

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по социальному развитию**Четвертая сессия**

Бангкок, 28-30 марта 2016 года

Пункт 2b предварительной повестки дня*

Достижение Целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе: рассмотрение вопросов, связанных с развитием организационного потенциала и внедрением новаторских подходов в интересах укрепления социальной составляющей Целей в области устойчивого развития**Новаторские подходы и механизмы для укрепления социальной составляющей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе рассматриваются ключевые механизмы для реализации социальной составляющей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая национальную принадлежность, организационный потенциал, финансирование и бюджеты, технологию, партнерство, мониторинг и обзор. В этом контексте в нем освещаются передовая практика и эффективные подходы к обеспечению устойчивого развития сбалансированным и комплексным образом.

Для достижения Целей в области устойчивого развития Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана предоставляет комплексную межправительственную и информационную платформу, которая содействует государствам-членам в разработке и осуществлении их национальных стратегий устойчивого развития, укреплении институционального потенциала, мобилизации финансовых ресурсов, использовании технологий и инноваций для сокращения степени неравенства, способствуя участию целого ряда заинтересованных сторон, обеспечению преобразующих перемен в интересах всех людей, планеты, процветания и мира на основе партнерства.

Комитету предлагается рассмотреть вопросы и рекомендации, содержащиеся в настоящем документе, и дать секретариату руководящие указания о его будущей работе в области социального развития, прежде всего в том, что касается реализации общего видения Повестки дня на период до 2030 года.

Содержание

Стр.



I. Введение	2
II. Принадлежность и политическая приверженность	3
III. Организационный потенциал	4
IV. Финансирование и подготовка бюджетов	6
V. Технология	12
VI. Партнерство	14
VII. Последующая деятельность и обзор	17
VIII. Вывод: путь вперед в целях укрепления социальной составляющей устойчивого развития	20

I. Введение

1. После принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года правительства стран мира обязались утвердить всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач, который охватывает социальный, экономический и экологический компонент устойчивого развития.¹ Одновременно с определением 17 комплексных и неделимых Целей в области устойчивого развития правительства разработали конкретные средства для реализации новой Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: партнерство, технологии, укрепление потенциала, финансы, торговля, политика и институциональная последовательность, а также мониторинг.

2. Дополняя документ «Социальное развитие в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года») (E/ESCAP/CSD(4)/1), настоящий справочный доклад, подготовленный для четвертой сессии Комитета по социальному развитию, предоставляет возможность рассмотреть упомянутые выше механизмы осуществления с уделением особого внимания социальной составляющей устойчивого развития.

3. Учитывая комплексный и взаимосвязанный характер Целей в области устойчивого развития в настоящем документе рассматриваются несколько ключевых механизмов, которые служат основой для успешной реализации комплексной стратегии достижения Целей. В нем освещаются ключевые области институционального укрепления, необходимые для улучшения координации и эффективного осуществления национальных планов развития для достижения Целей. В нем также рассматриваются уже принятые странами меры по подготовке к рассмотрению Целей для поощрения процесса освоения взаимного опыта. Механизмы осуществления, представленные ниже, должны дополняться конкретными секторальными действиями по Целям для их эффективной реализации.

II. Принадлежность и политическая приверженность

¹ См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 2.

4. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая связанные с ней Цели в области устойчивого развития, принятые государствами – членами Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года, заложила основу для амбициозной и преобразующей программы. Принимая Повестку дня, государства-члены признали, что в основе наших усилий будут лежать осуществляемые на основе принципа национальной ответственности согласованные стратегии в области устойчивого развития, подкрепляемые комплексными национальными механизмами финансирования. Они также признали необходимость того, чтобы все государства-члены разработали «национальные программы с амбициозными целями, охватывающие все аспекты осуществления настоящей Повестки дня. Они могут поддерживать переход к достижению Целей в области устойчивого развития и основываться на существующих инструментах планирования, таких как стратегии национального развития и стратегии устойчивого развития».² Поэтому широко признано, что успешное осуществление новой Повестки дня зависит от наличия ряда важных элементов.

5. Во-первых, из-за числа этих элементов политическая приверженность на самом высоком уровне имеет огромное значение, поскольку с ее учетом правительства ставят Повестку дня на период 2030 года в центр своих национальных планов развития и стратегий. Несколько стран в регионе уже приступили к осуществлению мер в этой связи. Например, правительство Пакистана опубликовало план на период до 2025 года «Одна страна – одна стратегия»,³ который был одобрен президентом и премьер-министром. Этот документ, который был подготовлен министерством планирования на основе тесных консультаций с провинциями, ставит Цели в области устойчивого развития в центр комплексных рамок действий по преобразованию страны до 2025 года.

6. Во-вторых, комплексные национальные планы и стратегии устойчивого развития должны носить интегрированный и межсекторальный характер, отражая комплексный и взаимосвязанный характер новой Повестки дня на период до 2030 года и ее 17 Целей в области устойчивого развития. Правительство Лаосской Народно-Демократической Республики и Организация Объединенных Наций совместно организовали двенадцатый «круглый стол» высокого уровня, который проходил под председательством премьер-министра Лаосской Народно-Демократической Республики. В его работе участвовали 300 делегатов, представлявших правительство, партнеров по вопросам развития, неправительственные организации и частный сектор, которые обсудили уроки осуществления седьмого пятилетнего национального плана социально-экономического развития (2011-2015 годы) и использования Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в качестве основы для восьмого пятилетнего национального плана социально-экономического развития (2016-2020 годы).⁴ Правительство Камбоджи разработало перспективный стратегический план по гендерной проблематике и изменению климата (2013-2023 годы), в котором признаются связи между гендерным равенством, ролью женщин, сокращением масштабов нищеты и социально-экономическим развитием». Этот план предназначен для удовлетворения потребностей находящихся в уязвимом положении женщин и мужчин из сельских и городских районов, расширения участия женщин в процессе принятия решений на всех

² Там же, пункт 78.

³ Pakistan, Ministry of Planning, Development and Reform, *Pakistan Vision 2025: One Nation- One Vision*. См. www.pc.gov.pk/wp-content/uploads/2015/05/Pakistan-Vision-2025.pdf 9 (по состоянию на 15 января 2016 года).

⁴ См. <http://rtm.org.la/high-level-round-table-meeting-2015/> (по состоянию на 15 января 2016 года).

уровнях управления, а также для улучшения возможностей трудоустройства женщин в зеленых секторах экономики страны.

7. В-третьих, интеграция и координация должны обеспечиваться на всех уровнях правительства, с национального до провинциального и местного уровней. Это оказалось одним из эффективных способов охвата населения, которое не было задействовано до сих пор. С учетом того, что многие страны являются крупными и/или включают целый ряд образований, конкретные действия следует принимать на провинциальном, городском и местном уровнях. Глобальная целевая группа местных и региональных органов власти по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в связи с Конференцией Хабитат III является одним из примеров такой инициативы, которая предназначена для содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года на местном уровне и укрепления потенциала местных и региональных органов управления в целях реализации Целей в области устойчивого развития.⁵

III. Организационный потенциал

8. Институты и институциональные механизмы имеют важное значение для достижения Целей в области устойчивого развития. Поэтому необходимо укреплять институциональный и технический потенциал для управления взаимосвязанными и неразделимыми социальным, экономическим и экологическими компонентами Повестки дня на период до 2030 года. Институциональное укрепление применимо ко всем подразделениям правительства с учетом того, что охватывающий все правительство подход, характеризующийся эффективной координацией деятельности министерств на высоком уровне, является важным средством поощрения последовательности и стратегий, планов и программ устойчивого развития. Например, в островных странах Тихого океана, где на жизнь людей большое влияние оказывают океан и изменение климата, учреждения правительств могут более эффективно решать задачу устойчивого развития путем координации инициатив, касающихся предупреждения истощения запасов рыбных ресурсов, борьбы с трансграничной преступностью и распространения торговых режимов, которые в равной мере идут на пользу большим и малым странам.

