

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**

Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой  
и финансированию развития

**Вторая сессия**

Бангкок, Таиланд, 6–8 ноября 2019 года

**Доклад Комитета по макроэкономической политике,  
борьбе с нищетой и финансированию развития****I. Вопросы, требующие решения Комиссии или доводимые до  
ее сведения**

1. Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития просит секретариат Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) провести дополнительный анализ и оказать дополнительную поддержку в развитии потенциала относительно оценки потребностей в капиталовложениях и связанных с этим стратегий финансирования в целях достижения целей в области устойчивого развития, а также относительно согласования национальных экономических стратегий с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
2. Комитет просит секретариат и впредь оказывать странам с особыми потребностями свою помощь в деле осуществления их соответствующих программ действий, в том числе в целях беспрепятственного выхода стран из категории наименее развитых стран на основе проведения исследований и мероприятий по развитию потенциала.
3. Комитет просит секретариат и впредь оказывать государствам-членам поддержку в развитии потенциала в целях реализации механизма создания государственно-частных партнерств в интересах финансирования инфраструктуры на основе, к примеру, развития сотрудничества по линии Юг-Юг, обмена опытом и разработки финансово привлекательных проектов.
4. Комитет просит секретариат содействовать развитию регионального сотрудничества в деле применения новаторских методов финансирования для достижения целей в области устойчивого развития.
5. Комитет просит секретариат на основе проведения своей аналитической работы и мероприятий по развитию потенциала оказывать государствам-членам помощь в деле расширения доступа микро-, малых и средних предприятий к источникам финансирования путем содействия разработке соответствующих стратегий, положений и механизмов поддержки, а также применения соответствующей информационной технологии и финтех решений.



6. Комитет просит секретариат и впредь оказывать государствам-членам, прежде всего странам с особыми потребностями, помощь в решении трансграничных и общих внутренних проблем в налоговой сфере путем проведения исследований и мероприятий по развитию потенциала.

## **II. Отчет о работе**

### **A. Интеграция целей в области устойчивого развития в процесс разработки экономической политики** (Пункт 2 повестки дня)

7. Комитету была представлена записка секретариата об интеграции целей в области устойчивого развития в процесс разработки экономической политики (ESCAP/CMPPF/2019/1).

8. С заявлениями выступили представители следующих членов и ассоциированных членов: Афганистана, Бангладеш, Индии, Индонезии, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Непала, Пакистана, Республики Корея, Российской Федерации, Филиппин и Шри-Ланки.

9. Комитет принял к сведению информацию о предпринимаемых государствами-членами усилиях по уделению повышенного внимания целям в области устойчивого развития в процессе разработки экономической политики и признал, что был достигнут немалый прогресс в учете Целей в национальных планах развития и различных посекторальных стратегиях, а также в мониторинге прогресса, в том числе на субнациональном уровне.

10. Комитет принял к сведению информацию о многих национальных приоритетах, в которых находят отражение принципы Повестки дня на период до 2030 года, заключающийся в учете интересов всех без исключения слоев населения и обеспечении экологической устойчивости.

11. Комитет подчеркнул, что нищета остается главной проблемой в большинстве развивающихся стран и что для ее искоренения требуются комплексные меры вмешательства, включая укрепление системы социальной защиты, страхование урожая, содействие микро-, малым и средним предприятиям и диверсификация экспорта, а также осуществление крупных инфраструктурных проектов.

12. Комитет подчеркнул необходимость эффективного осуществления планов и стратегий, которые согласуются с целями в области устойчивого развития. В их числе можно, в частности, отметить оценку финансовых потребностей и разработку финансовых стратегий, а также расширение налогово-бюджетного пространства на основе проведения реформ в налогово-бюджетной сфере. А поэтому Комитет приветствовал проводимую секретариатом в последнее время работу по оценке инвестиционных потребностей в деле достижения Целей в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также предпринимаемые повсеместно в системе развития Организации Объединенных Наций усилия по разработке комплексных национальных программ финансирования в поддержку государств-членов.

