



**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Комитет по окружающей среде и развитию

**Седьмая сессия**

Бангкок и онлайн, 29 ноября – 1 декабря 2022 года

Пункт 2 предварительной повестки дня\*

**Обзор хода осуществления Декларации министров  
по окружающей среде и развитию для  
Азиатско-Тихоокеанского региона 2017 года**

**Обзор хода осуществления Декларации министров по  
окружающей среде и развитию для Азиатско-  
Тихоокеанского региона 2017 года**

**Записка секретариата**

*Резюме*

Настоящий документ содержит обзор прогресса в реализации Декларации министров по окружающей среде и развитию для Азиатско-Тихоокеанского региона 2017 года и роли регионального сотрудничества в продвижении прогресса в решении проблем окружающей среды и развития в регионе. В нем использованы мнения заинтересованных сторон, высказанные в процессе подготовки к седьмой сессии Комитета по окружающей среде и развитию, и представлены выводы относительно возможных действий по продвижению прогресса посредством многосторонних действий.

Комитет, возможно, пожелает рассмотреть выводы с тем, чтобы рекомендовать действия по укреплению многосторонних действий по реализации итогов седьмой сессии Комитета.

**I. Справочная информация**

1. Седьмая Конференция министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе прошла с 5 по 8 сентября 2017 года. На Конференции члены и ассоциированные члены Экономической и социальной

\* ESCAP/CED/2022/L.1.

комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) приняли Декларацию министров по окружающей среде и развитию для Азии и Тихого океана 2017 года<sup>1</sup>.

2. В Декларации министров отмечаются темы, представляющие общий интерес для государств-членов, касающиеся охраны окружающей среды и поощрения развития; указываются направления общей работы; и озвучивается просьба к секретариату содействовать осуществлению Декларации конкретными способами.

3. В настоящем документе содержится обзор поддержки, оказанной секретариатом, и прогресса в областях деятельности, определенных в Декларации министров. Учитывая растущую неотложность действий и сложность проблем окружающей среды и развития, стоящих перед регионом, внимание сосредоточено на региональном сотрудничестве и активизации многосторонних отношений как важнейших путях продвижения прогресса.

4. Настоящий документ основан на мнениях экспертов и заинтересованных сторон, высказанных в ходе процесса подготовки к седьмой сессии Комитета по окружающей среде и развитию на уровне министров, включая опрос, в ходе которого были собраны мнения относительно приоритетов и действий по решению проблем окружающей среды и развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе и совещания группы экспертов<sup>2</sup>. Опрос позволил получить обзор мнений правительства и других экспертов от 31 члена и ассоциированного члена Комиссии. В нем рассматривались: а) основные проблемные области окружающей среды и развития; б) прогресс в решении проблем окружающей среды и развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе с 2017 года, когда состоялась седьмая Конференция министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе; и с) потребности и возможности для активизации многостороннего сотрудничества в области окружающей среды и развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

## **II. Опрос для Комитета по окружающей среде и развитию**

5. В рамках подготовки к седьмой сессии Комитета по окружающей среде и развитию секретариат провел опрос с целью выяснения регионального восприятия прогресса и проблем, а также потенциальных путей активизации многостороннего подхода к решению проблем окружающей среды и развития, стоящих перед регионом.

6. Акцент в опросе был сделан на сбор ответов от правительств и экспертов, а не от общественности, и он был адресован правительственным чиновникам, отвечающим за соответствующие вопросы в своем официальном или экспертном качестве или и в том, и в другом, а также экспертам из числа заинтересованных организаций и партнеров по развитию. Сто два ответа были получены от 31 члена и ассоциированного члена Комиссии с большим перевесом ответов от Филиппин, Таиланда и Индонезии (диаграмма I). Более четверти респондентов были государственными служащими, включая восемь официальных ответов от

---

<sup>1</sup> См. ESCAP/74/10/Add.1.

<sup>2</sup> Дополнительную информацию о подготовительном процессе см. на сайте [www.unescap.org/events/2022/ced7](http://www.unescap.org/events/2022/ced7).

правительств семи стран – Азербайджана, Малайзии, Непала, Пакистана, Турции, Филиппин и Шри-Ланки (диаграмма II).

Диаграмма I  
Количество полученных ответов по странам

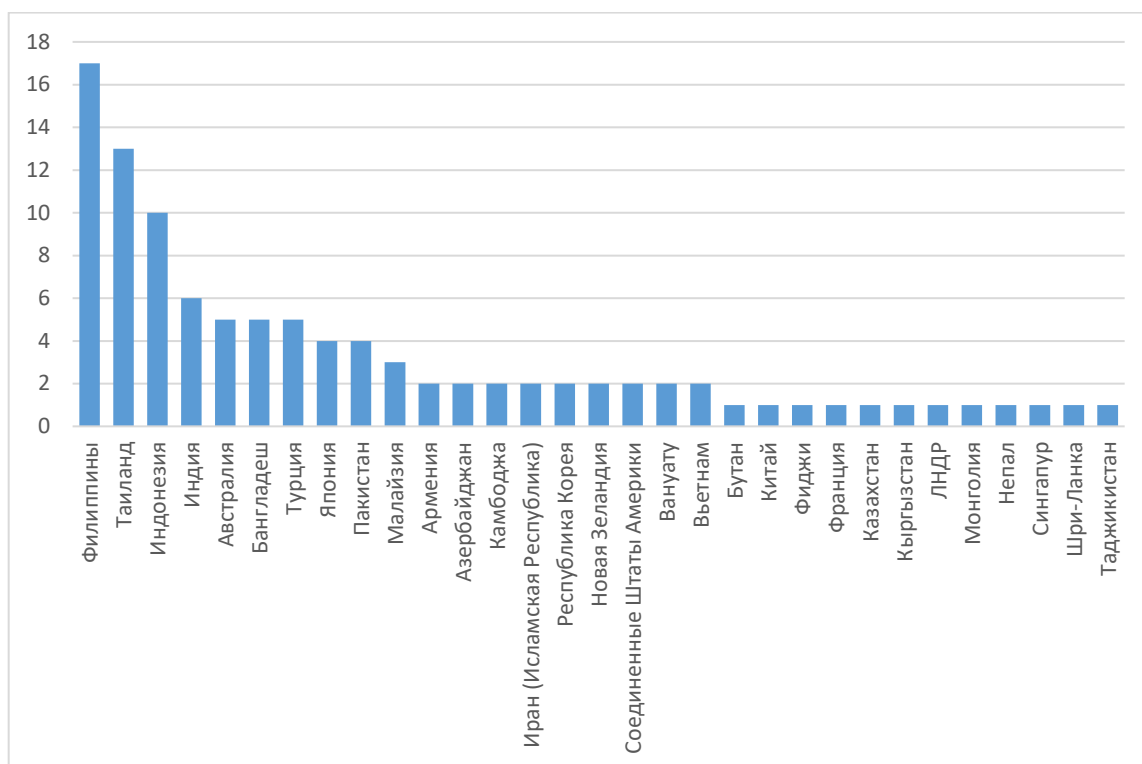
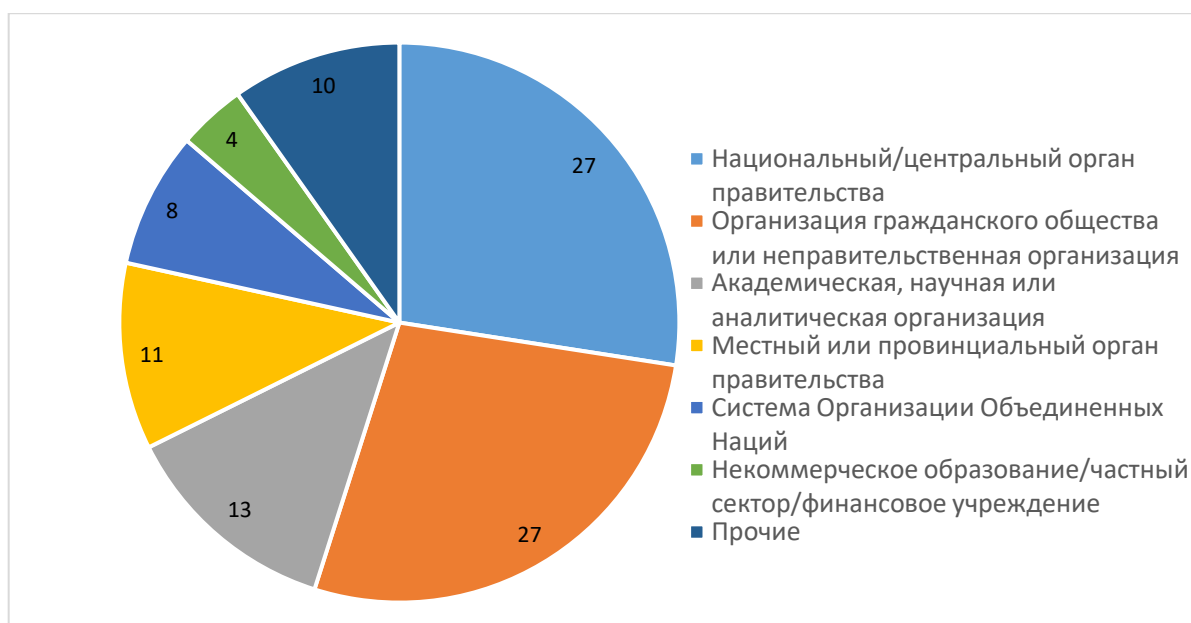


