

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой
и финансированию развития**Вторая сессия**

Бангкок, 6–8 ноября 2019 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Активизация регионального сотрудничества в интересах
мобилизации финансовых ресурсов для стран с особыми потребностями****Активизация регионального сотрудничества в интересах
мобилизации финансовых ресурсов для стран с особыми
потребностями****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе подчеркивается, что региональное сотрудничество вполне может помочь наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам в Азиатско-Тихоокеанском регионе в мобилизации дополнительных финансовых средств, которые необходимы для обеспечения устойчивого развития. Региональное сотрудничество имеет решающее значение для стран с особыми потребностями, поскольку объем дополнительных инвестиций, которые требуются для достижения к 2030 году целей в области устойчивого развития, весьма существенен, особенно по сравнению с масштабами нынешних финансовых потоков в этих странах. Что касается наименее развитых стран, где для того, чтобы покончить с нищетой и обеспечить образованием и медико-санитарным обслуживанием, требуются капитальные вложения в другие области, то внимание в рамках стратегий финансирования могло бы быть сосредоточено на увеличении объема бюджетных средств. Что касается не имеющих выхода к морю развивающихся стран, где доминирующее значение имеют средства, которые необходимы для развития устойчивой инфраструктуры, внимание в рамках стратегий финансирования может быть сконцентрировано на путях мобилизации частных средств на цели устойчивого развития.

Ряд субрегиональных инициатив сотрудничества в налоговой сфере содействует участвующим в них странам в повышении качества налогового администрирования в интересах расширения налоговой базы и борьбы с уклонением от уплаты налогов. Вместе с тем Азиатско-Тихоокеанский регион все же нуждается во всерегиональной платформе сотрудничества в налоговой сфере, которая необходима для решения новых трансграничных налоговых проблем, таких как цифровая экономика и незаконные потоки финансовых средств. Что касается задействования частных финансовых средств, то в данном документе подчеркивается, что отдельные региональные инициативы сотрудничества имеют особенно важное значение для стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона, включая инициативы, нацеленные на следующее: содействие использованию государственно-частных партнерств и облигационного финансирования в интересах развития инфраструктуры; задействование «зеленых» облигаций для финансирования деятельности, связанной с изменением климата; внедрение банковских методов, ориентированных на обеспечение устойчивости; снижение транзакционных издержек, связанных с частными денежными переводами; углубление знаний относительно технологий финансирования; и наращивание потенциала государственных должностных лиц в различных технических областях на основе сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

* ESCAP/CMPF/2019/L.1.



В настоящем документе также отмечается, что Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в сотрудничестве с различными государствами-членами и международными партнерами по развитию играет активную роль в содействии развитию регионального сотрудничества в определенных областях финансирования развития.

Комитету предлагается обратиться к секретариату с просьбой повысить эффективность функционирования координируемой ЭСКАТО Азиатско-тихоокеанской сети государственно-частных партнерств и финансирования инфраструктуры.

Комитету также предлагается вынести рекомендации относительно других вопросов, касающихся финансирования развития, включая темы стратегических исследований и направления развития потенциала, которым секретариату следует уделять первоочередное внимание.

Комитету предлагается обратиться к членам с призывом поделиться своими мнениями по вопросам, поднятым в этом документе, и представить примеры стратегий финансирования, которые они используют в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Такие дискуссии могут оказать неоценимую помощь странам с особыми потребностями.

I. Введение

1. Наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства, совместно именуемые странами с особыми потребностями, сталкиваются с рядом структурных препятствий, таких как небольшие размеры экономики, отдаленность от крупных рынков и низкий уровень экономической диверсификации и производственного потенциала. Эти препятствия не только тормозят экономическое развитие, но и усложняют для этих стран задачу получения доступа к финансовым средствам, которые необходимы для развития. На внутреннем фронте объем частных накоплений в странах с особыми потребностями, как правило, небольшой, поскольку банковские сектора и/или рынки капиталов по-прежнему развиты плохо или полностью отсутствуют. В других случаях коммерческие банки, как правило, занимаются накоплением денежной наличности. И это объясняется тем, что с учетом рисков, с которыми сталкивается местный частный сектор, возможностей для инвестирования банковских средств относительно мало. На международном фронте доступ к иностранным частным финансовым средствам также ограничен, поскольку страны с особыми потребностями сталкиваются с более высокими издержками использования капитала вследствие слабых макроэкономических основ и высоких кредитных рисков.

2. С учетом различных структурных препятствий, с которыми сталкиваются страны с особыми потребностями, Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития, в частности, призывает к оказанию более весомой глобальной и региональной поддержки в интересах финансирования развития в этих странах¹. Кроме того, в Аддис-Абебской программе действий подчеркивается ряд направлений финансирования развития, которые особенно актуальны для таких стран, включая следующее: финансирование инфраструктуры и недостаточно развитый потенциал; международное сотрудничество в налоговой сфере в целях сокращения незаконных финансовых потоков; развитие внутренних рынков капитала; использование страховых и инвестиционных гарантий в целях увеличения объема частных капиталовложений, направляемых на проекты в области развития; потенциал режимов привлечения капиталовложений; доступ к международным кредитам; возможности для получения средств и управления

¹ Принятая в 2015 году Аддис-Абебская программа действий представляет собой глобальную основу финансирования в целях содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем согласования всех финансовых потоков и стратегий с экономическими, социальными и экологическими первоочередными задачами. См. резолюцию 69/313 Генеральной Ассамблеи, приложение.

ими в целях решения проблем, связанных с изменением климата, образованием и здравоохранением; приемлемый уровень задолженности; и новые финансовые инструменты, которые необходимы для того, чтобы справиться с экономическими и катастрофическими потрясениями².

3. В то же время Организация Объединенных Наций наращивает свои усилия по оказанию большего объема помощи в финансировании развития на региональном и страновом уровнях. В частности, одна из целей Стратегии финансирования Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (2018–2021 годы) Генерального секретаря заключается в активизации стратегий устойчивого финансирования и увеличения объема капиталовложений на региональном и страновом уровнях. Стратегия финансирования Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года нацелена на решение финансовых проблем, в том числе путем повышения эффективности усилий Организации Объединенных Наций в деле оказания региональной и страновой поддержки, разработки комплексных стратегий финансирования, совершенствования национальных налоговых систем, углубления внутренних финансовых рынков и создания благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов.

4. В настоящем документе проводится обзор путей развития регионального сотрудничества, которое будет содействовать задействованию финансовых средств, необходимых для развития стран с особыми потребностями в Азиатско-Тихоокеанском регионе³. Акцент, который делается на развитие регионального сотрудничества, обусловлен не только его важным значением, как подчеркивается в Аддис-Абебской программе действий и Стратегии финансирования Повестки дня на период до 2030 года, но и имеющимися оценками и данными, которые свидетельствуют о том, что эти страны в одиночку, возможно, не смогут финансировать капиталовложения, которые необходимы для достижения целей в области устойчивого развития. В разделе II настоящего документа в общих чертах указывается объем капиталовложений, которые необходимы для достижения целей в области устойчивого развития в азиатско-тихоокеанских странах с особыми потребностями, в то время как в разделе III проводится анализ текущего уровня финансирования в этих странах. В разделе IV приводятся примеры инициатив регионального сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которые способствуют увеличению объема финансирования развития в странах с особыми потребностями. В разделе V затронуты вопросы, которые предлагается рассмотреть Комитету по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития.

II. Дополнительный объем инвестиций, которые необходимы для достижения целей в области устойчивого развития в странах с особыми потребностями

5. В недавно проведенном Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) исследовании была составлена приблизительная

² Примеры см. в резолюции 69/313 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 8, 14, 27, 44, 45, 46, 61, 76, 77, 93 и 102.

