

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

贸易和投资委员会

**第七届会议**

2020年1月27日至29日，曼谷

临时议程\* 项目4(a)

**秘书处**在贸易、投资和创新次级方案下开展的与贸易和投资有关的工作、相关成果和今后的重点；**秘书处**在本次级方案下开展的与贸易和投资相关的工作、相关成果和优先事项**秘书处**在贸易、投资和创新次级方案下开展的与贸易和投资有关的工作、相关成果和优先事项**秘书处的说明****摘要**

本文件提供了秘书处自2019年3月13日至15日举行贸易和投资委员会第六届会议以来在执行亚洲及太平洋经济社会委员会工作方案中关于贸易、投资 and 创新的次级方案 2 方面开展的和相关成果的最新情况。其中包括工作进展情况摘要，重点是(1)研究和分析；(2)技术援助和能力建设；以及(3)区域合作和规范性工作。摘要反映了围绕冠状病毒病(COVID-19)大流行的情况对工作方式进行的必要调整和资源的重新利用以及对这一大流行病的应对工作。本文件最后提出了加快从COVID-19危机中复苏和实现可持续发展目标的拟议优先事项。

委员会不妨审查秘书处的工作和成果，并为次级方案的进一步发展提供指导和方向。

**一. 导言**

1. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)促进区域合作，包括关于贸易、投资 and 创新的次级方案 2 下的区域合作，以执行《2030年可持续发展议程》。次

\* ESCAP/CTI/2021/L.1。

级方案 2 的目标是协助成员国利用贸易、投资、创新、技术和企业发展促进可持续发展，并利用区域合作推动实现共同繁荣。

2. 2019 年，鉴于全球可持续发展目标进展不足，秘书长启动了可持续发展目标行动十年。要落实“行动十年”，就需要加速采取可持续解决方案来应对最重大的全球性挑战——包括贫困、性别问题、气候变化、不平等以及资金缺口等。

3. 在这一全球趋势之下，亚太区域也不例外。即使在冠状病毒病 (COVID-19) 大流行暴发之前，本区域就没有走上实现可持续发展目标的正轨。COVID-19 暴发后，贸易和投资收缩以及由此造成的工作岗位流失不仅凸显了已有的脆弱性，而且也表明迫切需要降低在未来危机面前的脆弱性，并且“重建得更好”。

4. 为了支持成员国，秘书处在次级方案 2 下以三种主要方式运作：(a) 为循证政策制定和建立共识提供研究和分析；(b) 向政府官员和其他利益攸关方提供技术援助和能力建设；(c) 作为本区域各国政府和其他利益攸关方的召集人，推动开展区域合作、对话和建立网络联系。表中简要介绍了与贸易和投资相关的产品和活动组合。

**次级方案 2 下在贸易和投资领域的产品和活动组合**

	《亚太贸易和投资报告》	贸易、投资和创新研究	《亚太经社会贸易见解》和工作文件系列	亚太经社会—世界银行贸易成本数据库	亚太贸易和投资协定数据库	《联合国数字和可持续贸易便利化全球调查》
<b>研究、分析和建立共识</b>	亚太贸易研究与培训网络 (贸易培训网)	亚太贸易便利化论坛 (与亚洲开发银行合作)	亚太工商论坛	联合国亚洲及太平洋无纸贸易和交通运输专家网络 (亚太无纸贸易和交通运输专家网)	关于区域和其它贸易协定中危机和大流行病时期贸易示范条款的倡议	关于外国直接投资平台的亚太研究与培训网络
<b>技术援助和能力建设</b>	亚太贸易研究与培训网络 (贸易培训网) 实证贸易分析培训	贸易情报和谈判顾问	通过联合国亚洲及太平洋无纸贸易和交通运输专家网络 (亚太无纸贸易和交通运输专家网) 提供指南、讲习班和高级讲习班	关于谈判有利于发展的贸易和投资协定的手册；外国直接投资政策手册；中小企业发展政策指南	联合国发展账户项目	促进妇女创业项目
<b>区域合作机制</b>	贸易和投资委员会	跨境无纸贸易便利化政府间临时指导小组和《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》		《亚太贸易协定》	区域组织贸易便利化合作机制	

