

亚洲及太平洋经济社会委员会

统计委员会

第一届会议

2009年2月4-6日

曼谷

本区域在统计工作发展方面开展技术合作的情况

(临时议程项目 4)

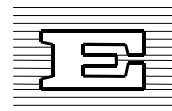
亚太经社会统计发展技术合作战略

秘书处的说明

更正

本届会议的举行日期应作如上修改。

.



亚洲及太平洋经济社会委员会

统计委员会

第一届会议

2008年12月15-17日

曼谷

本区域在统计工作发展方面开展技术合作的情况

(临时议程项目 4)

亚太经社会统计发展技术合作战略

秘书处的说明

内容提要

本文件载有秘书处关于亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)在亚洲及太平洋区域数据发展中开展技术合作的拟议战略、以及近年来在这一领域内开展技术合作的情况报告。文件中介绍了现行次级方案 2“统计工作”的结构,并重点介绍了其中由统计司负责的统计发展部分的内容。文件中明确了亚太经社会在促进本区域统计能力建设方面的相对优势,并概述了在统计发展方案中现行技术合作战略所遵循的各项指导原则。文件中还讨论了在次级方案中统计司与亚洲及太平洋统计研究所之间的互补作用。文件最后概述了统计司近来、以及目前正在开展的各项技术合作活动,并提出了在制订今后方案活动时应予优先重视的若干领域。

委员会不妨审议拟议之中的亚太经社会数据发展技术合作战略,并就今后的工作重点、以及强化统计发展方案及其影响的适当方式提出指导和建议。

* 因技术原因重新印发。

目 录

	页 次
导言.....	1
一、统计发展：统计工作次级方案的一个组成部分.....	2
A．统计工作次级方案.....	2
B．通过技术合作发展统计工作：拟议战略.....	4
C．统计司及亚洲及太平洋统计研究所：作用互补.....	8
二、促进标准、增强能力：经验近况.....	10
A．通过人口普查增强能力.....	10
B．衡量非正规部门和非正规就业.....	11
C．改进残疾衡量和统计工作.....	13
D．促进微数据文件的编制工作.....	14
E．支持统计发展的战略规划.....	16
F．改进监测千年发展目标进展情况的数据.....	16
三、确定未来的前进方向.....	17
A．扩大范围与突出重点之间的平衡.....	17
B．在广泛的支助角色与各项核心职能之间取得平衡.....	18
C．平衡安排不同领域的统计支助.....	18
D．与国家统计机构及其他实体之间的联系.....	19
E．与区域和次区域统计组织之间的伙伴关系.....	19
F．在国家一级与各联合国机构进行协调.....	19
G．可持续性.....	20
H．影响评价.....	20
四、结论.....	21

导言

1. 过去十年间，许多亚太国家都大大加强了其国家统计能力，从而能够及时为政策制订工作及进展情况评价提供可靠的统计数字。实现各项千年发展目标的全球性承诺、以及相关的监测要求，都以前所未有的势头推动所有发展伙伴进一步推进统计工作。

2. 尽管如此，目前仍然存在着严重的挑战。许多发展中国家、尤其是其中最不发达国家、内陆发展中国家、以及小岛屿发展中国家，即使是在订立最基础的发展指标方面亦感力不从心。其他国家正在努力在各个官方统计领域落实新的或经修订的国际标准，但常常需要为此得到有针对性的技术培训和支助。与此同时，面对许多正在出现的紧迫性全球政策问题，例如，与包容性和可持续发展相关的问题等，亟需统计界集体采取应对行动，从而提供更好的衡量手段和相关数据。

3. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)经对亚洲及太平洋区域在统计能力建设¹ 方面不断变化的需求进行评估、并反思了自身所具有的相对优势后，近年来逐渐向区域统计发展技术合作新战略过渡。这一战略的制订工作以《马拉喀什统计行动计划》² 等全球性倡议中所提出的统计发展优先领域为依据，并遵循了亚太经社会当前的战略方向。亚太经社会在新一届执行秘书的领导下，正在重新调整位势，力争成为通过技术合作帮助各国取得进展的区域枢纽，并为政策制订工作提供优质战略分析。这一援助的目标是要保证各成员国切实掌握所需工具和知识，针对各种发展挑战作出知情决策。亚太经社会倡导在本区域实现具有包容性的和可持续的发展，而本区域目前所面临的挑战正是如何应对在经济高速增长的情况下，不平等和持续存在的贫困仍然不断扩大的局面。亚太经社会还倡导实行制度变革和努力提高发展效率，同时非常重视培养区域合作和紧密的伙伴关系。

4. 本文件介绍了次级方案 2“统计工作”的现行结构，并重点介绍了由统计司负

¹ “统计能力建设的定义是：为加强统计能力支柱而开展的各种活动。统计能力是指统计数据生成者以符合联合国官方统计基本原则的高质量统计数据满足用户需要的能力。质量包括及时性、可靠性、便利性和关联性，并可使用数据质量评价框架加以衡量。”(Mary Strode, Ian MacAuslan, Chrsitine Spanneurt, Mattew Powerll, Christorpher Iilloughby, Philippe Ngango Gafishi 和 Thomas Thomsen, “统计能力建设的评价框架”，第一稿，综合报告，第一部分，英国国际发展部，Ref:EVD:051(牛津政策管理，2008 年 5 月，第 5 页))。

² 《马拉喀什统计行动计划》于 2004 年 2 月 4-5 日在摩洛哥马拉喀什召开的第二次以管理求发展实效国际圆桌会议上获得通过。(全文请见<http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc04/marrakech.pdf>)。

责的统计发展部分的内容。文件中列述了亚太经社会在推动本区域统计能力建设方面的各种相对优势，并概述了由统计司负责的技术合作方案当前战略的相关指导原则；随后还阐述了统计司及亚洲及太平洋统计研究所在次级方案中的互补作用。

5. 本报告扼要介绍统计司近来、以及目前正在开展的各项技术合作活动，并提出在制订今后方案活动时应予优先重视的若干领域。

一、统计发展：统计工作次级方案的一个组成部分

A. 统计工作次级方案

6. 亚太经社会正在通过其统计工作次级方案，力争成为：(a) 一个促进制订和切实采用国际统计标准、强化国家统计机构的强大区域性参与方；(b) 一个能够满足本区域需要以及亚太经社会内部需要、而且便于使用的区域统计信息及产品的主要来源；以及(c) 一个在与社会、经济和环境发展问题相关的统计分析方面的区域绩优中心。

7. 这一雄心壮志反映了亚太经社会统计次级方案三大战略组成部分的目标：统计发展方面的技术合作、数据支持及其发布、以及数据分析。这一次级方案的整体目标是扩大统计数据的使用、以事实为根据作出决策，并促进符合国际商定标准的主要人口、社会、经济和环境统计数据在亚太经社会区域的开发和发布(E/ESCAP/CST/9)。