9. Сохраняющаяся задача интеграции социальной, экономической и экологической составляющих устойчивого развития на основе скоординированной и эффективной деятельности институтов подчеркивалась в обзоре национальных докладов, подготовленном для Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.⁶ Существует опасность восприятия устойчивого развития как развития, посвященного экологическим вопросам, в рамках которого такие социальные аспекты, как здравоохранение, образование, интеграция, равенство и предоставление полномочий, рассматриваются в качестве вторичных. Поэтому на институциональном уровне важно, чтобы сотрудники директивных органов и специалисты понимали и учитывали взаимосвязанные составляющие устойчивого развития, с тем чтобы рамки развития и программы осуществления стратегическим образом охватывали разнообразные потребности, обстоятельства и приоритеты всех женщин, мужчин, девочек и мальчиков.

⁵ См. www.gtf2016.org/#!why/c1w2r.

⁶ United Nations Department of Economic and Social Affairs and United Nations Development Programme, *Synthesis of National Reports for Rio+20* (New York, 2012). См. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/742RIO+20_Synthesis_Report_Final.pdf.

10. Особым учреждением правительства, играющим ключевую роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, являются национальные статистические управления. Это обусловлено тем, что надежные, своевременные и дезагрегированные данные имеют важное значение для оценки прогресса и выявления задач на пути достижения Целей в области устойчивого развития в интересах всех людей. Поэтому национальные статистические учреждения играют ключевую роль в сборе, анализе и распространении данных, которые могут использоваться для руководства процессом планирования и мониторинга. Что касается укрепления институционального потенциала, то инвестиции в целях улучшения гендерной статистики и данных с разбивкой по признаку пола имеют особое значение для реализации Повестки дня на период до 2030 года с учетом того, что гендерная проблематика носит межсекторальный характер и обеспечение равенства полов является одним из предварительных требований реализации Целей в области устойчивого развития. Кроме того, с тем чтобы все люди без какого-либо различия по любым признакам, смогли получить выгоды от деятельности, связанной с Повесткой дня на период до 2030 года, институциональный потенциал должен существовать в отношении вопросов, касающихся регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения.

11. Для учреждений правительств требуется дополнительный потенциал для охвата таких групп населения, которые рассматриваются в качестве уязвимых, маргинализированных или находящихся в неблагоприятном положении, например, женщин, инвалидов, коренных народов, сексуальных меньшинств и пожилых людей. Способность адресовать стратегии программы и услуги с учетом конкретных потребностей и приоритетов различных групп в составе населения страны является важным элементом работы по сокращению масштабов неравенства и содействию общему процветанию.

12. Потенциал правительственных учреждений в связи с активным участием в реализации Целей в области устойчивого развития может быть укреплен на основе партнерских отношений с гражданским обществом и частным сектором. При помощи этих отношений можно обмениваться знаниями, учитывать различные подходы к конкретным проблемам и обеспечивать ответственность за соответствующую деятельность. Ответственность с участием ряда заинтересованных сторон является одним из основных элементов устойчивого развития. На региональном уровне партнерство, которое содействует процессу институционального укрепления, обеспечивается при помощи системы Организации Объединенных Наций, банков развития и других участников процесса развития. Например, ЭСКАТО наладила партнерские отношения с Фондом Билла и Мелинды Гейтс в связи с поддержкой программ удаления отходов в интересах малоимущего населения с участием правительств, организаций гражданского общества и частного сектора. Вклад гражданского общества в укрепление учреждений можно видеть в общинах, которые располагаются в таких странах, как Бангладеш и Непал, где были приняты инновационные подходы к удалению отходов. В этих общинах возможности для получения средств к существованию были созданы на основе поощрения процесса переработки отходов и использования возобновляемых источников энергии. Соответствующие институты правительств могут анализировать и принимать такие инициативы для их дальнейшего распространения в целях обеспечения более широкого воздействия на процесс решения как социальных, так и экологических задач.

13. Наряду с гражданским обществом и частным сектором научные учреждения играют важную роль в формировании фактологической базы, на основе которой институты могут действовать стратегическим образом. Одним

из примеров вклада этих институтов в процесс устойчивого развития является деятельность Научно-исследовательского центра по вопросам проектирования и социального развития Юньнаньского университета Китая и Гонконгского политехнического университета, которые создали общинную модель обслуживания для семей мигрантов, обеспечивающую образование, средства к существованию, здравоохранение и услуги по уходу за детьми. Уроки, полученные на основе этой общинной модели, были распространены среди правительственных учреждений, с тем чтобы улучшить предоставляемые государством социальные и экономические услуги для мигрантов.

14. Наряду с укреплением институционального потенциала на основе сотрудничества и партнерства один из основных аспектов осуществления Повестки дня на период до 2030 года связан с благим управлением, при помощи которого обеспечивается подотчетность, транспарентность и отсутствие коррупции. Поэтому следует формировать такие институциональные механизмы и культуру, которые обеспечивают и поощряют подотчетность и транспарентность, с тем чтобы способствовать деятельности с участием широких слоев населения, в том числе на уровне принятия решений, с акцентом на доступ к системе правосудия для защиты от дискриминационных видов практики и неравенства. Это имеет особое значение для женщин и девочек, инвалидов, перемещенных лиц и для лиц, которым по тем или иным причинам отказывается в праве на развитие. В этой связи охватывающая заинтересованные слои населения подготовка бюджетов является одним из конкретных средств обеспечения институционального потенциала и задействующего все общество подхода к устойчивому развитию. Такая подготовка бюджетов содействует учреждениям правительства, например, в охвате различных секторов общества, понимании особых потребностей и обстоятельств, адресном использовании средств и устранении диспропорций в процессе развития.

15. На основе институционального укрепления правительства стран региона могут получить возможности для решения вопросов, касающихся неравенства, существующего между различными группами населения в странах Азиатско-Тихоокеанского региона и между ними. В партнерстве с другими участниками процесса развития государственные учреждения могут содействовать совместному процессу развития, осуществления, мониторинга и анализа разнообразных и адресных социальных стратегий, планов и программ, которые конкретно позволяют удовлетворять приоритетные потребности всех людей, с тем чтобы все были охвачены ими. В этой связи ЭСКАТО тесно работает с различными отраслевыми министерствами государств-членов и другими партнерами в целях подготовки основывающихся на конкретных фактах стратегий и программ, которые рассматривают широкий спектр социальных вопросов, включая проблемы старения, миграции, инвалидности, молодежи, а также равенства полов и предоставления полномочий женщинам и девочкам.