13. Комитет подчеркнул, что всем государствам-членам необходимо уделять повышенное внимание целям в области устойчивого развития в осуществляемом у них процессе выработки экономической политики, применять общегосударственный подход и повышать эффективность регионального сотрудничества в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

## **В. Укрепление регионального сотрудничества в налоговой сфере в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

(Пункт 3 повестки дня)

14. Комитету была представлена записка секретариата об укреплении регионального сотрудничества в налоговой сфере в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ESCAP/CMPF/2019/2).

15. Комитет извлек пользу из обсуждений в составе группы, посвященных укреплению регионального сотрудничества в налоговой сфере в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В состав группы входили г-н Уэйн Свон, национальный председатель, лейбористская партия Австралии, и бывший заместитель премьер-министра и казначей Австралии; г-жа Кони Равамо, глава секретариата, Ассоциация налоговых органов тихоокеанских островных государств; г-н Майкл Леннард, начальник Отдела по вопросам международного сотрудничества в области налогообложения Управления по финансированию устойчивого развития Департамента Секретариата по экономическим и социальным вопросам; г-жа Ким Хасинто-Энарес, бывший Комиссар, Бюро Налоговой службы Филиппин; и член Независимой комиссии по реформированию международного корпоративного налогообложения; г-н Бруно Карраско, руководитель, Тематическая группа по вопросам управления, Азиатский банк развития (АБР); и г-н Эндрю Ауэрбах, старший советник по налогам, Центр Организации экономического сотрудничества и развития по налоговой политике и администрации.

16. Участники группы подчеркнули важность и безотлагательный характер имеющего широкую основу сотрудничества по вопросам налогообложения и коллективных действий по рассмотрению трансграничных и общих налоговых вопросов в целях эффективного финансирования устойчивого развития. Они обсудили важные процессы в этом направлении, возглавляемые Организацией экономического сотрудничества и развития, Группой двадцати и Организацией Объединенных Наций, и признали их усилия по поддержке и дальнейшему привлечению развивающихся стран в этих процессах инклюзивным и равноправным образом. В этой связи была также отмечена роль Организации Объединенных Наций в качестве альтернативного источника справочной информации для развивающихся стран.

17. Участники группы подчеркнули необходимость укрепления поддержки на региональном уровне для развивающихся стран в их усилиях по наращиванию аналитического потенциала для рассмотрения задач международного налогообложения и обеспечению их широкого участия в процессах принятия решений. Они также указали на важность координации региональных позиций и доведения их до сведения глобальных форумов. Также необходимо создать платформу для диалога по вопросам, представляющим интерес для государств-членов, которые не в полной мере рассматриваются в рамках международного сотрудничества в налоговой сфере и инициатив по проведению реформ. С этой целью участники группы призвали наладить более тесное сотрудничество между организациями, уже занимающимися вопросами налогообложения в регионе.

18. С заявлениями выступили представители следующих членов и ассоциированных членов: Бангладеш, Индии, Камбоджи, Китая, Непала, Российской Федерации и Японии.

19. С заявлением выступил представитель Центра подотчетности деятельности в области бюджетирования и управления.

20. Комитет принял к сведению важность расширения налоговой основы для

финансирования устойчивого развития и усилий и прогресса государств-членов по увеличению налоговых поступлений и улучшению соблюдения положений о налогах и соответствующих услуг.

21. Комитет подчеркнул важность регионального сотрудничества в налоговой сфере в целях рассмотрения трансграничных и новых вопросов налогообложения. Комитет также принял к сведению тот факт, что страны региона расширили свое участие в международном и региональном сотрудничестве в области налогообложения и увеличили свой вклад в него.

22. Комитет заявил о своей поддержке процесса дальнейшего укрепления регионального сотрудничества по вопросам налогообложения. Некоторые представители отметили предложение о создании рабочей группы по активизации сотрудничества в налоговой сфере, а другие представители выразили озабоченность по поводу процедурных аспектов предлагаемой рабочей группы.

23. Представитель одной неправительственной организации подчеркнул важность сотрудничества по налоговым вопросам и поддержал идею о создании регионального механизма для укрепления налогового сотрудничества.