Диаграмма II  
Типы респондентов опроса  
(Процент ответов)



### III. Оценка прогресса

#### A. Темы, представляющие общий интерес

7. В пункте 18 Декларации министров члены и ассоциированные члены Комиссии приняли решение предпринять действия в конкретных областях, представляющих общий интерес. Среди них: изменение климата; охрана и устойчивое использование природных ресурсов и экосистем; эффективное управление природными ресурсами; устойчивое планирование городов и пространственное развитие, с тем чтобы создавать экологически устойчивые города; повышение продовольственной безопасности при сохранении природных ресурсов и экосистем, а также продуктивности ресурсов и устойчивых средств к существованию; расширение доступа к ресурсам и услугам экосистем для всех, в частности для женщин и уязвимых групп населения; и пропаганда зеленой экономики и рационального использования ресурсов океанов и морей.

8. За период с 2017 года произошли заметные изменения в поддержке мер по защите климата и укреплению рационального использования природных ресурсов. Последствия изменения климата и пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) в последнее время привели к повышению осведомленности и политической поддержки экологических действий. Смелые инициативы государств-членов включают продолжение создания мега-морских охраняемых территорий в Тихом океане<sup>3</sup> и амбициозные проекты по восстановлению ландшафтов и посадке лесов<sup>4</sup>. Глобальные процессы, такие как Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития, и Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, стали важными платформами для национальных и заинтересованных сторон.

9. Действия по защите климата являются важным приоритетом для региона. На момент публикации настоящего документа 40 государств – членов ЭСКАТО в Азиатско-Тихоокеанском регионе взяли на себя обязательства по углеродной нейтральности, а проведенный ЭСКАТО обзор национально определенных вкладов в регионе показал, что 37 государств-членов представили обновленные национально определенные вклады, а 7 государств – второе обновление. Значительное число государств – членов ЭСКАТО в Азиатско-Тихоокеанском регионе поддерживают и участвуют в инициативах, выдвинутых на двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, включая инициативу по постепенному отказу от угля, Альянс «Помимо нефти и газа»<sup>5</sup>, Глобальное

---

<sup>3</sup> Например, правительство Ниуэ объявило 100 процентов своих территориальных вод – площадь размером примерно с Норвегию – морским заповедником, а в 2017 году правительство Островов Кука создало морской заповедник площадью 1,9 млн м<sup>2</sup>, вслед за другими тихоокеанскими островными странами, такими как Кирибати и Палау, в предыдущие годы.

<sup>4</sup> Например, программа «Цунами из десяти миллиардов деревьев» в Пакистане была запущена в 2019 году, и к июню 2021 года был посажен 1 миллиард деревьев, а во время двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата правительство Монголии объявило о своем обязательстве посадить 1 миллиард деревьев к 2030 году.

<sup>5</sup> Следующие государства – члены ЭСКАТО в Азиатско-Тихоокеанском регионе являются подписантами, включая Азербайджан, Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезию, Казахстан, Мальдивы, Непал, Новую Зеландию, Республику Корея, Сингапур, Филиппины и Шри-Ланку.

обязательство по метану<sup>6</sup>, Глазговскую декларацию лидеров по использованию лесов и земель<sup>7</sup>, Декларацию об ускорении перехода к 100-процентному использованию автомобилей и микроавтобусов с нулевым уровнем выбросов выхлопных газов<sup>8</sup>, Альянс по исследованию адаптации и Глазго-Шарм-эш-Шейхскую программу работы по достижению глобальной цели по адаптации<sup>9</sup>.

10. Однако представленный секретариатом обзор проблем окружающей среды и развития в регионе показывает, что поводы для беспокойства сохраняются<sup>10</sup>. Незначительное большинство респондентов отметили улучшения в областях политики, которые в целом охватывают темы, представляющие общий интерес, согласованные в 2017 году, а именно действия в области климата; экологически устойчивый экономический рост; качество окружающей среды и обеспечение экосистемных услуг; люди, безопасность человека и окружающая среда; и устойчивое городское развитие. В то же время большинство также считает, что ситуация в этих пяти областях политики в области окружающей среды и развития является серьезной и требует безотлагательного внимания (диаграмма III).

Диаграмма III

**Уровень обеспокоенности в ключевых областях окружающей среды и развития**  
(Процент ответов)



<sup>6</sup> Четыре государства – члена ЭСКАТО, присоединившиеся к инициативе, входят в число крупнейших мировых эмитентов метана. См. Глобальное обязательство по метану, “Fast action on methane to keep a 1.5°C future within reach”, доступно на сайте [www.globalmethanepledge.org/#about](http://www.globalmethanepledge.org/#about) (доступ получен 19 сентября 2022 года).