5. 本文件概述了秘书处自 2019 年 3 月 13 日至 15 日举行贸易和投资委员会第六届会议以来开展的与执行次级方案 2 有关的活动和取得的成果。<sup>1</sup> 本文件应当与为委员会第七届会议编写的其他会前文件一起审阅，这些文件阐述了亚太区域各经济体在 COVID-19 大流行病及其他情况下在贸易和投资领域正面临的挑战。2020 年 3 月以来开展的大多数活动都经过了重新设计，以应对与这一大流行病相关的新挑战，包括需要在线举办活动。本文件的结论部分载有在可持续发展的背景下加快行动和加大对贸易和投资的承诺和支持力度的提议。

## 二. 贸易、投资和创新工作的实施进展情况

### A. 为循证政策制定提供研究和分析

6. 循证政策制定是以具备高质量的定量和定性研究为基础的。为此，秘书处已就本区域新出现的和现行的政策议题编写了若干研究报告。秘书处为建立可靠的数据集和改进应用研究的研究方法作出了贡献。尽管秘书处的工作重点一直是为特需国家的循证政策制定提供援助，但秘书处也满足了中等收入国家在贸易和投资领域的需求。

7. 自委员会第六届会议以来开展的很多研究都是为了应对工作方案所确定的几大优先主题，并满足成员国的技术援助需求：

(a) 在 COVID-19 危机期间和之后加强贸易、投资以及全球和区域价值链的复原力和可持续性；

(b) 了解主要贸易国之间贸易紧张局势激增的影响以及对本区域经济体的影响；

(c) 了解非关税措施的范围和影响及其与可持续贸易和投资间的联系；

(d) 监测优惠贸易和投资自由化和便利化以及区域一体化的演变，包括在《亚太贸易协定》下的演变；

(e) 支持扩展数字贸易；

(f) 支持可持续贸易和投资，包括为此汇编和提供可靠的新数据集；

(g) 了解外向外国直接投资对母国经济可持续发展的影响。

8. 秘书处的一些研究产出为即将发布的《2020/2021 年亚太贸易和投资趋势》报告系列提供了信息，ESCAP/CTI/2021/1 号文件已对其进行概述。其他研究产出借助秘书处以及联合国秘书处经济和社会事务部、亚洲开发银行(亚行)、国际贸易中心(国贸中心)和联合国贸易和发展会议(贸发会议)等伙伴机构发布的出版物、报告和评论进行传播。出版物、文件以及各项活动的完整清单可在线查阅(见附件)。

9. 为了应对 COVID-19 大流行病产生的要求、使国际贸易更简便、更具包容性的持续需要以及数字贸易的兴起，秘书处深化了贸易领域的分析性工作。在与亚行

<sup>1</sup> 秘书处关于其创新工作的说明(ESCAP/CICTSTI/2020/6)已提交 2020 年 8 月 19 日至 20 日举行的信息和通信技术、科学、技术和创新委员会第三届会议。

联合开展的一项题为《亚太贸易便利化报告》的研究中，亚太经社会对以数字化的方式全面实施世界贸易组织(世贸组织)《贸易便利化协定》和跨境无纸贸易相关惠益的估算作了更新。

10. 已付出巨大努力采用新的研究方法和开展调查，以汇编新的数据，从而衡量和监测成员国在贸易成本、贸易便利化和无纸贸易措施、非关税措施、区域一体化、外向外国直接投资的母国效应等领域的贸易和投资表现。可通过亚太贸易研究和培训网络(贸易培训网)(<https://artnet.unescap.org>)免费查阅这些数据库和数据集。下文列出一些数据库的信息。

11. 贸易成本、包括关税和非关税部分的贸易成本严重阻碍了发展中国家扩展贸易及融入全球和区域价值链。开发亚太经社会-世界银行贸易成本数据库是为了协助监测总贸易成本和双边贸易成本。对数据库的定期更新，<sup>2</sup> 再加上以亚太经社会牵头的《联合国数字和可持续贸易便利化全球调查》所收集的数据为基础的贸易便利化指数，<sup>3</sup> 对于评估和监测非关税措施的程度和影响以及对亚太经社会大多数成员国的监管负担极为有益。

