепления глобальных, региональных и субрегиональных партнерств и развитию существующих инициатив по наращиванию статистического потенциала в регионе.

2. В ходе этапа заседаний высокого уровня своей шестой сессии² Комитет по статистике принял Декларацию об использовании данных для разработки стратегий в целях обеспечения того, что никто не будет забыт³. Декларация направлена на то, чтобы положить начало преобразовательным процессам, которые позволят национальным статистическим системам формировать высококачественные, актуальные, надежные и дезагрегированные статистические данные для преодоления дефицита данных, необходимых для выполнения национальных, региональных и глобальных обязательств в области развития. В 2019 году Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) одобрила Декларацию и призвала членов и ассоциированных членов прилагать все усилия для выполнения содержащихся в ней обязательств⁴.

3. Надзор за инициативами Комитета в области наращивания потенциала осуществляют следующие шесть руководящих и технических групп, в состав которых входят представители государств-членов и международных организаций:

а) Руководящая группа по Региональной программе улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

б) Региональная руководящая группа по демографической и социальной статистике;

в) Региональная руководящая группа по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

г) Группа экспертов по связанным с бедствиями статистическим показателям в Азиатско-Тихоокеанском регионе (недавно преобразованная в техническую рабочую группу);

д) Региональный руководящий комитет для Азиатско-Тихоокеанского региона по Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики;

¹ E/ESCAP/CST(5)/1/Rev.1.

² См. ESCAP/CST/2018/6.

³ ESCAP/75/4/Add.1.

⁴ См. резолюцию 75/9 Комиссии.

f) Сеть координации профессиональной подготовки статистиков в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

4. В настоящем документе содержится краткая информация о работе, проделанной этими группами с момента проведения шестой сессии Комитета по статистике в 2018 году, и освещается прогресс, достигнутый в осуществлении обязательств, содержащихся в общей концепции и рамках действий⁵. В документе также приводится информация о других инициативах секретариата по совершенствованию официальной статистики в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и реализации общей концепции и рамках действий, включая усилия по обеспечению учета гендерной проблематики в различных областях статистики.

5. Более подробная информация о работе Региональной руководящей группы по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе представлена под пунктом 2с предварительной повестки дня в документе ESCAP/76/23 и в информационном документе ESCAP/CST/2020/INF/3.

II. Прогресс Азиатско-тихоокеанского статистического сообщества в деле осуществлении обязательств, содержащихся в общей концепции и рамках действий, по областям деятельности

A. Привлечение пользователей и инвестиции в статистику

6. Информационно-просветительская работа, налаживание взаимодействия с пользователями и инвестиции в статистику имеют ключевое значение для укрепления национальных статистических систем. Более активное взаимодействие с пользователями статистики порождает рост спроса на статистические данные, что, в свою очередь, может привести к расширению инвестиций в статистику.

7. Область действий А предполагает достижение к 2030 году двух целей:

а) национальные статистические системы реагируют на потребности пользователей, включая потребности, обусловленные Повесткой дня на период до 2030 года;

б) инвестиции в национальные статистические системы соответствуют уровню, необходимому для удовлетворения требований и потребностей пользователей.

1. Региональные инициативы Комитета

8. Деятельность, связанная с экономической статистикой в Азиатско-Тихоокеанском регионе, ориентируется на Региональную программу улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе и осуществляется под руководством ее Руководящей группы. Эта региональная программа является самой долгосрочной инициативой Комитета: она была одобрена на его второй

⁵ Информация о прогрессе, достигнутом до шестой сессии Комитета по статистике, приводится в документах ESCAP/CST/2018/1 и ESCAP/CST/2018/2.

сессии, состоявшейся в 2010 году⁶. В настоящее время осуществляется ее третий этап (2018-2020 годы), и Руководящая группа по рекомендации Комитета продлила срок действия программы до 2030 года и увязала ее с Повесткой дня на период до 2030 года и с общей концепцией и рамками действий.

9. При поддержке секретариата Руководящая группа по Региональной программе улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе провела оценку прогресса, достигнутого в подготовке основного набора показателей экономической статистики⁷ на национальном уровне, путем проведения оценки потенциала в масштабах всего региона. Результаты этой оценки потенциала позволили получить представление о состоянии экономической статистики в регионе и помогли определить области, требующие дальнейшего внимания и инвестиций в соответствии с ключевыми направлениями деятельности Региональной программы, включая информационно-пропагандистскую деятельность, навыки, статистическую инфраструктуру и координацию. Секретариат подготовил страновые профили для всех представивших ответы стран, распространил их среди пользователей и производителей экономической статистики и разместил их на онлайн-платформе⁸.

10. В 2018 и 2019 годах для рассмотрения ежегодных тем, отражающих спрос на экономическую статистику, обусловленный Повесткой дня на период до 2030 года, целевая группа Руководящей группы организовывала Азиатско-тихоокеанскую неделю экономической статистики. Дискуссии в рамках Азиатско-тихоокеанских недель экономической статистики опирались на научные работы, подготовленные статистиками как из Азиатско-Тихоокеанского региона, так и из других регионов. Эта мероприятие впервые было организовано в 2016 году и с тех пор стало признанной и авторитетной региональной площадкой для обмена знаниями по различным темам, связанным с экономической статистикой. В 2020 оно было переименовано в «Азиатско-тихоокеанскую неделю статистики» и теперь охватывает и другие области статистики в качестве инклюзивного регионального механизма для претворения в жизнь обязательств, содержащихся в общей концепции и рамках действий.

11. В 2018 году под эгидой Региональной руководящей группы по демографической и социальной статистике был разработан инструмент по обеспечению взаимосвязи между стратегиями и соответствующими данными под названием «Все стратегии взаимосвязаны» (ВСВ); этот инструмент призван содействовать диалогу между пользователями и производителями статистических данных в целях разработки набора показателей устойчивого развития для использования в национальных и секторальных стратегиях и планах.⁹ Этот инструмент, учитывающий социальные, экономические, экологические и институциональные принципы, может использоваться для оценки стратегий, данных и официальной статистики в интересах инклюзивного развития и для разработки наборов показателей, актуальных для соответствующих стратегических приоритетов.

⁶ См. E/ESCAP/67/12, решение 2/6.

⁷ См. резолюцию 67/10 Комиссии.

⁸ ESCAP, “Country overview of statistical capacity 2017”. См. <http://communities.unescap.org/asia-pacific-economic-statistics/country-overview-statistical-capacity-2017>.

⁹ См. ESCAP/CST/2018/CRP.1. См. www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP.CST_2018.CRP_1_EPIC_a_generic_tool_for_policy-data_integration.pdf.

12. На своей шестой сессии Комитет одобрил этот инструмент, рекомендовал распространить его применение на другие сектора и поручил секретариату разработать необходимые руководящие принципы и прикладные механизмы для повышения доступности этого инструмента для национальных статистических систем в регионе. В последующий период секретариат превратил этот инструмент в прикладной онлайн-механизм и протестировал его бета-версию в целом ряде секторов, в том числе в рамках регионального семинара-практикума и национального семинара-практикума в Самоа, состоявшегося в 2018 году. Это тестирование позволило понять, какие дополнительные усовершенствования необходимо внести в онлайн-механизм, при этом постоянно ведется работа по совершенствованию самого инструмента для максимизации его потенциала в плане подготовки отвечающих поставленным целям наборов показателей, которые были бы комплексными и в то же время простыми в использовании.