³ В настоящем документе термин «мобилизация» используется в более широком смысле. Он означает, каким образом в процессе мобилизации ресурсов, будь то бюджетные или частные средства, страны с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона могут выиграть от действующих региональных инициатив сотрудничества. В более узком смысле этот термин может означать использование финансов на цели развития, например донорские средства, которые необходимы для мобилизации дополнительного объема частных финансовых средств на цели устойчивого развития, например смешанное финансирование на основе использования инструментов, включая гарантии и синдицированные кредиты.

оценка объема дополнительных финансовых средств, необходимых для обеспечения развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, главной целью которого является забота о людях и планете⁴. В ходе исследования был затронут вопрос об ориентировочном объеме капиталовложений для достижения следующего: искоренения крайней нищеты и недоедания; обеспечения качественного образования и медико-санитарного обслуживания для всех; предоставления, сохранения и расширения доступа к физической инфраструктуре, способной противостоять изменению климата, прежде всего в области транспорта, информационно-коммуникационной технологии и водного хозяйства и санитарии; повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии; и охраны биоразнообразия и природы. Результаты анализа свидетельствуют о том, что в среднем развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона должны тратить еще 1,5 трлн долл. США в год по сравнению с нынешним уровнем капиталовложений для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году. Эта сумма эквивалентна приблизительно пяти процентам их совокупного валового внутреннего продукта (ВВП) в 2018 году.

6. Ориентировочный объем необходимых дополнительных капиталовложений гораздо больше по азиатско-тихоокеанским странам с особыми потребностями. К примеру, ориентировочный объем по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам Азиатско-Тихоокеанского региона составляет соответственно 19 и 8 процентов от ВВП. Несмотря на то, что в силу ограниченности данных оценок по малым островным развивающимся государствам нет, сумма, по всей видимости, будет немалой вследствие сильной уязвимости этой группы стран перед стихийными бедствиями, что увеличивает стоимость создания инфраструктуры, способной противостоять изменению климата. С учетом структурных препятствий и финансовых трудностей, с которыми сталкиваются страны с особыми потребностями, им самим отнюдь не просто выделить необходимый объем капиталовложений. А поэтому решающее значение приобретает активизация регионального сотрудничества в сфере финансирования развития.

7. Более тщательный анализ требуемого объема дополнительных капиталовложений с разбивкой по направлениям развития, свидетельствует о том, что области, в которых требуется увеличение капиталовложений, в различных странах Азиатско-Тихоокеанского региона отнюдь не одинаковые. Что касается наименее развитых стран, то больше всего средств потребуется для искоренения нищеты и голода, то есть приблизительно 40 процентов от общего ориентировочного объема капиталовложений. Для обеспечения образования и медико-санитарного обслуживания для всех потребуется 30 процентов от всех затрат, а на долю обеспечения устойчивой инфраструктуры будет приходиться еще 25 процентов⁵. Что касается не имеющих выхода к морю развивающихся стран, то почти половина от общего объема ориентировочных расходов буде

⁴ *Economic and Social Survey for Asia and the Pacific 2019: Ambitions beyond Growth* (United Nations publication, Sales No. E.19.II.F.6).

⁵ В методологиях, используемых в *Economic and Social Survey for Asia and the Pacific 2019* полагают, что требуемый объем капиталовложений в той или иной области развития представляет собой сумму текущих и капитальных расходов в этой области. К примеру, в сумму расходов, которые требуются для обеспечения образования для всех, входят текущие расходы, например оклады школьных преподавателей, и капитальные расходы, например стоимость строительства новых школьных зданий. Когда речь идет об альтернативной методологии, то во внимание принимаются капитальные расходы во всех областях развития, например «инфраструктуры», то есть расходы на строительство новых школ, госбольниц, дорог, электростанций и водохозяйственных объектов; общий объем расходов на развитие в инфраструктуре в этом случае будет гораздо больше. См. главу 1 *Infrastructure Financing for Sustainable Development in Asia and the Pacific. Pacific* (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №. E.19.II.F.11).

приходится на обеспечение устойчивой инфраструктуры, в то время как еще 25 процентов – на искоренение нищеты и голода.

8. Анализ показывает, в какой степени требующий объем инвестиций частных инвесторов, например частных компаний, и институциональных инвесторов могут оказаться полезным. Что касается наименее развитых стран, то значительная доля требующихся инвестиций будет направляться на обеспечение медико-санитарного обслуживания, образования и оказание базовых социальных услуг. А поэтому частные инвестиции будут играть исключительно важную роль только потому, что инвестиции в эти области, как правило, не считаются выгодными с экономической точки зрения. Это подчеркивает необходимость укрепления базы внутренних государственных ресурсов в наименее развитых странах региона. И наоборот, в не имеющих выхода к морю развивающихся странах значительная доля общего объема ориентировочных расходов приходится на возведение и поддержание устойчивой инфраструктуры, и частный сектор будет охотнее принимать участие в этом процессе. Это означает, что налицо необходимость активизации усилий по задействованию внутренних и международных частных финансовых средств в целях содействия устойчивому развитию в не имеющих выхода к морю развивающихся странах.

III. Финансовые потоки в странах с особыми потребностями

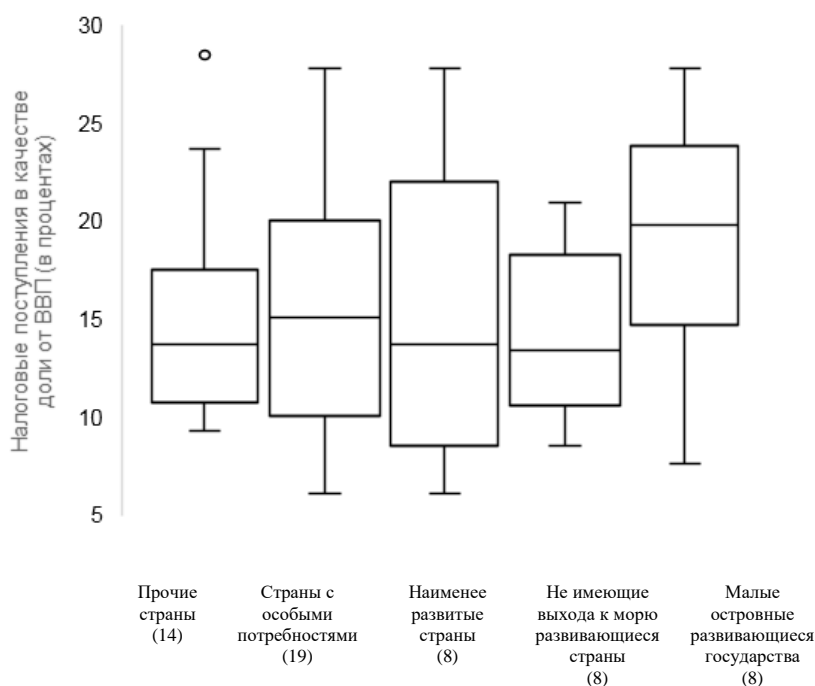
9. С учетом немалых масштабов дополнительных капиталовложений, которые требуются для достижения целей в области устойчивого развития в странах с особыми потребностями в Азиатско-Тихоокеанском регионе, важно учитывать финансовые потоки в этих странах. В этом разделе внимание уделяется трем широким областям финансовых потоков, а именно: внутренним государственным ресурсам, включая задолженность и ее приемлемый уровень; внутренние и международные частные финансы; и международное сотрудничество в области развития.