IV. Финансирование и подготовка бюджетов

16. Вопросы финансирования Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года носят сложный характер и затрагивают целый ряд национальных, региональных и глобальных проблем, а также разнообразный спектр заинтересованных сторон. Например, в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития содержится семь областей деятельности: внутренние государственные ресурсы; частный бизнес и финансирование на национальном и международном уровнях; международное сотрудничество в целях развития; международная торговля; проблемы задолженности и приемлемости ее уровня; решение системных

вопросов (в целях обеспечения финансовой стабильности); наука, техника, инновации и наращивание потенциала.⁷ Эти области деятельности подтверждаются в Повестке дня на период до 2030 года в рамках 17 Целей в области устойчивого развития, по которым, в частности, предусматривается обеспечить мобилизацию внутренних ресурсов, предоставление официальной помощи развитию (ОПР) и устойчивость задолженности.⁸

17. Что касается спектра финансовых механизмов, то с учетом того, что в основе усилий будут лежать осуществляемые на основе принципа национальной ответственности согласованные стратегии в области устойчивого развития, подкрепляемые комплексными национальными механизмами финансирования, необходимо обеспечить реализацию базовых принципов, с тем чтобы осуществить 17 Целей в области устойчивого развития. Это имеет особое значение в случае финансирования социального измерения устойчивого развития, которое должно учитывать принципы: а) уважения, защиты и реализации прав человека; б) равенства, равноправия и недискриминации; в) подотчетности; г) транспарентности; д) участия и партнерства; е) эффективности; и ж) устойчивости.⁹ На этой основе правительства могут использовать целый ряд финансовых механизмов, поскольку в соответствии с Аддис-Абебской программой действий и в контексте благоприятных условий в международной экономике основная ответственность за социально-экономическое развитие лежит на правительствах стран.¹⁰

18. Среди различных финансовых механизмов налогообложение имеет важное значение для того, чтобы правительства располагали ресурсами для решения системных задач на пути развития с учетом того, что оно обеспечивает предсказуемый и устойчивый источник поступлений. Имеется целый ряд форм налогообложения, которые правительства могут использовать для финансирования таких национальных приоритетов, как борьба с нищетой, обеспечение продовольственной безопасности, здравоохранение, равенство полов, хорошее образование для всех и мир и безопасность: налогообложение личного и корпоративного дохода, потребления, имущества, наследства, торговли, природных ресурсов и процентов, получаемых в связи с различными финансовыми активами. Правительство также может взимать плату за оказываемые государством услуги, продавать государственные активы или управлять целевыми (адресными) налогами. Вне зависимости от сочетания выбранных видов налогообложения, в том, что касается обязательства уважать, защищать и реализовывать права человека всех людей без какого-либо различия,¹¹ правительства обязаны обеспечивать такое положение, при котором их система налогообложения содействует, а не препятствует обеспечению равенства и социальной справедливости.

⁷ См. резолюцию A/RES/69/313 Генеральной Ассамблеи.

⁸ См. резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

⁹ Эти принципы закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций; резолюциях 55/2 и 69/108 Генеральной Ассамблеи; Монтеррейском консенсусе Международной конференции по финансированию развития; докладах Совета по правам человека, которые рассматривают такие вопросы, как внешний долг и финансирование (например, A/HRC/20/23, A/HRC/26/28); и основывающемся на правах подходе к развитию (https://undg.org/main/undg_document/the-human-rights-based-approach-to-development-cooperation-towards-a-common-understanding-among-un-agencies/).

¹⁰ См. резолюцию 69/313 Генеральной Ассамблеи, пункт 9.

¹¹ Например, см. статью 2 Всеобщей декларации прав человека (см. www.un.org/en/universal-declaration-human-rights/) и статью 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (см. www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CESCR.aspx).

19. В Азиатско-Тихоокеанском регионе существуют возможности для укрепления систем и администраций налогообложения. Например, при помощи реформ, предназначенных для решения существующих в системе налогообложения проблем, такие демонстрирующие невысокие показатели деятельности в сфере налогообложения страны, как Афганистан, Бутан, Индонезия, Исламская Республика Иран, Камбоджа, Китай, Малайзия, Непал, Пакистан, Сингапур, Таиланд, Филиппины и Япония,¹² могут улучшить свои возможности финансировать устойчивое развитие в интересах всех женщин, мужчин, девочек и мальчиков.

20. С учетом того, что «уклонение от налогов не только затрагивает горизонтальное равенство, поскольку отдельно взятые лица и компании, располагающие одинаковыми возможностями платить налоги, не делают этого единообразным образом, а также того, что это сокращает степень перераспределительного воздействия налоговой политики»,¹³ борьба с уклонением от уплаты налогов является еще одной дополнительной ключевой стратегией увеличения финансовых поступлений для покрытия расходов в социальном секторе. В Аддис-Абебской программе действий был признан важный результат борьбы с незаконными финансовыми потоками, когда правительства заявили, что они удвоят свои усилия в целях существенного сокращения незаконных финансовых потоков к 2030 году, с тем чтобы в конечном счете ликвидировать их, в том числе посредством борьбы с уклонением от уплаты налогов и коррупцией на основе укрепления национального нормативного регулирования и активизации международного сотрудничества.¹⁴ Поэтому правительства могут увеличить свои поступления путем, например, укрепления законодательства, сокращения числа налоговых льгот и вычетов, применения значительных штрафов за несоблюдение соответствующих положений, закрытия налоговых гаваней, применения стандартов Группы разработки финансовых мер (ФАТФ) по борьбе с отмыванием денег,¹⁵ и в результате присоединения (в том случае, если они еще не сделали этого) к Конвенции о взаимной административной помощи в налоговых вопросах.¹⁶ Правительства могут также рассмотреть вопрос о создании прогрессивной системы налогообложения с четкими перераспределительными целями, которая является одним из важных инструментов сокращения неравенства доходов.

21. В поддержку усилий правительств по реформе налогообложения ЭСКАТО планирует учредить Азиатско-тихоокеанский форум по сотрудничеству в налоговых вопросах (АТФСНВ) в качестве платформы для укрепления национальных налоговых органов и поощрения регионального сотрудничества в сфере налогообложения.

22. В дополнение к налогообложению для многих развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона официальная помощь развитию (ОПР) является относительно надежным и долгосрочным источником финансирования

¹² *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2015* (United Nations publication, Sales No. E.15.II.F.7).

¹³ Из заявления, представленного Коалиции за финансовую прозрачность и Конференции стран Латинской Америки, "Hidden Money, Hidden Resources: Financing Development with Transparency", Lima, 14 and 15 October 2014. См. www.daghammarskjold.se/wp-content/uploads/2014/12/Initiative-Statement.pdf.

¹⁴ См. резолюцию 69/313 Генеральной Ассамблеи, пункт 23.

¹⁵ www.fatf-gafi.org/publications/fatfrecommendations/documents/fatf-recommendations.html.

¹⁶ www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/taxation/the-multilateral-convention-on-mutual-administrative-assistance-in-tax-matters_9789264115606-en#page1.