8. 统计工作次级方案由亚太经社会统计司负责在亚太统计所的协助下予以执行。经社理事会的若干相关决议规定了该次级方案的任务，其中包括：亚太经社会 2006 年 7 月 24 日关于加强统计能力的第 2006/6 号决议、2006 年 4 月 12 日关于加强亚洲及太平洋统计能力的第 62/10 号决议、2005 年 5 月 18 日关于亚洲及太平洋统计研究所《章程》的第 61/2 号决议。

9. 统计司的工作方案在很大程度上以经社会年会的讨论结果为指导，并依循统计委员会两年一度会议的意见行事；³ 后者汇集所有成员和准成员国家统计部门负责人、以及次区域、区域和国际统计机构的代表。统计委员会的职能一直行使到 2002 年止；其后，经社会又在其 2008 年 4 月第六十四届会议上重新设立了这一委员会。⁴

³ 2003-2007 年间，统计工作次级方案由扶贫委员会负责执行；该委员会每年召开一次会议。

⁴ 见 2008 年 4 月 30 日关于经社会会议结构调整问题的第 64/1 号决议。

10. 亚太统计所作为一个培训机构，负责亚洲及太平洋区域发展中国家官方统计人员的培训，并努力开发各国统计培训能力。自其于 1970 年设立以来，亚太统计所一直作为一个项目运营，直至 1995 年成为亚太经社会的一个下属机关。⁵ 2006 年以来，亚太统计所的工作方案更作为统计工作次级方案的一个组成部分纳入了亚太经社会的战略框架。其理事会及经社会负责指导亚太统计所的运作。根据 2008 年 4 月 30 日关于经社会会议结构调整问题的第 64/1 号决议，统计委员会将在审议亚太统计所拟议战略框架及其工作方案过程中向秘书处提出指导意见。⁶

11. 为进一步实现第 64/1 号决议中订立的目标，统计司也进行了重组。现在该司共由两个处组成：(a) 统计发展及分析处；(b) 数据支持和发布处。这一结构反映了该司战略重点的转移，旨在满足各方对侧重实际结果的服务不断增长的需求。例如，数据支持和发布处将不再出版从各国收集到的、未经核实的统计数据，而是：(a) 汇编、核实及发布数据，供外部用户(例如公共及私营部门、民间社会及媒体)、以及亚太经社会内部使用者(例如各业务司等)使用；(b) 为亚太经社会秘书处各司所掌握的多种数据提供一个数据管理平台，并力求实现全球数据统一，从而使亚太经社会成为国际上与社会、经济及环境问题相关的可比性发展数据的区域保存者；以及(c) 在国家统计数据发布方面向各成员国提供技术支持。

12. 经社会统计司主要负责进行两大类统计分析工作。第一类是施政分析，针对与制订标准相关技术合作项目开展。此类分析的形式往往是与项目所涉国家进行联合试点后研究，并在此基础上提出建议，以期加强在特定统计领域内的国家统计系统技术及分析能力。

13. 第二类是针对区域发展问题进行的统计分析。近年来，统计司在此方面做出了重大贡献。例如，在亚洲开发银行、亚太经社会及联合国开发计划署三方伙伴项目中，⁷ 统计司作为牵头方，就各项千年发展目标进行了一系列区域进展情况评价。该司还协调并参与了东盟成员区域一体化进展报告的出版工作。⁸ 此外，统计司还为緬

⁵ 见 1994 年 4 月 13 日关于亚洲及太平洋统计研究所《章程》的第 50/5 号决议。

⁶ 关于亚太统计所工作方案长期战略，见 E/ESCAP/CST/INF/6。

⁷ 例如，见亚行/亚太经社会/开发署，《千年发展目标：亚洲及太平洋区域的进展情况，2007 年》亚洲及太平洋区域千年发展目标研究系列(2007 年，曼谷)(联合国出版物，出售编号：E.07.II.F.31)。

⁸ 亚太经社会，《以十当一：东盟一体化的挑战与机会》，亚太经社会具有包容性的和可持续的发展系列，第 1 号(2007 年，曼谷)。

甸政府、东盟及联合国共同设立的三方核心小组进行纳吉斯热带旋风发生后的联合评估工作直接提供了统计援助和分析。在近期的亚太经社会重组中，统计司被赋予了协调今后本区域千年发展目标报告编写工作的责任，并按要求定期参与跨司及跨机构的分析工作团队和产品生成。

14. 在该司的现行机构中，由两个处负责工作方案的三个领域。这反映了目前的资金拮据情况。统计分析的主要责任由统计发展及分析处承担，但分析工作支持将通过全司展开。与此相类似，一些技术合作项目，特别是如果这些项目与数据发布相关，则数据知识及发布处将可能负责其执行工作或给予大力支持。

B. 通过技术合作发展统计工作：拟议战略

15. 统计工作发展长期以来一直是统计司工作方案的一项主要内容。但是，随着对更好的统计数据需求不断增长，加强国家统计能力的需要也持续不断，为此亚太经社会近年来力图成为促进本区域统计工作发展的一个更加主动和更强有力的区域参与方，与其他国际、区域、次区域及国家有关方面合作，在各个优先领域开发和落实国家一级的、以需求驱动的技术合作项目。

16. 亚太经社会作为一个区域组织，具有在区域一级推动全球举措的优势地位。亚太经社会可立足区域，满足各国需要，同时将重点放在那些政策上亟需更好的统计数据、而国际标准尚未充分开展或落实的优先领域，从而对本区域及更大范围的统计工作发展做出贡献。

17. 使亚太经社会得以具备成为促进本区域统计工作发展的中心的潜力到底是什么呢？此方面的各种局限是不可避免的。亚太经社会不是一个融资机构，因此其统计能力建设举措不可能靠向各国大笔拨放专款来实现；统计发展方案规模小，技术合作项目要依靠预算外融资，并可能受到捐款方重点调整和预算周期短的影响。在此还应指出，由于亚太经社会在本区域各国没有常设机构，因此其支持各国战略、机构变革、规章管理机构或其他组织发展形式的的能力是有限的，而这些因素又往往对可持续的能力开发产生严重的不利影响。

1. 相对优势

18. 尽管如此，亚太经社会目前发挥的作用及其现行结构为其统计发展方案提供了某些独特的相对优势，其中包括以下各项：

(a) 职责范围广

19. 亚太经社会的统计工作次级方案职责范围广泛，包括在广泛的领域中促进统计能力建设(见经社会第 62/10 号决议)。与专门机构不同的是，亚太经社会可以以极大的灵活度在不同的统计领域推动和支持全球、区域和次区域举措。近期的研究结果表明，范畴较广的统计能力建设方案可能大有益处，而且效率极高，因为多种需求可同时得到满足。⁹