**С. Активизация регионального сотрудничества в интересах мобилизации финансовых ресурсов для стран с особыми потребностями**  
(Пункт 4 повестки дня)

24. Комитету была представлена записка секретариата об активизации регионального сотрудничества в интересах мобилизации финансовых ресурсов для стран с особыми потребностями (ESCAP/CMPF/2019/3).

25. С заявлениями выступили представители следующих членов и ассоциированных членов: Афганистана, Бангладеш, Вануату, Индонезии, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Российской Федерации и Туркменистана.

26. С заявлением выступил представитель Союза за расширение доступа к финансовым услугам.

27. Комитет подчеркнул важнейшую роль финансирования в достижении целей в области устойчивого развития, особенно для стран с особыми потребностями, в соответствии с Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Комитет с обеспокоенностью отметил, что каждый год обостряется проблема нехватки финансирования для достижения целей в области устойчивого развития и что выплаты по процентам, связанные с растущей зависимостью от заимствования на коммерческих условиях, приводят к уменьшению бюджетных возможностей. Комитет отметил, что для преодоления проблемы нехватки финансирования, важно задействовать новые и инновационные схемы финансирования, в том числе финансовые технологии, для привлечения негосударственных структур, включая частный сектор, благотворительные организации и организации гражданского общества.

28. Принимая к сведению прогресс, достигнутый в наименее развитых странах региона в процессе выхода из категории наименее развитых, Комитет все же отметил потенциальные последствия отсутствия международной поддержки, такие как утрата льготного доступа к рынкам и возможные изменения способов оказания официальной помощи развитию. В связи с этим была отмечена важность оказания дальнейшей поддержки странам, выходящим

из категории наименее развитых, в переходный период. Один из представителей предложил создать новую группу для стран, которые недавно вышли из категории наименее развитых, и тех, которые находятся в процессе выхода из этой категории, чтобы совместно выступать за продолжение оказания помощи на международных форумах.

29. Комитет отметил важность привлечения большего количества государственных и частных финансовых средств в интересах устойчивого развития. Было отмечено, что правительствами могут быть приняты меры в следующих трех областях: а) улучшения условий ведения бизнеса для привлечения частных инвестиций и обеспечения макроэкономической стабильности; б) активизации мобилизации государственных внутренних ресурсов за счет увеличения налоговых поступлений и совершенствования управления налогообложением; с) повышения эффективности государственного управления в бюджетно-налоговой сфере за счет согласования бюджетов со среднесрочными планами.

30. Комитет отметил важность цифровых финансовых услуг для повышения доступности финансирования и большую роль микро-, малых и средних предприятий в создании рабочих мест. Комитет отметил потенциал инновационных финансовых инструментов, таких как «зеленые» облигации. Он отметил также важность финансирования инфраструктуры для сокращения уровня неравенства в доступе к услугам и подчеркнул значимость государственно-частных партнерств как механизма финансирования. В связи с этим необходимо делиться опытом посредством обмена информацией и по линии сотрудничества Юг-Юг, а также путем оказания технической помощи подразделениям по государственно-частным партнерствам в рамках министерств.

#### **D. Подпрограмма по макроэкономической политике, сокращению масштабов нищеты и финансированию развития** (Пункт 5 повестки дня)

##### **Мероприятия, проведенные в 2018 и 2019 годах в рамках подпрограммы с учетом рекомендаций, вынесенных Комитетом на его первой сессии** (Пункт 5а повестки дня)

31. Комитет имел в своем распоряжении записку секретариата о докладе о мероприятиях, проведенных в 2018 и 2019 годах в рамках подпрограммы по макроэкономической политике, сокращению масштабов нищеты и финансированию развития с учетом рекомендаций, вынесенных Комитетом на его первой сессии (ESCAP/CMPF/2019/4).

32. По данному пункту повестки дня никаких заявлений сделано не было.

33. Комитет никак не прокомментировал претворение в жизнь просьб и рекомендаций, сформулированных Комитетом на его первой сессии, прошедшей в декабре 2017 года.