устойчивого развития. Кроме того, набор видов официальной помощи развитию для целей инвестирования в социальный сектор будет расширяться в том случае, если каждая экономически развитая страна постепенно увеличит свою официальную помощь на цели развития развивающимся странам и приложит все усилия для достижения минимума нетто в размере 0,7 процента от их валового национального продукта по рыночным ценам,¹⁷ как было подтверждено в Аддис-Абебской программе действий.¹⁸

23. Аддис-Абебская программа действий также определяет роль частного сектора – корпораций, деловых кругов, компаний, который действуют в целях получения прибыли, и их фондов – в финансировании устойчивого развития. Как источник финансирования развития инвестиции в социальную сферу, осуществляемые частным сектором, увеличиваются, и им уделяется все большее внимание. С учетом этой заинтересованности, например, Группа восьми учредила Глобальную руководящую группу по социальным инвестициям, созданную в 2015 году для поощрения единого подхода к таким инвестициям, обмена знаниями и изменений в политике на национальных рынках.¹⁹ Инвестиции в социальную сферу увеличиваются в Азиатско-Тихоокеанском регионе. «Интелликап» в Индии и Азиатская венчурно-филантропическая сеть и «Шуджог», располагающиеся в Сингапуре, относятся к числу активно действующих сетей, которые поощряют инвестиции в социальную сферу и инновационные бизнес-решения, с тем чтобы создавать и расширять прибыльные и устойчивые предприятия, приверженные делу социальных и экологических перемен.²⁰

24. Кроме того, мобилизация частного сектора на финансирование социального измерения устойчивого развития представляется возможным с учетом свидетельства его заинтересованности в реализации экологически ориентированных целей в области устойчивого развития. Например, представители частного сектора заявили о поддержке налогообложения за выбросы двуокси углерода. Широкая поддержка этого налогообложения выбросов двуокси углерода, образующихся в результате сжигания ископаемых видов топлива, была, например, выражена в заявлении Всемирного банка под названием «Мы за определение цены на углерод»,²¹ в статье Питера Беккера, главного исполнительного сотрудника Всемирного совета деловых кругов по вопросам устойчивого развития,²² а также в рамках призыва, с которым обратилась Группа по установлению цен на выбросы углерода.²³ В том случае, если удастся обеспечить реализацию инициатив по конкретной проблеме изменения климата, вполне вероятно, что частный сектор также мог бы увеличить объемы финансирования по более социально ориентированным элементам Повестки дня на период до 2030 года.

25. Один из механизмов, при помощи которого участники из частного сектора финансируют устойчивое развитие, – это государственно-частные партнерства. Однако необходимо, чтобы эти партнерства перешли от финансирования таких

¹⁷ См. резолюцию 25/2626 Генеральной Ассамблеи, пункт 43. См. <http://www.un-documents.net/a25r2626.htm>.

¹⁸ См. резолюцию 69/313 Генеральной Ассамблеи, пункт 51.

¹⁹ www.socialimpactinvestment.org/.

²⁰ United States Agency for International Development, *Gender Lens Investing in Asia* (September 2015).

²¹ См. <http://siteresources.worldbank.org/EXTSDNET/Resources/carbon-pricing-supporters-list-092114.pdf>.

²² См. www.huffingtonpost.com/peter-bakker/put-a-price-on-carbon-now_b_5882236.html.

²³ www.carbonpricingleadership.org/carbon-pricing-panel.

секторов инфраструктуры, связь и энергетика, которым они отдают предпочтение, к рассмотрению социальных аспектов устойчивого развития. Успешные примеры инвестирования при помощи этого механизма предлагаются партнерством Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин и, например, компании «Ювей дизайнз», международной организации «Музыка для женщин», организаций «Соко» и «Фэш юнайтэд».²⁴

26. Одним из продуктов успешных в финансовом отношении компаний является благотворительная деятельность. Финансирование, направляемое через благотворительные фонды, обеспечивает значительные средства, свидетельствуя о том, что такие усилия в целях реализации инициатив по вопросам социальной справедливости, могут быть вполне результативными. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) определила, что благотворительные взносы всех доноров Комитета содействия развитию (КСР) в 2011 году составили 31,5 млрд. долл. США. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Япония является одним из источников таких средств: ее взносы на цели международного развития по линии благотворительных организаций составили в 2010 году приблизительно 5,51 млрд. долл. США.²⁵

27. Что касается участия частного сектора в процессе развития, то важно напомнить, что в конечном счете ответственность за реализацию всех прав человека всех людей, включая право на развитие, лежит на правительствах и что операции и инвестиции частного сектора в сфере развития надлежит регулировать.²⁶ Как подчеркивалось Специальным докладчиком по вопросу о крайней нищете и правах человека г-жой Магдаленой Сепульведой Кармоной, государства должны принимать меры для обеспечения того, чтобы предприятия, деятельность которых государство в состоянии регулировать, в том числе юридические, бухгалтерские и другие специализированные фирмы, оказывающие помощь в уклонении от налогов, не участвовали или не оказывали помощь в нарушении налогового законодательства или в организации незаконных финансовых потоков, поскольку последние пагубны для осуществления экономических, социальных и культурных прав.²⁷

28. Наряду с принятием финансовых механизмов и правил важно, чтобы правительства осуществляли комплексные и ориентированные на социальные аспекты стратегии в области планирования и подготовки бюджетов. Например, большинство стран Азиатско-Тихоокеанского региона увеличили инвестиции на цели социальной защиты, которые оказались одним из эффективных средств борьбы с неравенством доходов и доступа к здравоохранению и образованию, а также улучшения положения уязвимых групп населения.²⁸ Сокращая неравенство доходов и неравенство в социальной сфере, социальная защита также содействует экологической устойчивости. Например, Австралия, Новая Зеландия и Япония, в которых более 40 процентов от общего объема расходов правительств идет на цели социальной защиты, демонстрируют хорошие

²⁴ См. www.unwomen.org/en/trust-funds/un-trust-fund-to-end-violence-against-women.

²⁵ Center for Global Prosperity, *The 2013 Index of Global Philanthropy and Remittances with a Special Report on Emerging Economies* (Washington, D.C., Hudson Institute, 2013). См. www.hudson.org/research/9914-2013-index-of-global-philanthropy-and-remittances-with-a-special-report-on-emerging-economies.

²⁶ См. резолюцию 69/313 Генеральной Ассембле, пункт 36.

²⁷ См. A/HRC/26/28 и Corr.1, пункт 6.

²⁸ United Nations, Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Time for Equality: The Role of Social Protection in Reducing Inequalities in Asia and the Pacific* (ST/ESCAP/2735).

показатели по индексу экологической эффективности, который превышает 70 пунктов.

29. Инвестиции на цели базовой социальной защиты во все большей степени признаются в качестве уместных даже в странах с низким уровнем доходов.²⁹ Поскольку надлежащие системы социальной защиты могут играть ключевую роль в сокращении степени неравенства и способствовать реализации всех трех составляющих устойчивого развития, получение финансовых средств для социальной защиты является вопросом политической воли.