12. 根据《2019年亚太贸易和投资报告》(2019年10月发布)，与贸发会议合作开展的研究成果建立了非关税措施与可持续发展目标之间明确的可量化联系。根据与国贸中心合作进行的详细案例研究和私营部门调查，还为最不发达国家和其他发展中国家提供了一系列政策选择，以尽量减少非关税措施的不良影响。

13. 鉴于源自亚太经社会发展经济体的外向和区域内外国直接投资流量不断增加开展了一项研究。<sup>4</sup> 其中确定了外向外国直接投资的11项母国效应，并将其与可持续发展目标联系起来，从而使母国更容易实现这些目标。还确定了可为外向外国直接投资对母国的可持续发展效应提供政策层面支持的措施。作为一项后续行动，秘书处与世界经济论坛和伦敦国王学院合作，目前正在将出版物中提出的选项菜单扩展为一个关于外向外国直接投资的深入政策工具包。作为第一个此类政策工具包，该工具包将直接有助于提高成员国设计和实施量身定制的政策的能力，以便根据各自的国家可持续发展优先事项有效利用外向外国直接投资，从而取得积极的发展成果。

14. 在区域一体化领域，秘书处提供了研究和分析，以应对谈判和成功执行优惠贸易和投资协定的挑战。在COVID-19危机的背景下，秘书处正与贸发会议、世贸组织和其他联合国区域委员会合作，带头发起一项关于区域和其他贸易协定中危机和大流行病时期贸易示范条款的全球倡议。这项工作产生了一个由200多名研究人员共同撰写的60多篇书面文章的在线资料库，作者在其中提出了替代方法，使

---

<sup>2</sup> 最新的更新包括180多个国家1995年至2018年的数据。除了维护亚太经社会-世界银行贸易成本数据库之外，亚太经社会还根据经济学人智库的数据发布了2019年至2024年贸易成本预测数据库，显示2020年COVID-10危机期间贸易成本上升了7%。

<sup>3</sup> 见 [www.untfsurvey.org](http://www.untfsurvey.org)。

<sup>4</sup> 《外向外国直接投资和母国的可持续发展》，《贸易、投资和创新研究》第93期(联合国出版物，2020年)。

区域贸易协定管辖下的贸易和投资更能抵御危机和紧急情况，并使贸易和投资更好地与可持续发展目标保持一致。<sup>5</sup>

15. 简而言之，在包括国际组织和研究机构在内的合作伙伴的支持下，秘书处推动开发了用于分析贸易和投资政策影响、包括关于 COVID-19 危机后“重建得更好”的政策影响的新出版物、数据库和研究工具。展望未来，关于贸易和投资的研究预计将日益注重其在支持积极参与快速增长的数字经济方面的作用，并继续将可持续发展纳入贸易和投资政策的主流。因此，亚太经社会和经济合作与发展组织(经合组织)启动了关于亚太区域数字贸易监管一体化的联合研究项目。此外，将与联合国环境规划署(环境署)和贸发会议合作编写的《2021 年亚太贸易和投资报告》也将侧重于气候智能型贸易和投资。

## B. 提供技术援助和能力建设

16. 对于参与制定贸易和投资政策、谈判贸易和投资协定以及实施政策变化和改革的人员而言，秘书处还参与其能力和技能的建设。

17. 秘书处所提供的技术援助和能力建设涵盖各项主题，包括多边、双边和诸边层面的自由化，但这些援助和咨询服务的共同特征是需求驱动。秘书处响应政府的请求，在下列若干领域提供了政策咨询服务和有针对性的培训。

18. 秘书处提供支助，筹备和协调贸易和投资政策改革，帮助各国为贸易和投资谈判做好准备，协助政策执行和评估政策影响。例如，秘书处向孟加拉国政府提供了援助，帮助其为可能与印度政府达成的全面经济伙伴关系协定准备可行性研究。这种支助包括为贸易情报和谈判顾问在线工具开发新的分析功能，这款工具现在可以使用户计算各成员国从最不发达国家地位毕业时失去贸易优惠对贸易造成的潜在影响。<sup>6</sup> 秘书处还为蒙古的代表举办了一次关于《亚太贸易协定》的讲习班。此外，秘书处还为贸易研究人员和政策分析人员推出了在线培训方案，包括如何使用免费开源编程语言“R”进行贸易政策分析。<sup>7</sup> 秘书处与亚行合作，提供了关于推动利用增值贸易数据进行全球价值链分析的培训班和工具，并在联合国发展账户下开发了衡量区域一体化可持续性的工具。