13. Этот инструмент применялся в отношении стратегий по обеспечению гендерного равенства в ходе национальных семинаров-практикумов в Армении и Вьетнаме, в которых принял участие широкий круг национальных заинтересованных сторон, включая национальные статистические управления, профильные министерства, национальные механизмы по улучшению положения женщин, национальные агентства по планированию и организации гражданского общества¹⁰. В результате проведения этих семинаров-практикумов были подготовлены материалы, необходимые для разработки и совершенствования всеобъемлющего набора показателей по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, предназначенного для использования на национальном уровне, а также материалы, необходимые для обеспечения более комплексного отражения демографических подгрупп и связанных с ними актуальных вопросов в уже существующих стратегических документах.

14. Региональная руководящая группа по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе стремится к наращиванию региональной динамики в том, что касается систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. Секретариат оказывает поддержку информационно-просветительской работе, которая, среди прочего, предусматривает выпуск ежемесячных информационных бюллетеней и проведение параллельных мероприятий в рамках региональных и глобальных межправительственных форумов и направлена на обеспечение того, чтобы системы регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения рассматривались в качестве центрального элемента при обсуждении вопросов устойчивого развития и чтобы соответствующие инвестиции оказывали на них положительное воздействие.

15. В соответствии с резолюцией 74/8 Комиссии об ускорении осуществления Региональной основы действий по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе секретариат принимает активное участие в организации второй Конференции министров по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения

¹⁰ С информацией об этих национальных семинарах-практикумах можно ознакомиться по адресу: www.unescap.org/events/technical-meeting-strengthen-gender-indicators-and-related-data-production-and-use-response и www.unescap.org/events/capacity-building-workshop-gender-policy-data-integration-armenia.

в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которую планируется провести в 2021 году. Вторая Конференция министров позволит собрать вместе широкий круг вовлеченных как в использование, так и в подготовку данных заинтересованных сторон, включая национальные статистические управления, управления регистрации актов гражданского состояния, целый ряд министерств (в дополнение к министерствам здравоохранения), организации гражданского общества и местные органы власти, что даст возможность привлечь внимание к национальным системам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения и расширить инвестиции в них и обсудить в числе прочих вопросов экономические и социальные издержки и преимущества таких систем, в том числе в контексте пандемий, как пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19).

16. Использование данных регистрации актов гражданского состояния, дезагрегированных по признаку пола и возраста, имеет решающее значение для программ и целевых мероприятий в области общественного здравоохранения. Секретариат сотрудничает с Региональной руководящей группой по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе и другими партнерами в целях содействия использованию демографической статистики, сформированной на основе записей актов гражданского состояния, для обеспечения наличия статистических данных с разбивкой по признаку пола. В рамках усилий по поощрению учета гендерной проблематики в рамках систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения на предстоящей второй Конференции министров будет организовано заседание, посвященное использованию данных регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения для понимания и решения проблем гендерного неравенства в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

17. В апреле 2019 года состоялось шестое заключительное совещание Группы экспертов по связанным с бедствиями статистическим показателям в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹¹, в котором приняли участие представители 23 стран региона. Группа экспертов собралась для того, чтобы отметить значительные результаты работы, проделанной ею с момента своего создания в 2015 году, и в первую очередь Рамочную программу по связанной с бедствиями статистике, которая в 2019 году была признана Статистической комиссией отправной точкой для разработки глобальных статистических стандартов по статистике, связанной с бедствиями¹². При этом вместо того, чтобы почивать на лаврах, участники совещания воспользовались возможностью поделиться страновыми тематическими исследованиями, инициативами и передовым опытом и определить потребности в плане исследований, подготовки кадров и оказания помощи в ситуации, когда сотрудничество вступило в новую фазу.

18. В апреле 2019 года в соответствии с кругом ведения, утвержденным Бюро Комитета по статистике, Группа экспертов по связанным с бедствиями статистическим показателям в Азиатско-Тихоокеанском регионе была преобразована в техническую рабочую группу. Эта техническая рабочая группа

¹¹ Доклад о работе совещания содержится в документе ESCAP/CST/2020/INF/6.

¹² См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2019 год, Дополнение № 4 (E/2019/24-E/CN.3/2019/34), глава I, раздел В, решение 50/116.

будет уделять приоритетное внимание поддержке внедрения в регионе Рамочной программы по связанной с бедствиями статистике в тесном сотрудничестве с дополняющими ее инициативами, осуществляемыми в других регионах. Ее первое совещание запланировано на сентябрь 2020 года. Нормативная работа на глобальном уровне продолжится, ее будет проводить недавно созданная межучрежденческая группа экспертов по связанной с бедствиями статистике, которая действует под эгидой Статистической комиссии и сопредседателями которой являются Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и ЭСКАТО.

2. Работа секретариата

19. Секретариат взаимодействовал с Партнерством в области статистики в целях развития в XXI веке для проведения обзора национальной статистической системы Шри-Ланки по просьбе Департамента переписи и статистики, который работает над своей первой национальной стратегией развития статистики. В рамках этого обзора, в котором принял участие широкий круг национальных заинтересованных сторон, была получена информация о качестве статистических результатов и об институциональных условиях, в том числе в плане законодательства, внедрения Основопологающих принципов официальной статистики, кодексов практики, управления кадровыми ресурсами, стандартных операционных процедур и стратегий в области формирования и распространения данных.

20. Для решения проблемы недостаточной осведомленности о существующих данных по гендерным вопросам, недостаточного распространения данных по гендерным вопросам и отсутствия связи между пользователями и производителями таких данных секретариат приступил к работе по совершенствованию механизмов доведения до пользователей данных по гендерным вопросам как в контексте Целей в области устойчивого развития, так и вне этого контекста. В июне 2019 года Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и ЭСКАТО провели региональный семинар-практикум по доведению до пользователей данных по гендерным вопросам¹³. В семинаре-практикуме приняли участие пользователи и производители данных по гендерным вопросам, представляющие национальные статистические управления, профильные министерства, гражданское общество, научные круги и средства массовой информации, они рассмотрели такие темы, как базовая статистическая грамотность, визуализация данных, разработка стратегий распространения данных по гендерным вопросам и взаимодействие со средствами массовой информации. В 2020 году в рамках последующей деятельности по итогам этого семинара-практикума ЭСКАТО совместно со Структурой «ООН-женщины» и Статистическим институтом для Азии и Тихого океана будет работать над составлением электронных учебных материалов по использованию данных по гендерным вопросам для целей анализа, информационного взаимодействия и разработки соответствующих стратегий.

21. Усилия секретариата по укреплению способности статистиков распространять информацию о своей работе и ее результатах включали

¹³ С информацией о семинаре можно ознакомиться по адресу: www.unescap.org/events/workshop-communicating-gender-data-promoting-better-use-and-delivering-impactful-messages.

проведение в марте 2019 года семинара-практикума по составлению документов для оказания исполнителям проектов в области экономической статистики из пяти стран помощи в документировании их успешного опыта с целью облегчения информационно-просветительской работы на национальном уровне и воспроизведения полученных результатов на международном уровне¹⁴.

В. Обеспечение качества статистики и укрепление доверия к ней

22. Для обеспечения использования официальной статистики и выделения достаточных ресурсов на нее необходимо, чтобы общественность доверяла качеству этой статистики. Правовые рамки, наделяющие координационными полномочиями и ответственностью национальные статистические управления, и национальные стратегии развития официальной статистики являются преобразующими инструментами и необходимыми условиями для обеспечения более эффективной координации, общесистемных рамочных механизмов обеспечения качества, эффективных потоков данных и модернизации рабочих процессов в области статистики.