30. Во многих развивающихся странах социальная защита, как правило, финансируется за счет сочетания налоговых поступлений правительства и официальной помощи развитию. Однако страны в Азиатско-Тихоокеанском регионе во все большей степени используют новые варианты, такие, как инвестиции в социальную сферу, микрофинансирование, суверенные финансовые фонды и системы платежей с участием третьих сторон, которые дополняют традиционные ресурсы, выделяемые для финансирования социальной защиты. Существующие в регионе примеры включают Фонд развития человеческого потенциала Монголии, который с 2009 года используется для целей здравоохранения, предоставления жилья и образования за счет накопленных излишков поступлений от горнорудного сектора.³⁰ Другим примером служит механизм микрофинансирования «Афат вимо» в Индии, созданный после землетрясения 2001 года в Гуджарате. Всеиндийский институт по уменьшению опасности бедствий объединил предпринимателей и других заинтересованных сторон, включая коммерческие и государственные страховые компании, в связи с созданием этого механизма, который страхует в основном представителей малоимущих домашних хозяйств от 19 видов бедствий, взимая за это небольшую плату.³¹

31. Учитывающие гендерную перспективу планирование и подготовка бюджетов определены в качестве основы для воплощения политических обязательств в стратегиях, законодательстве, планах действий, программах и услугах, которые позволяют получать конкретные результаты в интересах женщин и мужчин, девочек и мальчиков.³² Правительство Индонезии разработало практику учитывающей гендерную перспективу подготовки бюджетов как на национальном, так и на местном уровнях на основе межсекторальной координации и планирования, возглавляемых межминистерским руководящим комитетом с участием целого ряда сторон, включая группы гражданского общества. На Филиппинах все департаменты правительства должны учитывать гендерные аспекты при разработке своих

²⁹ *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2013* (United Nations publication, Sales No. E.13.II.F.2); International Labour Organization, *World Social Protection Report 2014-15: Building Economic Recovery, Inclusive Development and Social Justice* (Geneva, 2014).

³⁰ Alicia Campi, “Mongolia’s quest to balance human development in its booming mineral-based economy”, *Brookings East Asia Commentary*, No. 56 (January 2012). См. www.brookings.edu/research/opinions/2012/01/10-mongolia-campi.

³¹ United Nations International Strategy for Disaster Reduction and the United Nations Development Programme, *Building Disaster Resilient Communities: Good Practices and Lessons Learned* (Geneva, 2007) См. www.unisdr.org/files/596_10307.pdf.

³² European Commission, ILO International Training Centre and the United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN Women), *Handbook on Costing Gender Equality* (New York, UN Women, 2015); Stephanie Seguino, “Financing for gender equality: reframing and prioritizing public expenditures to promote gender equality”, UN Women, Policy Brief (2013, UN Women) (available from www.gender-budgets.org/index.php?option=com_joomdoc&view=documents&path=suggested-readings/seguino-s-paper&Itemid=587); Rhonda Sharp and Ray Broomhill, “Budgeting for equality: the Australian experience”, *Feminist Economics*, vol. 8, No.1 (2002).

планов, при этом по крайней мере 5 процентов средств их бюджетов должно выделяться для поддержки связанных с гендерной проблематикой и развитием мероприятий.

32. В ходе мобилизации внутренних ресурсов для социального развития многие страны региона разработали национальные модели инвестирования, в соответствии с которыми стратегический и основывающийся на реальных фактах подход в сфере инвестирования используется для оптимизации ассигнований и сокращения степени неэффективности. Например, для борьбы с ВИЧ Вьетнам, Непал, Таиланд и Филиппины разработали национальные планы инвестиций в целях борьбы с ВИЧ для рассмотрения вариантов инновационного финансирования и предоставления услуг, для выявления конкретных мер по обеспечению равенства и охвата ключевых групп населения и для использования существующей информации в целях лучшего понимания медицинских и экономических выгод соответствующих мероприятий.

33. С учетом различных финансовых мер, существующих в настоящее время, и того, что зависимость от одного источника поступлений не является ни обоснованной, ни достаточной, правительства могут пожелать использовать различные формы финансирования при помощи целого ряда вариантов и их координации, включая налогообложение, международную финансовую помощь, государственно-частные партнерства, прямые иностранные инвестиции и денежные переводы. Посредством этого правительства могут задействовать преимущества различных мер в сфере финансирования и одновременно с этим устранить конкретные недостатки.

V. Технология

34. В Целях в области устойчивого развития технология рассматривается в качестве одного из ключевых факторов развития, в том числе применительно к социальной составляющей. Одним из видных примеров этого является заявление в отношении Цели 5 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. Показатель 5.b этой Цели предусматривает необходимость того, чтобы государства-члены активнее использовали высокоэффективные технологии, в частности информационно-коммуникационные технологии, для содействия расширению прав и возможностей женщин.

35. Использование технологии в качестве одного из инструментов перемен имеет особо важное значение тогда, когда свободный подход к распространению технологии ассоциируется с возникновением неравенства между конкретными группами населения, включая женщин, в том, что касается доступа и получения выгод от возможностей, которые могут предоставлять современные технологии. Например, обследование Ассоциации операторов мобильной связи (GSMA), проведенное в 11 странах с низким и средним уровнями доходов, позволило обнаружить, что вероятность того, что женщины владеют мобильным телефоном, на 14 процентов ниже, чем соответствующий показатель по мужчинам, при этом такой разрыв увеличивается до 38 процентов в странах Южной Азии. Кроме того, отмечаются значительные различия в способности людей использовать такие новаторские разработки. Ассоциация обнаружила, что более низкие уровни грамотности женщин, которые владели мобильными телефонами, ухудшают их способность использовать эти устройства.³³

³³ GSMA, *Accelerating Digital Literacy: Empowering Women to Use the Mobile Internet* (London, 2015). См. www.gsma.com/connectedwomen/wp-content/uploads/2015/06/DigitalLiteracy_v6_WEB_Singles.pdf.

36. Преодоление социальных, экономических и экологических препятствий на пути использования технологии может стать одним из ключевых элементов обеспечения устойчивого развития, прежде всего для маргинализированных и уязвимых групп населения. Например, в Бангладеш, где больше людей располагают доступом к мобильным телефонам, чем к туалетам,³⁴ Альянс операторов мобильной связи по охране материнства использует текстовые и голосовые послания для распространения информации по вопросам охраны здоровья беременных женщин. Эти послания учитывают их интересы, а также интересы их партнеров. Данная программа основывается на научных исследованиях, посвященных использованию мобильной связи и доступу к ней, и также учитывает потребности пользователей, с тем чтобы обеспечить эффективность этой методологии. Кроме того, эта инициатива позволила наладить партнерские отношения с организациями частного сектора (операторами мобильной связи), с тем чтобы рассмотреть вопросы стоимости и обеспечить такое положение, при котором послания не перегружают систему связи. Также была обеспечена увязка с национальными целями министерства здравоохранения и благосостояния семьи.³⁵

37. Во Вьетнаме в 2003 году для борьбы с увеличением числа нежелательных беременностей и случаев заболевания ВИЧ была создана онлайн-информационная платформа, посвященная вопросам репродуктивного здоровья и ВИЧ/СПИДа.³⁶ Центр творческих инициатив в сфере здравоохранения и народонаселения, стоящий за этой платформой, при поддержке министерства информации и связи использует Интернет для бесплатного консультирования в режиме онлайн, распространения информации и проведения среди населения страны обсуждений при помощи электронной почты.