<sup>7</sup> Декларацию подписали 30 государств – членов ЭСКАТО в Азиатско-Тихоокеанском регионе. См. двадцать шестая сессия Конференции Сторон, «Глазговская декларация лидеров по использованию лесов и земель», 2 ноября 2021 года.

<sup>8</sup> Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Министерство по делам бизнеса, энергетики и промышленной стратегии и Министерство транспорта, *COP26 Declaration on Accelerating the Transition to 100% Zero Emission Cars and Vans*, программный документ (Лондон, 2022 год). См. [www.gov.uk/government/publications/cop26-declaration-zero-emission-cars-and-vans/cop26-declaration-on-accelerating-the-transition-to-100-zero-emission-cars-and-vans](http://www.gov.uk/government/publications/cop26-declaration-zero-emission-cars-and-vans/cop26-declaration-on-accelerating-the-transition-to-100-zero-emission-cars-and-vans). Декларация была поддержана семью государствами – членами ЭСКАТО.

<sup>9</sup> См. FCCC/PA/CMA/2021/10/Add.3, решение 7/CMA.3.

<sup>10</sup> ESCAP/CED/2022/2.

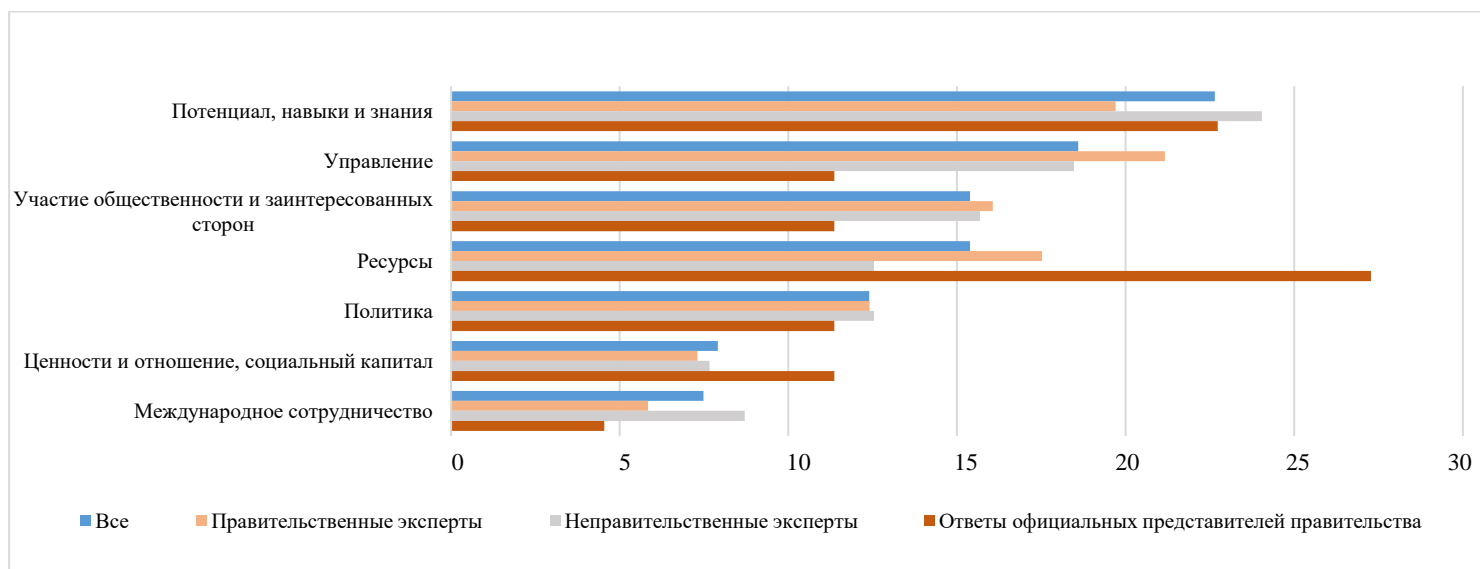
11. В ходе опроса, проведенного для Комитета, выяснялись мнения об изменениях в работе правительств на всех этапах политического цикла и о возможностях управления в отношении проблем окружающей среды и развития в регионе<sup>11</sup>.

12. Общий прогресс не был высоко оценен ни в одной области. По мнению респондентов, наибольший прогресс был достигнут в отношении информированности общественности и гражданской активности, а также в общении с заинтересованными сторонами и их вовлечении. Также были отмечены улучшения в формулировании политики и формировании повестки дня. Наименьший прогресс был отмечен при оценке мер подотчетности; оценки и мониторинга; осуществления; бюджетирования и финансирования; и роли финансирующих организаций.

13. В ходе опроса выяснялись мнения о препятствиях на пути прогресса (диаграмма IV). В то время как в ответах официальных органов власти наиболее важным препятствием названа нехватка ресурсов, другие группы респондентов назвали наиболее важными препятствиями ограниченность потенциала, навыков и знаний, а также управления и вовлечения заинтересованных сторон.

Диаграмма IV

**Барьеры на пути прогресса в решении проблем окружающей среды и развития**  
(Процент ответов)



<sup>11</sup> В ходе опроса оценивалось восприятие степени изменений, наблюдаемых в общих тенденциях и на следующих этапах политического цикла: повестка дня и постановка целей; формулирование политики; принятие политики/программы; реализация политики/программ; и оценка и мониторинг. Также оценивалось восприятие изменений в работе в ключевых областях управления окружающей средой и развитием: информированность общественности и гражданская активность; общение с заинтересованными сторонами и их вовлечение; роль финансирующих организаций; способность реагировать на кризисные ситуации; способность справляться со сложностями; и сотрудничество между секторами (в рамках правительства).

14. Представители национальных и местных органов власти, ответившие на опрос, поделились передовым опытом. В 2020–2021 годах в Индии был достигнут прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. Общий балл Индии по индексу и информационной панели Национального института преобразования Индии (НИПИ «Аайог») «Цели в области устойчивого развития Индии» улучшился до 66 в 2020–2021 годах с 60 в 2019–2020 годах и 57 в 2018–2019 годах. Внутри страны были достигнуты значительные успехи в области возобновляемых источников энергии. Исследовательская группа для мониторинга действий по сокращению выбросов парниковых газов признала Индию единственной страной из Группы 20, политика которой направлена на ограничение глобального потепления 2°C<sup>12</sup>.