23. Область действий В предполагает достижение к 2030 году трех целей:

a) национальные статистические системы обладают правовыми рамками, которые наделяют национальные статистические бюро надлежащими полномочиями и ответственностью и полностью соответствуют основополагающим принципам официальной статистики и способствуют их соблюдению;

b) национальные статистические системы, выступая в качестве национальных органов, занимающихся вопросами статистики, формулируют и реализуют всеобъемлющие и общесистемные стратегии преобразований в целях разработки статистики для мониторинга хода осуществления национальных планов развития и Повестки дня на период до 2030 года;

c) национальные статистические системы внедрили общесистемные рамки обеспечения качества.

1. Региональные инициативы Комитета

24. В декабре 2018 года был завершен первый План действий Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики. Глобальная стратегия была создана в качестве всеобъемлющей рамочной основы для повышения степени доступности и расширения использования сельскохозяйственной и сельской статистики для принятия решений на основе фактических данных.

25. Первый План действий Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики, осуществление которого началось в 2012 году и контроль за которым на региональном уровне осуществляет Региональный руководящий комитет для Азиатско-Тихоокеанского региона по Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики, включал реализацию комплексной программы технической помощи, учебных мероприятий и исследований. В Азиатско-Тихоокеанском регионе реализация этого плана осуществлялась под руководством специального регионального отделения, размещенного в Региональном отделении для

¹⁴ Бутан, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова и Мьянма.

Азиатско-Тихоокеанского региона Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Статистического института для Азии и Тихого океана, Азиатского банка развития (АБР) и Тихоокеанского сообщества.

26. В июне 2018 года Региональный руководящий комитет для Азиатско-Тихоокеанского региона по Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики провел совещания для обсуждения региональных мероприятий, запланированных на заключительные шесть месяцев первого Плана действий. В рамках этого совещания старшие должностные лица государств-членов и партнеров-исполнителей одобрили следующие региональные мероприятия: пять проведенных Статистическим институтом для Азии и Тихого океана и ФАО региональных семинаров-практикумов по использованию геоинформационных систем, инструментарию эталонной выборки и эффективным с точки зрения затрат подходам к измерению показателей достижения целей в области устойчивого развития, касающихся доступа женщин к сельскохозяйственным землям и потерь продовольствия; открытый онлайн-курс АБР-ФАО по использованию компьютеризированных систем для персональных опросов (более 650 зарегистрированных пользователей по всему миру); и более двух десятков мероприятий ФАО по наращиванию национального потенциала.

27. На своем заключительном заседании, прошедшем в марте 2019 года в виртуальном формате, Региональный руководящий комитет для Азиатско-Тихоокеанского региона по Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики рассмотрел и утвердил заключительный доклад упомянутого выше регионального отделения. Впоследствии Региональный руководящий комитет был распущен. При этом регион продолжает извлекать пользу из Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики благодаря интеграции экономически эффективных методологий в национальные программы сельскохозяйственной и сельской статистики и инициативы ФАО по наращиванию потенциала.

28. Для решения проблемы чрезмерной сложности структуры управления, характерной для первого этапа, во втором Глобальном плане действий Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики будет применена упрощенная модель управления: единый глобальный руководящий комитет, глобальное отделение и региональные технические консультативные советы. Эта модель также позволит обеспечить большую согласованность с другими глобальными инициативами, включая новую комплексную программу ФАО по количественному измерению целей в области устойчивого развития и инициативу «50 стран к 2030 году», направленную на широкомасштабное внедрение программы комплексных обследований сельского хозяйства

2. Работа секретариата

29. Для облегчения мониторинга прогресса в осуществлении национальных планов развития и Повестки дня на период до 2030 года секретариат разработал Азиатско-тихоокеанский портал по целям в области устойчивого развития¹⁵ в качестве универсального портала, на котором можно ознакомиться со всеми

¹⁵ <https://data.unescap.org>.

связанными с целями в области устойчивого развития данными и статистикой, аналитическими ресурсами и оценками наличия информации на уровне отдельных стран. Этот портал является ресурсом, который государства-члены и партнеры по процессу развития (включая страновые группы Организации Объединенных Наций) могут использовать для получения информации о региональном и субрегиональном прогрессе в деле достижения целей в области устойчивого развития, для работы аналитических инструментов и для активизации диалога по национальным и региональным приоритетам в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Одним из ключевых продуктов портала является *Asia-Pacific SDG Progress Report* («Азиатско-Тихоокеанский доклад о прогрессе в деле достижения целей в области устойчивого развития»)¹⁶, одно из основных ежегодных изданий секретариата и его наиболее популярный продукт по числу скачиваний. Этот доклад служит информационной основой для межправительственных дискуссий в рамках Азиатско-Тихоокеанского форума по устойчивому развитию.

30. Многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона внедрили национальные наборы показателей по целям в области устойчивого развития для переноса целей и задач Повестки дня на период до 2030 года в национальный контекст и их интеграции в соответствующую политику, стратегии и планы. В ходе этого процесса правительства определили, какие из целевых показателей актуальны для их национальных условий, и с учетом этого приняли решения в отношении того, какой подход им следует применять: добавлять ли национальные приоритетные показатели, отсутствующие в глобальной системе, использовать ли глобальные показатели с незначительными изменениями и/или находить ли иные показатели в качестве альтернативы глобальным показателям.

31. Секретариат оказывает странам региона, в том числе Бангладеш, Бутану, Вьетнаму, Казахстану, Камбодже, Китаю, Малайзии, Папуа – Новой Гвинее, Таиланду и Филиппинам, поддержку в отношении данных и статистики в контексте целей в области устойчивого развития. Эта поддержка включает в себя услуги регионального советника по использованию официальной статистики в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года (с февраля 2019 года); консультативную и техническую поддержку в создании механизмов обмена данными и метаданными между национальными статистическими системами; разработку платформ для распространения и представления данных, в частности в тех случаях, когда техническая помощь увязывается с добровольными национальными обзорами; адаптацию методологии секретариата по оценке прогресса в достижении целей в области устойчивого развития и связанных с ними задач к условиям конкретных стран; и доведение до пользователей данных и оценок прогресса, в том числе посредством визуальных средств.

32. На страновом уровне секретариат реализовал планы по оказанию технической помощи в отношении данных и статистики в контексте целей в области устойчивого развития в тесном сотрудничестве и координации с соответствующими координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций, а также в соответствующих случаях с другими органами системы развития Организации Объединенных Наций, такими как Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата. В 2019 году было проведено два региональных

¹⁶ United Nations publication, Sales No. E.20.II.F.10.

семинара-практикума, которые были посвящены приоритетным для правительства Корейской Народно-Демократической Республики показателям целей в области устойчивого развития и которые позволили экспертам из государств – членов ЭСКАТО обмениваться национальным опытом и получить от учреждений-депозитариев информацию о технических и процедурных аспектах выбранных показателей. Секретариат также вносит вклад в различные процессы на страновом уровне, в том числе путем участия в общих страновых оценках и в разработке рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

33. Секретариат предпринял конкретные шаги для решения проблем качества данных и доверия к статистике посредством придания импульса обсуждению важности основополагающих принципов официальной статистики в контексте больших массивов данных в рамках региональных и глобальных мероприятий и публикации дискуссионных документов по этой теме¹⁷. Он также поддержал региональный вклад в глобальную оценку институциональной готовности к использованию больших массивов данных для целей официальной статистики, проведенную целевой группой по учебной подготовке, повышению компетентности и развитию потенциала Глобальной рабочей группы по использованию больших данных для целей официальной статистики.