38. Хотя в Целях в области устойчивого развития технология признается в качестве одного из стимулирующих элементов, ее воздействие невозможно в полной мере обеспечить без полной цифровой интеграции. Всеобщие фонды обязательного обслуживания являются одним из примеров такого механизма финансирования, который предназначается для поощрения цифровой инклюзивности, при этом они применяются во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе, в том числе в Австралии, Индии, Индонезии, Малайзии, Пакистане и Таиланде. На основе принципа, предусматривающего предоставление высококачественных услуг связи по доступным ценам для всех, эти фонды содействуют реализации таких инициатив и программ, которые поощряют процесс цифровой интеграции. В Индии они занимаются улучшением доступа в сельских районах и местах проживания малоимущего населения путем, например содействия развитию инфраструктуры связи в сельских районах на основе инновационных вариантов энергоснабжения и маркетинга.³⁷ В Таиланде такой фонд используется для финансирования инициативы в интересах инвалидов, с тем чтобы они располагали доступом к информации и книгам при помощи Цифровой системы расширенного доступа (ДЭЙЗИ). Дополнительные усилия требуются для обеспечения того, чтобы управление такими фондами и их использование обеспечивалось транспарентным и подотчетным образом, с тем

³⁴ См. <http://mobilemamaalliance.org/sites/default/files/BangladeshCaseStudy2014.pdf>.

³⁵ Ibid.

³⁶ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Global Alliance for Information and Communication Technologies and Development, *A Digital Shift: Youth and ICT for Development – best practices* (New York, 2009).

См. <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/gaid/unpan036084.pdf>.

³⁷ www.usof.gov.in/usof-cms/home.jsp.

чтобы рассматривать коренные причины цифровой изолированности, а не предпринимать лишь разрозненные действия.

39. Цифровая грамотность также будет приобретать все большее значение для трудящихся всего мира. Информационно-коммуникационная технология (ИКТ) интегрируется в программы профессиональной подготовки и обучения, с тем чтобы будущие поколения располагали необходимыми навыками в сфере ИКТ и использования технологии. В Мьянме министерство образования в сотрудничестве с российскими и вьетнамскими компаниями мобильной связи разработало 30-летний план развития ИКТ и ее использования в сфере образования (2000-2030 годы). В результате этого к 2009 году было создано 33 947 центров электронного обучения, и учащиеся высших заведений должны пройти программу обучения, включающую 30-часовой курс грамотности по вопросам ИКТ. В Бангладеш занимающаяся вопросами социального развития организация «Молодежь за действия в социальной сфере» учредила при финансовой поддержке компании «Майкрософт» и Всемирного банка учебную программу в целях повышения уровня квалификации инвалидов.³⁸

40. Технология может использоваться для устранения разрывов в процессе предоставления услуг, охвата наиболее маргинализированных слоев населения и обеспечения в результате этого реализации Целей в области устойчивого развития в интересах всех. Успешное развитие и применение технологии требуют надлежащего понимания контекста и потребностей на основе сбора и анализа дезагрегированных данных. Для содействия конструктивным и ощутимым переменам важно, чтобы социальное измерение было частью стратегий в области развития технологий, с тем чтобы они могли содействовать сокращению степени неравенства.

VI. Партнерство

41. Для ликвидации глубоко укоренившихся видов неравенства и достижения общих и взаимосвязанных целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государства-члены обязались налаживать прочные и инновационные партнерские отношения, как об этом говорится в Цели 17 в области устойчивого развития. Согласно Группе видных деятелей высокого уровня по разработке Повестки дня в области развития на период после 2030 года, для Повестки дня на период до 2030 года потребуются партнерства, основанные на принципах единого человечества и взаимного уважения, при этом они должны руководствоваться обновленными принципами и быть совершенно прозрачными.³⁹ Общее понимание важности партнерства в качестве одного из средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года также было продемонстрировано в ходе проведения в 2014 году обследования, в рамках которого 90 процентов опрошенных руководителей, администраторов и авторитетных экспертов согласились с тем, что устойчивое развитие невозможно обеспечить без сотрудничества.⁴⁰

³⁸ World Bank, “Empowering youth with disabilities in Bangladesh: providing ICT skills”, 26 November 2013. См. <http://blogs.worldbank.org/endpovertyinsouthasia/empowering-youth-disabilities-bangladesh-providing-ict-skills-0>.

³⁹ United Nations, *A New Global Partnership: Eradicate Poverty and Transform Economies through Sustainable Development — the report of the High-Level Panel of Eminent Persons on the Post-2015 Development Agenda*. См. www.un.org/sg/management/pdf/HLP_P2015_Report.pdf.

⁴⁰ A/70/296, пункт 5.

42. Для сотрудничества необходимо выходить за рамки обычной практики, с тем чтобы задействовать разнообразный опыт и ресурсы широкого спектра участников и секторов, укрепить партнерства, которые могут способствовать инновационной деятельности, мобилизации ресурсов, знаний и технологии. Участие различных сторон и поэтому учет разнообразных мнений также имеют огромное значение ввиду многогранного характера Повестки дня на период до 2030 года и взаимосвязанного характера ее социального, экономического и экологического измерений. Глобальные партнерские отношения уже налаживаются для содействия достижению Целей в области устойчивого развития, в том числе, например, в форме Глобального партнерства по данным устойчивого развития, Фонда достижения Целей в области устойчивого развития и организации «Бизнес для Целей на период до 2030 года».

43. Для реализации Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе партнерские отношения – добровольные и коллективные связи между различными сторонами, будь то государственными и негосударственными, при которых все участники соглашаются совместными усилиями добиваться общей цели или выполнять конкретную задачу и распределять риски и обязанности, ресурсы и выгоды,⁴¹ – должны быть инклюзивными, а также объединять различных участников процесса развития: правительства, парламенты, научные учреждения, организации гражданского общества, частный сектор и организации трудящихся.

44. Помимо того, что эффективные партнерские отношения должны быть инклюзивными, для них необходимо четко определять цель (цели), роли, обязанности, планы работы и механизмы подотчетности.⁴² С учетом их масштабов, охвата, функций, состава и процессов для обеспечения успешного сотрудничества и реализации совместных целей требуются конкретные механизмы управления. Поэтому такие механизмы должны содействовать подотчетному принятию решений, инновационной деятельности и работе, наряду с экономичным использованием ресурсов.

45. Одним из примеров подотчетности на основе партнерства являются Рамки подотчетности, созданные по линии инициативы Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех», партнерство правительств, инвесторов, бизнес-сектора, гражданского общества и подразделений Организации Объединенных Наций, предназначенное для поощрения процесса преобразования сектора энергетике, а также экономического роста и социального развития.⁴³ Эти рамки создавались с тем, чтобы обеспечить прозрачное признание и отслеживание хода выполнения добровольных обязательств по инициативе, содействовать получению откликов и процессу обучения.⁴⁴ Рамки предоставляют возможность для проявления гибкости и являются изменяющимся документом, который модифицируется одновременно с партнерскими отношениями и обязательствами стран.

46. Конкретной формой партнерства, рассматриваемой в настоящее время в качестве одного из ключевых средств достижения Целей в области устойчивого

⁴¹ См. A/64/337, пункт 8.

⁴² См. A/70/296.