(b) 便于高级别战略参与的区域论坛

20. 亚太经社会作为政府间机构，具有召集区域性会议的权威，并因其不偏不倚的立场而得到各方的尊重。亚太经社会可召集高级政府官员和国家统计部门负责人会议、倡导执行相关的国际标准、鼓励各方就对于全区域具有重要意义的议题开展战略性讨论、以及在不同的区域论坛上明确国家需求和统计工作发展的优先重点领域--这些论坛包括经社会年会、以及统计委员会和其他委员会会议。

(c) 针对重点政策性议题开展规范工作

21. 作为一个区域委员会，亚太经社会的工作重点是加强规范性工作、以及促进采用相关标准和进行政策分析工作，并特别重视跨界问题、以及国家次群体共同面对的问题、或那些尚未成为国家政策优先领域的新问题。由于亚太经社会的业务工作涉及各种政策领域，统计发展方案可把在各主要政策领域开发统计标准作为其工作重点，从而使亚太经社会能够以此作为各国在政策上对更好的衡量手段、以及改善统计数据紧迫需求的一种直接反应。

22. 亚太经社会工作方案具有多学科性质，从而使统计司得以与其他业务司紧密合作，开展联合行动，包括倡导统计发展工作与政策的相关性、促进新的统计数据在国

⁹ 见脚注 1。

家政策分析及决策中的应用等。亚太经社会在残疾人政以及残疾衡量和统计方面的工作就是很好的实例。

(d) 努力满足各国的共同需要

23. 由于没有国家办事处，亚太经社会的确无法有效地针对具体国家规划业务方案。为此，经社会可把其工作重点放在努力适应许多国家的标准制订工作、以及/或者对全区域具有重要意义的的新出现政策问题上。各国的经验表明，只有在涉及标准及提供工具的领域中，各种全球性举措才能最为有效地推动建设可持续的统计能力。¹⁰

(e) 充分利用区域多样性

24. 在亚太经社会所服务的区域，各国在统计能力上存在着巨大差异。因此，经社会可积极推广先进经验、分享知识、促进开展三边合作¹¹ 和南南合作，特别是应在不同的统计实践领域建立国家专家的区域网络。与此同时，千差万别的亚洲及太平洋区域往往可成为制订更好的统计衡量工具的最佳试验场所。在此方面，亚太经社会统计工作发展战略指导思想得益于秘书长近期制定的一项政策决定(第 2008/26 号)，其中指出，南南合作是实现国际商定发展目标的一个关键手段，并呼吁为此建立一个协作框架。

2. 指导原则

25. 对亚太经社会所具有的相对优势的自我反思、以及亚太经社会各成员国、国际和区域合作伙伴在各种论坛上提出的反馈意见，¹² 使秘书处得以针对其统计发展方案制定出一整套指导原则。在这一战略中，亚太经社会力图避免开展临时性的和单一的活动，而是力求积极主动地落实针对性强的、协调划一的技术合作方案。

(a) 立足本区域的需要，促进采用国际标准

26. 亚太经社会统计发展方案的使命是便利国际标准的制订，促进亚洲及太平洋区域各国切实采用，同时努力在国家统计系统与国际统计界之间建立联系。秘书处可视

¹⁰ 见以上脚注 1。

¹¹ 三边合作是南南合作的一种形式，囊括两个或多个发展中国家、以及一个发达国家。

¹² 这些论坛包括近期的经社会会议、扶贫委员会年会、第二届亚太统计论坛(APEX 2)(大韩民国大田市，2008 年 9 月 21-22 日)、以及统计司在过去两年中组织召开的各种专家组会议，尤其是有关亚太经社会区域人口方案专家组会议(曼谷，2006 年 11 月 27-28 日)。

需要把本区域的观点及各国的具体需要反馈给标准制订人员。

(b) 努力满足政策方面的需要，重视亟需订立标准的领域

27. 统计发展方案认识到，各方必须尽力抓住重点。目前工作的重中之重应该是努力利用更好的统计数据来处理那些遇到紧迫的或新出现国家政策问题的领域、以及那些相关的国际统计标准尚未全面订立的领域。在这些领域中，亚太经社会有可能为促进国际标准的制订和实施、同时侧重本区域的具体需要和视角而发挥最大的作用。

(c) 结成合作伙伴，促进协同增效

28. 为了大力推动统计工作取得发展，亚太经社会需要结合相关的全球性举措，与其他重要的全球、区域和次区域合作伙伴携手，共同促进协同增效。近期的经验充分表明，亚太经社会越来越开放、越来越有能力将重点放在战略问题上，并有能力采取多种适当的落实办法。同时，经社会也越来越成为许多正在实行的举措的一个可贵的区域合作伙伴。这类伙伴关系可推动取得协调划一、形成共同立场、加速进展，以及可在某一特殊统计领域整合资源及各项相关的工作。与次区域组织结成合作伙伴关系尤为重要，因为本区域的多样性往往需要以独特的次区域办法来衡量发展状况和落实情况。亚太经社会不仅将主动与其他机构结成伙伴关系和开展有针对性的项目，同时也会继续支持其他主要国际伙伴所做的努力，从而促进亚洲及太平洋区域具体统计领域中的标准制订和落实工作。

(d) 统一步伐，扩大影响

29. 要取得重大成果，就必须尽可能开展综合性技术合作项目。项目既要宣传和开展提高认识的活动，也要设法订立标准衡量手段和区域指导原则、以及开展有针对性的培训、咨询服务，同时开发知识管理工具。这些项目尤其应该尽最大努力在具体的统计领域建立国家专家区域网络(区域资源汇总)，并通过这些网络促进本区域各国之间的三边及南南合作。若能采用此种综合性办法，秘书处的统计工作发展方案就更有可能发挥重大和持久的影响力。

(e) 从项目国向本区域其他国家扩展

30. 显然，亚太经社会所实行的区域统计发展举措，需要结合各国的优先领域、

现有能力、以及各国参与项目的兴趣。许多项目活动都鼓励全区域范围的国家参与，但在制订标准衡量工作的试点阶段，亚太经社会希望从少数几个国家起步，给予那些有特别需要的国家以优先，并利用试点经验，总结先进经验和教训，随后将其应用到最初项目国范围之外的地区。

31. 必须认识到，尽管统计能力建设活动往往以薄弱的统计系统为目标，但统计标准制订项目可以、也应该让更多的发达国家统计系统参与进来。那些在统计领域较为发达的国家不仅可为标准及方法的制订做出贡献，而且也可提供先进经验或直接在一个或多个统计领域提供技术援助。