34. Секретариат также активно взаимодействовал с глобальной технической группой, ведущей свою деятельность при содействии со стороны Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам, в целях разработки *United Nations National Quality Assurance Framework Manual for Official Statistics: Including Recommendations, the Framework and Implementation Guidance* («Руководство Организации Объединенных Наций для официальных статистиков по Национальным рамкам гарантий качества с рекомендациями, рамками и руководством по их внедрению»)¹⁸. Цель этого руководства заключается в содействии созданию общесистемных рамок обеспечения качества на национальном уровне. Секретариат внедрил содержащиеся в руководстве рамки в свою собственную деятельность для обеспечения качества данных и статистики, используемых и распространяемых в аналитических продуктах ЭСКАТО.

35. Секретариат также являлся членом консультативного совета, которому было поручено провести глобальный пересмотр недавно переименованного Справочника по регулированию и организации национальных статистических систем. Цель этого справочника – служить для главных статистиков и старших руководителей статистических организаций методическим руководством по развитию и поддержанию статистического потенциала, отвечающего поставленным задачам. Он охватывает такие темы как правовые рамки, которые наделяют национальные статистические бюро надлежащими полномочиями и ответственностью и полностью соответствуют основополагающим принципам официальной статистики и способствуют их соблюдению, и рамки обеспечения качества статистики.

¹⁷ ESCAP, “Big data = big ideas: Asia and the Pacific statistical community share their experiences in Malaysia at the 62nd International Statistics Institute World Statistics Congress”, Stats Brief, No. 20 (October 2019); and ESCAP, “Can mobile phone data be used for official statistics? Asia and the Pacific says yes”, Stats Brief, No. 18 (June 2019).

¹⁸ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.20.XVII.4.

С. Комплексная статистика для комплексного анализа

36. Для предоставления актуальных продуктов и услуг, отвечающих потребностям пользователей, национальным статистическим системам необходимо активизировать усилия по укреплению своего потенциала в области интеграции источников данных и создания комплексных систем формирования статистики и отчетности. Эти усилия имеют центральное значение для удовлетворения потребности в комплексном анализе социальных, экологических и экономических аспектов устойчивого развития, что требует новаторского мышления, особенно в плане использования новых для официальной статистики источников данных.

37. Область действий С предполагает достижение к 2030 году двух целей:

a) разработана комплексная система статистического измерения целей в области устойчивого развития;

b) национальные статистические системы интегрируют данные из большого числа различных источников последовательным и согласованным образом в целях формирования статистических продуктов, которые способствуют комплексному анализу вопросов, связанных с устойчивым развитием.

1. Региональные инициативы Комитета

38. На своем втором заседании, состоявшемся в июле 2019 года, Региональная руководящая группа по демографической и социальной статистике уделила особое внимание вопросам, касающимся комплексной статистики. Региональная руководящая группа признала важность создания комплексной системы демографической и социальной статистики, обеспечивающей максимально возможное согласование и интеграцию различных источников данных и статистики в целях получения качественных, доступных, актуальных и надежных дезагрегированных данных. Региональная руководящая группа также подчеркнула важность координации усилий национальных статистических управлений и других национальных учреждений в вопросах комплексной статистики и указала на необходимость укрепления правовой базы, облегчающей для национальных статистических управлений доступ к соответствующим данным, и их руководящей роли в координации статистической деятельности на национальном уровне. В этой связи в целях повышения собственной функциональности и эффективности Региональная руководящая группа поддержала идею опробовать применение механизма сообществ специалистов-практиков, в том числе в области интеграции данных, в формате онлайн-учебной платформы.

39. В Региональной основе действий по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, одобренной Конференцией министров по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2014 году, особое внимание уделяется важности скоординированного подхода к укреплению систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. Государства-члены в регионе получают поддержку и содействие в усилиях по формированию национальных координационных механизмов, охватывающих все соответствующие заинтересованные стороны, проведению основанных на стандартах всеобъемлющих оценок и разработке всеобъемлющих многосекторальных национальных стратегий.

40. В рамках среднесрочного обзора Азиатско-тихоокеанского десятилетия регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения (2015-2024 годы) 29 из 40 государств-членов сообщили о наличии у них национального координационного механизма, охватывающего все соответствующие заинтересованные стороны. Кроме того, 25 государств-членов провели основанные на стандартах всеобъемлющие оценки с целью выявления недостатков и подготовки рекомендаций, которые лягут в основу всеобъемлющих многосекторальных национальных стратегий регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. По состоянию на середину мая 2020 года о наличии таких стратегий сообщили 17 государств-членов.

41. Руководящая группа по Региональной программе улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе внимательно следит за глобальными инициативами в области статистики, в частности за инициативами Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и ее Консультативной группы экспертов по национальным счетам, и вносит свой вклад в работу по различным темам, изучаемым в настоящее время.

2. Работа секретариата

42. На своей шестой сессии Комитет поддержал предложение секретариата о формировании сообществ специалистов-практиков для охвата четырех интеграционных аспектов, а именно: интеграции процессов, интеграции данных, концептуальной интеграции и дисциплинарной интеграции, для содействия усилиям в области действий С общей концепции и рамок действий. Он рекомендовал применять поэтапный подход, предусматривающий в качестве возможного первого шага создание сообщества специалистов-практиков по концептуальной интеграции. На своем совещании, состоявшемся 11 декабря 2018 года, Бюро Комитета приняло решение о том, что первоочередной задачей следует считать не концептуальную интеграцию, а интеграцию данных¹⁹.

43. В поддержку решений, принятых Комитетом и Региональной руководящей группой по демографической и социальной статистике, секретариат разработал рамочную основу для создания активной сети сообществ специалистов-практиков и учредил экспериментальное сообщество специалистов-практиков по интеграции данных. Оценка этого первого опыта представлена в информационном документе ESCAP/CST/2020/INF/2.

44. Круг ведения сообщества специалистов-практиков по интеграции данных был утвержден Бюро Комитета в мае 2020 года (после виртуальных консультаций с Бюро в апреле 2020 года). В апреле 2020 года секретариат инициировал создание экспериментального сообщества специалистов-практиков, членами которого могут стать специалисты-практики из Азиатско-тихоокеанского статистического сообщества, обладающие экспертными знаниями в области интеграции данных. Это экспериментальное сообщество специалистов-практиков будет содействовать разработке актуальных для региона руководящих принципов интеграции данных на основе уже существующих руководящих принципов, разработанных для Европы Конференцией европейских статистиков.

¹⁹ См. ESCAP/CST/2020/INF/12.

45. Для наращивания технического потенциала в области интеграции данных секретариат поддержал подготовку двух тематических исследований по методам интеграции данных в целях расширения доступа к дезагрегированным данным по показателям неравенства и бедности в контексте расширения прав и возможностей женщин. Одно из этих исследований предполагает использование нетрадиционного источника данных, а именно геопространственных данных, для получения более полного представления о переменных, связанных с бедностью и неравенством, в целях содействия принятию более адресных мер²⁰. Другое исследование показывает то, как интеграция данных обследований домашних хозяйств создает более прочную основу для формирования дезагрегированных статистических данных²¹. Для оказания государствам-членам помощи в интеграции статистических и геопространственных данных и развития навыков использования соответствующего программного обеспечения секретариат разрабатывает инструменты и методические материалы по составлению карт изменения почвенно-растительного покрова, которые могут использоваться, например, для учета аспектов, связанных с подверженностью населения опасным явлениям, при планировании землепользования.