15. На Филиппинах ограничения COVID-19 предоставили возможность усилить согласованность политики и продолжить «зеленые» пути восстановления с интегрированными стратегиями для общественного здравоохранения, окружающей среды и экономики. Правительство приняло «дорожную карту» устойчивого финансирования «зеленых» проектов по всей стране. В маркировке расходов на борьбу с изменением климата для национальных и местных государственных учреждений используется общая типология, основанная на политике, и руководящие принципы, основанные на национальном плане действий по борьбе с изменением климата на 2011–2028 годы<sup>13</sup>. В 2019 году Комиссия Филиппин по ценным бумагам и биржам выпустила руководство по отчетности в области устойчивого развития для публично зарегистрированных компаний, чтобы помочь измерить и контролировать их вклад в достижение целей устойчивости, включая цели в области устойчивого развития, национальные приоритеты, воплощенные в Плане развития Филиппин на 2017–2022 годы, и долгосрочное видение страны под названием “AmBisyon Natin 2040”, с учетом штрафа за непредоставление. В 2020 году почти все компании представили свои отчеты об устойчивом развитии. Были выпущены руководящие принципы по зеленым облигациям и облигациям, связанным с устойчивым развитием, в которых приняты соответствующие стандарты Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и поддержаны облигации на сумму 3,4 млрд. долл. США, выпущенные филиппинскими компаниями для финансирования проектов по возобновляемым источникам энергии, экологически чистым зданиям и транспорту, энергоэффективности и предотвращению и контролю загрязнения<sup>14</sup>.

16. Правительство Азербайджана разработало план действий на 2019–2020 годы по снижению негативного воздействия отходов пластиковой упаковки на окружающую среду. В 2020 году были созданы комиссия по координации деятельности в области управления водными ресурсами и государственный совет, а стратегия «Азербайджан 2030: национальные приоритеты социально-экономического развития» включает пять основных приоритетов, среди которых чистая окружающая среда и зеленый рост. Правительство Пакистана начало реализацию многочисленных проектов по

<sup>12</sup> См. <https://climateactiontracker.org/> (доступ получен 20 сентября 2022 года).

<sup>13</sup> В 2021 финансовом году 41 национальное государственное учреждение представило бюджеты с климатической маркировкой на сумму 181 млрд. песо на климатические программы и инвестиции.

<sup>14</sup> Стандарты зеленых облигаций АСЕАН и стандарты облигаций устойчивого развития были разработаны на Форуме рынков капитала АСЕАН на основе Принципов зеленых облигаций и Принципов экологических облигаций, связанных с устойчивым развитием, Международной ассоциации рынков капитала.

улучшению состояния окружающей среды страны и предотвращению негативных последствий изменения климата. Инициатива «Живой Инд», программа «Цунами из десяти миллиардов деревьев», программа «Подзарядка Пакистана», индекс «Чистый зеленый Пакистан», национальная политика в отношении электромобилей и переход на чистую энергию были названы одними из лучших примеров действий правительства. Правительство Турции усилило меры по борьбе с изменением климата, создав новый департамент для дальнейшего развития мер реагирования на климатические вызовы. Программа “Low Carbon Cities 2030 Challenge” («Создание низкоуглеродных городов к 2030 году») – это программа Министерства по водным ресурсам и окружающей среде Малайзии, в рамках которой местным властям предлагается добровольно представлять правительству ежегодные отчеты о выбросах углекислого газа. Муниципальный совет Сепанга сообщил городу Киберджайя, что выбросы углекислого газа были сокращены благодаря инициативам, реализованным в сотрудничестве с различными заинтересованными сторонами.

## **В. Соглашение о совместной работе**

17. В своем докладе, озаглавленном «Наша общая повестка дня», Генеральный секретарь призвал к инклюзивному, сетевому и скоординированному многостороннему сотрудничеству, в том числе по вопросам здоровой окружающей среды как глобального общественного блага. Что касается важности многосторонних действий, то Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 76/6 признала, что коллективное благополучие, безопасность и защищенность наших стран и народов тесно переплетаются, что обязывает нас совместно вести – на трансграничной и межсекторальной основе – не терпящую отлагательств работу по устранению глобальных рисков и решению всеобщих проблем, изыскивать жизнеспособные решения и ускорить реализацию согласованных рамочных документов, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития, а также Парижское соглашение.

18. В пункте 19 Декларации министров члены и ассоциированные члены решили совместно работать в целях: передачи и использования экологически безопасных технологий и разработки ресурсосберегающей политики и практики, в том числе посредством технической помощи, в частности, в странах с особыми потребностями; содействия региональным усилиям и сотрудничеству для улучшения окружающей среды, средств к существованию, здоровья и благосостояния людей, живущих в районах, подверженных песчаным и пыльным бурям; поощрения эффективного сотрудничества в области развития на всех уровнях; укрепления потенциала; содействия технической поддержке государств-членов, которые продвинулись в области доступной, надежной, устойчивой и современной энергетики; и поощрения регионального диалога для обсуждения экологических проблем, в том числе тех, которые имеют трансграничное воздействие.

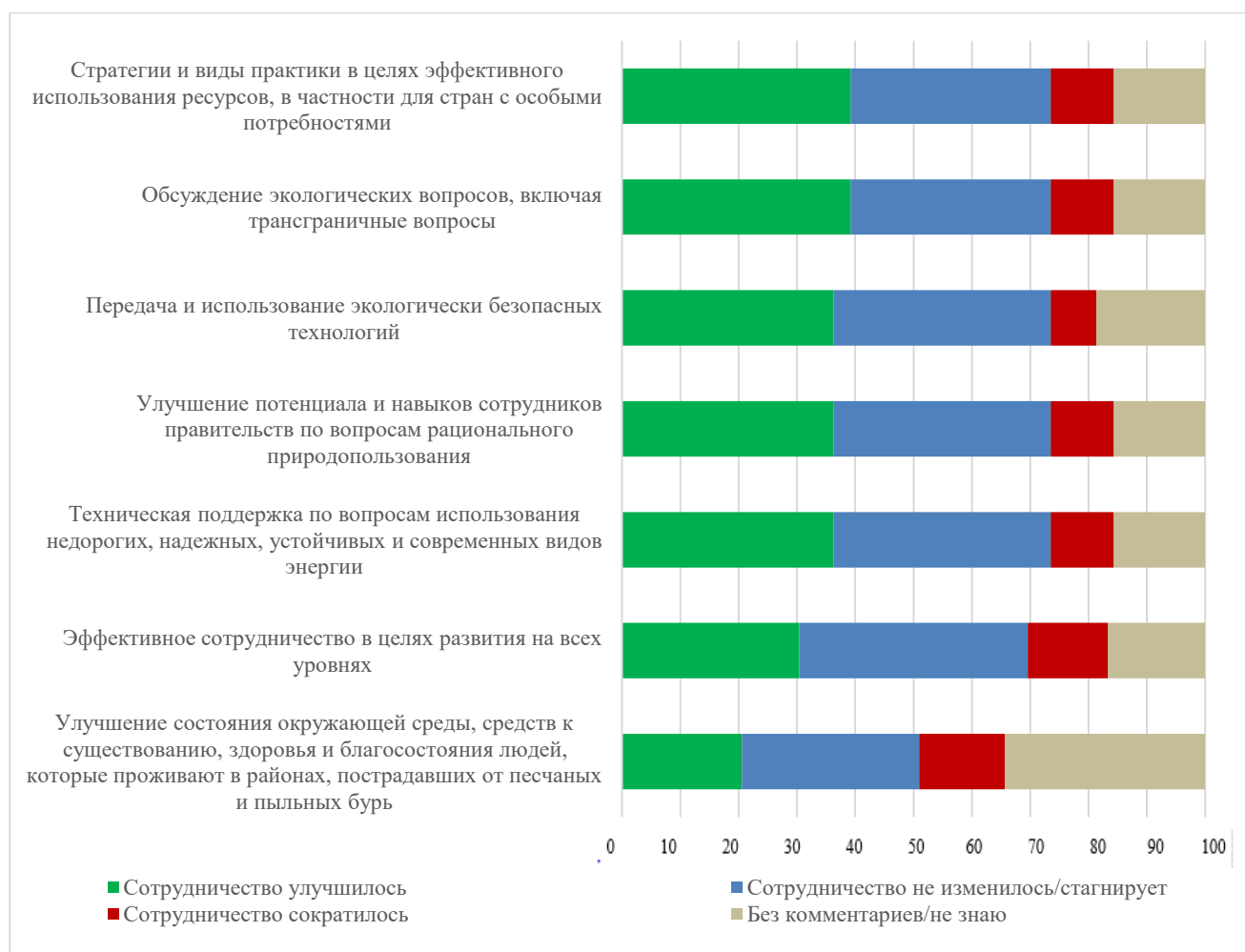
19. Настоящий раздел содержит обзор регионального сотрудничества по проблемам окружающей среды и развития. Региональные соглашения, которые решают проблемы окружающей среды и развития в контексте ЭСКАТО, включают резолюции по устойчивому развитию, действиям в области климата,