10. Что касается внутренних государственных ресурсов, то объем налоговых поступлений в азиатско-тихоокеанских странах с особыми потребностями очень маленький. Несмотря на то, что среднее соотношение налоговых поступлений к ВВП в этих странах такое же, как и в случае других развивающихся стран региона (соответственно 15,7 процента по сравнению с 15,3 процента за период 2015–2017 годов), за такими общими показателями кроются большие различия в показателе налоговых поступлений в случае тех или иных наименее развитых стран (диаграмма I). В таких странах, как Афганистан, Бангладеш и Мьянма соотношение налоговых поступлений к ВВП составляло менее 10 процентов. К тому же фактические налоговые сборы в ряде стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона очень далеки от того, какими бы они могли быть, что приводит к возникновению огромного дефицита налоговых поступлений. В ходе проведенного ЭСКАТО исследования, когда оценивался налоговый потенциал на уровне стран с учетом таких основополагающих экономических факторов, как добавленная стоимость сельхозпродукции, ВВП на душу населения и степень торговой открытости, то результаты анализа свидетельствуют о наличии в Афганистане, Бангладеш, Бутане и на Мальдивах налогового дефицита в размере порядка 6-8 процентов от ВВП⁶.

⁶ *Economic and Social Survey for Asia and the Pacific 2014: Regional Connectivity for Shared Prosperity* (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №. E.14.II.F.4).

Диаграмма I

Коробчатая диаграмма, показывающая отношение налоговых поступлений к валовому внутреннему продукту в различных группах стран Азиатско-Тихоокеанского региона



Источник: Расчеты ЭСКАТО, исходя из базы данных о показателях развития Всемирного банка. См. <http://datatopics.worldbank.org/world-development-indicators/> (по состоянию на 1 августа 2019 года).

Примечание: Верхний и нижний пределы приводимых коробок соответствуют 75-й и 25-й перцентильям, при этом горизонтальные линии в коробке свидетельствуют о среднем значении. Вертикальная линия показывает диапазон между верхней (нижней) точкой и означает максимальное (минимальное) значение. Точка означает выскакивающее значение. Цифры в скобках свидетельствуют о соответствующем числе стран, по которым имеются данные.

11. Уровень государственной задолженности, как правило, остается не очень высоким, однако приемлемый уровень государственной задолженности должен быть в центре внимания ряда азиатско-тихоокеанских стран с особыми потребностями. Уровень задолженности центрального правительства в странах с особыми потребностями сопоставим с уровнем в других развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона, то есть в 2016 году он составлял соответственно 47,8 и 46,3 процента от ВВП. Данные свидетельствуют о том, что уровень государственной задолженности в течение последующих трех лет в шести из 11 азиатско-тихоокеанских стран с особыми потребностями будет, по всей видимости, снижаться (страны, по которым имеются данные)⁷. И тем не менее несколько стран с особыми потребностями, как полагают, больше других рискуют оказаться в долговом кризисе, включая Афганистан, Кирибати, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Маршалловы Острова, Самоа и Тувалу⁸. В этих странах уровень государственной задолженности в случае

⁷ International Monetary Fund (IMF), “Fiscal monitor”, IMF DataMapper. См. www.imf.org/external/datamapper/datasets/FM (по состоянию на 1 августа 2019 года).

⁸ См. перечень выводов в недавней Статье IV на вебсайте МВФ. См. www.imf.org/external/np/sec/aiv/index.aspx?listby=c (по состоянию на 1 августа 2019 года).

реализации сценария негативных макроэкономических потрясений, например замедление роста производства, повышение процентных ставок и ослабление валютных курсов, может оказаться неприемлемым. К тому же результаты анализа свидетельствуют о том, что условные обязательства, которые могут возникнуть в случае стихийных бедствий, могут повысить уровень фискального риска в таких странах, как Афганистан, Бангладеш, Камбоджа, Фиджи, Мальдивы, Мьянма, Непал и Папуа – Новая Гвинея⁹.

12. В целом наблюдающееся в настоящее время низкое отношение налоговых поступлений к ВВП, существенный налоговый дефицит и высокие фискальные и долговые риски в некоторых странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона должны подчеркивать необходимость укрепления базы бюджетных средств. Особое значение это имеет для наименее развитых стран, поскольку, как говорилось выше, значительная доля капиталовложений, которая требуется для достижения целей в области устойчивого развития, пойдет на искоренение нищеты и голода, а также обеспечение образования и медико-санитарное обслуживание. Правительства этих стран должны будут расширить свое бюджетное пространство для того, чтобы они могли предоставлять эти крайне важные социальные услуги.

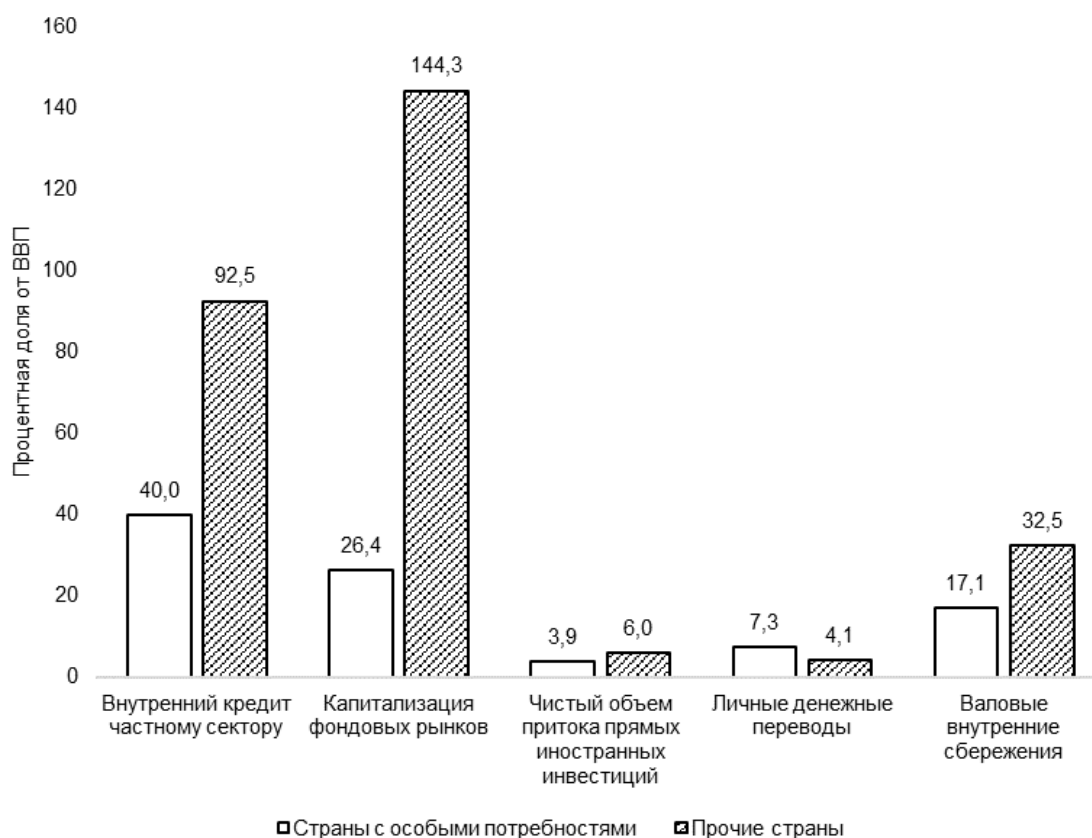
13. Что касается внутренних и международных частных финансовых средств, то имеющиеся данные говорят о том, что объем финансовых потоков в азиатско-тихоокеанских странах с особыми потребностями остается небольшим. В 2015 году совокупный размер активов коммерческих банков, некоммерческих финансовых учреждений, фондов взаимопомощи, страховых компаний, пенсионных фондов и фондов национального благосостояния составлял в 18 странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона приблизительно 516 млрд долл. США¹⁰. Эта сумма намного ниже, чем ориентировочная сумма в 18 других развивающихся странах региона, которая составляет 36,2 трлн долл. США. Аналогичным образом другие показатели, которые отражают масштабы развития частного бизнеса и системы финансов, также говорят об относительно малом размере бизнес-сектора в странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона. К примеру, если средний объем внутреннего кредита, предоставленного частному сектору в странах с особыми потребностями, в период 2013–2015 годов составлял приблизительно 40 процентов от ВВП, то этот показатель был более чем в два раза выше в других развивающихся странах региона и составлял 92,5 процента от ВВП (диаграмма II). Показатель, который отражает стоимость капитализации фондового рынка по отношению к ВВП свидетельствует о еще больших различиях между этими двумя группами стран.

