

---

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Комитет по статистике

**Вторая сессия**

Бангкок, 15-17 декабря 2010 года

Пункт 3а предварительной повестки дня

**Демографическая статистика**

**Подготовка к проведению сплошной переписи населения  
Туркменистана и жилищного фонда 2012 года<sup>1</sup>**

В соответствии с постановлением Президента Туркменистана от 17 июля 2010 года «О сплошной переписи населения Туркменистана и жилищного фонда 2012 года» планируется проведение национальной переписи населения, результаты которой войдут составной частью в итоги мировой переписи населения, проводимой по Всемирной программе переписей населения и жилищного фонда.

Основанием для проведения очередной национальной переписи населения 2012 года явились Резолюция экономического и социального совета ООН о поддержке Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2010 года, принятая на 36-м пленарном заседании 22 июля 2005 года (Нью-Йорк).

Для многих стран мира, несмотря на новые современные альтернативные подходы к проведению статистических исследований, единственным и точным источником информации о состоянии населения по демографическим и социальным показателям остается традиционная крупномасштабная перепись населения.

Последняя перепись населения в Туркменистане проводилась в 1995 году. За истекший период в Туркменистане произошли коренные изменения не только в экономике, но и социально-культурной жизни общества, нравственно-этических установках людей.

Народ Туркменистана уже почти 20 лет живет в другой стране и строит светское, экономически мощное государство с высоким уровнем жизни народа. Сегодня, под руководством Президента страны Гурбангулы Бердымухамедова, Туркменистан находится на новом витке своего государственного развития и уверенно демонстрирует качественно новые подходы и решения важнейших вопросов как внутри страны, так и на мировой арене. В этой связи предстоящая

---

<sup>1</sup> Этот документ был представлен г-ном Амангельды Хангельдыевым, заместителем председателя Государственного комитета по статистике Туркменистана. Он был воспроизведен без официального редактирования. Изложенные мнения, являются мнениями автора и необязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций.

перепись населения имеет важное политическое и социально-экономическое значение. В её итоговых материалах найдут широкое отражение те коренные изменения, которые произошли в жизни страны и её граждан. Материалы переписи послужат основой для успешной реализации Программы Президента Туркменистана «Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011-2030 годов»

Подготовке к сплошной переписи населения уделяется повышенное внимание со стороны Президента и правительства страны, а также международных организаций и, в частности, агентств (Фонд народонаселения, ПРООН, ЮНИСЕФ) ООН в Туркменистане.

Активизации работ по подготовке к переписи населения послужила и Научно-практическая конференция, посвященная Всемирному дню статистики, проведенная 20 октября 2010 года в Ашхабаде, под патронажем Президента страны. Наряду с отечественными статистиками на Конференции выступили и представители ряда зарубежных организаций, отметившие роль и значение переписи населения, в развитии национальной статистики и на этой основе социально-экономического развития Туркменистана в целом.

Сплошная перепись населения и жилого фонда Туркменистана, которая будет проводиться в течение 12 дней – с 15 по 26 декабря 2012 года, должна предоставить информацию практически о всех сферах общественной жизни Туркменистана. Благодаря этим данным будет формироваться вся социально-экономическая политика нашего государства.

Перепись будет проведена посредством обхода жилых помещений и сбора сведений о каждом жителе по месту его обычного места жительства (дом, квартира, комната и т.д.), где опрашиваемый проводит обычно большую часть своего времени. Как того требует международная практика, счетчики будут заполнять переписные листы сведениями, которые получают не из документов, а со слов опрашиваемых людей (без предъявления каких-либо документов).

В настоящее время Госкомстат Туркменистана завершил подготовку Программы по подготовке и проведению сплошной переписи населения и жилищного фонда Туркменистана 2012 года на период 2010-2014 годы. В рамках данной программы составлены организационный и календарный планы подготовки и проведения переписи, в соответствии с международными стандартами разработаны опросные листы, инструкции по заполнению переписной документации, руководство по составлению списков домов, а также указания по делению административно-территориальных единиц на счетные участки. В целом в пределах Программы подготовки и проведения сплошной переписи населения и жилищного фонда 2012 года, сотрудникам Госкомстата предстоит в соответствии с Государственной программой перехода системы статистики Туркменистана на международные стандарты на 2010-2012 годы разработать и утвердить более 30 методологических и инструктивных материалов.

Это основополагающие документы для подготовки, проведения и получения итогов переписи населения на всех уровнях, привлечения и обучения временного переписного персонала, расчетов финансового и материально-технического её обеспечения.

В ходе организационных мероприятий Госкомстатом Туркменистана и его региональными подразделениями совместно с органами местной власти проводятся работы по уточнению перечня и границ городских и сельских поселений страны, упорядочению в них названий улиц, нумерации домов и

квартир, завершены работы по предварительному составлению списков домов в городских и сельских населенных пунктах по всей территории Туркменистана.

