

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**

Комитет по социальному развитию

Седьмая сессия

Бангкок и онлайн, 6–8 сентября 2022 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Стратегии укрепления регионального сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе**Региональные действия в поддержку реализации Плана действий по укреплению регионального сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка секретариата***Резюме*

План действий по укреплению регионального сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе был одобрен Комитетом по социальному развитию на его шестой сессии, состоявшейся 20 и 21 октября 2020 года, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) подтвердила его важность в своих резолюциях 77/1 и 78/1. Общая цель Плана действий заключается в обеспечении охвата всех механизмами социальной защиты, он служит общим видением, стратегией и платформой для членов и ассоциированных членов ЭСКАТО в контексте развития партнерских отношений, коллегиального обучения и обмена передовым опытом.

На национальном уровне правительствам в рамках Плана действий предлагается установить промежуточную цель по охвату социальной защитой к 2025 году с последующей количественной оценкой всеобщего охвата к 2030 году. Для достижения этой цели были сформулированы 12 шагов, которые должны быть приняты на национальном уровне.

На региональном уровне секретариату ЭСКАТО следует в рамках Плана действий разработать региональную платформу для содействия коллегиальному обучению и обмену передовым опытом. Он также должен обобщать национальный опыт по реализации Плана действий в периодических отчетах о ходе его выполнения и по запросу предоставлять консультационную помощь по техническим вопросам и поддержку в области укрепления потенциала.

В настоящем документе содержится информация о мерах, которые уже приняты или принимаются на региональном уровне для поддержки ускоренного выполнения Плана действий. В связи с этим Комитету предлагается принять к сведению меры, содержащиеся в настоящем документе, поделиться информацией о мерах, предпринятых на национальном уровне в соответствии с Планом действий и предусмотренными им 12 шагами, и предложить механизмы активизации соответствующей деятельности на национальном уровне.

* ESCAP/CSD/2022/L.1.

I. Введение

1. Социальная защита является одной из основных национальных стратегий по предотвращению нищеты и уязвимости. Обеспечивая достаточный уровень жизни, она также является мощным инструментом для сокращения масштабов неравенства и повышения устойчивости всех людей на протяжении всей их жизни к потрясениям и кризисам. Содействуя всеобщему процветанию, она также может способствовать повышению степени социальной сплоченности и стимулировать экономический рост.
2. Несмотря на значительный потенциал социальной защиты в плане преобразования обществ, какой-либо формой социальной защиты охвачено менее половины населения Азиатско-Тихоокеанского региона. Многие государства региона тратят на социальную защиту менее 2 процентов своего валового внутреннего продукта (ВВП). Это резко отличается от среднемирового показателя в 12,9 процента ВВП.
3. Признавая важность социальной защиты как фундаментального права и эффективного механизма содействия устойчивому развитию, Комитет по социальному развитию одобрил План действий по укреплению регионального сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹ на своей шестой сессии, состоявшейся 20 и 21 октября 2020 года. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) подтвердила важность Плана действий в своих резолюциях 77/1 и 78/1.
4. Ожидается, что этот План действий, являющийся первым в своем роде документом по вопросам социальной защиты для Азиатско-Тихоокеанского региона, придаст импульс, необходимый государствам для построения Азиатско-Тихоокеанского региона, который будет более инклюзивным, процветающим и жизнестойким и в котором никто не будет забыт. С этой целью в План действий включены 3 региональных и 12 национальных шагов.

II. Ход выполнения региональных шагов по поддержке реализации Плана действий

5. На региональном уровне План действий служит общим видением, стратегией и платформой для членов и ассоциированных членов ЭСКАТО для ускорения действий, содействия партнерству, коллегиальному обучению и обмену передовым опытом и для определения потребностей в наращивании потенциала и технической помощи.
6. Для проведения обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Плана действий, и содействия достижению такого прогресса секретариату следует, действуя в сотрудничестве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, предпринимать следующие шаги²:
 - а) обобщать национальный опыт осуществления Плана действий в периодически предоставляемых докладах о ходе его осуществления;
 - б) создать для членов и ассоциированных членов региональную платформу в целях содействия коллегиальному обучению и обмену передовым опытом;

¹ ESCAP/CSD/2020/3, приложение III.

² Там же, п. 2.

с) предоставлять технические советы и поддержку в создании потенциала всем членам и ассоциированным членам на региональном, субрегиональном и национальном уровнях, по их запросу.

7. Для оказания поддержки членам и ассоциированным членам в реализации Плана действий и в соответствии с тремя вышеуказанными рекомендациями, секретариат принял меры, кратко описанные ниже.