19. 此外，秘书处还提供了关于管理非关税措施促进可持续发展的支助。亚太经社会与贸发会议合作，在国贸中心、世贸组织、欧亚经济委员会以及东道国各政府机构的支持下，在本区域以及北亚和中亚举办了一系列关于非关税措施的能力建设活动，并收集了该次区域三个国家非关税措施的原始数据。随后，秘书处应邀在由东盟和东亚经济研究所和贸发会议举办的关于东南亚非关税措施的五次国家讲习班上分享其专门知识。根据此前与贸发会议一起开展的研究，2020 年还发布了一门关于非关税措施与可持续发展的在线新课程。

<sup>5</sup> 亚太经社会，“关于区域和其他贸易协定中危机和大流行病时期贸易示范条款的倡议”，2020 年 5 月 13 日。

<sup>6</sup> <https://tina.negotiatetrade.org>。

<sup>7</sup> 亚太经社会，“亚太经社会关于使用 R 进行贸易分析的在线培训”，课程描述，2020 年 3 月 5 日。

20. 秘书处还以关于实施贸易便利化和无纸贸易措施的能力建设讲习班的形式提供了支持，包括数字海关系统和国家单一窗口设施。例如，亚太经社会、亚行和印度政府举办了 2019 年亚太贸易便利化论坛，以及一系列能力建设讲习班，汇集了 200 多名专家和与会者。<sup>8</sup> 2020 年，随着 COVID-19 在整个区域和全世界的传播，与泰国国际贸易与发展研究所合作举办了一次网络形式为期 7 周的贸易便利化促进可持续发展区域培训讲习班。<sup>9</sup> 在 2019 年援助八个国家开展跨境无纸贸易就绪情况评估的基础上，与世贸组织的《强化综合框架》和联合国国际贸易法委员会合作建立了一个在线系统，以指导和支持国家就绪情况评估。<sup>10</sup> 秘书处还支持编写为应对 COVID-19 实施的贸易便利化做法的次区域研究，<sup>11</sup> 并为 2021 年《联合国数字和可持续贸易便利化全球调查》测试关于危机和大流行病时期贸易便利化措施的新增模块。<sup>12</sup> 这些研究将为即将举行的区域会议提供信息，在这些会议上将分享有关大流行病后的贸易和交通运输互联互通以重建得更好的良好做法和政策建议。

21. 此外，根据《亚洲及太平洋外国直接投资促进可持续发展政策、促进和便利化手册》，通过为东帝汶参与相关活动的政策制定者和官员举办国家讲习班，秘书处在推动和便利外国直接投资促进可持续发展方面提供了支持。<sup>13</sup> 在最不发达国家 and 内陆发展中国家亚太外国直接投资网络年度会议上还开展了关于外国直接投资的能力建设和南南知识共享，该网络已被纳入亚太外国直接投资研究和培训网络平台的框架之下。秘书处目前还正在与世界经济论坛和伦敦国王学院合作开发上述政策工具包，以最大限度地扩大外向外国直接投资在母国的可持续发展成果，提供此方面的支持。

22. 此外，秘书处还在促进妇女创业和改善女企业家获取融资机会方面提供支助，包括：为发展创新融资机制提供技术支持，包括妇女生计债券、影响力投资倡议和一个侧重于为女企业家开发数字融资解决方案的创新基金；向财政政策制定者和监管者提供政策和监管培训及技术援助；开展研究和举办讲习班，重点介绍趋势，并倡导和鼓励女企业家的发展以及可以支持她们的创新融资机制。

23. 最后，秘书处为联合国发展账户下关于通过中小企业扩大参与全球价值链促进包容性可持续发展的项目提供了协助。根据该项目，秘书处委托开展了关于中小企业和可持续投资指标的多项国别研究。在吉尔吉斯斯坦完成了两项研究，随后于 2019 年举办了一次国家讲习班，以制订具体政策建议。