океанам и загрязнению воздуха, а также способствуют учету экологической устойчивости в стратегиях восстановления после COVID-19<sup>15</sup>.

20. В рамках опроса Комитет запросил мнения экспертов о ходе сотрудничества, отметив области совместных действий, намеченные в Декларации министров. Восприятие прогресса в сфере сотрудничества было довольно равномерно распределено между теми, кто считает, что сотрудничество улучшается, и теми, кто считает, что оно находится в состоянии стагнации или регресса по всем областям окружающей среды и развития, определенным в качестве приоритетных для сотрудничества в Декларации министров. Прогресс в улучшении условий жизни тех, кто живет в районах, пострадавших от песчаных и пыльных бурь, в целом был оценен наименее позитивно (рисунок V).

Диаграмма V  
**Восприятие прогресса в сотрудничестве в областях, определенных в Декларации министров**  
 (Процент ответов)



<sup>15</sup> Дополнительная информация по инклюзивным видам бизнес-практики представлена в документе ESCAP/CICTSTI/2020/5.

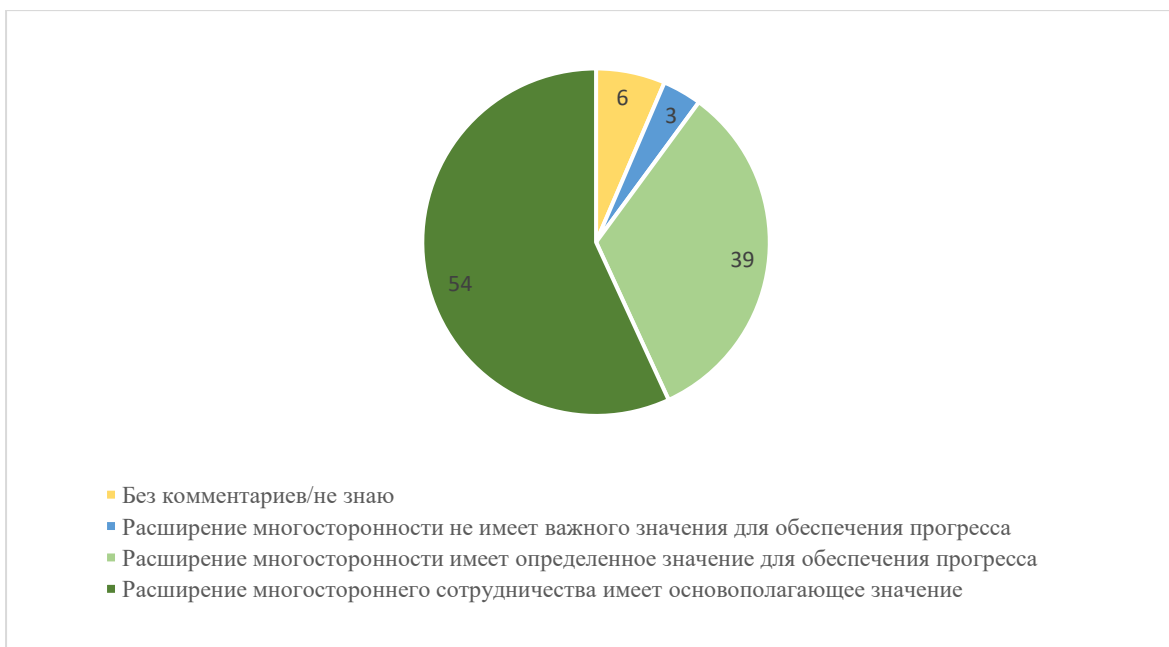
21. Хотя успехи в субрегиональном сотрудничестве с 2017 года можно отметить во всех субрегионах, Юго-Восточная Азия и Тихоокеанский регион являются наиболее динамичными в плане многосторонних действий по защите экологических ценностей, благодаря роли секретариата АСЕАН и секретариата Форума тихоокеанских островов со специализированными органами, занимающимися вопросами охраны окружающей среды и устойчивости к изменению климата. В Северо-Восточной Азии система Организации Объединенных Наций играет важную роль в объединении стран, уделяя особое внимание научному сотрудничеству, мониторингу и обмену опытом в таких областях, как загрязнение воздуха, биоразнообразие и охрана природы, морские охраняемые территории, низкоуглеродные города, а также опустынивание и деградация земель.

22. Эксперты, участвующие в процессе подготовки к седьмой сессии Комитета, высказались о проблемах регионального сотрудничества в области окружающей среды и развития. Было отмечено, что меры по борьбе с пандемией привели к росту давления на добычу природных ресурсов, и это увеличило вероятность того, что партнерство государственного и частного секторов может привести к негативным экологическим последствиям, что подчеркивает необходимость повышения бдительности и принятия мер по снижению рисков в этом отношении. Многосторонние системы и системы помощи были призваны принять вызов, связанный с управлением как возникающими, так и прогнозируемыми кризисами на многочисленных фронтах, и инвестировать средства в то, чтобы отвечать поставленным целям, учитывая масштаб проблем развития, стоящих перед регионом.

23. Участники опроса призвали укреплять сотрудничество на субрегиональном уровне и поддерживать местные органы власти. Были выделены такие темы, как здоровые урбанистические города; здоровые и устойчивые ландшафты; укрепление экологического менеджмента; и акцент на устойчивое потребление и производство. Некоторые указали на роль гражданского общества и общественности в расширении влияния сотрудничества, поддержке усиленных коллективных действий общественности и предоставлении платформы для выслушивания мнений людей. Считается, что значимый вклад движений гражданского общества ограничивается сокращением гражданского пространства.