46. Хотя переписи населения и жилищного фонда, обследования и административные отчеты являются важными источниками данных о миграции, ни один из механизмов не может выступать в роли самостоятельного источника точной, актуальной и всеобъемлющей информации о мигрантах, их характеристиках и социально-экономическом положении в различных странах. Комплексная система данных о миграции, использующая все соответствующие источники данных, имеет решающее значение для достижения реализации принципа «никто не должен быть забыт», провозглашенного в Повестке дня на период до 2030 года. В этой связи секретариат в партнерстве со Статистическим отделом и Отделом народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам провел в феврале 2019 года региональный семинар-практикум по совершенствованию сбора и использования данных о международной миграции в контексте Повестки дня на период до 2030 года²². Цель семинара-практикума состояла в наращивании потенциала участвующих государств-членов в области формирования комплексных национальных данных о миграции, отвечающих международным стандартам, и в обеспечении более глубокого понимания вопросов, связанных с использованием данных о миграции для разработки стратегий и осуществления Повестки дня на период до 2030 года, и с недостатками этих данных в этом контексте. Семинар-практикум также дал государствам-членам возможность представить материалы для самой последней версии Рекомендаций по статистике международной миграции. Секретариат продолжает вносить вклад в обсуждения и работу Группы экспертов Организации Объединенных Наций по статистике миграции.

²⁰ Yichun Wang, “Report: DHS and geo-covariates data integration – case study on Bangladesh survey 2014”. См. https://communities.unescap.org/system/files/report_dhs_and_geo-covariates_data_integration_bangladesh_survey_2014.pdf.

²¹ Gamini De Silva and others, “Improving data availability for economic empowerment of women in Sri Lanka: a study on data integration for monitoring the SDGs”. См. http://communities.unescap.org/system/files/improving_data_availability_for_economic_empowerment_of_women_in_sri_lanka.pdf.

²² С информацией о региональном семинаре-практикуме можно ознакомиться по адресу: www.unescap.org/events/regional-workshop-strengthening-collection-and-use-international-migration-data-context-0.

47. Секретариат также оказывал поддержку в вопросах использования национальными статистическими управлениями целого ряда данных, включая административные и геопространственные данные и данные, получаемые с помощью сканеров и мобильных телефонов. Усилия по оказанию поддержки включали участие в организации симпозиума по использованию больших массивов данных для целей официальной статистики в связи с шестидесятым вторым Всемирным статистическим конгрессом Международного статистического института, проходившим в Куала-Лумпуре, и внесение вклада в специальное тематическое заседание, посвященное опыту Азиатско-Тихоокеанского региона в области использования больших массивов данных, которое было проведено в качестве параллельного мероприятия, приуроченного к Конгрессу. Это заседание проходило под председательством Австралии и включало выступления представителей других стран региона²³. Эти усилия способствовали изучению будущей роли ЭСКАТО в расширении использования больших массивов данных для целей официальной статистики в регионе, о чем более подробно говорится в документе ESCAP/CST/2020/4.

48. Секретариат задокументировал опыт стран в использовании полученных с помощью сканеров, онлайн-овых и административных данных для расчета индексов потребительских цен (ИПЦ) при поддержке Австралии, Новой Зеландии и Японии в выпущенном в 2020 году докладе *Incorporating non-traditional data sources into official statistics: the case of consumer price indexes* («Интеграция нетрадиционных источников данных в официальную статистику на примере индексов потребительских цен»). Доклад подготовлен на основе опыта трех национальных статистических управлений региона, которые успешно использовали данные из нетрадиционных источников, а именно данные, полученные с помощью сканеров, для расчета ИПЦ. Уроки, извлеченные из их опыта, помогут другим национальным статистическим управлениям региона в их усилиях по интеграции аналогичных источников данных в процессы расчета ИПЦ или других индексов цен.

49. После того как Комитет в своем решении 4/5 одобрил модульный и ориентированный на интеграцию подход к улучшению экологической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, секретариат стал оказывать странам-членам поддержку в укреплении институционального и технического потенциала в области формирования, распространения и доведения до пользователей комплексной экологической статистики для формирования информационной основы для национальных приоритетов и для усилий, касающихся целей в области устойчивого развития и связанных с ними задач и показателей.

50. В 2016 и 2017 годах секретариат провел пять субрегиональных учебных и оценочных семинаров-практикумов по экологической статистике в целях наращивания технического потенциала и поддержки институционального развития в области стратегического планирования в контексте внедрения на национальном уровне механизмов экологической статистики с использованием диагностического инструмента ЭСКАТО²⁴. Эти семинары-практикумы внесли вклад в общерегиональную базовую оценку национальных приоритетов и прогресса в области экологической статистики, в том числе с точки зрения применения Базовых принципов развития статистики окружающей среды и Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ). Они также привели

²³ Китай, Непал, Таиланд и Филиппины.

²⁴ <http://communities.unescap.org/environment-statistics/tools/diagnostic-tool>.

к определению четырех приоритетных экологических тем регионального значения; этими темами стали земляные ресурсы, водные ресурсы, энергетические ресурсы и твердые отходы. Эти темы определили последующую организацию региональных семинаров экспертов по земельным счетам (2017 год), счетам водных ресурсов (2018 год) и счетам и статистике энергоресурсов (2019 год), что способствовало оказанию адресной технической помощи и обмену знаниями и опытом.

51. Принятие эффективных и инклюзивных решений об оптимальном балансе между поддержанием и улучшением состояния океана и использованием его ресурсов в интересах благосостояния и развития человека требует интеграции океанических данных из таких областей, как статистика, наука и управление. При этом большая часть информации и знаний поступает из разрозненных источников и учреждений, и отсутствует как стандартный подход к интеграции различных данных об океанах, так и форум для регионального обмена информацией и передовыми методами работы в области комплексной океанической статистики. Это препятствует эффективному осуществлению и мониторингу мер по достижению цели 14 в области устойчивого развития и других связанных с океаном задач и показателей целей в области устойчивого развития²⁵.

52. Руководствуясь подходом, основанным на счетах океанических активов, в 2018 году секретариат инициировал работу в области интеграции океанических данных и статистики в целях укрепления партнерств, предоставления консультаций по статистическим аспектам счетов океанических активов и наращивания национального потенциала в области подготовки и применения счетов океанических активов.

53. В 2019 году секретариат и Университет Нового Южного Уэльса учредили Глобальное партнерство по счетам океанических активов в целях обеспечения наличия международной координационной и коммуникационной структуры для разработки, ведения и регулярного использования счетов океанических активов в рамках процессов принятия решений²⁶. По состоянию на декабрь 2019 года Глобальное партнерство по счетам океанических активов насчитывало восемь официальных членов, представляющих различные регионы мира²⁷.

54. Одним из первых достижений Глобального партнерства по счетам океанических активов стала разработка для целей предварительных консультаций проекта технического руководства по учету океанических активов в интересах устойчивого развития. Проект технического руководства включает в себя описание рамочного статистического механизма формирования связанных с океанами данных, статистики и показателей с обеспечением их согласованности,

²⁵ Более подробная информация о работе секретариата по счетам океанических активов представлена в документе ESCAP/76/24.

²⁶ См. www.oceanaccounts.org.

²⁷ Австралийский национальный центр по океаническим ресурсам и безопасности на море; Технологический университет Капского полуострова, Южная Африка; ЭСКАТО; Департамент рыболовства и океанов Канады; Институт стратегии и политики по природным ресурсам и окружающей среде, Вьетнам; Министерство охраны окружающей среды, продовольствия и сельскохозяйственного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии; Университет Нового Южного Уэльса; и Университет Оттавы; кроме того, Всемирный банк и несколько других учреждений намерены стать официальными членами Партнерства после завершения соответствующих процедур.

сопоставимости и последовательности в пространственном отношении, описание методов подготовки счетов океанических активов, совместимых с Системой национальных счетов, центральной основой СЭЭУ и экспериментальными экосистемными счетами СЭЭУ, и примеры использования счетов океанических активов для целей определения политики в соответствующей области.