⁹ George Kopits, Benno Ferrarini and Arief Ramayandi, “Exploring risk-adjusted fiscal sustainability analysis for Asian economies”, Asian Development Bank Economics Working Paper Series, No. 483 (Manila, 2016).

¹⁰ *Economic and Social Survey for Asia and the Pacific 2018: Mobilizing Finance for Sustained, Inclusive and Sustainable Economic Growth* (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №.E.18.P.F.16).

Диаграмма II

Отдельные частные финансовые потоки в азиатско-тихоокеанских развивающихся странах



Источник: Расчеты ЭСКАТО, исходя из базы данных о показателях развития Всемирного банка. См. <http://datatopics.worldbank.org/world-development-indicators/> (по состоянию на 1 августа 2019 года).

Примечание: Если объем внутреннего кредита частному сектору в качестве процентной доли от ВВП и капитализация фондовых рынков в качестве процентной доли от ВВП измеряется на индивидуальной основе, то другие три показателя измеряются на основе потоков.

14. Имеющиеся данные по ежегодному объему притока чистых прямых иностранных инвестиций (ПИИ) свидетельствуют о том, что за истекшие десятилетия потоки, направляемые в страны с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона увеличивались и были на протяжении истекших нескольких лет не меньше, чем потоки в другие развивающиеся страны региона (диаграмма II). Вместе с тем степень, в которой эти инвестиционные потоки содействуют устойчивому развитию в странах с особыми потребностями, также зависит от того, какие сектора и географические районы (например, города или села) получают эти потоки. Во многих странах с особыми потребностями в регионе ПИИ по-прежнему сконцентрированы в добывающих отраслях промышленности, а также в таких конкретных секторах, как туризм и рыболовство.

15. Частные денежные переводы представляют собой еще одну важную составляющую частных финансовых потоков. В сущности, в Азиатско-Тихоокеанском регионе насчитывается самое большое число международных мигрантов. В 2017 году на долю этого региона приходилось 53 процента от всех мировых денежных переводов, которые осуществлялись приблизительно

10 процентами от общей численности его населения¹¹. В среднем в период 2015–2017 годов в странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона ежегодный объем частных денежных переводов составлял приблизительно 7,3 процента от ВВП. Если провести разбивку по страновым группам, то эта доля составляла приблизительно 10 процентов от ВВП в не имеющих выхода к морю развивающихся странах, 8 процентов в малых островных развивающихся государствах и 6 процентов в наименее развитых странах. В таких странах, как Кыргызстан, Непал, Таджикистан и Тонга, объем полученных частных денежных переводов составлял четверть ВВП. Эти денежные переводы вполне могут способствовать борьбе с нищетой и имущественным неравенством и служить подспорьем для платежного баланса той или иной страны, однако важно, чтобы страны, которые делают ставку на денежные переводы, не оказались в ловушке денежных переводов, проявляющейся в длительном периоде низких темпов экономического роста и высоком уровне эмиграции¹².

16. В целом имеющиеся данные о частных финансах говорят о том, что важное значение в азиатско-тихоокеанских странах с особыми потребностями продолжает иметь дальнейшее развитие предпринимательства и финансовых секторов. Правительства должны будут не только обеспечить макроэкономическую стабильность и создать соответствующую нормативно-правовую базу для развития сектора предпринимательства, но и рассмотреть пути перенаправления существующих частных финансовых потоков на цели инвестирования в устойчивое развитие. Это особенно актуально для не имеющих выхода к морю развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона, где часть немалых инфраструктурных потребностей можно финансировать совместно с частными инвесторами.

17. Что касается развития международного сотрудничества в области развития, то объем официальной помощи развитию (ОПР) постепенно снижается. В среднем двусторонняя ОПР, предоставляемая странам с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона, составляет приблизительно 10 млрд долл. США в год. А еще 5 млрд долл. США поступает по линии многосторонней ОПР. В 2017 году чистый ежегодный объем ОПР, полученный этими странами, составлял приблизительно 9,4 процента от валового национального дохода. Это свидетельствует о явном снижении этого объема по сравнению с 2011 годом, когда показатель в 14,7 процента от валового национального дохода достиг своей наивысшей оценки. Такая понижательная тенденция вызывает озабоченность у стран с особыми потребностями в регионе, особенно у наименее развитых стран, которые получают приблизительно 80 процентов от общего объема ассигнований, главным образом на решение своих гуманитарных вопросов и развитие социальной инфраструктуры. В числе стран, которые, как правило, получали больший объем ОПР, можно, в частности, отметить Афганистан, Бангладеш, Мьянму, Непал и Папуа – Новую Гвинею.

18. В среднем объем ежегодных налоговых поступлений, ПИИ, частных денежных переводов и ОПР, которые вместе взятые могли бы использоваться для содействия устойчивому развитию, составляет в странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона порядка 36 процентов от ВВП. Объем текущих финансовых потоков в свете имеющихся оценок, можно назвать скромным, а это говорит о том, что наименее развитым странам и не имеющим выхода к морю развивающимся странам необходимо выделить дополнительно соответственно 19,8 процента от ВВП с тем, чтобы обеспечить достижение целей в области устойчивого развития.

¹¹ International Fund for Agricultural Development, “RemitSCOPE 2018 focused on Asia and the Pacific region”, RemitSCOPE. См. www.remittancesgateway.org/remitscope/regional-profiles/asia-and-the-pacific/#key-figures (по состоянию на 24 июля 2019 года).

¹² Ralph Chami and others, “Is there a remittance trap?”, *Finance and Development*, vol. 55, No. 3 (September 2018).

IV. Развитие регионального сотрудничества в интересах мобилизации финансовых средств для стран с особыми потребностями

19. С учетом того, что объем финансовых потоков в странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона – если сравнивать с потребностями в финансовых средствах – относительно небольшой, то развитие регионального сотрудничества могло бы сыграть немалую роль в мобилизации дополнительных средств на развитие в этих странах. Внимание в настоящем разделе сконцентрировано на трех широких областях финансовых потоков, а именно: внутренних государственных ресурсах, внутренних и международных частных финансах и международном сотрудничестве в области развития. По каждой из этих областей приводятся примеры инициатив регионального сотрудничества, с тем чтобы продемонстрировать то, как они могут содействовать принятию желательных стратегических мер в странах с особыми потребностями.

A. Внутренние государственные ресурсы

20. Правительства могли бы рассмотреть две общие группы стратегий, нацеленных на увеличение налоговых поступлений, а именно повышение эффективности налогового администрирования в целях борьбы с минимизацией суммы налогообложения и уклонением от уплаты налогов и расширения налоговой базы за счет рационализации действующей практики предоставления налоговых льгот и введения новых налогов. Совершенствование системы налогового администрирования возможно за счет принятия эффективно функционирующего налогового законодательства, расширения использования информационных технологий в налоговой сфере, оптимизации процедур и введения учитывающего факторы риска контроля за исполнением. Полагают, что объем средств, которые вполне можно мобилизовать путем осуществления таких стратегических изменений, огромен¹³. К примеру, если качество налогового администрирования в странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона, например в Камбодже, Мьянме и Таджикистане, повысить так, чтобы оно соответствовало уровню, который отмечается в странах-членах Организации экономического сотрудничества и развития, то объем налоговых поступлений в этих странах может вырасти на целых 5-8 процентов от ВВП¹⁴.