A. Создание региональной платформы по вопросам социальной защиты

8. Секретариат создал онлайн-платформу «единого окна» по вопросам социальной защиты. На платформе размещаются межправительственная информация, сведения и информационные продукты, ресурсы по наращиванию потенциала, материалы для информационно-просветительской работы и симулятор социальной защиты ЭСКАТО. Платформа будет регулярно пополняться новыми материалами и продуктами, в настоящий момент на ней есть:

а) удобный в использовании симулятор социальной защиты ЭСКАТО позволяет получить оценку влияния внедрения различных механизмов социальной защиты на нищету, неравенство и потребление домохозяйств и рассчитать относительную стоимость смоделированных программ. Пользователю предоставляются различные варианты расширения фискального пространства для социальной защиты, и он может настроить конкретную схему под конкретную страну, задав параметры, связанные с критериями прав на получение социальной защиты, уровнями охвата и размерами льгот. Симулятор также позволяет пользователям комбинировать различные механизмы и создавать индивидуальные наборы механизмов социальной защиты. Помимо моделирования воздействия в одной стране, пользователи также смогут сравнивать выбранные ими механизмы социальной защиты в рамках разных стран и между разными странами. Результаты легко интерпретируются с помощью наглядных визуальных средств и могут быть получены, например для сельского и городского населения, для различных конфигураций домохозяйств и для различных децилей доходов;

б) широкий спектр исследований и основных докладов, таких как выпускаемая раз в два года публикация *Social Outlook for Asia and the Pacific* («Социальные перспективы Азиатско-Тихоокеанского региона»), ежегодные тематические исследования ЭСКАТО и другие публикации, в которых освещаются вопросы социальной защиты и связанные с ними ключевые проблемы социального развития в регионе. Некоторые из докладов также содержат стратегические рекомендации по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Платформа также предоставляет доступ к стратегическим документам по таким темам, как универсальность, занятость в неформальном секторе и активное регулирование рынка труда;

с) информационно-просветительские материалы, включая базовую серию по вопросам социальной защиты, которая представляет собой всеобъемлющий набор из семи простых в освоении руководств по вопросам политики, разработанных в помощь директивным органам и специалистам-практикам. В этой базовой серии рассматриваются такие вопросы, как устойчивое финансирование социальной защиты, механизмы, учитывающие гендерную специфику, и способы разработки более инклюзивных систем социальной защиты. К базовой серии прилагаются семь видеоматериалов, направленных на наращивание потенциала и повышение осведомленности по вопросам социальной защиты. В настоящее время разрабатывается пятичасовой учебный курс, посвященный важности наличия учитывающих жизненный цикл

механизмов для детей, людей трудоспособного возраста и пожилых людей и способам разработки и финансирования этих механизмов на эффективной и устойчивой основе;

d) «уголок для членов» с различной информацией, в том числе о созданной ЭСКАТО региональной сети координаторов национальных правительств по вопросам социальной защиты, назначенных для координации предоставления технических материалов и поддержки реализации Плана действий. В нем также будет собрана информация о национальном опыте и передовой практике. Для оказания членам и ассоциированным членам поддержки в их усилиях по расширению охвата механизмов социальной защиты и созданию более инклюзивных и комплексных систем социальной защиты, платформа поддерживает обмен знаниями и региональное сотрудничество.

В. Обобщение национального опыта

9. Секретариат взаимодействует с четырьмя государствами-членами (Камбоджей, Мальдивами, Монголией и Филиппинами) для анализа их систем социальной защиты, оценки их положения в региональном контексте и определения того, какие последствия будут у распространения льгот по социальной защите на детей, пожилых людей и лиц с инвалидностью. Эта работа поможет определить возможности и проблемы, которые могут возникнуть при расширении охвата механизмов социальной защиты в соответствии с рекомендациями Плана действий.

10. Секретариат также инициировал проведение комплексного первоначального исследования с участием всех членов и ассоциированных членов, чтобы определить их положение с точки зрения выполнения Плана действий. За этим первоначальным исследованием последует более глубокое исследование, которое будет проведено в конце 2023 – начале 2024 года. Результаты этих двух исследований будут сведены в комплексный отчет и представлены Комитету на его восьмой сессии, которая состоится в 2024 году.

С. Предоставление консультационной помощи по техническим вопросам и поддержки в области наращивания потенциала

11. Для оказания членам и ассоциированным членам поддержки в наращивании их потенциала в области социальной защиты, секретариат подготовил пошаговое руководство по разработке и внедрению инклюзивных и устойчивых систем социальной защиты. В руководстве указаны основные этапы, тесно связанные со всеми национальными рекомендациями Плана действий. Секретариат также разработал руководство для разъяснения основных понятий всеобщего охвата механизмами социальной защиты и объяснения того, что подразумевает такой охват и как страны могут его добиться.