55. Проект технического руководства был подготовлен с учетом информации, полученной по итогам взаимодействия с международными экспертами и национальных экспериментальных исследований и обзора и дискуссий в рамках Глобального диалога по учету океанских активов, состоявшегося в Сиднее, Австралия, в ноябре 2019 года. Он был представлен Статистической комиссии на ее пятьдесят первой сессии, состоявшейся в 2020 году, для рассмотрения и вынесения рекомендаций по его доработке, тестированию, экспериментальному использованию и окончательному оформлению²⁸. В связи с положительной реакцией Статистической комиссии на проект технического руководства в настоящее время формируется специальная группа по учету океанических активов для обеспечения включения соответствующих частей этого документа в процесс пересмотра экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ²⁹.

56. В Повестке дня на период до 2030 года содержится призыв к лучшему и надежному будущему для всех людей и четко указывается, что развитие не может осуществляться без решения проблем неравенства, дискриминации и изоляции, затрагивающих женщин и мужчин во всех сферах, в том числе в сфере окружающей среды. Одним из примеров усилий секретариата в отношении комплексной статистики и учета гендерной проблематики является его сотрудничество со Структурой «ООН-женщины», Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Международным союзом охраны природы в деле подготовки рабочего документа по предлагаемому набору показателей, касающихся взаимосвязи между вопросами окружающей среды и гендерной проблематикой в Азиатско-Тихоокеанском регионе, для использования государствами-членами в соответствии с их потребностями³⁰. Предлагаемый набор включает в себя показатели из глобальной системы показателей достижения целей в области устойчивого развития и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других соответствующих глобальных и региональных рамочных программ и обеспечивает отражение вопросов, имеющих особое значение для региона.

57. В сентябре 2019 года вышеупомянутые партнеры провели совещание экспертов по статистике, связанной с гендерной проблематикой и окружающей средой в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в работе совещания приняли участие национальные статистики и представители министерств окружающей среды, органов по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий,

²⁸ С проектом технического руководства, национальными экспериментальными исследованиями, учебными материалами по счетам океанических активов, соответствующими семинарами-практикумами и сопутствующими исследованиями можно ознакомиться в онлайн-режиме с помощью Региональной платформы ЭСКАТО по счетам океанических активов.

²⁹ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2020 год, Дополнение № 4 (E/2020/24-E/CN.3/2020/37), глава I, раздел C, решение 51/110.

³⁰ Sharita Serrao and others, “Mainstreaming gender in environment statistics for the SDGs and beyond: identifying priorities in Asia and the Pacific”, Statistics Division Working Paper Series, No. SD/WP/10/October (Bangkok, ESCAP, 2019).

организаций гражданского общества и научно-образовательных учреждений³¹. Помимо рассмотрения предлагаемого набора показателей участники совещания определили ключевые приоритетные тематические области для оценки связей между вопросами окружающей среды и гендерной проблематикой в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. По результатам совещания экспертов удалось выявить как дополнительные приоритетные области, которые следует отразить в предлагаемом наборе показателей, так и приоритетные области, по которым необходимо провести дополнительную исследовательскую работу. Предлагаемый набор показателей был пересмотрен с учетом полученных замечаний. Подробная информация содержится в информационном документе ESCAP/CST/2020/INF/10.

D. Модернизации статистических производственных процессов

58. Модернизация статистических производственных процессов, охватывающая как управление данными и информацией, так и фундаментальную статистическую и технологическую инфраструктуру, имеет основополагающее значение для облегчения управления качеством данных и интеграции их источников и для решения вопросов конфиденциальности данных, в том числе микроданных. В связи с этим статистические производственные процессы занимают центральное место в преобразовании национальных статистических систем в целях эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года, и их модернизация имеет принципиально важное значение для успешной реализации усилий по различным областям действий общей концепции и рамок действий.

59. Область действий D предполагает достижение к 2030 году двух целей:

a) национальные статистические системы использовали типовую модель производства статистической информации (или типовую модель работы статистических организаций) для картирования текущих производственных процессов и использовали полученные результаты для выявления возможностей и приоритетов в плане изменений;

b) национальные статистические системы внедрили инструменты и концепции модернизации, такие как «Обмен статистическими данными и метаданными», в интересах повышения качества, эффективности и действенности управления статистической информацией и обмена ей.

60. В ряде стран региона секретариат оказывал техническую помощь по вопросам формирования приоритетных статистических данных и показателей, таких как индексы торговли, статистика туризма, национальные счета и энергетические балансы, и по вопросам совершенствования статистической инфраструктуры, такой как статистические реестры коммерческих предприятий. Эта поддержка стала возможной благодаря средствам, предоставленным Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства, она позволила сформировать необходимые статистические данные во Вьетнаме, Бутане, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мальдивских Островах и Мьянме с использованием рекомендованных международных методов работы.

³¹ С информацией о совещании экспертов можно ознакомиться по адресу: www.unescap.org/events/expert-meeting-statistics-gender-and-environment-asia-and-pacific.

61. Успешные меры, принятые в вышеупомянутых странах, были задокументированы техническими сотрудниками соответствующих национальных статистических управлений, и в настоящее время осуществляется обмен информацией об этих мерах с целью их возможного воспроизведения в интересах содействия обмену знаниями и разработки технических ресурсов для повышения качества статистических данных³².

62. Секретариат осуществляет финансируемый Российской Федерацией проект, направленный на укрепление институционального потенциала в области интеграции геопространственных и статистических данных с особым акцентом на земельных счетах и на содействии развитию институциональных партнерских отношений между национальными статистическими управлениями и национальными геопространственными агентствами в Центральной Азии. В ноябре 2019 года в Ташкенте состоялся первый соответствующий региональный семинар-практикум, в котором приняли участие представители семи стран субрегиона³³. Будет подготовлен рабочий документ о текущем состоянии земельной статистики и соответствующих проблемах в области использования геопространственных данных в Центральной Азии, который будет включать оценку готовности стран субрегиона к интеграции геопространственной и статистической информации.

63. В настоящее время секретариат также разрабатывает пошаговые инструкции по анализу изменений почвенно-растительного покрова, плотности населения и других соответствующих социальных и демографических параметров для оценки источников загрязнения и подверженности различным опасным явлениям с использованием геопространственных инструментов.

64. В то же время ЭСКАТО прилагала усилия, направленные на поощрение обмена данными и метаданными и их совместного использования в регионе. В декабре 2018 года секретариат провел региональный семинар-практикум по этой теме в партнерстве со Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам и Структурой «ООН-женщины». Этот семинар-практикум был посвящен моделированию данных и информационной модели «Обмен статистическими данными и метаданными» и включал практические занятия по инструментам для обмена данными и метаданными. Он также дал участникам возможность обсудить проект принципов и руководящих положений для национальных платформ представления и распространения данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития, который Статистическая комиссия одобрила на своей пятидесятой сессии (за исключением содержащихся в проекте ссылок на принцип «открытости по умолчанию»)³⁴; и получить предложения по обновленному варианту проекта принципов и руководящих положений.

³² См. <https://communities.unescap.org/asia-pacific-economic-statistics/replication-studies>.

³³ Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

³⁴ Департамент по экономическим и социальным вопросам, Principles of Sustainable Development Goal indicator reporting and dissemination platforms and guidelines for their application («Принципы и руководящие положения для национальных платформ представления и распространения данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития»), справочный документ для пятидесятой сессии Статистической комиссии (2019 год). См. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/50th-session/documents/BG-Item3a-Principles-guidelines-SDG-Monitoring-Reporting-Platforms-E.pdf>.