C. 统计司及亚洲及太平洋统计研究所：作用互补

32. 统计司和亚太统计所在促进本区域国家统计能力建设方面各有所长。统计司的优势在于技术合作，以正在逐步形成的国际标准和方案为目标领域；而亚太统计所则长于在国际标准和方法的实际应用上提供和安排统计培训，其工作重点是那些标准制订工作业已取得了较好成绩的领域。

33. 统计司和亚太统计所这一清晰的分工为亚太统计所的培训方案、以及统计司的统计能力建设活动相互补充提供了坚实基础。这两个方案通过相互协调与协作，可以共同获得更大的综合效应。亚太统计所的工作方案近来已并入统计工作次级方案，从而使这两项方案的结合成为可能。

34. 如下表中所示，统计司和亚太统计所的互补作用应根据各个统计领域的具体能力建设需要进行广义定义。

(a) *国际标准及方法已确立了的统计领域。* 在国际标准和方法已确定了的统计领域，例如国家政府或其他经济统计等主要领域等，亚太统计所可在提供定期培训项目上发挥主导作用，帮助各国增强实施标准、采纳数据生成、发布及使用方面的先进经验的技术能力。这些培训项目，例如在东京举办的为期六个月或三个月的培训课程，或次区域和国内培训活动，主要以中低级国家统计人员为培训对象。统计司则在这一领域应国家要求提供专项资金服务。

(b) *修订或新订立标准及方法的统计领域。* 统计司和亚太统计所在近期实行新标准或对现有标准进行订正的那些领域中(例如经修订的国家决算系统)具有最大的互

补性。统计司可召集高级专家和机构负责人在区域论坛中宣传新标准、提高各方的认识，并创造培训需求，而亚太统计所则可编写新的培训资料及课程(并与其他相关的专门机构协作)，以支持各国开发其采用新标准技术的能力。

(c) *标准正在逐步形成的统计领域*。有些统计领域亟需形成更好的衡量方式和数据的政策，但相关的国际标准尚未充分订立(例如残疾情况统计、性别统计或元数据发布工具等)在这些领域中，统计司可发挥牵头作用，有针对性地开展技术合作项目，支持全球衡量方法的形成。亚太统计所可齐头并进，对有兴趣的国家设计和提供试验性的专题培训项目，就概念框架和方法问题展开培训，并逐渐将新课题纳入其定期培训计划。统计司可明确地把培训内容纳入与亚太统计所共同开展的技术合作项目中。用于培训活动的资金可补充亚太统计所的正常资金，并使该所得以参与新领域的工作。

**表. 促进亚洲及太平洋区域的数据发展：亚太经社会
统计司和亚太统计所的互补作用**

统计领域	能力建设目标	统计司的作用： 技术合作	亚太统计所的作用： 培训
标准及方法业已确立	提高国家采用标准的技术能力，采纳数据生成、发布和使用的先进经验	提供专项咨询服务；促进南南合作	定期培训方案，主要以中、低级统计人员为培训对象
标准和方法业经修订或新开发的领域	提高认识，增强实施能力	区域论坛：全面标准、提高认识、增加培训需求，以高级统计人员、国际专家及管理人员或机构负责人为对象	编写和举办新的培训或培训员培训课程，以中、高级统计人员为主
对数据有紧迫需求、但相关标准尚未充分订立	增强认识和协商一致；区域指导原则及建议	技术合作项目：通过把全球举措与区域和各国需要及观点相结合来促进标准的制订，以中、高级专家为对象	有关正在形成的概念框架的实验性培训中，以中、高级统计人员、管理人员或机构负责人为主要对象

35. 积极主动地开展统计司和亚太统计所之间的互补性活动，可更为有效地协助各国开展统计能力建设，并加强推动亚洲及太平洋区域的统计工作。

二、促进标准、增强能力：经验近况

36. 过去几年中，亚太经社会统计司开发、并开始实施若干技术合作项目。这些项目既遵循了亚太经社会技术合作战略，¹³ 也遵循了拟议的数据发展技术合作战略。本节概述一些近期完成和正在进行的项目，同时着重指出拟议的区域数据发展技术合作战略所具有的优势和潜力。

A. 通过人口普查增强能力

37. 2006 年底，统计司建议开展亚太经社会区域人口普查方案，作为亚太经社会促进本区域国家统计能力建设的工作之一(见 E/ESCAP/CPR(3)/4)。之所以提出这一建议，是因为各方清醒地认识到，人口及住房普查作为基础信息来源对发展规划及监测局具有重要意义，而且对许多缺乏完善的行政及人口注册系统的发展中国家来说尤其如此。人口普查需要多方面技能和设施，因此这一举措可以为国家统计能力建设提供一个独特的机会，并可产生长远影响。2010 年度人口及住房普查将提供难能可贵的机会，改善用于监测千年发展目标所需数据的质量和供应，直接提供相关人口统计数字及人口特征数据，并间接提供一个更为准确的抽样框架，用以指导其他家庭情况调查。

38. 拟议的区域人口普查方案还直接响应了联合国统计委员会关于支持 2010 年世界人口及住房普查方案的要求。联合国统计委员会在其三十六届会议上要求在实施该项目的过程中，长期战略应尽可能围绕区域安排全面展开，因为这些安排为订立区域可比性统计数据、分享知识和资源、并考虑到各区域的特殊问题提供了一个灵活的框架。¹⁴

39. 拟议方案在制订过程中遵循了 2004 年 12 月召开的人口及住房普查专家组会议的相关建议，并参考了 2005 年对各成员国人口及住房普查做法和计划的信息调查结果。2006 年 11 月 27-28 日在曼谷举行的亚太经社会区域人口普查方案专家组会议审议

¹³ “联合国亚太经社会技术合作战略：作有所为……同心协力……求变求新”(2003 年 8 月 7 日)。目前正在审议和修改之中。

¹⁴ 见经社理事会正式记录，2005 年，增补第 4 号(E/2005/24)，第四章，第 12(b)(ii)段。

了这项拟议方案，并在报告中得出结论，认为该建议是及时的，适应了各国的需要，而且各优先领域和活动搭配适当。

40. 拟议的区域人口普查方案以以下三大领域为重点：(a) 宣传 2010 年人口住房普查的全球原则和建议；(b) 支持利用人口普查衡量新出现的问题，特别是移民和残疾人问题(即围绕人口普查加强国家残疾人或移民信息系统)；(c) 促进对地理信息系统(GIS)及信息技术(IT)在人口普查工作及数据分析和发布中的有效利用。方案的具体活动将在与国家统计机构紧密磋商和协作、以及与相关次区域、区域和国际组织结成伙伴和协调的基础上设计和实施。