21. Еще одной альтернативной стратегией увеличения налоговых поступлений может стать введение новых налогов, прежде всего налогов, которые напрямую способствуют достижению результатов в социальной и/или экологической сфере. Одним из примеров является налог на выбросы углерода, который по-прежнему не так часто встречается в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹⁵. Данные свидетельствуют о том, что налог на выбросы углерода может дополнительно увеличивать объем налоговых поступлений в размере 1,6 млрд долл. США в год в 25 странах с особыми потребностями¹⁶. В странах,

¹³ См. *Economic and Social Survey for Asia and the Pacific 2018*.

¹⁴ Качество налогового администрирования измеряется сложным индексом, по которому оценивают автономность, эффективность и компетенцию национальных налоговых органов с учетом результатов опросов налоговых органов в регионе.

¹⁵ Налог на выбросы углерода представляет собой налог, взимаемый на ископаемые виды топлива, при сжигании которых происходит выброс двуоксида углерода, например уголь, нефть и природный газ. Более крупными источниками выбросов углерода нередко являются электростанции и нефтеперерабатывающие предприятия.

¹⁶ В ходе анализа устанавливается новый показатель налогообложения на выбросы углерода на уровне среднего показателя налогообложения инициатив по ценообразованию на выбросы углерода в развивающихся странах по всему миру. Эта оценка дополнительных налоговых поступлений уже учитывает возможное снижение корпоративных доходов и поступлений от налогов на продажу после введения налога на выбросы углерода.

где отмечается более высокий уровень выбросов углерода, например в Монголии, Туркменистане и Узбекистане, ориентировочный рост общего объема налоговых поступлений эквивалентен 0,2 процента от ВВП.

22. Налоговые ведомства в Азиатско-Тихоокеанском регионе сталкиваются не только с традиционными проблемами, связанными с минимизацией суммы налогообложения и обеспечением более широкой налоговой базы, но и с новыми задачами в сфере налогообложения, которые возникают вследствие появления новых бизнес-моделей и изменения глобального экономического ландшафта. К примеру, с появлением цифровой экономики возникла потребность в новых налоговых механизмах с тем, чтобы должным образом определить и использовать налоговую базу, поскольку в традиционных моделях налогообложения акцент делается на налогообложении материальных активов и дохода в пределах той или иной территории. Развитие более тесных глобальных экономических связей также усложняют трансграничные проблемы, связанные с налогообложением. В числе примеров можно привести незаконные финансовые потоки и повсеместное уклонение от уплаты налогов транснациональными корпорациями и зажиточными людьми, которые выходят за пределы национальных границ. Кроме того, существует и вредная практика налогообложения, например погоня стран региона за предоставлением щедрых налоговых льгот в целях привлечения большего объема ПИИ. Такие трансграничные проблемы, связанные с налогообложением, можно решить на основе повышения эффективности регионального сотрудничества в сфере налогообложения.

23. В налоговой сфере в Азиатско-Тихоокеанском регионе уже действуют некоторые механизмы сотрудничества. На субрегиональном уровне в числе осуществляемых инициатив можно, в частности, отметить Исследовательскую группу по вопросам налогового администрирования в азиатских странах, которая фокусирует свое внимание главным образом на развивающихся странах в Восточной, Северо-Восточной и Юго-Восточной Азии; Ассоциацию налоговых органов тихоокеанских островных государств; Форум по налогообложению Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), а также другие предпринимаемые Ассоциацией регионального сотрудничества стран Юго-Западной Азии усилия. Кроме того, регион принимает участие в реализации таких глобальных инициатив сотрудничества в налоговой сфере, как Комитет экспертов по налоговому сотрудничеству в налоговых вопросах и Проект по размыванию налогооблагаемой базы и перемещению прибыли Организации экономического сотрудничества и развития.

24. Несмотря на ряд осуществляемых в настоящее время инициатив сотрудничества в сфере налогообложения, Азиатско-Тихоокеанский регион является единственным крупным развивающимся регионом в мире, у которого нет всерегиональной платформы для развития стратегического диалога, достижения консенсуса и оказания технической помощи. Создание региональной платформы имеет важное значение в силу того, что это будет способствовать расширению взаимодействия между субрегиональными инициативами сотрудничества в сфере налогообложения и повышению уровня представительства стран с особыми потребностями в процессе осуществления региональных и глобальных инициатив сотрудничества в сфере налогообложения¹⁷.

В. Внутренние и международные частные финансы

25. В рамках общей категории внутренних и международных частных финансов можно обсудить множество аспектов финансирования развития,

¹⁷ Более подробно см. документ ESCAP/CMPF/2019/2, подготовленный по пункту 3 повестки дня об укреплении регионального сотрудничества в налоговой сфере в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

однако внимание в настоящем документе сконцентрировано на четырех областях региональных инициатив сотрудничества, которые, как полагают, особенно актуальны для стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона: финансировании инфраструктуры; финансировании деятельности, связанной с изменением климата; финансировании микро-, малых и средних предприятий; и частных денежных переводах. Как подчеркивалось выше, инвестиции в инфраструктуру представляют собой немалую часть от общего объема капиталовложений, требующихся для достижения целей в области устойчивого развития в не имеющих выхода к морю развивающихся странах и наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Совершенно очевидно, что финансирование деятельности, связанной с изменением климата, имеет важное значение для тихоокеанских малых островных развивающихся государств, поскольку эти страны весьма уязвимы перед стихийными бедствиями. Между тем расширение доступа микро-, малых и средних предприятий к финансированию не только содействует увеличению занятости, особенно когда речь идет о низкоквалифицированных рабочих в наименее развитых странах, но и стимулирует развитие формальных секторов предпринимательства и способствует наращиванию национального производственного потенциала. К тому же, как было проиллюстрировано в предыдущем разделе, частные денежные переводы представляют собой важный источник доходов семей во многих не имеющих выхода к морю развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона и тихоокеанских малых островных развивающихся государствах.

26. В азиатско-тихоокеанских странах с особыми потребностями отмечается острый дефицит инфраструктуры и множество связанных с ее развитием проблем. По последним оценкам ЭСКАТО, инфраструктурные потребности в этих странах составляют почти 11 процентов от ВВП в год, что больше, чем их текущие расходы на развитие инфраструктуры в размере 4-8 процентов от ВВП¹⁸. Это обусловлено необходимостью создания новой инфраструктуры, расходами на поддержание действующей инфраструктуры, расходами на создание такой инфраструктуры, которая может противостоять изменению климата, и расходами на обеспечение всеобщего доступа к основным инфраструктурным услугам.

27. Для покрытия огромного дефицита средств, необходимых для развития инфраструктуры, азиатско-тихоокеанские страны с особыми потребностями могли бы рассмотреть возможность применения более целостного подхода к финансированию инфраструктуры. В рамках такого подхода страны должны стремиться к задействованию дополнительного потенциала внутренних и международных частных инвесторов; совершенствовать структуру управления и потенциал соответствующих государственных учреждений; искать новаторские механизмы финансирования; и уделять повышенное внимание вопросам устойчивости в процессе развития инфраструктуры. Кроме того, важно, чтобы национальные и субнациональные государственные учреждения могли разрабатывать, осуществлять и мониторить целый ряд экономически эффективных инфраструктурных проектов¹⁹. Во всех этих случаях повышение эффективности регионального сотрудничества может содействовать стратегическим усилиям в странах с особыми потребностями.

28. Государственно-частные партнерства представляют собой многообещающий механизм финансирования инфраструктурных проектов. В

¹⁸ *Asia-Pacific Countries with Special Needs Development Report 2017: Investing in Infrastructure for an Inclusive and Sustainable Future* (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.17.II.F.9).

¹⁹ См. United Nations, "Secretary-General's roadmap for financing the 2030 Agenda for Sustainable Development (2019–2021)". См. www.un.org/sustainabledevelopment/wp-content/uploads/2019/07/EXEC.SUM_SG-Roadmap-Financing-SDGs-July-2019.pdf.