12. В настоящее время разрабатываются пять взаимосвязанных одночасовых онлайн-учебных модулей, призванных помочь членам и ассоциированным членам лучше понять основные концепции социальной защиты. Цель данного курса самообучения заключается в достижении более глубокого понимания того, как использовать потенциал социальной защиты в качестве ключевого стратегического инструмента для достижения инклюзивного и устойчивого развития. Он содержит ответы на такие вопросы, как: «Каковы основные цели социальной защиты и почему она имеет решающее значение для семей и общества?», «Каковы основные препятствия на пути к достижению всеобщей социальной защиты?», «Каковы основные варианты расширения социальной защиты и как они работают?», «Что такое меры, направленные на борьбу с нищетой, и являются ли они эффективной и справедливой стратегией?», «Что

должны учитывать директивные органы при разработке и внедрении системы социальной защиты?». Первый учебный модуль охватывает разработку и внедрение инклюзивной и устойчивой системы социальной защиты. В модулях со второго по четвертый рассматриваются способы построения различных механизмов, которые позволяют всем людям извлекать пользу из охвата социальной защитой и которые учитывают специфику жизненного цикла применительно к детям, женщинам и мужчинам трудоспособного возраста и пожилым людям. В пятом модуле рассматриваются способы оценки с помощью симулятора социальной защиты ЭСКАТО воздействия расширения социальной защиты и затрат на него.

13. Результаты, полученные с помощью симулятора социальной защиты ЭСКАТО, использовались для формирования понимания и повышения осведомленности государств-членов, страновых групп Организации Объединенных Наций и канцелярий координатора-резидента. Для расширения понимания основных концепций Плана действий и различных компонентов региональной платформы Секретариат организовал проведение соответствующих презентаций.

III. Национальные шаги по реализации Плана действий

14. Системы социальной защиты необходимы для защиты доходов и благосостояния людей и для сохранения достижений в сфере социального развития. Продолжающаяся пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) наглядно показала, что тщательно разработанные, эффективно внедренные и четко скоординированные системы социальной защиты должны играть важную роль в защите и повышении жизнестойкости и благосостояния.

15. За последнее десятилетие правительства стран Азиатско-Тихоокеанского региона приложили заметные усилия для расширения механизмов социальной защиты. Вместе с тем лишь в нескольких странах региона действуют относительно комплексные системы, предусматривающие широкий охват и достаточный уровень льгот.

16. В рамках реагирования на пандемию COVID-19 правительства предприняли значительные краткосрочные меры по оказанию помощи, многие из которых потенциально могут способствовать укреплению систем социальной защиты в долгосрочной перспективе. Хорошо обеспеченные ресурсами системы социальной защиты, построенные за длительный период времени, гораздо более приспособлены для реагирования на непредвиденные ситуации и защиты наиболее уязвимых слоев населения.

17. Социальная защита также была определена в качестве фактора, способствующего реализации Повестки дня на период до 2030 года. Для достижения целей в области устойчивого развития и выполнения содержащихся в них обязательств, правительствам большинства стран региона необходимо активизировать свои усилия по созданию устойчивых и надежных систем социальной защиты. План действий и предусмотренные им национальные шаги помогут правительствам сделать свою программу в области социальной защиты более инклюзивной.

18. В Планах действий правительствам предлагается установить на национальном уровне промежуточную цель по охвату социальной защитой к 2025 году с последующей количественной оценкой всеобщего охвата к 2030 году. Для достижения этой цели в Планах действий сформулированы 12 шагов, которые должны быть приняты на национальном уровне.

19. Обобщая национальный опыт, секретариат поможет оценить готовность государств Азиатско-Тихоокеанского региона к осуществлению этих национальных шагов, направленных на создание более инклюзивных и комплексных систем социальной защиты. В этой связи секретариат благодарит тех членов и ассоциированных членов, которые прошли оперативное первоначальное обследование, призванное оценить общий прогресс и проблемы в реализации шагов, изложенных в Плане действий³, и призывает тех, кто еще не прошел обследование, сделать это при первой же возможности.

IV. Вопросы для рассмотрения Комитетом

20. Комитет, возможно, пожелает поделиться опытом о шагах, реализованных на национальном уровне для расширения охвата механизмов социальной защиты с целью реализации Плана действий. Комитету также предлагается принять к сведению шаги, принятые секретариатом в поддержку осуществления Плана действий, и дать руководящие указания относительно будущей работы секретариата в области социальной защиты.

³ Доступно по адресу: <https://forms.office.com/r/2GF602qFAa>.