<sup>8</sup> 亚太经社会，“2019 年亚太贸易便利化论坛”，会议摘要，2019 年 9 月 18 日。

<sup>9</sup> 亚太经社会，“亚太经社会-贸易培训网-国际贸易与发展学会关于贸易便利化促进可持续发展的在线课程”，课程摘要，2020 年 9 月 18 日。

<sup>10</sup> <https://readiness.digitalizetrade.org/>。

<sup>11</sup> 这些研究报告已作为工作文件印发，以征求意见(见 Jiangyan Fu, “大流行病时期的贸易便利化：东亚和东北亚的做法，亚太贸易研究和培训网络工作文件第 196 号(曼谷，亚太经社会，2020 年)；Yelena Vassilevskaya, “大流行病时期的贸易便利化：北亚和中亚的做法”，工作文件第 197 号；Prabir De, “大流行病时期的贸易便利化：南亚和西南亚的做法”，工作文件第 198 号)。

<sup>12</sup> 新增模块最初在一次专家组会议上进行了讨论，正在进一步开发和测试之中(见亚太经社会，“关于危机和大流行病时期贸易便利化问题的专家组会议”，2020 年 7 月 30 日)。

<sup>13</sup> ST/ESCAP/2786。

24. 2019年4月至2020年10月期间，本区域超过1 000名贸易和投资官员受益于亚太经社会开展的能力建设活动。近95%的与会者表示，在参与能力建设活动后，他们在该专题领域的能力有所提高。参加业务流程分析促进贸易便利化和利用“R”编程促进贸易分析这两门电子学习课程的100多名学员成功通过了课程测试，并获得在线证书。另有211人参与了“区域和其他贸易协定中危机和大流行病时期贸易示范条款政策黑客马拉松”，其中许多人都是来自本区域发展中国家的初级贸易专家，他们在公共在线投稿库的书面投稿经审查并接受后还获得了由亚太经社会和贸发会议联合颁发的证书。

25. 展望未来，秘书处在2020年早些时候进行的研究和政策黑客马拉松的结果基础上已开始编写关于区域贸易协定中危机时期贸易示范条款手册。手册将用于支持联合国发展账户项目中计划开展的培训讲习班，该项目涵盖贸发会议和五个区域委员会，于2020年启动，以帮助发展中国家政府在COVID-19后建设贸易、交通运输和物流方面的复原力，包括通过区域合作和贸易数字化建设复原力。秘书处还正在与来自亚太区域发展中国家学术机构的相关专家合作，完成贸易与可持续发展课程定稿，继续努力将可持续发展纳入贸易和投资政策制定的主流。此外，《亚洲及太平洋外国直接投资促进可持续发展政策、促进和便利化手册》第二版和《亚洲及太平洋中小企业发展政策指南》<sup>14</sup>也正在编写之中。在资金允许的情况下，这些指南中的大部分内容将转化为免费的在线课程。

## C. 召集本区域各国政府和其他利益攸关方以便开展区域合作、对话和建立网络联系

### 1. 规范性工作

26. 关于推动贸易和投资领域的区域合作，秘书处有两份专门文书：《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协议协定》和《亚太贸易协定》。

27. 《框架协议协定》仍然是亚太经社会最新的贸易和发展条约。《框架协议协定》于2016年由经社会通过，其目标是通过电子形式交换和相互承认贸易相关数据和单据并促进国家和次区域单一窗口与其他无纸贸易系统之间的互用适用性来推动跨境无纸贸易。《框架协议协定》现已接近生效，阿塞拜疆、孟加拉国、伊朗伊斯兰共和国和菲律宾政府已经加入或批准了该协定，而中国政府也完成了其国内批准程序。在大韩民国的慷慨资助下，秘书处支持了跨境无纸贸易便利化政府间临时指导小组的运作。指导小组及其相关的法律工作组和技术工作组正在为执行《框架协议协定》制定路线图和相关指导文件。指导小组由处于不同发展水平的至少25个成员国的代表组成，鼓励所有这些国家尽快成为《框架协议协定》缔约方，以最大限度地造福所有人。蒙古和塔吉克斯坦政府正在参与秘书处2020年启动的加入/批准加速方案，该方案应要求向所有发展中国家开放。<sup>15</sup>

<sup>14</sup> 联合国出版物，2012年。

<sup>15</sup> 亚太经社会，“亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协议协定”加入/批准加速方案”，公告，2020年7月20日。