Аддис-Абебской программе действий не только признается роль государственно-частных партнерств в финансировании инфраструктуры, но и признана необходимость развития национального технического потенциала, включая ведение переговоров по проектам и составление бюджета на случай возникновения условных обязательств в целях разделения рисков и выплаты компенсаций, а также в целях обеспечения соответствия социальным и экологическим стандартам.

29. В связи с этим ЭСКАТО в сотрудничестве с правительством Китая создала Азиатско-тихоокеанскую сеть частно-государственных партнерств и финансирования развития. Общей целью функционирования Сети является мобилизация частных финансов для инвестирования в устойчивое развитие путем содействия обмену знаниями и опытом между экспертами в вопросах государственно-частных партнерств в регионе и достижения консенсуса относительно хорошо зарекомендовавших себя методов²⁰. На своих трех совещаниях участники Сети пока составили представление о положении и проблемах, связанных с финансированием инфраструктуры в регионе, выступили за разработку законов и нормативно-правовых положений, касающихся учитывающего аспекты устойчивости развития инфраструктуры, и предложили создать портал, на котором будет размещаться информация по странам о нормативно-правовых основах применительно к государственно-частным партнерствам. Большая часть членов Сети – это страны с особыми потребностями, включая Афганистан, Бангладеш, Бутан, Вануату, Казахстан, Камбоджа, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Мьянма, Непал, Самоа, Таджикистан, Тимор-Лешти и Фиджи.

30. К примеру, потенциал облигационного финансирования в странах с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона по-прежнему остается не до конца задействованным. Банковские займы являются в регионе главным источником финансирования инфраструктуры²¹, однако они не всегда подходят под все типы и этапы инфраструктурных проектов. Это обусловлено тем, что банки, как правило, несут краткосрочные обязательства, тогда как задолженности по инфраструктурным проектам носят долгосрочный характер, в связи с чем возникает проблема с несовпадением сроков погашения активов и пассивов. К тому же финансирование инфраструктуры международными банками нередко осуществляется в той или иной мировой валюте, тогда как доходы, поступающие от реализации инфраструктурных проектов, как правило, деноминируются в местной валюте, и это порождает валютное несоответствие.

31. В связи с этим активно развивается региональное сотрудничество, нацеленное на развитие рынков облигаций, деноминируемых в местной валюте, особенно в странах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии плюс Китай, Республика Корея и Япония (АСЕАН+3)²². К примеру, в 2003 году была запущена Азиатская инициатива рынка облигаций, которая нацелена на укрепление нормативно-правовых основ и необходимой инфраструктуры рынка облигаций. В рамках этой инициативы действует ряд механизмов сотрудничества, включая механизм кредитных гарантий и инвестиций, который был создан в 2010 году в целях предоставления гарантий по корпоративным

²⁰ Tientip Subhanij and Daniel W. Lin, “Bridging the infrastructure financing gap in the Asia Pacific region”, Inter Press Service News Agency, 15 January 2019.

²¹ Средства, мобилизованные за счет выпуска облигаций, в период 2015–2018 годов составляли в Азиатско-Тихоокеанском регионе лишь 10,8 процента от общего объема средств на финансирование инфраструктуры; это гораздо меньше чем 50,1 процента по банковским займам, и 25,9 процента по долевым финансированию (IJGlobal, IJGlobal league tables – H1 2019). См. <https://ijglobal.com/articles/141372/ijglobal-league-tables> (по состоянию на 1 июля 2019 года).

²² В эту группу стран входят все члены Ассоциации государств Юго-Восточной Азии плюс Китай, Республика Корея и Япония.

облигациям (главным образом деноминированных в местных валютах), выпускаемых компаниями в странах АСЕАН+3. По состоянию на конец 2018 года этот механизм предоставил 20 кредитных гарантий на сумму в 1,41 млрд долл. США. Еще одним механизмом в рамках этой инициативы является Рамочная программа выпуска многовалютных облигаций АСЕАН+3, которая способствует упрощению процедур внутрирегиональных операций с фиксированной доходностью путем пропаганды использования общих рыночных методов и стандартизированных условий в случае выпуска облигаций, например стандарты и документы, касающиеся разглашения конфиденциальной информации. Опираясь на эту основу, правительство Лаосская Народно-Демократическая Республика выпускает деноминированные в батах государственные облигации на рынке Таиланда в целях использования для финансирования инфраструктуры. Правительство Камбоджи также объявило о планах создания в ближайшем будущем рынка облигаций, деноминированных в местной валюте. Аналогичную основу можно создать с участием стран с особыми потребностями за пределами Юго-Восточной Азии с одной стороны, а также между их сопредельными странами с рынками капитала, которые в большей степени развиты – с другой.

32. Увеличение объема средств на деятельность, связанную с изменением климата, и расширение доступа к таким средствам в азиатско-тихоокеанских странах с особыми потребностями требуют принятия ряда стратегических мер. Одной из основных целей таких стратегий должно стать перенаправление большего объема частных финансовых потоков на деятельность, связанную с ослаблением последствий изменения климата и адаптации к нему. Такое перенаправление средств может сыграть немалую роль. В развивающихся странах по всему миру на долю частных инвестиций приходится почти 40 процентов от общего объема инвестиций на деятельность, связанную с ослаблением последствий изменения климата, тогда как этот показатель гораздо выше в развитых странах, поскольку составляет 90 процентов²³. В связи с этим мобилизация частных средств для финансирования деятельности, связанной с изменением климата, возможна на основе принятия ряда стратегических мер. В числе примеров можно, в частности, отметить кампанию по повышению информированности о важном значении финансирования деятельности, связанной с изменением климата, среди частных финансовых институтов и разработку руководящих принципов и стратегических мер, нацеленных на стимулирование долгосрочных, способствующих снижению выбросов углерода, ресурсоэффективных и обеспечивающих устойчивость к изменению климата инвестиций частного сектора. В то же время налицо необходимость выявления альтернативных и новаторских источников финансирования как за счет государственного, так и частного секторов.

33. Некоторые Азиатско-тихоокеанские страны с особыми потребностями играют ведущую роль в выпуске «зеленых» облигаций. В порядке осуществления своей стратегии, направленной на развитие низкоуглеродной и климатоустойчивой экономики, в 2017 году правительство Фиджи выпустило государственные «зеленые» облигации на сумму в 50 млн долл. США, что сделало эту развивающуюся страну первой страной, которая выпустила такого рода облигации. В числе отвечающих требованиям проектов можно, в частности, отметить проекты в области возобновляемых источников энергии, повышения эффективности использования водных и энергоресурсов, создания потенциала противодействия изменению климата, развития экологически чистого и надежного транспорта и удаления сточных вод. В Бутане ЭСКАТО оказывает этой стране техническую помощь в планировании выпуска

²³ *World Investment Report 2014: Investing in the SDGs – An Action Plan* (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №. E.14.II.D.1).

государственных «зеленых» облигаций в 2019 году. Благодаря этому Бутан станет первой страной, которая войдет в группу как наименее развитых, так и группу не имеющих выхода к морю развивающихся стран, которые выпускают такого рода облигации. При помощи со стороны ЭСКАТО был создан Комитет по выпуску государственных облигаций, который будет заниматься ключевыми вопросами осуществления, такими как объем мобилизованных средств, потенциальных держателей облигаций, доходность по облигациям и наступление сроков платежей.

34. Помимо «зеленых» облигаций ЭСКАТО осуществляет различные инициативы, направленные на увеличение потенциала азиатско-тихоокеанских стран с особыми потребностями в деле финансирования деятельности, связанной с изменением климата. К примеру, в ходе недавно проведенного практикума по новаторским инструментам финансирования деятельности, связанной с изменением климата, представители Бангладеш, Бутана, Камбоджи и Непала обсудили задачи, связанные с разработкой инструментов финансирования в целях стимулирования обеспечивающих низкий уровень выбросов углерода и устойчивость к изменению климата инвестиций, создали региональную сеть агитаторов таких инвестиций; и определили дальнейшие потребности в развитии потенциала в странах с особыми потребностями. К тому же, в сотрудничестве с Ассоциацией учреждений по финансированию развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Международной торгово-промышленной палатой ЭСКАТО провела обследование, в ходе которого была проведена оценка того, в какой степени финансовые учреждения в регионе учитывают в своей деятельности экологические и социальные риски, а также определена степень заинтересованности выделении ассигнований на обеспечение устойчивого развития.