⁴³ Цель инициативы «Устойчивая энергетика для всех» заключается в «обеспечении стратегической направленности конкретных действий, распространении существующих передовых видов практики и успешных инициатив, укреплении партнерских отношений и предоставлении всем заинтересованным сторонам четких показателей прогресса в отношении целей инициативы». (<https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1644se4all.pdf>).

⁴⁴ Ibid.

развития, являются государственно-частные партнерства. Роль частного сектора вышла за традиционные рамки закупки услуг для государственного сектора с участием частных компаний и стала включать задействование корпоративного сектора в качестве партнера и участника процесса сотрудничества и определения повестки дня в целях развития. Одна из новых формирующихся областей, в которой Организация Объединенных Наций привлекает бизнес, связана с гуманитарным сектором, где государственно-частные партнерства позволяют мобилизовать ресурсы, обеспечивать информационно-пропагандистскую деятельность и распространение технологий, имеющейся у частного сектора, с тем чтобы более эффективно удовлетворять гуманитарные потребности. Такие партнерские отношения также могут являться одним из средств активизации усилий в сфере инновационной деятельности. Например, инициативы «Глобальный пульс» и «Данные для деятельности в защиту климата» предназначаются для использования больших объемов данных, в том числе поступающих от частного сектора, в целях решения проблем изменения климата на основе анализа данных мобильных и социальных сетей, финансовых данных и данных розничной торговли и энергопотребления для определения и повышения степени сопротивляемости, оценки рисков и выявления инновационных решений.⁴⁵

47. Меры по обеспечению транспарентности, а также подотчетности и добропорядочности предназначаются для укрепления партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами, например, при помощи основ, разработанных в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций, и Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (A/HRC/17/31). Однако по-прежнему не проводится комплексных оценок таких партнерских отношений, включая их риски и добавочную стоимость, информация о чем могла бы послужить основой для надлежащих руководящих принципов. Более того, существует обеспокоенность по вопросу об отсутствии гендерного измерения в рамках общего диалога с частным сектором, что свидетельствует о срочной необходимости обеспечить, чтобы такие партнерские отношения основывались на базовых принципах и ценностях Организации Объединенных Наций.

48. Сотрудничество Юг-Юг является еще одной важной моделью, позволяющей странам со средним и низким уровнями дохода обмениваться знаниями, опытом и ресурсами для достижения целей развития. Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА») и Венская программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014-2024 годов подтвердили важность сотрудничества Юг-Юг для обеспечения устойчивого развития. Все чаще страны, которые не являются членами Комитета содействия развитию играют большую роль по вопросам помощи в целях развития, что свидетельствует об изменении условий сотрудничества и партнерства в целях развития, в которых до этого доминировали традиционные страны-доноры ОЭСР. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Индия, Китай и Турция занимаются сотрудничеством Юг-Юг при реализации своих усилий в целях развития, а также работают с Организацией Объединенных Наций и странами КСР/ОЭСР в рамках трехсторонних проектов сотрудничества. Для устойчивого развития в регионе важно, чтобы возможности таких стран укреплялись, с тем чтобы они стали более активными участниками сотрудничества в целях развития и

⁴⁵ См. A/70/296.

обеспечили более диверсифицированную базу финансирования для такого сотрудничества.⁴⁶

49. Также возникают новые участники и модели сотрудничества. В контексте быстрой урбанизации в некоторых районах Азии и Тихого океана местные органы управления становятся все более видными партнерами по вопросам осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Обмен опытом между развивающимися странами с общими приоритетами и задачами оказался взаимовыгодным, особенно для находящихся в уязвимом положении (сотрудничество между уязвимыми странами) стран и государств с низким уровнем доходов.⁴⁷ В результате создания Азиатского банка инвестиций в инфраструктуру и Нового банка развития новые представители стран Юга выходят на арену, с тем чтобы занять свое место в процессе сотрудничества в целях развития. Чтобы выйти за рамки двустороннего сотрудничества Север-Юг и Юг-Юг для укрепления партнерских отношений с новыми участниками процесса эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года следует создать альтернативные и гибкие модели сотрудничества в целях развития.

50. Поскольку большее внимание уделяется партнерским отношениям в качестве одного из ключевых механизмов реализации Повестки дня на период до 2030 года, особые усилия и ресурсы необходимы для формирования этих отношений и управления ими. Как межрегиональная, многосторонняя и межправительственная платформа ЭСКАТО предоставляет полезную основу для руководства надлежащими и инновационными партнерскими отношениями, основывающимися на благом управлении и правах человека, а также для их развития. Например, ЭСКАТО укрепила сотрудничество Юг-Юг по вопросам развития его технического потенциала, а также по вопросам налаживания партнерских отношений с частным сектором и другими заинтересованными сторонами. Кроме того, по мере формирования партнерских отношений в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года для анализа воздействия существующих партнерских отношений на процесс развития, с тем чтобы разработать методологии и рамки для руководства благом управлением и формами партнерских отношений, требуется провести дополнительные оценки. ЭСКАТО располагает хорошими возможностями для того, чтобы выполнять функции регионального центра для проведения таких изысканий и получения данных об укреплении партнерских отношений в целях устойчивого развития.

VII. Последующая деятельность и обзор

51. Последующая деятельность и обзор хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года имеют основополагающее значение для эффективной и действенной реализации общих Целей. Значение последующей деятельности и обзора на национальном, региональном и глобальном уровнях подчеркивалось правительствами всех стран, о чем свидетельствует утверждение о том, что надежная, добровольная, эффективная, основанная на широком участии, прозрачная и комплексная система последующей деятельности и обзора внесет жизненно важный вклад в дело осуществления и поможет странам добиться максимального прогресса в

⁴⁶ Organization for Economic Cooperation and Development, *Multilateral Aid 2015: Better Partnerships for a Post-2015 World* (Paris, OECD Publishing, 2015). См. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264235212-en>.

⁴⁷ Rahul Chandran and Hannah Cooper, "Meeting the challenges of the 2030 Agenda: alternative forms of development cooperation and the United Nations", United Nations University Centre for Policy Research (United Nations University, 2015).

осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и внимательно контролировать ход достижения целей для обеспечения того, чтобы никто не был забыт.⁴⁸ Для того чтобы добровольные и возглавляемые странами инициативы позволяли анализировать ход, итоги и препятствия в целях постоянного уточнения процесса разработки и осуществления политики, требуются данные, участие широкого круга заинтересованных стороны и различные механизмы.

52. Стратегическое осуществление Повестки дня на период до 2030 года в целях удовлетворения потребностей и интересов всех людей зависит от сбора, анализа и распространения качественных, своевременных и надежных количественных и качественных данных с разбивкой, как минимум, по признаку пола, возраста и места расположения, а также по доходам, этнической принадлежности, инвалидности и другими используемым в обществе демографическим показателям. Национальные статистические управления будут играть ключевую роль в применении глобальной системы показателей по Целям в области устойчивого развития с учетом конкретного контекста своих стран; предполагается, что такие рамки будут приняты Статистической комиссией Организации Объединенных Наций в марте 2016 года. В этой связи важно укрепить технический и технологический потенциал статистических управлений и обеспечить их адекватными средствами. Что касается технологии, то Интернет-платформы, онлайн-базы данных, мобильные сети и другие инновационные и формирующиеся формы технологий могут стать экономичными и эффективными средствами сбора и обмена данными по Целям в области устойчивого развития, которые впоследствии могут послужить основой для стратегий, планов и программ.