##### **Рассмотрение будущей направленности подпрограммы** (Пункт 5b повестки дня)

34. Комитет имел в своем распоряжении записку секретариата о рассмотрении будущей направленности подпрограммы (ESCAP/CMPF/2019/5).

35. С заявлениями выступили представители следующих членов и ассоциированных членов: Афганистана, Бангладеш, Китая, Пакистана, Российской Федерации и Японии.

36. Комитет принял к сведению предложения по обновлению его круга ведения в целях увязки этого круга ведения с Повесткой дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программой действий, Региональной «дорожной картой» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе и другими последними событиями, такими как публикация стратегии Генерального секретаря по финансированию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (2018–2021 годы) и принятие резолюции 74/1 Комиссии о содействии плавному переходу наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона в интересах их устойчивого выхода из категории наименее развитых стран.

**Е. Рассмотрение возможных проектов резолюций для представления Комиссии на ее семьдесят шестой сессии**  
(Пункт 6 повестки дня)

37. Комитет не рассматривал никаких проектов резолюций.

**Ф. Сроки, место проведения и предварительная повестка дня третьей сессии Комитета**  
(Пункт 7 повестки дня)

38. Комитет был проинформирован, что его третью сессию предварительно планируется провести в Бангкоке в последнем квартале 2021 года. Точные сроки будут определены во взаимодействии с Консультативным комитетом постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии.

**Г. Прочие вопросы**  
(Пункт 8 повестки дня)

39. Один из представителей подчеркнул необходимость рассмотрения связанных с изменением климата рисков, которые в настоящее время оказывают значительное негативное воздействие на ситуацию в регионе.

**Н. Утверждение доклада Комитета о работе его второй сессии**  
(Пункт 9 повестки дня)

40. Комитет одобрил настоящий доклад 8 ноября 2019 года.

### **Ш. Организация работы**

**А. Открытие, продолжительность и организация работы сессии**

41. Комитет провел свою вторую сессию в Бангкоке 6–8 ноября 2019 года. Сессию открыла Исполнительный секретарь ЭСКАТО. С основными докладами выступили г-н Ахмад Джавад Османи, заместитель Министра экономики Афганистана по административным и финансовым вопросам; г-жа Фатима Ниума, заместитель Министра национального планирования и инфраструктуры Мальдивских Островов; и г-н Ясуюки Савада, Главный экономист и Генеральный директор Департамента экономических исследований и регионального сотрудничества АБР.

**В. Участники**

42. В работе сессии Комитета приняли участие представители следующих членов и ассоциированных членов: Азербайджана, Афганистана, Бангладеш, Бутана, Вануату, Индии, Индонезии, Казахстана, Камбоджи, Китая, Корейской Народно-Демократической Республики, Лаосской Народно-Демократической

Республики, Мальдивских Островов, Монголии, Непала, Пакистана, Папуа – Новой Гвинеи, Республики Корея, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Таджикистана, Туркменистана, Турции, Филиппин, Шри-Ланки и Японии.

43. На сессии присутствовал представитель Экономической комиссии для Африки.

44. На сессии присутствовали представители следующих органов, специализированных учреждений и фондов Организации Объединенных Наций: Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

45. На сессии присутствовали представители следующих межправительственных организаций: АБР и Управления макроэкономических исследований стран «АСЕАН+3».

46. На сессии присутствовали представители следующих неправительственных организаций, организаций гражданского общества и других структур: Союза за расширение доступа к финансовым услугам, Центра по вопросам повышения подотчетности в бюджетировании и управлении, Центра диалога по вопросам политики, Пекинского университета, Южно-Азиатской сети по экономическому моделированию, Тегеранского университета и организации World Green Organization («Организация охраны экологии планеты»).