28. 《亚太贸易协定》的参与国继续通过常设委员会以及贸易便利化、投资、服务和原产地规则方面的指定工作组举行第五轮自由化谈判。2020年9月29日，蒙古政府向秘书处交存其加入书，成为《亚太贸易协定》的第七个成员。

## 2. 知识和实践网络

29. 知识和实践网络旨在使亚太各国的代表能够在贸易、投资和可持续发展领域开展合作、交流经验并确定共同的挑战。

30. 亚太经社会两个最成熟的知识网络在贸易和投资领域运作：亚太贸易研究与培训网络(贸易培训网)和联合国亚洲及太平洋无纸贸易和交通运输专家网络(亚太无纸贸易和交通运输专家网)。两者都是为了在推进可持续发展的背景下发展和交流关于应对贸易政策、区域一体化和贸易便利化方面紧迫区域性挑战的专门知识。这两个网络尤其注重与本区域发展中国家相关的能力发展和研究，并吸引了许多成员、准成员和合作伙伴。

31. 自2016年以来，亚太贸易研究与培训网络(贸易培训网)一直在由美利坚合众国宾夕法尼亚大学编写的年度《全球智库指数报告》最具影响力的区域智库网络中占据显著地位。该网络在不断发展，目前在本区域24个经济体中拥有76个成员机构、5个核心伙伴、12个联系伙伴和8个合作机构和网络。网络目前惠及近1 900名研究人员，发布了26本关于政策议题的书籍和报告以及200多份工作文件。通过其能力建设讲习班，该网络已为数百名研究人员直接提供培训，并且通过在其网站上免费提供所有培训教材而间接提高了更多人的技能和知识。最近，在2018年，该网络通过建立亚太科学、技术和创新政策研究和培训网络而有所扩展。<sup>16</sup> 除亚太经社会外，其核心伙伴包括泰国国家高等教育、科学、研究和创新政策理事会办公室；大韩民国科学技术政策研究所；环太平洋大学协会和谷歌。<sup>17</sup>

32. 联合国亚洲及太平洋无纸贸易和交通运输专家网络(亚太无纸贸易和交通运输专家网)是一个由发展中国家和转型期经济体参与实施电子化贸易系统和贸易便利化的专家组成的团体。该网络由亚太经社会于2009年建立，支持在国家、次区域和泛大陆层面实施单一窗口、无纸贸易和其他贸易便利化举措，包括过境运输便利化。网络开展的活动包括：开发工具和拟订指南、能力建设、知识共享、区域咨询服务以及研究和分析。网络不断取得显著成就。目前亚太区域共有430多名专家在数据库注册，自网络建立以来，来自发展中国家、特别是最不发达国家和内陆发展中国家的1 000多名政府官员和私营部门利益攸关方从其能力建设活动中受益。截至2019年11月，约70%的亚太经社会成员国积极参与了贸易便利化单一窗口系统的开发工作。来自20多个发展中国家的官员参加了单一窗口系统实施情况高级讲习班，这是与世界海关组织和韩国关税厅共同举办的为期两周的强化课程。第五次高级讲习班计划于2021年11月在大韩民国天安举行。

33. 这一网络为成员国和秘书处推动实施《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》提供了一个可以利用的现成专家库，从而支持了经社会关于推进无纸贸

<sup>16</sup> 见 <https://artnet.unescap.org/sti>。

<sup>17</sup> 由于该网络侧重于科学、技术和创新，其工作也通过信息和通信技术、科学、技术和创新委员会进行报告。



易和跨境确认电子数据和单据以实现包容的可持续的区域内贸易便利化的第 68/3 号和第 70/6 号决议中所授权开展的工作。例如，通过该网络，秘书处与世界海关组织合作，已经支持了涵盖四个东北亚次区域国家的东北亚跨境电子数据交换工作队。