24. Вместе с тем респонденты опроса подчеркнули необходимость активизации многостороннего подхода – уделение более пристального внимания разработке многосторонних ответных мер, которые будут инклюзивными, сетевыми и эффективными в соответствии с «Нашей общей повесткой дня». Более 80 процентов респондентов отметили, что активизация многосторонних отношений имеет важное или определенное значение для ускорения прогресса (диаграмма VI).

Диаграмма VI  
**Важность активизации многосторонних отношений**  
 (Процент ответов)



### С. Прогресс в поддержке для членов и ассоциированных членов

25. В Декларации министров содержится просьба к Исполнительному секретарю оказать поддержку членам и ассоциированным членам, в том числе в отношении расширения сотрудничества; содействия развитию региональных сетей; сбора и распространения информации и разработки аналитических продуктов; предоставления технической помощи. Особое внимание уделялось сотрудничеству с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и более широкой системой Организации Объединенных Наций.

26. В настоящем разделе содержится обзор ответа Исполнительного секретаря на эти запросы. Внутренняя оценка подпрограммы ЭСКАТО по окружающей среде и развитию обеспечивает важные соображения о предоставляемой поддержке<sup>16</sup>.

27. Секретариат уделяет особое внимание комплексному подходу к охране окружающей среды и развитию, а субрегиональные отделения и региональные институты оказывают поддержку в решении проблем окружающей среды и развития.

28. **Комплексная реализация Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития.** В период с 2017 по 2021 год подпрограмма была направлена на создание многосторонней региональной архитектуры в

<sup>16</sup> Оценка охватывала период с 2018 по 2021 год и была основана на интервью с заинтересованными сторонами и обзоре результатов программ и проектов. См. Управление служб внутреннего надзора, Отдел инспекции и оценки, "Evaluation of the Economic and Social Commission for Asia and the Pacific: subprogramme 4 – environment and development" (IED-22-010), 15 июля 2022 года.

рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» для последующей деятельности и обзора реализации Повестки дня на период до 2030 года с региональными механизмами подотчетности по взаимосвязанным целям в области устойчивого развития и особой ролью в отслеживании прогресса в достижении целей, связанных с окружающей средой. Подпрограмма способствовала заключению регионального соглашения о принятии региональной «дорожной карты» по реализации Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе и созданию Азиатско-Тихоокеанского форума по устойчивому развитию в качестве региональной платформы устойчивого развития. Это способствовало взаимному обогащению и помогло усилить региональный профиль работы по вопросам климата, океанов, экологического управления и отходов. В рамках подпрограммы была оказана широкая техническая поддержка различным аспектам добровольных национальных обзоров<sup>17</sup>.

**29. Укрепление регионального сотрудничества.** Поддержка включала: прогресс в укреплении роли Субрегиональной программы природоохранного сотрудничества стран Северо-Восточной Азии; региональный диалог по созданию региональной программы по загрязнению воздуха; региональную океаническую программу и платформу для диалога, способствующую развитию управления океаном на глобальном уровне; региональную платформу для устойчивой урбанизации (Пенангская платформа для устойчивой урбанизации); создание Группы АСЕАН по ресурсам для поддержки государств-членов в устойчивом управлении их природными ресурсами; и первые шаги по созданию рабочей группы по праву на доступ к экологической информации, участию общественности в принятии экологических решений и доступу к правосудию в контексте АСЕАН; и Декларацию лидеров АСЕАН по «голубой экономике». Дополнительная работа по конкретным трансграничным вопросам была определена как область, требующая дальнейшего внимания.

**30. Создание региональных общественных благ для поддержки государств-членов.** Справочная служба по целям в области устойчивого развития способствовала внедрению комплексного подхода всего общества к реализации Повестки дня на период до 2030 года, включающего в себя управление знаниями, серию обучающих мероприятий, платформу для электронных учебных курсов (как специально разработанных, так и созданных партнерами) и сообщество специалистов-практиков. Справочная служба по целям в области устойчивого развития – это известная платформа для системы Организации Объединенных Наций и заинтересованных организаций для обмена информацией и доступа к ней. Внешняя оценка показала, что проект опробовал много инноваций как в методах, так и в содержании, охватил широкую аудиторию и множество участников, предоставив бесплатные, гибкие и доступные знания и навыки<sup>18</sup>. Другие платформы для профессионального развития включают

---

<sup>17</sup> ЭСКАТО, “ESCAP’s support for voluntary national review”. См. [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/27093ESCAP\\_VNR\\_Offer\\_October\\_2020.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/27093ESCAP_VNR_Offer_October_2020.pdf).

<sup>18</sup> См. <https://sdghelpdesk.unescap.org/>. Более 3 000 политиков и заинтересованных сторон получили помощь в виде консультационных услуг, учебных мероприятий на местах (семинаров и практикумов), курсов электронного обучения и технических консультаций. Справочную службу посетили более 55 000 человек из более чем 180 партнеров (как входящих, так и не входящих в систему Организации Объединенных Наций), а в электронном обучении приняли участие более 3000 человек, причем показатели завершения пяти из восьми курсов превысили отраслевые стандарты для таких курсов. Коллегиальное профессиональное сообщество насчитывает более 1 250 членов.

ежегодную программу обучения руководителей, предназначенную для государственных служащих высшего звена, и ежегодную академию мэров.

**31. Пилотные проекты и политический диалог по «зеленому» росту.** Сеть Сеульской инициативы по зеленому росту включает более 47 государств-членов, и с момента своего создания она поддержала 44 пилотных проекта в 22 странах. Более 1700 государственных чиновников из 38 стран приняли участие в ежегодных консультационных форумах по вопросам политики в рамках Сети, проводимых правительством Республики Корея.

**32. Целевая техническая помощь муниципалитетам.** Помощь была оказана в области управления отходами, планирования действий по борьбе с загрязнением воздуха в городах, прогнозирования устойчивой урбанизации и инноваций (с созданием городских инновационных лабораторий), а также повышения устойчивости городов после COVID-19. Более 450 человек прошли обучение по вопросам утилизации пластиковых отходов, а для отслеживания утечки пластика в океан были внедрены технологии искусственного интеллекта и дистанционного зондирования. Техническая помощь была предоставлена для разработки национальной экологической политики в Бутане. Региональная инициатива по управлению остатками сельскохозяйственных культур дала положительные результаты с точки зрения доходов фермеров, улучшения состояния почвы и снижения выбросов углерода в пилотных странах, и в настоящее время она распространяется на другие страны<sup>19</sup>. Центр по устойчивой механизации сельского хозяйства оказывает постоянную поддержку региону, в том числе через Азиатско-Тихоокеанскую сеть испытаний агротехники<sup>20</sup>.