Одним из важных этапов в подготовке к проведению переписи населения является составление списков домов. Составление списков домов городских и сельских населенных пунктов проводится для формирования базы данных о численности населения по каждому дому (включая учреждения социального назначения и здравоохранения, а также других учреждений, где население проживает постоянно), по каждому населенному пункту и отдельно стоящим домам вне населенных пунктов в целях учета при переписи всех категорий населения.

Значение и важность этой работы определяется тем, что предварительная численность населения, полученная при составлении списков домов, послужит контрольной цифрой для деления административно-территориальных единиц на счетные участки.

Поэтому на следующей стадии первоочередных мероприятий по подготовке к проведению переписи населения предстоит большая работа по делению каждой административно-территориальной единицы страны на счетные участки.

Деление территории будет проводиться на основе схематических карт изготовленных по заказу Госкомстата Туркменистана, картографическим предприятием Туркменистана.

По мере получения картографического материала работниками Госкомстата Туркменистана и его региональными подразделениями будет организована тщательная сверка полученного материала с объектами на местности и затем уже проведено переписное районирование территории с использованием откорректированного ранее полученного картографического материала.

Для обеспечения, работы с картографическим материалом в электронном виде и нанесения на электронную карту необходимой статистической информации, точности и качества вводимых данных, Госкомстатом Туркменистана планируется применение Географической информационной системы (ГИС). Данная система позволит осуществить компьютеризованное планирование счетных участков и в достаточной степени автоматизировать работы по составлению карт, а так же заменить устаревшие методы ввода, обработки и хранения итогов переписи на современные.

Для наглядного понимания, на карты городов, поселков городского и сельского типа страны будут нанесены конкретные переписные, инструкторские и счетные участки, что даст возможность рассмотреть их на картах, получение которых, как уже было отмечено, будет автоматизировано и можно будет просмотреть на экране компьютера, а также выдать на печать.

По завершении составления списка жилых строений и картографических работ работниками Госкомстата Туркменистана и его региональными подразделениями предстоит большая работа по уточнению жилого фонда страны. Будет проведено обследование домов и строений более чем в 1,2 млн. домохозяйств в городах, поселках городского и сельского типа. По её завершении (июль-август 2011 года) все данные будут систематизированы и дадут предварительную картину по количеству проживающего населения, жилым зданиям, специализированным учреждениям и учреждениям для временного

пребывания населения. Все вышеназванные мероприятия обеспечат полноту охвата переписью всех населенных пунктов и проживающих в них граждан.

В целях апробации переписных документов (переписные листы, инструкции, методологические материалы и т.д.) и отработки механизма взаимодействия с местными органами власти, сотрудниками государственной статистики в рамках мероприятий утвержденного Календарного плана по подготовке и проведению сплошной переписи населения и жилого фонда Туркменистана 2012 года, с 23 по 27 августа 2010 года в городе Абадан и в селе Махтумкули проведена первая пилотная перепись населения.

Проведенная пилотная перепись дала возможность выявить проблемы, касающиеся понимания населением вопросов переписных листов и оценить уровень их доступности, оптимальную нагрузку на счетчиков, проводивших опрос населения, а также приобрести практические навыки переписным персоналом и выяснить, насколько счетчик понял инструктаж и с какими проблемами он столкнулся при заполнении вопросников. По результатам пилотной переписи внесены соответствующие коррективы в переписную документацию, которая была использована и еще раз апробирована при проведении пробных мини-переписей в Ашхабаде (13-15 октября) и буквально на днях во всех регионах страны (8-10 декабря 2010 года).

Цель вышеназванных мероприятий – приобретение необходимых практических и методологических навыков сотрудниками государственной статистики, а также отработка механизма их взаимодействия с региональными органами власти при проведении сплошной переписи населения 2012 года.

В Туркменистане на стадии завершения и работы по совершенствованию обработки переписных данных, методов формирования и распространения итогов переписи населения с учетом международных рекомендаций и передового отечественного и зарубежного опыта.

При проведении переписи 2012 года в Туркменистане предполагается использовать метод автоматического ввода и обработки информации с использованием оптико-считывающих устройств.

Кроме того, прорабатываются варианты (полностью или частично) использовать в переписи населения Туркменистана 2012 года опыт Бразилии – страны, которая первая в мире провела перепись в цифровом формате, т.е. полностью компьютеризированную. В частности, все переписчики были оснащены смартфонами LG-750GM, куда напрямую, без бумажных опросных листов, заносились сообщаемые данные. Специальные программы позволили максимально ускорить обработку поступающих данных и систематизировать информацию в удобной и наглядной форме.

Применение цифровых технологий в Туркменистане позволит не только быстро обрабатывать данные, анализировать информацию, недоступную ранее, но и в значительной мере модернизировать техническую базу всей статистики.

Планируемое внедрение передовых технологий ввода и обработки данных переписи населения, а также поэтапное проведение пробных мини-переписей, которые прошли на достаточно высоком организационном уровне и переписной персонал приобрел необходимый практический опыт, позволят качественно и в установленные сроки завершить подготовительные работы по проведению сплошной переписи населения и жилищного фонда Туркменистана 2012 года, и в конечном итоге получить достоверные результаты, соответствующие международным стандартам.