53. Отчасти возможности национальных статистических управлений выполнять свои трудные задачи зависят от сотрудничества и партнерства, прежде всего с учетом того, что сбор, анализ и распространение данных должны быть стимулирующим процессом, охватывающим различные заинтересованные стороны. Поэтому партнерские отношения являются еще одним ключевым элементом эффективного мониторинга и обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Охватывающие различные стороны и комплексные обзорные механизмы, которые распространяются на местный и, через национальный, на региональный и глобальный уровни, могут иметь различные формы. Один из примеров можно наблюдать в Бангладеш. В этой стране проведение национальных консультаций позволило представить предложение о принятии охватывающей различные стороны системы мониторинга для целей подотчетности в качестве рамок для реализации Повестки дня на период до 2030 года. В основе этих рамок мониторинга, среди прочего, лежат исследования Пауло Фрейры, посвященные деятельности с участием широких слоев населения, концепции социального аудита, приверженность делу раскрытия информации в интересах общественности и выявление местных решений для местных проблем с учетом национальных приоритетов и Повестки дня на период до 2030 года.⁴⁹ За пределами Бангладеш для ориентированного на интересы людей и учитывающего гендерную проблематику мониторинга и обзора с уделением особого внимания самым бедным, самым уязвимым и самым отстающим⁵⁰ потребуется задействовать парламентариев, сотрудников, оказывающих государственные услуги, местные органы управления, частный

⁴⁸ См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 72.

⁴⁹ United Nations, *The Second Round of National Consultations on Post-2015 Development Agenda – Means of Implementation: Participatory Monitoring for Accountability in Bangladesh* (Dhaka, 2014). См. www.un-bd.org/Docs/Publication/Post_2015_Development_Agenda.pdf.

⁵⁰ См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 74.

сектор, научные учреждения, организации трудящихся, гражданское общество и другие заинтересованные стороны процесса развития ввиду разнообразия, характеризующего отдельные категории женщин, мужчин, девочек и мальчиков. На основе такого участия можно максимально расширить процесс обмена передовой практикой, а также обучение с учетом практического опыта в зависимости от существующего механизма. Особое внимание также следует уделять касающемуся участия аспекту конструктивного мониторинга и обзора, поскольку важно, чтобы ответственные лица выполняли свои обязанности, а располагающие на то правами лица могли контролировать соответствующий процесс. Более того, участие укрепляет чувство принадлежности и поэтому заинтересованность в том, чтобы содействовать достижению показателей Целей в области устойчивого развития.

54. Механизмы совместного и охватывающего большие объемы данных мониторинга и обзора будут варьироваться в зависимости от местного или национального уровня, а также между странами. На региональном уровне мониторинг и обзор также будут проводиться в различных формах. Одним из примеров этого является Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию, который может быть важной региональной платформой для мониторинга хода достижения показателей Целей в области устойчивого развития, выявления передовой практики для последующего распространения и разработки решений для будущих и существующих задач. Предполагается, что сессия Форума 2016 года позволит принять региональную дорожную карту для осуществления, мониторинга и обзора Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

55. На региональном уровне полезные уроки могут также быть связаны с ходом осуществления Пекинской декларации и Платформы действий. Каждые пять лет ход осуществления этих глобальных рамок обеспечения равенства полов и улучшения положения женщин рассматривается Комиссией по положению женщин. В поддержку глобального обзора региональные комиссии проводят региональные обзоры с учетом итогов национальных обзоров.

56. Поэтому создание и адаптация адресных, предусматривающих участие широких слоев населения и учет прав механизмов мониторинга и обзора на местном, национальном и региональном уровнях, будут иметь важное значение для стран Азиатско-Тихоокеанского региона в процессе индивидуального и коллективного достижения Целей в области устойчивого развития, что также можно сказать о всех других странах мира.

57. На основе таких широких форумов, как Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию, и более конкретных механизмов, таких, как региональные обзоры хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, ЭСКАТО предоставляет важную региональную платформу для продолжения работы по оказанию государствам-членам поддержки в связи с последующей деятельностью и обзором хода реализации Повестки дня на период до 2030 года.⁵¹

VIII. Вывод: путь вперед в целях укрепления социальной составляющей устойчивого развития

⁵¹ См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункты 80 и 81.

58. Реализация 17 амбициозных Целей в области устойчивого развития и 169 связанных с ними показателей Повестки дня на период до 2030 года потребует активной совместной обеспеченной ресурсами и поступательной деятельности, учитывающей потребности, интересы, приоритеты и обстоятельства всех женщин и мужчин, девочек и мальчиков.

59. На основе анализа ключевых механизмов эффективного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ниже рассматриваются ключевые меры, выносимые на обсуждение государств-членов:

a) демонстрация политической приверженности делу постановки Повестки дня на период до 2030 года в центр национального плана развития каждой страны при поддержке координационного органа высокого уровня, который обеспечивает сбалансированную интеграцию экономической, социальной и экологической составляющей Повестки дня на период до 2030 года;

b) создание институциональных механизмов и укрепление потенциала с национального до местного уровней для обеспечения последовательности, стабильности и скоординированности политики в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года;

c) мобилизация ресурсов при помощи налоговых реформ, а также разнообразных и инновационных финансовых механизмов, таких, как государственно-частные партнерства и инвестиции в социальную сферу, для поддержки социального прогресса, а также экономического роста;

d) использование технологий и инноваций для сокращения степени неравенства и охвата наиболее маргинализированных групп населения, а также тех, кто отстал;

e) создание совместных платформ для расширения участия и улучшения подотчетности по вопросам мониторинга и обзора хода достижения Целей в области устойчивого развития.

60. Как комплексная межправительственная платформа ЭСКАТО располагает надлежащими возможностями для поддержки государств-членов по вопросам разработки, осуществления и обзора своих национальных стратегий устойчивого развития, охватывающих проблемы конкретных секторов, и упомянутых выше механизмов для обеспечения преобразующих перемен в интересах всех людей планеты на основе партнерских отношений в целях процветания и мира.

61. С учетом Целей в области устойчивого развития и региональных приоритетов, ЭСКАТО продолжит укреплять базу знаний, проводя и распространяя результаты количественных и качественных исследований, в частности создавая региональную платформу знаний. На основе данных исследований и полученной информации в сочетании с техническими консультативными услугами ЭСКАТО может содействовать укреплению нормативных рамок, потенциала и институтов государств-членов. Кроме того, ЭСКАТО является одним из эффективных посредников сотрудничества Юг-Юг и региональных партнерских отношений, которые поощряют устойчивые подходы и инновационные виды практики.

62. С учетом вопросов, поставленных в настоящем документе, Комитет, возможно, обсудит следующие аспекты:

а) каковы национальные механизмы, которые необходимо создать для обеспечения сбалансированной интеграции социальной, экономической и экологической составляющих Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года?

б) какие финансовые рамки необходимы для укрепления социальной составляющей Повестки дня на период до 2030 года?

в) какие техническая помощь и поддержка необходимы от региональной комиссии в связи с рассмотрением социальных вопросов и новых приоритетов государств-членов?