**33. Аналитические результаты и знания.** Секретариат подготовил региональные прогнозы климатических выбросов и анализ для национально определенных вкладов. Анализ показал, что климатические амбиции значительно отстают от того, что необходимо для выполнения Парижского соглашения, и подчеркнул важную роль учета гендерной проблематики в ответных мерах на изменение климата<sup>21</sup>. Для поддержки национального планирования имеется инструмент готовности к климатическим действиям. Прогнозирование было применено к проблемам окружающей среды и развития в регионе<sup>22</sup>, были разработаны рекомендации и материалы электронного обучения по использованию поведенческих наук для поддержки экологической политики<sup>23</sup>.

**34. Руководства и инструменты.** Добровольные местные руководства по обзору способствовали отчетности городов в регионе, а руководства и инструменты были разработаны совместными усилиями различных учреждений.

<sup>19</sup> См. ESCAP/CED/2022/INF/2.

<sup>20</sup> Азиатско-Тихоокеанская сеть испытаний агротехники направлена на содействие гармонизации стандартов испытаний сельскохозяйственной техники между странами-участницами для повышения качества, производительности, безопасности труда и экологичности техники, а также для поддержки более интегрированной торговли сельскохозяйственной техникой.

<sup>21</sup> *Is 1.5°C within Reach for the Asia-Pacific Region? Ambition and Potential of NDC Commitments of the Asia-Pacific Countries* (ST/ESCAP/2979).

<sup>22</sup> Хитоми Ранкин и Дония Хосрави, “Applying behavioural science to advance environmental sustainability: an overview for policymakers”, Отдел окружающей среды и развития, серия рабочих документов ЭСКАТО (Бангкок, ЭСКАТО, 2021 год).

<sup>23</sup> См. *Asia-Pacific Futures in 2040: Raining Ambitions for a Health Environment* (ST/ESCAP/2983) и *The Future of Asian & Pacific Cities: Transformative Pathways towards Sustainable Urban Development* (издание Организации Объединенных Наций, 2019 год).

Для поддержки усилий правительств по вовлечению заинтересованных сторон было разработано несколько инструментов, включая инструмент оценки вовлечения заинтересованных сторон, руководство по партнерству с участием многих заинтересованных сторон и методическое руководство по ускорению достижения Цели 14 в области устойчивого развития<sup>24</sup>. Укрепление согласованности политики посредством интеграции и системного мышления является еще одним направлением, в котором оказывается поддержка «обучению на практике» и укреплению политики и планирования посредством применения системного мышления на национальном уровне<sup>25</sup>. Инструмент анализа и визуализации взаимосвязей между целями в области устойчивого развития сделал подходы к целостному планированию более доступными.

**35. Сотрудничество с партнерами Организация Объединенных Наций.** Сотрудничество в рамках системы Организация Объединенных Наций значительно активизировалось, хотя в оценке подпрограммы по окружающей среде и развитию было отмечено, что необходимы более значительные инвестиции в сотрудничество. В частности, важное значение имело сотрудничество с ЮНЕП в области борьбы с изменением климата. В рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» был создан консолидированный механизм поддержки добровольных национальных обзоров, который способствовал предоставлению всеобъемлющей отчетности, в том числе по экологическим вопросам.

#### IV. Важность активизации многосторонних отношений

36. В ходе работы Комиссии по трансформационному прогнозированию были разработаны сценарии будущего и дорожная карта для предпочтительного будущего, представленные в документе *Asia-Pacific Futures in 2040: Raising Ambitions for a Healthy Environment* («Будущее Азиатско-Тихоокеанского региона в 2040 году: повышение целей для здоровой окружающей среды»). В семинарах в 2020 году приняли участие более 100 государственных служащих и представителей гражданского общества, научных кругов, партнеров по развитию и ЭСКАТО. Результаты этих семинаров были обобщены и углублены для определения четырех альтернативных сценариев, которые обеспечивают ясность в отношении масштаба амбиций и необходимых действий.

37. «Дорожная карта» к предпочтительному сценарию 2040 года, озаглавленная «Возвращение дельфина реки Янцзы», открывает возможности для активизации многосторонних отношений. Этапы определены как четыре 5-летних фазы, включая начальный период, который позволит создать инфраструктуру для изменений в рамках многосторонних действий в регионе. Повышение эффективности регионального сотрудничества укрепит доверие и уверенность и приведет к более амбициозному сотрудничеству в последующие периоды. Эта инфраструктура, как описано в докладе, будет сосредоточена на мерах по обеспечению прозрачности, созданию сетей и солидарности.

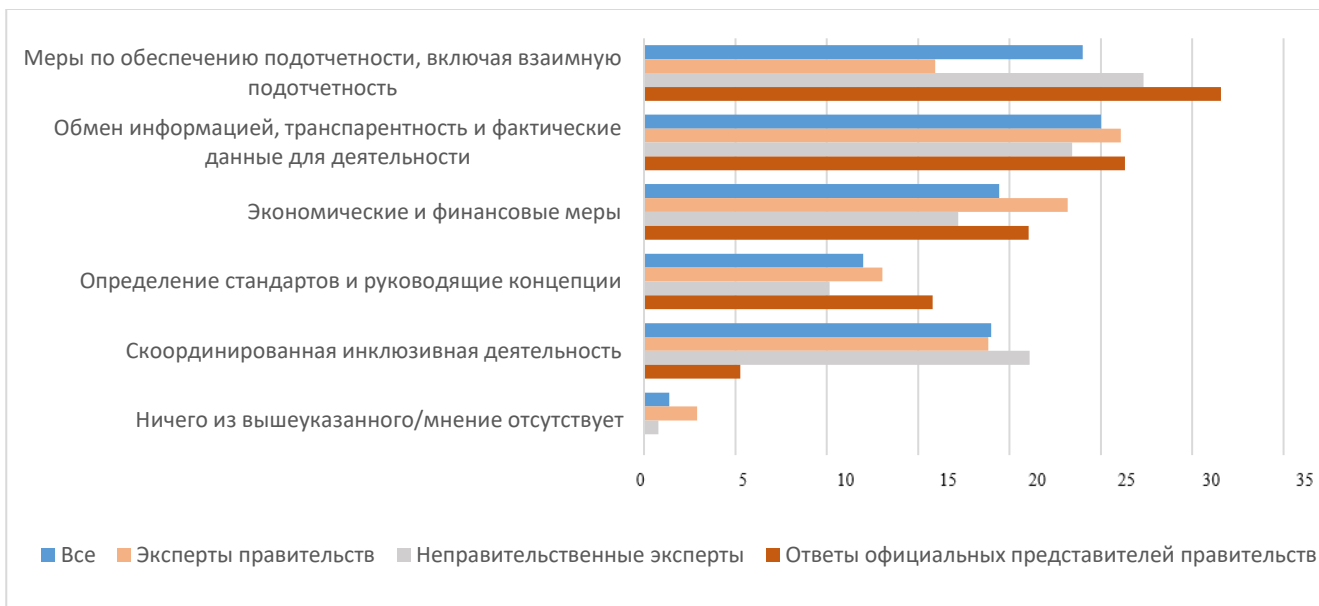
<sup>24</sup> ЭСКАТО, «SDG 14 accelerator: a methodological guide». См. [www.unescap.org/sites/default/d8files/knowledge-products/SDG%2014\\_A%20Methodological%20Overview.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/d8files/knowledge-products/SDG%2014_A%20Methodological%20Overview.pdf).