41. 拟议的区域人口普查方案直接采纳了拟议的数据发展技术合作战略，前景一片光明。但因资源有限，拟议方案只有两项内容得到了实施：通过人口普查改善残疾人统计(是长期衡量和统计大项目的组成部分；见下文 C 部分)；促进有效利用 GIS 和 IT 开展人口普查(以支持联合国统计司牵头开展的世界人口及住房普查方案中的区域性活动)。

42. 联合国统计司和亚太经社会共同组织召开了人口普查制图和管理次区域讲习班(曼谷，2007 年 10 月 15-19 日)、以及人口普查数据处理区域讲习班：数据采集、方法和数据编辑、记录及归档做法的现行技术(曼谷，2008 年 9 月 15-19 日)。除此之外，亚太经社会统计司还在 2007 年 8 月对各成员国进行了信息调查，以期查明各国在此方面的计划、经验和技能，以及在利用 GIS 和 IT 进行人口普查方面的知识需要。统计司还在 2007 年 12 月 10-12 日在曼谷组织召开在人口普查中有效利用信息技术的专家组会议，让各国交流先进经验，并确定需要采取区域性行动的优先领域。

43. 这些活动有助于建立一个国家专家的区域网络，发现南南合作的各种机会。联合国统计司及亚太经社会统计司正在为一些国家组织实地考察，筹备即将举办的人口数据发布区域讲习班，并考虑其他可能开展的后续活动。

B. 衡量非正规部门和非正规就业

44. 在许多发展中国家，有很大一部分人口在非正规部门就业。人们常常认为贫困在这一群体中更为普遍、而且妇女在非正规部门就业比例过高，但却很少有可反映其居住和工作条件、收入、社会保护或对经济的贡献的客观的和具有国际可比性的信息和

资料。常规的劳动力及企业调查常常只能捕捉或单独甄别出极少数在非正规部门或在工作中不受保护的劳动者的生活及工作状况。如果不考虑非正规活动，对妇女参与经济程度的估计就可能过低，从而造成国民生产总值计算的严重误差。数据和衡量问题削弱了旨在促进两性平等、取缔童工、为所有人创造体面工作和减贫政策及方案的制订、执行和评价。

45. 统计司开发了联合国发展账户资助的项目：衡量非正规部门及非正规就业的区域间合作项目，2007-2009年期间开始实施。¹⁵ 该项目旨在改善非正规部门和非正规就业的衡量方法，其具体目标是：(a) 增加有关非正规部门和非正规就业的数据；(b) 改善对这些数据的分析，以便计算非正规部门对就业和国民生产总值的贡献。¹⁶ 项目利用和采纳了现有的数据收集办法，以便降低成本，并能够把非正规部门及非正规就业的衡量纳入各国正常的的数据收集方案之中。预计该项目将增加定期收集和发布非正规就业和非正规部门数据、并增加把这些数据纳入其就业估算和国家决算中的国家数目。

46. 该项目的实施单位包括：亚太经社会(牵头单位)、拉丁美洲及加勒比经济委员会以及西亚经济社会委员会；项目伙伴包括非正规部门统计德里集团、非洲经济委员会、欧洲经济委员会、国际劳工组织、联合国统计司、非正规就业中的妇女：全球化和组织、以及一些国家统计部门。由主要合作伙伴构成的指导委员会负责总体指导项目进展和实施工作，并为之提供技术指导和意见。

47. 这一项目以综合方式开展，迄今为止其工作重点是订立统一的调查数据收集战略、在五个国家和地区(蒙古、被占巴勒斯坦领土、菲律宾、斯里兰卡和圣卢西亚)支持试点数据收集、进行数据收集和发布的区域培训、¹⁷ 以及为估算非正规部门国民生产总值和把非正规部门生产纳入国家决算制订指南。

48. 尽管该项目目前仍在进行之中，但它业已提高了本区域各国对非正规部门统计重要性的认识、促进了统一方法的制订、支持了国家技术能力开发，并为修订 1993

¹⁵ 详见www.unescap.org/stat/isie/index.asp。

¹⁶ 于 2005 年 2 月 3-4 日在曼谷第一次亚洲及太平洋统计工作者论坛会议的讨论中(APEX 1) ,各方认为，对非正规部门的衡量工作是亚洲及太平洋区域的一个重要问题。

¹⁷ 培训活动包括非正规就业及非正规部门数据收集讲习班：战略、工具和宣传(曼谷，2007 年 9 月 19-21 日)、以及非正规就业及非正规部门数据收集讲习班第二期：“1-2”调查数据的评价、处理和利用(曼谷，2008 年 5 月 14-16 日)。

年国家决算系统提供了参考。亚洲开发银行认识到衡量非正规部门的重要性，最近在另外三个国家利用同一办法开展了类似的项目。¹⁸ 亚太经社会的项目为加强数据发展中的区域间合作提供了独一无二的机会。

C. 改进残疾衡量和统计工作

49. 尽管近期做了工作也取得了进展，但亚洲及太平洋大多数国家的残疾统计工作仍然严重落后。《关于在亚洲及太平洋为残疾人建立一个具有包容性的、无障碍的和以权利为本的社会琵琶湖千年行动框架》、¹⁹ 以及《残疾人权利公约》²⁰ 均呼吁改善各国数据收集及分析能力，生成本区域与政策相关的分类残疾统计数据，并保证数据的供应，同时继续通过人口普查及调查制订数据的统一国际办法。增强各国政治意愿及技术能力、收集和发布更好的残疾统计数据，用于国家残疾政策和方案的制订及评价，也同样重要。

50. 统计司在 2004-2006 年间亚太经社会及世界卫生组织残疾项目的成果基础上，正在执行一项联合国发展账户资助的项目，即改善残疾衡量及统计，支持琵琶湖千年框架、以及 2007-2009 年的区域人口普查方案(见E/ESCAP/CPR(4)/6)。²¹ 该项目倡导使用根据国际功能、残疾及健康分类形成的残疾问题新办法，并把全球衡量发展举措与区域政策方案、以及各国获得适当支持的需求联系在一起。

51. 该项目旨在促进根据当前全球建议开展的 2010 年度人口普查中的残疾数据收集。项目包括通过试点测试及结果分析开订立残疾数据收集的标准调查工具、国内宣传教育讲习班、有针对性的培训、咨询服务、促进国与国之间合作及知识管理等。该项目的初期工作完成后，现已把覆盖范围扩至中亚地区。

52. 统计司在执行该项目时与各下属机构开展了紧密合作：联合国统计司、联合国经济事务部社会政策及发展司、残疾统计问题华盛顿小组、世界卫生组织、欧经委、健康状况衡量问题布达佩斯倡议、以及本区域若干国家统计部门、亚太经社会社会发展