34. 自 2011 年成立以来，亚洲及太平洋最不发达国家和内陆发展中国家外国直接投资网络(现已成为亚太外国直接投资研究和培训网络平台的一部分<sup>18</sup>) 的各次会议促进了投资促进机构、学术界和国际组织的政策制定者和官员之间的知识共享和联系。该网络的会议往往与世界经济论坛、贸发会议和其他伙伴合作举办。该网络 2019 年会议的重点是外向外国直接投资、母国效应和各国政府可以落实的母国措施，例如机构、政策和工具，以支持外向外国直接投资取得积极的发展成果。在那次会议上，成员国鼓励秘书处继续这项工作，并开发上述关于让政策最大限度地发挥外向外国直接投资对母国可持续发展的潜力的政策工具包。该网络的一些专家还同意加入一个咨询机构，帮助指导和审查《亚洲及太平洋外国直接投资促进可持续发展的政策、促进和便利化手册》第二版，目前正在编写《手册》第二版并且定于 2021 年以《亚洲及太平洋促进可持续发展的外国直接投资政策、促进和便利化手册》的标题发布。作为审查进程的一部分，第一次专家组会议于 2020 年 11 月 12 日举行。

35. 此外，通过亚太经社会可持续企业网，秘书处还努力推动企业参与和领导实施《2030 年议程》和实现可持续发展目标。该网络诞生于早期的亚太经社会工商咨询理事会，由一个执行理事会管辖，其愿景是将该网络发展成为一个由企业可持续发展领导人组成的区域网络，与亚太经社会合作，通过有影响力的举措来推进可持续发展目标的进展，并且激励“力争上游”以鼓励公司将可持续发展纳入其使命的主流。

36. 为此，2020 年 5 月，执行理事会决定将网络成员资格从个人成员转变为企业成员。该理事会还决定要求成员成为《联合国全球契约》的签署方，并就其可持续发展的进展情况进行年度报告。执行理事会还决定，工作队应更具时限，更注重成果，并与亚太经社会相关次级方案的工作更紧密地联系起来。

37. 作为回应，秘书处已开始积极开展拓展工作，扩充网络以包括本区域重视可持续发展的大公司，同时努力实现均衡的区域代表性。亚太经社会次级方案还确定了私营部门如何利用网络实现其目标的模式，包括在推进气候行动、减少塑料、增加可持续融资和推进数字经济等关键领域实现其目标。

### 3. 区域论坛

38. 自 2009 年以来，亚太经社会与亚行合作，每两年举办一次亚太贸易便利化论坛。该论坛由不同国家主办，现已成为主要的开放式平台，用以交流亚太区域贸易便利化方面的信息、经验和实践，查明区域合作和一体化的优先领域，并了解能够提高跨境交易效率的新工具和新服务。论坛还推动关于贸易援助的区域合作和协调。

<sup>18</sup> 见 <https://artnet.unescap.org/fdi>。

39. 该论坛已取得相当大的成功。来自 30 多个国家、包括最不发达国家和内陆发展中国家的 550 多名参与者受益于论坛 2017 年在印度尼西亚日惹和 2019 年在新德里举办的技术和能力建设会议。近年来，平均 90% 的与会者报告说，参加这些活动增加了他们在贸易便利化和无纸贸易方面的知识。即将举行的 2021 年论坛将由新加坡政府主办。

40. 亚太工商论坛<sup>19</sup> 已发展成为公共部门与私营部门之间就企业在实现可持续发展中的作用这一问题进行对话的重要年度活动。该论坛是与亚太经社会可持续发展企业网合作举办的，作为全区域唯一一个应对商业和可持续性相关议题的论坛，已引起了人们的关注。2019 年，论坛首次在太平洋次区域举行，由巴布亚新几内亚政府主办。2020 年，由于 COVID-19 大流行病，论坛于 2020 年 10 月 30 日首次完全以在线形式举行，主题是“全球价值链的未来及其对中小企业的影

响”。  
41. 过去几年间，秘书处还与联合国开发计划署、国际劳工组织、联合国儿童基金会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、环境署、经合组织及其他区域和全球伙伴合作，举办了一年一度的负责任工商业与人权论坛。这一多方利益攸关方论坛召集了企业、政府、学术界和民间社会的代表，就如何在本区域推进负责任的工商业与人权议程进行对话。2020 年，由于 COVID-19 大流行病，论坛首次完全以在线形式举行，吸引了 6 000 多名注册与会者参加为期三整天的讨论和一天的会外活动。