<sup>25</sup> ЭСКАТО поддержала применение системного анализа и вовлечение заинтересованных сторон в промышленную водную политику Бангладеш и в разработку *Sustainability Outlook of Mongolia* («Перспективы устойчивости Монголии») (ST/ESCAP/2838), что способствовало внедрению системного анализа как части процесса планирования в Монголии.

38. Участники опроса определили приоритеты для активизации многосторонней деятельности, которые включают меры по обеспечению подотчетности и обмен информацией, прозрачность и фактические данные для действий. За ними следуют экономические и финансовые меры, а также инклюзивное, скоординированное сетевое взаимодействие. Разные группы заинтересованных сторон определили приоритетность различных направлений деятельности (диаграмма VII).

Диаграмма VII

**Приоритетные области для активизации многостороннего сотрудничества**  
(Процент ответов)



39. Секретариат приветствовал предложения по активизации многостороннего подхода на заседании группы экспертов для Комитета по окружающей среде и развитию. Предложения включали переосмысление роли партнеров по развитию в реализации, чтобы лучше поддерживать инновации и устранять риски для экологической устойчивости во время восстановления экономики после COVID-19; содействие научно обоснованным действиям, в том числе путем более эффективного информирования о научных исследованиях, имеющих отношение к политике, и о целях политики, основанной на фактах; использование существующих сетей, кампаний и альянсов частного сектора и финансирования для усиления влияния на нормативное пространство и повышения внимания к мобилизации различных заинтересованных сторон – в частности, бизнеса и молодежи; и усиление внимания к интеграции мероприятий на уровне городов в многосторонние ответные меры.

40. Участники экспертных консультаций и респонденты опроса, в частности, призвали многосторонние организации расширить масштабы субрегионального сотрудничества и активизировать механизмы многостороннего сотрудничества с точки зрения заинтересованных сторон, членов и рассматриваемых экологических проблем. Многосторонняя система может быть приведена в надлежащее состояние благодаря стратегическим, творческим и гибким подходам. Эксперты и респонденты опроса подчеркнули значительные возможности для установления более тесных связей между различными

многосторонними механизмами и необходимость эффективной координации и синергии между региональными экологическими форумами и форумами, более широко ориентированными на развитие<sup>26</sup>. Было предложено создать более эффективные механизмы обмена, такие как международные тематические платформы по конкретным темам окружающей среды и развития с участием многих заинтересованных сторон или по сотрудничеству между секторами в регионе.

41. Особое внимание было уделено солидарности, укреплению общих позиций и расширению технической поддержки и сотрудничества. Заинтересованные стороны подчеркнули необходимость многостороннего сотрудничества для поощрения и создания условий для ответственного управления окружающей средой, с особым упором на разработку моделей и механизмов «голубой» экономики, обеспечивающих выгоды для стран и территорий, находящихся на передовой линии в Тихоокеанском регионе. Они подчеркнули необходимость солидарности в решении общих задач, включая взаимные точки уязвимости, экологическую миграцию и справедливый климатический переход.

42. Надежные меры подотчетности, включая равный доступ к обмену данными и информацией, рассматривались как потенциальные катализаторы новых ресурсов и партнерств. В связи с этим были поддержаны твердые обязательства, взаимная подотчетность, устойчивый процесс последующих действий и обзора для долгосрочной деятельности.

43. Участники опроса указали на необходимость многостороннего сотрудничества с акцентом на здоровье человека и экосистем; соблюдение положений законов об охране природы, прибрежных районов и морских ресурсов; и экологическое управление; и вовлечение общественности в борьбу с недостатками управления и коррупцией как факторами деградации окружающей среды и чрезмерной эксплуатации природных ресурсов. Эти перспективные элементы вносят важный вклад в развитие и укрепление многосторонних подходов в регионе и могут стать основой для работы Комитета в рамках последующих действий по итогам седьмой сессии Комитета.

44. На основе процесса трансформационного прогнозирования и отзывов, полученных в ходе опроса и заседания экспертной группы, предлагается структура действий (диаграмма VIII). Действия по активизации многостороннего подхода к защите экологического достояния включают солидарность; информацию, обмен данными, прозрачность и фактологическую информацию для действий; меры подотчетности; экономические и финансовые меры; и скоординированные, сетевые и предусматривающие участие действия.

---

<sup>26</sup> Примерами многосторонних организаций являются Форум министров и органов по охране окружающей среды государств Азиатско-Тихоокеанского региона, Сеть мониторинга кислотных осадков в Восточной Азии, Азиатско-тихоокеанское партнерство за чистый воздух, Азиатско-тихоокеанская сеть по вопросам адаптации, Координационный орган по морям Восточной Азии и План действий по охране, управлению и развитию морской и прибрежной окружающей среды региона северо-западной части Тихого океана.



Диаграмма VIII  
**Действия по активизации многосторонних отношений**



## V. Выводы

45. Существует острая необходимость в обеспечении прогресса в решении проблем окружающей среды и развития в регионе, в том числе посредством действий правительств, инициатив регионального сотрудничества и поддержки партнеров по процессу развития.

46. Эксперты подчеркнули необходимость активизации многостороннего сотрудничества, чтобы такие механизмы отвечали поставленной цели. Необходимы стратегические, творческие, гибкие и практические подходы для укрепления и расширения субрегионального сотрудничества, повышения солидарности и принятия эффективных мер подотчетности.

47. Ответ региона на стоящие перед ним проблемы в области окружающей среды и развития, в том числе посредством реализации итогов седьмой сессии Комитета, может быть основан на пяти направлениях действий по активизации многостороннего подхода: солидарность; информация, обмен данными, прозрачность и фактологическая информация для действий; меры подотчетности; экономические и финансовые меры; и скоординированные, сетевые и предусматривающие участие действия.

## **VI. Вопросы для рассмотрения Комитетом**

48. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению оценку прогресса, достигнутого с 2017 года в отношении действий стран, регионального сотрудничества и поддержки, оказываемой секретариатом в связи с проблемами окружающей среды и развития, и прокомментировать представленную информацию.

49. Комитет также может пожелать принять к сведению инициативы, о которых сообщили члены и ассоциированные члены, а также поделиться дополнительными перспективными соображениями и важными инициативами на национальном и местном уровнях.

50. Комитет может также поддержать замечания, касающиеся необходимости активизации многостороннего подхода, и рекомендовать правительствам и другим заинтересованным сторонам активизировать усилия по укреплению многосторонних действий в контексте итогов седьмой сессии Комитета.

51. Комитет, возможно, пожелает обратиться к секретариату с просьбой усилить акцент на активизацию многостороннего подхода к охране окружающей среды в контексте предлагаемых итогов седьмой сессии Комитета и поддержать прогресс в регионе с учетом замечаний, содержащихся в настоящем документе.

---