65. Взяв за основу типовую модель производства статистической информации, ЭСКАТО подготовила проект сквозной рамочной концепции для осуществления на национальном уровне усилий по достижению целей в области устойчивого развития. Для определения направления деятельности по осуществлению соответствующих усилий на национальном уровне предлагаемая рамочная концепция охватывает пять этапов: начало работы; постановка задач; анализ и меры вмешательства; осуществление; и последующая деятельность и обзор. В рамках каждого этапа определяются шаги, необходимые для осуществления соответствующей деятельности. Особое внимание уделяется тем шагам, для реализации которых национальным статистическим управлениям необходимо будет взять на себя ведущую роль в укреплении своей координирующей функции в рамках национальных статистических систем и содействии налаживанию партнерских отношений. Предлагаемая рамочная концепция была представлена на региональном семинаре-практикуме, состоявшемся в Бангкоке в сентябре 2019 года³⁵.

Е. Наличие наборов необходимых профессиональных навыков

66. Национальные статистические управления последовательно ставят вопросы, связанные с кадровыми ресурсами, на первое место в перечне основных проблем, с которыми они сталкиваются. Помимо нехватки персонала и трудностей, связанных с привлечением и удержанием талантливых специалистов, в статистических организациях также отмечается необходимость диверсификации традиционного набора навыков для включения в него – в соответствии с преобразующей Повесткой дня на период до 2030 года – экспертных знаний в области управления, коммуникации, координации, информационно-коммуникационных технологий и отбора данных. Также стоит упомянуть и о потребности в междисциплинарных экспертных знаниях и навыках в связи с отсутствием в настоящее время возможностей для подготовки статистических данных, позволяющих проводить комплексный анализ соответствующих стратегий. Проблемы в области кадровых ресурсов, связанные с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года, на устойчивой основе могут быть решены только посредством превращения национальных статистических систем в постоянно совершенствующиеся организации, поощряющие инновации и непрерывную модернизацию и преобразование.

67. Область действий Е предполагает достижение к 2030 году двух целей:

а) статистические требования, связанные с Повесткой дня на период до 2030 года, подкрепляются соответствующими методическими материалами и обучением;

б) совокупный набор навыков сотрудников национальных статистических систем в сочетании с умелым руководством и достаточными людскими ресурсами создает возможности для непрерывного формирования статистических продуктов и услуг, необходимых для осуществления мониторинга национальных планов развития и Повестки дня на период до 2030 года.

³⁵ С информацией о региональном семинаре можно ознакомиться по адресу: www.unescap.org/events/regional-workshop-national-sdg-reporting-mechanism-end-end-process-framework.

1. Региональные инициативы Комитета

68. Сеть координации профессиональной подготовки статистиков в Азиатско-Тихоокеанском регионе представляет собой совместный проект, в котором участвуют партнеры по осуществлению профессиональной подготовки в регионе; функции ее секретариата выполняет Статистический институт для Азии и Тихого океана. Сеть уделяет особое внимание производству и использованию ресурсов, необходимых для реализации преобразующих усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, включая развитие соответствующих навыков и инновации в области управления кадровыми ресурсами. Сеть делает акцент на следующих приоритетных областях: а) выявление пробелов в профессиональной подготовке в вопросах понимания, измерения и мониторинга целей в области устойчивого развития; б) разработка базы данных по учебным ресурсам, сформированной и доступной членами Сети; и в) разработка единых учебных программ для приоритетной статистической подготовки в области сельскохозяйственной и сельской статистики, гендерной статистики и экономической статистики.

69. В 2018 году Сеть одобрила учреждение подгруппы по гендерной статистике, функции секретариата которой выполняет Структура «ООН-женщины» и на которую возложена задача сформировать реестр экспертов по вопросам профессиональной подготовки, разработать учебную программу по гендерной статистике и содействовать внедрению и повышению качества профессиональной подготовки по гендерной статистике во всем регионе. Эта подгруппа дополняет работу существующих рабочих групп Сети по сельскохозяйственной и экономической статистике.

2. Работа секретариата

70. В 2019 году Статистический институт для Азии и Тихого океана организовал 19 учебных курсов, практикумов и семинаров, в которых приняли участие более 1200 человек из 58 стран и территорий. Эти учебные мероприятия были посвящены различным техническим вопросам, связанным с социальной, экономической, сельскохозяйственной и экологической статистикой и относящимся как к базовому, так и продвинутому уровню. Учебные программы были посвящены принципам и практическим аспектам мониторинга достижения целей в области устойчивого развития. Если говорить более конкретно, то они были посвящены передовым статистическим методам, включая статистику малых районов, для разработки дезагрегированных показателей достижения целей в области устойчивого развития с соблюдением принципа «никто не должен быть забыт» и сбору данных в контексте формирования показателей достижения целей в области устойчивого развития и соответствующим статистическим методам. В ходе курсов значительное внимание было также уделено инструментам и методам использования больших массивов данных для целей официальной статистики, визуализации данных и созданию статистических реестров в целях повышения эффективности использования административных данных для подготовки официальной статистики.

71. Статистический институт для Азии и Тихого океана также организовал программы наращивания потенциала в области управления статистической деятельностью для недавно вступивших в должность руководителей национальных статистических управлений и обеспечил подготовку кадров по вопросам национальной стратегии развития статистики. Эти учебные

мероприятия проводились в очной форме или в виде электронного обучения и смешанных программ.

72. Несмотря на то, что большая часть работы Статистического института для Азии и Тихого океана вносит вклад в область действий Е общей концепции и рамок действий, некоторые учебные программы также вносят вклад и в усилия, прилагаемые в некоторых других областях деятельности, в частности:

a) учебная программа по визуализации данных, проводимая ежегодно с 2019 года в сотрудничестве с Партнерством в области статистики в целях развития в XXI веке для поощрения пользователей к использованию данных, формируемых национальными статистическими системами, вносит вклад в область действий А;

b) практикум по вопросам качества статистических данных, проводимый ежегодно с 2018 года в сотрудничестве со Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам, Международным валютным фондом и правительством Японии, вносит вклад в область действий В;

c) долгосрочные программы подготовки по вопросам интегрирования статистической и географической информации вносят вклад в область действий С;

d) учебная программа по использованию больших массивов данных в интересах устойчивого развития, проводимая ежегодно с 2018 года в сотрудничестве с правительством Республики Корея, и долгосрочные учебные программы по использованию современных статистических инструментов, включая компьютеризированные системы для персональных опросов, географические информационные системы и новейшее аналитическое программное обеспечение, в том числе Stata и язык программирования R, вносят вклад в область действий D.

73. Семинары, организованные Статистическим институтом для Азии и Тихого океана, были посвящены институциональным вопросам, включая будущее экономической статистики и использование информационно-коммуникационных технологий в официальной статистике.

74. Признавая важность инвестирования в развитие навыков, секретариат в сотрудничестве с Сетью координации профессиональной подготовки статистиков в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Руководящей группой по Региональной программе улучшения экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе разработал пакет учебных материалов по экономической статистике. Этот пакет учебных материалов был успешно опробован в 2019 году в Лаосской Народно-Демократической Республике, на Мальдивских Островах и в Непале, при этом в качестве инструкторов выступили национальные эксперты из статистических учреждений и университетов. Затем пакет учебных материалов был окончательно доработан, и в настоящее время он доступен в качестве бесплатного ресурса на веб-сайте Статистического института для Азии и Тихого океана³⁶.

75. До начала экспериментального применения этого пакета учебных материалов специально отобранные будущие инструкторы из Лаосской Народно-Демократической Республики, Мальдивских Островов и Непала прошли подготовку, направленную на совершенствование их навыков

³⁶ www.unsiap.or.jp/tot/index.html.