35. Правительство Бангладеш и Азиатский банк развития, а также Международная торгово-промышленная палата Бангладеш будут совместно организовывать Конференцию по вопросам увеличения масштабов финансирования деятельности, связанной с изменением климата, за счет использования новых «зеленых» инструментов финансирования, таких как «зеленые» облигации, ценные бумаги на экологические цели и экономическое финансирование. Кроме того, ЭСКАТО подготовит национальные исследования, посвященные наращиванию деятельности по мобилизации средств на деятельность, связанную с изменением климата, в том числе путем выпуска «зеленых» и «синих» облигаций в тихоокеанских малых островных развивающихся государствах.

36. Микро-, малые и средние предприятия в азиатско-тихоокеанских странах с особыми потребностями сталкиваются в отличие от других развивающихся стран региона с большими трудностями в получении доступа к финансированию. Размер дефицита средств можно использовать для оценки степени доступа к финансовым средствам. О дефиците финансов, которые определяются как разница между потенциальным спросом на кредиты и нынешним доступом к кредитам, можно судить по полученным в ходе обследования данным. Что касается азиатско-тихоокеанских стран с особыми потребностями, то средний размер дефицита финансов составляет ориентировочно 81 процент от потенциальной потребности в кредитах по сравнению с 70 процентами по развивающимся странам региона^{24,25}. Средние

²⁴ Miriam Bruhn and others, “MSME finance gap: assessment of the shortfalls and opportunities in financing micro, small, and medium enterprises in emerging markets”, (Washington, D.C., World Bank, 2017).

²⁵ ESCAP, *Financing for Development in Asia and the Pacific: Highlights in the Context of the Addis Ababa Action Agenda – 2019 Edition* (Bangkok, 2019).

значения по наименее развитым странам и не имеющим выхода к морю развивающимся странам региона несколько выше и составляют 83 процента.

37. Данные проведенных ЭСКАТО исследований относительно доступа к финансам, предоставляемым микро-, малым и средним предприятиям в Бангладеш, Камбодже, Непале и Самоа, говорят о том, что Азиатско-тихоокеанские страны с особыми потребностями могли бы принять по крайней мере три стратегические меры, для того чтобы расширить доступ к финансированию.

38. Во-первых, можно предпринять усилия в направлении создания более систематических комплексных национальных баз данных, касающихся доступа микро-, малых и средних предприятий к кредитованию. Например, финансовые органы могли бы потребовать от официальных финансовых учреждений, например коммерческих банков, национальных банков развития и микрофинансовых учреждений, предоставлять отдельную информацию о своих предприятиях-заемщиках. Такие данные не только могут учитывать сумму займов под сберегательный счет, но и включать в себя сведения о том, является ли предприятие-заемщик микро-, малым, средним или крупным предприятием, и о том, руководит ли им женщина. Такая практика заставит все государственные и частные субъекты придерживаться единого официального определения микро-, малого и среднего предприятия. К тому же наличие более качественных данных также способствует совершенствованию процесса разработки и оценки соответствующих государственных стратегий.

39. Во-вторых, в некоторые действующие нормативно-правовые основы можно было бы внести поправки, для того чтобы в большей степени учитывать потребности и трудности микро-, малых и средних предприятий. Например, введение регистра учета движимого имущества, которое позволяет использовать активы, не относящиеся к недвижимому имуществу, в качестве залога получения займов, поможет микро-, малым и средним предприятиям иметь более широкий доступ к финансированию. Использование движимых активов требует изменений в нормативно-правовой основе, например путем принятия закона об операциях с обеспечением, который должен быть согласован с другими законами в целях содействия его использованию финансовыми учреждениями, а также микро-, малыми и средними предприятиями²⁶.

40. В-третьих, что касается связанных с потребностями трудностей, то микро-, малые и средние предприятия должны наращивать свой потенциал в деле разработки бизнес-планов, подготовки финансовых отчетов и представления документации, которую требуют банки или другие финансовые учреждения в процессе подачи заявок на получение займа. В связи с этим правительства могли бы организовать учебную подготовку в вопросах традиционных знаний, например в вопросах планирования бизнеса и управления финансами в интересах микро-, малых и средних предприятий. Кроме того, все большее значение приобретает учебная подготовка в вопросах использования таких финансовых технологий, как бухгалтерские мобильные приложения. В более широком плане можно было бы принять дополнительные меры по оптимизации нормативно-правовой основы, касающейся доступа компаний к рынкам и регистрации бизнеса, а также процесса лицензирования.

41. Основные многосторонние и двухсторонние партнеры по развитию и

²⁶ В ряде стран с особыми потребностями кредиторы по закону обязаны обращаться в суд, с тем чтобы быть в состоянии обеспечить арест заложенного имущества в случаях невозврата кредита. Поскольку такая процедура обременительна и затратна, когда речь идет о займах, получаемых под залог движимого имущества, то это не способствует использованию движимого имущества в качестве залога под небольшие займы.

организации гражданского общества играют активную роль в оказании микро-, малым и средним предприятиям в азиатско-тихоокеанских странах с особыми потребностями помощь в расширении доступа к финансированию. В числе используемых ими стимулов можно, в частности, отметить оказание технической помощи правительствам в деле разработки и осуществления соответствующих стратегий, а также осуществления программ по развитию потенциала в интересах микро-, малых и средних предприятий на низовом уровне. К примеру, Координационный комитет по микро-, малым и средним предприятиям АСЕАН выступил с рядом инициатив, направленных на оказание микро-, малым и средним предприятиям в Юго-Восточной Азии помощи в расширении доступа к финансированию.

42. ЭСКАТО будет и впредь оказывать поддержку в деле расширения доступа микро-, малых и средних предприятий к финансированию в азиатско-тихоокеанских странах с особыми потребностями; например, в сотрудничестве с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций ЭСКАТО подготовит дополнительные детализированные исследования на уровне стран по таким предприятиям и их доступу к финансированию и проведет исследования, посвященные финансовым технологиям, которые могут обеспечить расширение доступа малых предприятий к финансированию. К тому же, ЭСКАТО будет сотрудничать с Азиатским банком развития и Институтом Азиатского банка развития в деле подготовки информационной продукции, касающейся микро-, малых и средних предприятий и их доступа к финансированию, и будет вносить вклад в подготовку издания «Asia Small and Medium-Sized Enterprise Monitor» («Информационный бюллетень по азиатским малым и средним предприятиям»).

43. Что касается частных денежных переводов, то имеющиеся в наличии данные говорят о том, что, переводя средства, отправители по-прежнему несут большие расходы, связанные с оформлением таких переводов. В тихоокеанских малых островных развивающихся государствах в период 2011–2017 годов транзакционные издержки составляли 11,6 процента от общей суммы перевода, в то время как в наименее развитых странах этот показатель составлял 9 процентов. Эти издержки превышают максимальный уровень в три процента, оговоренный в Повестке дня на период до 2030 года.

44. Ряд региональных инициатив сотрудничества направлены на снижение издержек, связанных с переводами средств в другие страны. Для решения этой проблемы, заключающейся в неэффективном функционировании или низком уровне развития рынков, что является причиной таких больших транзакционных издержек, был создан ряд Интернет-платформ в целях распространения сопоставимой информации о плате, взимаемой компаниями, предоставляющими услуги по переводу денежных средств. К примеру, «SaverAsia» предоставляет такого рода данные по трем странам с особыми потребностями в Юго-Восточной Азии при поддержке со стороны Международной торговой организации и правительств Австралии и Канады²⁷. Еще в качестве примера можно назвать «SendMoneyPacific», которая предоставляет данные по шести тихоокеанским малым островным развивающимся государствам при поддержке со стороны правительств Австралии и Новой Зеландии²⁸.