### 三. 结论和建议

42. 全球和区域的贸易和投资政策格局正在迅速变化。主要贸易伙伴之间的贸易紧张关系以及 COVID-19 危机已扰乱价值链和枢纽，并引发生产和供应节点从已有的出口地点转移至其他地点，主要是东南亚国家。<sup>20</sup> 借助贸易、投资和创新次级方案，秘书处将继续应对成员国在贸易和投资领域不断转变的优先事项。依照加快实施《2030 年议程》行动的重点，特别是实现与本次级方案密切联系的可持续发展目标 8、9 和 17，秘书处提出下列优先领域供委员会审议并采取适当行动：。

(a) 作为亚太经社会应对 COVID-19 危机工作的组成部分，通过各种模式、包括通过实施《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》推动数字贸易的发展和贸易程序的数字化，例如无纸贸易和电子商务；<sup>21</sup>

(b) 通过深化和拓宽区域合作和一体化机制、包括《亚太贸易协定》推动可持续的区域内贸易，以确保贸易和贸易程序具有包容性，有助于应对气候变化和其他环境挑战，并支持危机和流行病时期的有效合作；

<sup>19</sup> 第十四届亚太工商论坛的报告，包括建议摘要，可查阅：[www.unescap.org/sites/default/files/APBF%202018%20Report-FINAL.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/APBF%202018%20Report-FINAL.pdf)。

<sup>20</sup> ESCAP/CTI/2019/1 号文件详细讨论了这一问题，该文件载有《2018 年亚太贸易和投资报告》的摘要。

<sup>21</sup> 亚太经社会 COVID-19 社会经济对策的三大工作流之一是恢复和建设供应链的复原力，并支持中小企业(见亚太经社会，“对 COVID-19 的社会经济对策：亚太经社会框架”(曼谷，2020 年)。还重点指出无纸贸易和电子商务是亚太经社会区域合作的主要机遇，“亚洲及太平洋执行《2030 年可持续发展议程》的区域路线图”(曼谷，2017 年)。

(c) 推动负责的商业行为和自愿商业行动以支持《2030 年议程》，以及确定国家和区域两级的政策，以加强贸易和投资与选定的可持续发展目标、特别是目标 8、9 和 17 之间的联系；

(d) 推动外国直接投资和中小企业的发展，重点是促进内向和外向外国直接投资、恢复和提高中小企业复原力以及促进妇女创业的政策和战略。

(e) 通过已设立的区域合作论坛如亚太贸易便利化论坛、亚太工商论坛以及负责的工商业与人权论坛等与伙伴合作举办的其他区域论坛，并借助亚太贸易研究与培训网络(贸易培训网)、联合国亚洲及太平洋无纸贸易和交通运输专家网络(亚太无纸贸易和交通运输专家网)和亚太经社会可持续企业网等知识和从业者网络，推动利益攸关方的参与。

43. 秘书处将通过下列三种成熟的模式继续在这些优先领域开展工作：(a) 为循证政策制定开展研究和分析；(b) 技术援助和能力建设；(c) 区域合作和规范性工作。秘书处将酌情在区域和全球各级继续寻求建立伙伴关系，以发展协同效应，避免重复。秘书处将在核定的 2021 年工作方案和预算以及目前尚在草案阶段的 2022 年拟议工作方案的范围内开展这些活动。

#### 四. 供委员会审议的议题

44. 委员会不妨审查和审议本文件的内容，并尤其审议下列议题：

(a) 作为知识和研究的贡献者、技术援助和能力建设的提供者以及各国政府的召集人，秘书处在全球持续不确定的背景下加强区域合作并在贸易和投资问题上发出区域声音的平衡作用；

(b) 上文确定的具体优先事项和执行模式的相关性，以及是否应考虑将任何其他优先事项和/或模式纳入秘书处今后在贸易和投资领域的工作，包括亚太经社会成员国对相关项目提供的资金和实物支助。

## 附件

### 贸易和投资委员会第六届会议以来的出版物、文件及活动清单

#### 1. 出版物和文件

可查阅：

[www.unescap.org/sites/default/files/Lists%20of%20publications%20and%20documents.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/Lists%20of%20publications%20and%20documents.pdf)。

#### 2. 活动

可查阅：[www.unescap.org/sites/default/files/Lists%20of%20activities.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/Lists%20of%20activities.pdf)。

---