¹⁸ 亚洲开发银行参加了项目指导委员会会议。此外，亚行和亚太经社会还在本区域的项目活动中尽最大可能相互协作。

¹⁹ E/ESCAP/APDDP/4/Rev.1 (另见 2003 年 9 月 4 日经社会第 59/3 号决议)。

²⁰ 联合国大会第 61/106 号决议，附件一。

²¹ 关于此题目的最新信息，见 www.unescap.org/stat/disability/index.asp。

司、太平洋业务中心、以及亚太统计所。指导委员会全面负责项目设计及实施工作，而项目的具体业务活动则由国家专家组领导的任务组负责开展。

53. 目前该项目正按计划进行。通过 2010 年人口及住房普查促进残疾数据收集区域讲习班(2008 年 4 月 8-10 日，曼谷)汇集了来自 20 多个国家的残疾数据生成者和使用者。会议鼓励用户和数据生成者之间开展对话，倡导采用以国际功能、残疾及健康分类为依据的残疾数据收集，就与人口普查数据收集相关的全球指南及技术问题开展了培训，还就如何鼓励残疾数据使用者和生成者联合开展宣传活动的宣传技巧进行了就地培训。亚太经社会统计司、亚太统计所、以及世界卫生组织共同编制的《残疾统计培训手册》光盘也在讲习班举办期间发布。²²

54. 项目任务组与残疾统计问题华盛顿小组、以及其他合作伙伴紧密合作，重点开发了供调查使用的标准问题集，并设计了试点测试协议和研究计划。六个国家中参与调查问题及试点测试和试点测试后的分析工作。本区域其他国家将参与其后的区域讲习班及培训，包括由亚太统计所举办的区域和次区域培训课程。²³ 通过以往和当前项目建立联系的国家残疾问题专家已开始形成进行宣传、知识分享和南南合作的区域网络。

55. 这一残疾问题项目的设计反映了拟议的亚太经社会技术合作战略。在经社会历届年会、以及其他区域性会议上，国家及国际合作伙伴都对该项目表示坚决支持，并对其模式方法反应积极，认为可在其他统计发展领域及其他区域加以借鉴。²⁴

D. 促进微数据文件的编制工作

56. 家庭情况调查和各种人口普查通过国家统计局开展，所涉成本高昂。调查结果按照常规制表发布。所收集的数据价值远远超出发布的结果，对研究人员尤其如此。许多现代数据分析技术，包括回归分析、统计对应、以及具体现象轮廓描述的各种方法，都不可能仅仅使用公布图表中的数据加以应用。这些方法需要微数据，即按单位记录的个人或单个家庭的情况。以微数据为依据的分析对政策研究及设计、进展情况评估、包括实现千年发展目标进展的评价至关重要。

²² 联合国出版物，出售品编号：E.08.II.F.16，网址：www.unescap.org/Stat/disability/manual/index.asp。

²³ 例如，即将在 2008 年 9 月 22-26 日于大韩民国大田市举办的第二次残疾及卫生统计区域课程。

²⁴ 例如，经社理事会正式记录，2008 年，增补第 19 号(E/2008/39-E/ESCAP/64/39)，第 66、319-320 段。

57. 但是，许多发展中国家的调查或人口普查数据极少以适当的方式编制成文件并予以归档，而且研究人员也难以获得这些数据。以高成本获得的调查或人口普查数据在政策和计划方面利用率严重不足，同时这些数据也没有通过透明的过程进行充分评价，以便有助于今后的数据收集和发布工作。

58. 统计司执行了亚洲及太平洋改善调查微数据获取途径的联合项目。该项目的资金来源是世界银行及 21 世纪发展统计伙伴关系(PARIS21)。这一项目是全球性增速数据方案区域试点实施工作的一部分。该方案是《马拉喀什数据行动计划》的一个重点领域，旨在帮助发展中国家生成与政策设计、监测及评价相关的统计数据，更好地利用现有数据，调整调查方案及统计产出，以期满足各优先领域的的数据需求。

59. 亚太经社会通过这一项目提高了人们对微数据文件编制、保存及发布的重要性的认识，对七个国家（孟加拉国、斐济、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、蒙古、菲律宾以及越南）提供了实地技术援助，开展了若干咨询考察，并为直接参与调查及人口普查文件编制和发布的国家统计人员举办了国内培训讲习班。还在曼谷举办了三次区域讲习班，参与国家众多，培训内容包括：元数据工具包的使用(人口普查及调查微数据文件编制及归档的培训，2007 年 11 月 12-16 日)；微数据发布中的披露风险管理及匿名工具(微数据发布的披露风险管理及匿名工具讲习班，2008 年 5 月 28-30 日)；以及项目经验交流会(人口普查及调查微数据发布的收益和挑战讲习班，2008 年 6 月 18-20 日)。

60. 亚太经社会区域 30 个国家政府完成了一项 2007 年关于 1990 年以来各国调查数据收集活动的网上调查。这一调查为项目的具体化和执行活动提供了依据。至 2008 年 6 月底项目试点阶段结束时，已记录了总数为 119 个人口普查及调查微数据集。²⁵

61. 通过这一项目，各参与国家已开始提供调查及人口普查微数据，供研究人员及政策分析人员使用。其他许多国家了解到这一项目后都强烈表示希望更好地了解这些工具或获得技术支持，以期加以应用。有些国家还询问该项目的范围是否可扩展，并表示有兴趣参与进来。

62. 为继续在本区域实施加速数据方案，世界银行与 21 世纪发展统计伙伴关系(PARIS21)方案目前正在试行阶段工作成果的基础上，探索如何通过其他途径直接向各

²⁵ 该项目已在亚太经社会内部网络建立了一个区域调查及人口普查元数据档案，但尚未公开发布。

国提供支持。

E . 支持统计发展的战略规划

63 . 近年来，统计司还参加了其他一些联合技术合作项目，其中包括 21 世纪统计促进发展伙伴关系/亚太经社会项目，其目的是促进本区域发展中国家的国家统计发展战略，以落实《马拉喀什统计行动计划》。²⁶ 该项目邀请有关高级国家统计人员、决策者、双边捐助方和国际和区域合作伙伴汇聚一堂，共同参加了于 2005 年和 2006 年就统计战略规划问题举办的一次次区域讲习班和三次次区域高级论坛。²⁷ 这些论坛提高了有关国家对在战略上推进国家统计系统所带来的各种益处和挑战的认识，鼓励有关各方讨论了国际公认的国家统计发展战略做法，并为回顾所取得的成就、查明制约因素和探讨解决方法提供了机会。这些活动也提供了一个交流想法的平台，促进了各国之间、捐助方和接受方之间、以及各捐助者之间的相互了解。根据与会者商定的后续优先事项，该项目各合作伙伴正在携手制定一个后续项目，旨在通过提供国家一级的支助和开展南南合作，进一步促进本区域各国的国家统计发展战略。