45. В рамках других региональных инициатив сотрудничества не только предоставляется информация о транзакционных издержках, связанных с частными денежными переводами. Программа охвата финансовыми услугами в Тихоокеанском субрегионе, к примеру, призвана содействовать расширению

²⁷ См. www.saverasia.com.

²⁸ См. www.sendmoneypacific.org/about-smp/about-send-money-pacific.html.

использования цифровых денежных переводов и других финансовых технологий во избежание больших издержек, связанных с операциями, касающимися денежных наличных, которыми, как правило широко пользуются банки и традиционные компании, предоставляющие услуги, связанные с денежными переводами. Программа развития Организации Объединенных Наций также запустила в Таджикистане в 2017 году экспериментальный проект по внедрению основанной на технологии блокчейн денежных переводов. Тем временем прочие инициативы нацелены на повышение финансовой грамотности среди рабочих мигрантов и семей, получающих денежные переводы, особенно когда речь идет о возможностях, открывающихся в связи с наличием различных каналов денежных переводов. Программа повышения финансовой грамотности Европейского банка реконструкции и развития осуществляется в интересах получателей денежных переводов в не имеющих выхода к морю развивающихся странах, таких как Армения, Азербайджан, Кыргызстан и Таджикистан. В рамках реализации Тихоокеанских целей при поддержке и одобрении со стороны Форума совещания министров экономики и Совещания управляющих центральными банками Южнотихоокеанского субрегиона первоочередной внимание уделяется кампаниям финансовой грамотности, рассчитанных как на детей, так и на взрослых.

С. Международное сотрудничество в области развития

46. Как доноры, так и страны – получатели донорской помощи могут играть ключевую роль в укреплении ОПР в азиатско-тихоокеанских странах с особыми потребностями. Что касается доноров, то важно, чтобы ОПР оставалась одним из важных источников финансирования развития стран с особыми потребностями, особенно наименее развитых странах. В связи с этим следует отметить, что многие развитые страны до сих пор не выполнили своих обязательств по достижению планового задания относительно выделения ОПР в размере 0,15-0,20 процента от ВВП наименее развитым странам. В странах – получателях донорской помощи правительствам следует и впредь координировать деятельность между донорами для повышения эффективности использования иностранной помощи, а также в целях расширения применения новых технологий для распределения помощи непосредственно среди малоимущего населения.

47. В Азиатско-Тихоокеанском регионе благодаря активному экономическому развитию и более глубокой региональной и субрегиональной интеграции и сотрудничества на протяжении нескольких десятилетий набирает силу процесс сотрудничества по линии Юг-Юг. К примеру, крупные динамично развивающиеся в регионе страны играют конструктивную роль в создании новых международных механизмов содействия финансированию развития, например Новый банк развития и Азиатский банк инвестиций в инфраструктуру. Некоторые национальные банки развития, прежде всего в таких странах с крупной экономикой, как Китай, также участвуют в процессе финансирования долгосрочных проектов в области развития в других странах региона.

48. Различные инициативы, осуществляемые в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг, не ограничиваются денежными переводами и предполагают обмен опытом и технологиями. Это прежде всего касается партнерств, где схожие проблемы развития и сложившиеся в странах условия делают обмен знаниями более эффективным. Например, в Монголии был создан Международный аналитический центр для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в целях содействия проведению исследований и обмену знаниями между не имеющими выхода к морю развивающимися странами. Аналогичным образом в Таиланде начато осуществление проекта по устойчивому развитию общин в интересах обмена информацией о передовых

методах и опытом в области обеспечения продовольственной безопасности, изменения климата и государственного здравоохранения, которые строятся на философии самодостаточности экономики страны. Между тем в Индии поддержку начинают получать проекты «Женщины – инженеры в области солнечной энергетики». Осуществляемые в Африке и Азии такие проекты нацелены на расширение прав и возможностей малоимущего населения, искоренение неграмотности среди женщин путем обучения их навыкам установки, обслуживания и ремонта солнечных батарей. Кроме того, в Китае был создан Институт сотрудничества и развития Юг-Юг в целях организации учебной подготовки с учетом накопленного в стране успешного опыта в области развития, а также опыта, накопленного в других развивающихся странах.

49. В Азиатско-Тихоокеанском регионе наблюдается расширение сотрудничества Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. В рамках такого сотрудничества Северные партнеры по развитию или многосторонние учреждения предоставляют средства и техническую помощь, тогда как Южные страны-доноры делятся опытом и знаниями с учетом их географической, культурной и исторической близости с другими Южными странами. В числе последних примеров трехстороннего сотрудничества можно, в частности, отметить сотрудничество между правительствами Японии и Таиланда относительно предупреждения бедствий и содействия развитию туризма в Мьянме, а также Проект с участием Австралии, Китая и Папуа – Новой Гвинеи, который нацелен на искоренение малярии в Папуа – Новой Гвинее.

V. Вопросы для рассмотрения Комитетом

50. Азиатско-тихоокеанские страны с особыми потребностями сталкиваются в области устойчивого развития со множеством проблем, которые сказываются на этих странах больше, чем на других развивающихся странах региона. Эти страны нуждаются в помощи в этой области и в решении целого ряда смежных проблем, в том числе на основе расширения регионального сотрудничества. Желаемые стратегические меры и региональные инициативы сотрудничества можно свести к трем общим областям финансирования, а именно: внутренним государственным ресурсам, внутренним и международным частным финансам и международному сотрудничеству в области развития. Эти области включают в себя такие финансовые вопросы, как налоговые поступления, финансирование инфраструктуры, финансирование деятельности, связанной с изменением климата, финансирование микро-, малых и средних предприятий, частные денежные переводы, ОПР, а также сотрудничество по линии Юг-Юг.

51. Комитету предлагается рассмотреть различные стратегические предложения, упомянутые в настоящем документе, и вынести в адрес секретариата рекомендации относительно дальнейшей работы по определенным направлениям.

52. В связи с этим и в знак признания важного значения финансирования устойчивой инфраструктуры и использования новаторских инструментов финансирования Комитету предлагается обратиться к секретариату с просьбой повысить эффективность функционирования координируемой ЭСКАТО Азиатско-тихоокеанской сети государственно-частных партнерств и финансирования инфраструктуры. Эта Сеть являет собой хороший пример такого рода регионального сотрудничества, развитию которого уже содействует секретариат. Сеть способствует обмену знаниями и навыками между странами с особыми потребностями, а также активизирует обмен информацией и опытом относительно различных механизмов финансирования. К примеру, в настоящее время основное внимание в рамках сети уделяется содействию использованию

государственно-частных партнерств в развитии инфраструктуры. В будущем Сеть может также рассмотреть возможность пропаганды других аспектов финансирования инфраструктуры, таких как развития рынков капитала, смешенное финансирование и использование новаторских инструментов финансирования, например «зеленых» облигаций.

53. Комитету также предлагается вынести рекомендации относительно соответствующего финансирования в контексте вопросов развития, включая темы стратегических исследований и направление развития потенциала, которым секретариат должен уделить первоочередное внимание с учетом особых условий, сложившихся в странах с особыми потребностями. В числе примеров можно, в частности, отметить учет аспектов устойчивости в процессе финансирования в контексте вопросов в области развития и подготовку предметных страновых исследований с учетом регионального стратегического контекста и опыта, накопленного в регионе. Такие усилия могли бы содействовать разработке в ходе исследований по вопросу о финансировании развития информационной продукции, которая могла бы использоваться директивными органами азиатско-тихоокеанских стран с особыми потребностями и страновыми группами системы Организации Объединенных Наций.