проведения учебных мероприятий, посвященных экономической статистике. В конце 2020 года планируется распространить эту весьма успешную программу подготовки инструкторов на другие страны. Цель этих усилий заключается в расширении национальной профессиональной подготовки в качестве эффективной с точки зрения затрат формы повышения квалификации персонала.

76. Для десяти стран Южной и Юго-Восточной Азии были организованы региональные и национальные технические учебные мероприятия по статистическим реестрам коммерческих предприятий, торговой статистике, Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности, статистике туризма и национальным счетам.

77. В некоторых странах Азиатско-Тихоокеанского региона до сих пор не налажено систематическое использование регистрации актов гражданского состояния для целей статистики естественного движения населения. При этом одна из трех целей Региональной основы действий по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе касается подготовки и распространения статистических данных о естественном движении населения, сформированных на основе записей актов гражданского состояния. Для оказания содействия соответствующим усилиям секретариат и его партнеры разработали набор руководящих принципов и шаблон доклада о статистике естественного движения населения. Техническая поддержка в форме проведения семинаров-практикумов или осуществления более долгосрочных проектов в области использования регистрации актов гражданского состояния для целей статистики естественного движения населения была предоставлена в 31 стране. Эта поддержка включала в себя наращивание потенциала для каждого этапа подготовки доклада о статистике естественного движения населения, включая анализ данных регистрации актов гражданского состояния и их полноты, расчет ключевых показателей, составление докладов и доведение до пользователей и распространение данных статистики естественного движения населения. В рамках среднесрочного обзора Азиатско-тихоокеанского десятилетия регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения (2015-2024 годы) 27 государств-членов сообщили о распространении статистических данных о естественном движении населения, полученных в результате обработки данных регистрации актов гражданского состояния; с 2015 года по меньшей мере 23 государства-члена приступили к подготовке своих первых докладов о статистике естественного движения населения³⁷.

78. Секретариат приступил к разработке и экспериментальному использованию курсов и материалов электронного обучения по мониторингу национальных и международных показателей, связанных с бедствиями. В своих усилиях он руководствуется Рамочной программой по связанной с бедствиями статистике, которую Комитет одобрил на своей шестой сессии в качестве пригодной для использования при подготовке согласованных статистических данных в целях содействия осуществлению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы и Повестки дня на период до 2030 года. В декабре 2019 года правительство Индонезии провело у себя в стране экспериментальное учебное мероприятие по связанной со бедствиям

³⁷ По состоянию на 11 мая 2020 года.

статистике, в котором приняли участие представители семи стран³⁸. В сентябре 2019 года в программу подготовки Статистического института для Азии и Тихого океана по экологической статистике и СЭЭУ было также включено специальное мероприятие, которое было посвящено Рамочной программе по статистике, связанной с бедствиями, и в котором приняли участие представители десяти стран региона³⁹. Отзывы, полученные в результате этих двух мероприятий, используются для совершенствования учебных материалов и их преобразования в формат электронного обучения.

79. Секретариат предоставил 25 государствам-членам адресную техническую помощь и консультации по темам и счетам национального значения, касающимся, среди прочего, водных ресурсов, земельных ресурсов, энергетики, твердых отходов, лесных ресурсов, выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и экосистемам. Результатом этой поддержки стало создание и совершенствование приоритетных счетов СЭЭУ, крайне актуальных для определения стратегических национальных приоритетов на основе фактической информации.

80. Для поддержки непрерывного обучения по вопросам экологической статистики, в том числе в том, что касается ее стратегического применения и соответствующих источников данных, были разработаны материалы для самообучения, посвященные Базовым принципам развития статистики окружающей среды, центральной основе СЭЭУ и экспериментальным экосистемным счетам СЭЭУ и СЭЭУ для сельского, лесного и рыбного хозяйства. Материалы для самообучения и связанные с ними мероприятия, инструменты, документы и справочные материалы представлены на Ресурсной платформе ЭСКАТО по экологической статистике⁴⁰.

81. Секретариат также содействовал тестированию и применению счетов океанических активов в экспериментальных исследованиях в пяти странах региона⁴¹. Национальные экспериментальные исследования показали, каким образом эти счета могут способствовать укреплению партнерских связей между основными заинтересованными сторонами и служить ориентиром в деле согласования и интеграции данных, касающихся океанов, для формирования информационной основы для стратегических национальных приоритетов.

82. Секретариат в сотрудничестве со Статистическим управлением Индонезии (Badan Pusat Statistik-Indonesia) и Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам организовал для десяти государств-членов очный учебный семинар-практикум, посвященный использованию позиционных данных, полученных с мобильных телефонов, для формирования официальной статистики. Этот семинар-практикум внес вклад в подготовку проекта справочника по этой теме⁴², который был поддержан ЭСКАТО в сотрудничестве с целевой группой по данным сетей мобильной телефонной связи Глобальной рабочей группы по использованию больших данных для целей официальной статистики и Статистическим отделом.

³⁸ Вануату, Индонезия, Малайзия, Мьянма, Непал, Фиджи и Филиппины.

³⁹ Азербайджан, Бутан, Вануату, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова, Монголия, Мьянма, Таиланд, Узбекистан и Шри-Ланка.

⁴⁰ <http://communities.unescap.org/environment-statistics>.

⁴¹ Вьетнам, Китай, Малайзия, Самоа и Таиланд.

⁴² Global Working Group on Big Data for Official Statistics, "Handbook on the use of mobile phone data for official statistics: draft" (2019).

83. Секретариат осуществляет взаимодействие с Федеральной государственной службой статистики Российской Федерации и Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» в Москве в вопросах разработки и реализации очных и дистанционных учебных программ на русском языке в целях удовлетворения потребностей стран Центральной Азии. Статистический институт для Азии и Тихого океана поддерживает эту деятельность посредством предоставления своих программ электронного обучения, которые переводятся на русский язык и используются для организации учебных мероприятий в русскоговорящих странах.

III. Вопросы для рассмотрения Комитетом

84. Комитет, возможно, пожелает принять следующие меры:

a) выразить свое мнение относительно прогресса и успехов своих инициатив в увязке с общей концепцией и рамками действий, в том числе с точки зрения пяти областей действий;

b) выразить свое мнение относительно оказанной секретариатом поддержки в осуществлении обязательств, содержащихся в общей концепции и рамках действий;

c) выразить свое мнение относительно эффективности и правильности выбранных форм осуществления различных региональных инициатив, включая виды деятельности или механизмы, используемые для реализации общей концепции и рамок действий, и обозначить пробелы, которые необходимо устранить;

d) выразить свое мнение относительно усилий секретариата по обеспечению учета гендерной проблематики и предоставить дальнейшие указания относительно возможных механизмов распространения этих усилий на другие области статистики;

e) предоставить руководящие указания и поддержку недавно реорганизованной технической рабочей группе, основной задачей которой является поддержка внедрения Рамочной программы по связанной с бедствиями статистике в качестве инструмента, который национальные статистические управления и учреждения по предупреждению бедствий и ликвидации их последствий в регионе могут использовать для формирования статистических данных, необходимых для международной отчетности и для принятия обоснованных решений по планированию и мониторингу усилий, направленных на снижение риска бедствий и укрепление потенциала противодействия им;

f) выразить свое мнение относительно роли и состава региональных технических консультативных советов, о которых говорится во втором Глобальном плане действий Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики;

g) поддержать работу Глобального партнерства по счетам океанических активов в качестве механизма реализации общей концепции и рамок действий в контексте устойчивого управления океаническими ресурсами и их устойчивого использования и побудить государства-члены присоединиться к этому партнерству.