64 . 虽然大多数亚太经社会统计能力建设举措对国家统计系统的组织发展只产生间接影响，但促进国家统计发展战略的项目直接针对组织变革，以便使国家统计发展与国家发展战略、用户的需要、国家资源分配和捐助者支助更好地联系起来。

F . 改进监测千年发展目标进展情况的数据

65 . 统计司还促进了用以评估实现各项有关千年发展目标所取得进展的统计数据的改善——在这一领域，统计司作为各项千年发展目标区域数据的著名用户的角色及其在促进统计发展中的角色是相互交织、密切联系的。

66 . 亚太经社会使用千年发展目标数据来开展区域进展评估和政策分析，并通过其区域统计发展方案，大力倡导统计能力建设。亚太经社会为本区域的若干国家(如柬埔寨、巴基斯坦和越南)的提高统计认知项目和关于产生、传播和创造性地使用千年发

²⁶ 《马拉喀什统计行动计划》建议，所有低收入发展中国家应将其目标定为——在捐助方的支持下——不迟于 2006 年执行其国家统计发展战略。

²⁷ 这次讲习班在南亚举办(科伦坡，2005 年 12 月 13-15 日)。这些论坛在东南亚(曼谷，2006 年 6 月 6-8 日)、中亚(比什凯克，2006 年 5 月 17-19 日)、东亚和东北亚(乌兰巴托，2006 年 10 月 9-11 日)举行。

展目标数据问题的区域讲习班和会议²⁸ 提供了支助。统计司目前正在参加一个区域间项目，以通过国家研究来评估国家和国际系列数据的供应情况和一致性，并寻找改善国家和国际统计系统协作的途径。²⁹

67. 亚太经社会还与亚行和开发计划署密切合作，在三方千年发展目标伙伴关系方案下，探讨如何帮助改善相关国家的统计能力，使其能产生更好的实现千年发展目标进展情况监测统计数字，包括行政来源和分类统计数据，用以对不平等现象进行分析。

三、确定未来的前进方向

68. 随着重新设立了统计委员会，亚太经社会正在考虑其统计发展方案的未来前进方向，并考虑应如何加强技术合作活动，使其在本区域产生更大的、更为持久的影响。在此时刻，关键是要提请各方注意下列问题—这些问题将确定统计发展方案的“哪些”层面可得到切实落实以及“如何”落实这些工作。

A. 扩大范围与突出重点之间的平衡

69. 近年来，亚太经社会一直在努力成为支持本区域统计发展的一支更强有力的力量。它提出的统计技术合作战略，反映了它致力于提高其内部能力、以便优化利用现有的资源，实施更专注和更有针对性的工作方案。许多与政策有关和技术上迫切的统计发展问题有可能成为统计发展方案广泛任务内的优先重点领域。例如，一些潜在的合作伙伴已与亚太经社会联系，考虑在以下几个方面开展合作：经济统计（包括国民核算体系）、性别统计、卫生统计、环境统计、衡量社会进步和使用行政记录编制人口估计数据和其他千年发展目标指标。因此，不可避免地要在扩大范围和突出重点这两种需求之间找到平衡。为了能够事先作出规划，极为重要的是，必须决定亚太经社会的目标应对准哪些领域，以期集中精力取得更大的长期影响，以及决定在目前国际和区域有关各方广泛分工不同的背景下，亚太经社会应进一步专攻哪些领域。

²⁸ 其中包括于 2006 年 7 月 31 日至 8 月 2 日在曼谷举办的亚洲及太平洋实现各项千年发展目标所取得进展监测统计问题讲习班，由亚太统计所和亚太经社会统计司联合主办，并由开发计划署和亚洲开发银行共同提供资助；以及于 2007 年 10 月 1-3 日在马尼拉举行的 2007 年千年发展目标统计问题国际会议，由亚太经社会统计司、亚行、联合国统计司和国家统计协调委员会（菲律宾）联合举办。

²⁹ 计划与联合国统计司共同合作，于 2008 年 12 月 10-12 日在曼谷举办千年发展目标进展监测报告机制和数据差异协调问题区域讲习班。

B . 在广泛的支助角色与各项核心职能之间取得平衡

70 . 与此同时，作为联合国秘书处的一个区域机构，亚太经社会将继续支持有关全球举措在区域的落实工作，包括那些由联合国统计系统范围内的其他实体牵头的举措。通常采取的形式是：举办各种特别联合区域会议和讲习班、以及交付其他产品。亚太经社会在此方面面临的挑战是，必须要在其现有的能力范围内，在其广泛的支助角色与其统计发展的各项核心工作方案之间取得平衡。很显然，除其他外，通过联合开展长期规划，更好地与合作伙伴进行协调等，将能够更好地交付这些工作。

C . 平衡安排不同领域的统计支助

71 . 亚太经社会统计发展方案还面临着另外一项挑战，即应如何平衡安排其对不同领域的统计能力建设的支助。亚太经社会最近的技术合作经验表明，统计发展方案重点更多放在了社会统计领域。然而，提供支助以帮助改善经济或其他领域的的数据，例如来自行政和生命登记记录的数据，仍然是本区域的一项紧迫的需求。众所周知，能力建设支助更多是提供给社会统计和家庭情况调查，而不是农业、金融和经济衡量等越来越重要的领域。虽然经济统计总体上更容易得到政府的支持，而且比其他的统计数字来的更及时，但在本区域许多发展中国家，用来编制系列经济数据的方法已经过时。³⁰

72 . 各捐助方提供的统计能力建设支助往往集中于家庭情况调查，行政信息的定期收集领域——许多千年发展目标指标数据的一个重要来源——得到的支助却很少。这项工作留给了各政府部委去做。而反过来，由于行政数据的不确定性，而且其质量往往低劣，致使各主要国际组织在过去二十年里一直把其主要精力用于具体从事家庭情况调查工作。一些区域组织、学术机构和援助机构，如亚行和澳大利亚国际开发署等，已投资于一些支助评估行政数据或开发新的方法，旨在更好地利用现有的生命统计数据的项目。这些机构已表示有兴趣与亚太经社会开展合作，以期扩大在亚太区域的活动。

73 . 同样很明显，亚太经社会统计发展方案已超越统计数据产生的领域，其范围包括支助数据传播和使用方面的国家能力建设（例如，微观数据文件项目）——这些举措往往受到有关国家的欢迎，因为它们需要这些支助。为此，如何在战略上平衡地安排对