### **С. Выборы должностных лиц**

47. Комитет избрал следующих должностных лиц:

Председатель:	г-н Рибанун Корм (Камбоджа)
Заместители Председателя:	г-жа Саманта К. Джаясурия (Шри-Ланка) г-н Хомраж Койрала (Непал)

### **Д. Повестка дня**

48. Совещание утвердило следующую повестку дня:

1. Открытие сессии.
  - a) вступительные заявления;
  - b) выборы должностных лиц;
  - c) утверждение повестки дня.
2. Интеграция целей в области устойчивого развития в процесс разработки экономической политики.
3. Укрепление регионального сотрудничества в налоговой сфере в Азиатско-Тихоокеанском регионе.
4. Активизация регионального сотрудничества в интересах мобилизации финансовых ресурсов для стран с особыми потребностями.

5. Подпрограмма по макроэкономической политике, сокращению масштабов нищеты и финансированию развития:
  - a) мероприятия, проведенные в 2018 и 2019 годах в рамках подпрограммы с учетом рекомендаций, вынесенных Комитетом на его первой сессии;
  - b) рассмотрение будущей направленности подпрограммы.
6. Рассмотрение возможных проектов резолюций для представления Комиссии на ее семьдесят шестой сессии.
7. Сроки, место проведения и предварительная повестка дня третьей сессии Комитета.
8. Прочие вопросы.
9. Утверждение доклада Комитета о работе его второй сессии.

## **Е. Прочие мероприятия**

49. В комплексе с сессией Комитета были проведены следующие практикумы и параллельные мероприятия:

a) 4–7 ноября 2019 года: совместный практикум ЭСКАТО и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, посвященный вопросам содействия структурным экономическим преобразованиям в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона, не имеющих выхода к морю;

b) 5–7 ноября 2019 года: совместный практикум ЭСКАТО и Программы развития Организации Объединенных Наций, посвященный вопросам обеспечения интеграции целей в области устойчивого развития в процессы планирования, бюджетирования, финансирования и инвестирования;

c) 6 ноября 2018 года: параллельное мероприятие по вопросам финансирования инфраструктуры в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

d) 7 ноября 2019 года: параллельное мероприятие, посвященное теме мобилизации финансирования при помощи океанских ресурсов в интересах содействия устойчивому развитию малых островных развивающихся государств;

e) 8 ноября 2019 года: параллельное мероприятие с заглавной темой «Решение проблемы “последней мили”: четко сформулированные и адресные меры по сокращению масштабов нищеты в Китае».



## Приложение

### Список документов

<i>Обозначение документа</i>	<i>Название документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>
<i>Документы для общего распространения</i>		
ESCAP/CMPF/2019/1	Интеграция целей в области устойчивого развития в процесс разработки экономической политики	2
ESCAP/CMPF/2019/2	Укрепление регионального сотрудничества в налоговой сфере в Азиатско-Тихоокеанском регионе	3
ESCAP/CMPF/2019/3	Активизация регионального сотрудничества в интересах мобилизации финансовых ресурсов для стран с особыми потребностями	4
ESCAP/CMPF/2019/4	Доклад о мероприятиях, проведенных в 2018 и 2019 годах в рамках подпрограммы по макроэкономической политике, сокращению масштабов нищеты и финансированию развития с учетом рекомендаций, вынесенных Комитетом на его первой сессии	5a
ESCAP/CMPF/2019/5	Рассмотрение будущей направленности подпрограммы	5b
ESCAP/CMPF/2019/6	Доклад Комитета по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития	
<i>Документы для ограниченного распространения</i>		
ESCAP/CMPF/2019/L.1	Аннотированная предварительная повестка дня	1c
ESCAP/CMPF/2019/L.2	Проект доклада	9
<i>Документы, доступные онлайн</i>		
<a href="https://www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-macroeconomic-policy-poverty-reduction-and-financing">https://www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-macroeconomic-policy-poverty-reduction-and-financing</a>	Information note	
<a href="https://www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-macroeconomic-policy-poverty-reduction-and-financing">https://www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-macroeconomic-policy-poverty-reduction-and-financing</a>	List of participants	
<a href="https://www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-macroeconomic-policy-poverty-reduction-and-financing">https://www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-macroeconomic-policy-poverty-reduction-and-financing</a>	Tentative programme	