³⁰ 见以上脚注 1。

多种领域统计发展的支助的同时，满足有关国家的各种相关需求，仍然是亚太经社会应予以优先考虑的一个因素。

D．与国家统计机构及其他实体之间的联系

74．官方统计数据是由一个由国家统计部门和若干其他组织（如行业主管部门）组成的全国系统编制和使用的。虽然在一些国家，国家统计部门发挥着中心协调作用，但在许多其他国家，往往没有协调国家制度的有效战略。这可能会导致亚太经社会等实体在进行协调时困难重重，尤其是当技术合作项目针对的是那些由国家统计部门主要负责的领域以外的统计领域时。

75．在最近开展的项目活动中，亚太经社会继续与有关国家的统计部门密切合作，同时也吸纳其他统计部门的专家参与其间（如卫生部，参加残疾项目）。鉴于本区域各国间国家统计系统的体制结构参差不同，而且考虑到国家统计部门在许多国家发挥着核心作用，秘书处正在努力精简程序，以便吸纳足够多的国家参与有关项目，同时支持其国家统计系统的国内协调工作。

E．区域和次区域统计组织之间的伙伴关系

76．拟议的统计发展战略充分认识到与区域和次区域组织建立伙伴关系和进行协作十分重要。秘书处最近在执行各种技术合作项目时受益于其中许多组织提供的支持。然而，需要建立更强有力的伙伴关系，并采取更有系统性的方法，以便最大限度地发挥协同增效作用，并尽量减少工作上的重复。也许各机构之间可以建立一个非正式的机制，用以定期交流信息、相互提供支持，并在必要时联合拟订项目和活动的方案。为此，计划在统计委员会第一届会议举行的同时，组织一次配套活动，以期便利各主要区域和次区域的合作伙伴就一项行动计划开展讨论。

F．与在国家一级与各联合国机构进行协调

77．能力建设是联合国系统的一项高度优先事项。在其 2005 年联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审评中，联合国大会认识到，能力建设和国家发展战略的自主权对于实现千年发展目标至关重要，并吁请系统内各组织，进一步在南南合作范围

内，加强对国家能力建设的支持。³¹ 在一个单一的联合国国家框架内的能力建设现已成为旨在实现“一体行动，履行使命”的联合国改革的一个主要构成部分。联合国发展集团³² 非驻地机构工作组为亚太经社会等非驻地机构制定了一个选择菜单，例如，参与协调国家一级联合国能力开发举措，从充分参与同联合国国家工作队合作开展的联合方案制订工作，到改善与联合国驻各国牵头机构之间的联络和通信不等。³³

78. 近年来在实施各种项目时，亚太经社会秘书处确认了联合国国家工作队在直接支持国家统计发展中所发挥的重要作用，并有意努力与在项目国家开展工作的他们建立直接联系，以期对各项相关活动进行协调，并寻求实质性的投入和支持。³⁴ 例如，吉尔吉斯斯坦、蒙古、斯里兰卡和泰国联合国国家工作队的代表参加了在各自国家举行的国家统计发展战略次区域高级别论坛，交流了其支持国家统计发展规划的经验。然而，目前在此方面仍然面对的一个挑战是：亚太经社会在制定和实施自己的技术合作方案时，需要与联合国国家工作队国家方案的优先次序保持一致，并改善同它们的协调。

G. 可持续性

79. 秘书处最近成功地从联合国发展帐户为一些区域间技术合作项目（如非正规经济部门衡量项目）或后续项目（如残疾统计项目）获得了资金。亚行/亚太经社会/开发计划署三方伙伴关系还为一些与千年发展目标有关的活动提供了一些资源。

80. 虽然与其他主要组织结成强有力的伙伴关系开展的联合项目可能有助于增加筹资的前景，但鉴于统计发展方案面临着资金不确定和预算周期短的制约因素，其方案的可持续性和影响作用受到威胁，因此，亚太经社会制定重点突出的统计发展工作方案变得更加迫切。

H. 影响评价

81. 关于其在本区域统计发展中的作用问题，秘书处认为，评价其技术合作方案

³¹ 见联合国大会第 59/250 号决议。

³² 联合国发展集团于 1997 年由秘书长设立，其目的是提高联合国在国家一级促进发展的成效。该集团由若干发展业务机构组成，由联合国开发计划署（开发计划署）署长担任主席，开发计划署同时还担任该集团的秘书处。

³³ 联合国发展集团非驻地机构工作组，“促进各非驻地机构参与联合国国家一级的发展活动：初步列举各种当前的工具和机制、存在的障碍和机会”（2006 年 3 月，纽约）。

³⁴ 联合国国家工作队通常为亚太经社会的项目活动提供后勤支持，例如，协助参与活动的国家代表安排差旅事宜等。

影响的程序和方法需要大幅改善。其他能力建设方案的情况也一样。在评估项目时，重点是实质性结果（产出）而不是实际成果。在评估统计数据对政策的影响时尤其如此。

82. 亚太经社会充分认识到项目监测和评价工作的重要性，并已与其他区域委员会合作制订了一个新的监测和评价框架，用以指导技术合作方案的设计、管理和评价工作。这一框架将有助于加强对统计发展方案的监测和评价。

83. 统计司为此提出了新的指标，用以衡量在 2010-2011 两年期战略框架内的工作方案，包括利用参与者和项目国家定期后续问卷调查来查明方案所产生的影响。该提议是放弃把重点放在改变数据的供应情况的陈旧做法的一个重要步骤。然而，到目前为止，以项目为基础的监测和评价仍然很薄弱。虽然它们往往被列为一个单独预算项下的项目活动，但在这方面缺乏内在的过程、程序和标准来确保进行适当的监测、以及确保有足够的资金用于开展适当的评价工作。

四、结论

84. 委员会不妨审评拟议的亚太经社会统计发展技术合作战略、以及秘书处最近开展的各项技术合作活动。它还不妨就未来各项活动的优先次序和适当的做法，提供指导和咨询意见，以期帮助加强统计发展方案和扩大其影响。特别是，委员会不妨：

(a) 根据经确认的区域和国家需求，就统计发展方案的战略重点和工作优先领域，向秘书处提供指导；

(b) 就平衡安排对经济统计与其他领域统计、特别是那些来自行政记录的统计的支助的特殊必要性，以及平衡安排对数据编制与数据传播技术和良好做法的支助的特殊必要性，提供咨询意见，并就亚太经社会可在每一个领域发挥的独特作用问题提供指导意见；

(c) 审评秘书处最近开展的工作，并就为设计和执行其统计发展技术合作方案加强其与相关国家统计系统的联系的必要性，提供咨询意见；

(d) 就各区域和次区域组织在今后的统计能力建设举措中开展协调与合作，提出意见，并为采取这些行动提出可能的机制；

(e) 就秘书处的统计发展方案及期望该方案未来在本区域发挥的作用，表明意见。

.