

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

环境与发展委员会

**第七届会议**

2022年11月29日至12月1日，曼谷和线上

临时议程\* 项目2

**审查《2017年亚洲及太平洋环境与发展部长级宣言》的执行情况****审查《2017年亚洲及太平洋环境与发展部长级宣言》的执行情况****秘书处的说明****摘要**

本文件概述了《2017年亚洲及太平洋环境与发展部长级宣言》的执行进展情况，以及区域协作在推动本区域应对环境与发展挑战方面的作用。文件借鉴了在环境与发展委员会第七届会议筹备进程中分享的利益攸关方观点，并分享了关于通过多边行动推动进展的可能行动的结论。

委员会不妨审议这些结论，以期就加强多边行动以落实委员会第七届会议成果的行动提出建议。

**一. 背景**

1. 第七届亚洲及太平洋环境与发展问题部长级会议于2017年9月5日至8日举行。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)成员和准成员在会上通过了《2017年亚洲及太平洋环境与发展部长级宣言》。<sup>1</sup>
2. 《部长级宣言》确认了成员国在促进环境与发展方面共同关心的主题；确定了共同工作的领域；并请秘书处以具体方式支持《宣言》的执行工作。
3. 本文件审查了秘书处提供的支持以及在《部长级宣言》所确定的行动领域取得的进展。鉴于行动日益紧迫，本区域面临的环境和发展挑战也日益复杂，

\* ESCAP/CED/2022/L.1。

<sup>1</sup> 见 ESCAP/74/10/Add.1。

因此重点关注区域合作和重振多边主义，将其作为推动进展的关键路径。

4. 本文件借鉴了在第七届环境与发展委员会部长级会议筹备过程中分享的专家和利益攸关方的观点，包括一项收集了关于应对亚洲及太平洋环境与发展挑战的优先事项和行动的调查，以及一次专家组会议。<sup>2</sup> 该调查简要介绍了经社会 31 个成员和准成员的政府和其他专家意见。包括：(a) 环境与发展方面的主要关切领域；(b) 自 2017 年举行第七届亚洲及太平洋环境与发展问题部长级会议以来，亚洲及太平洋在应对环境与发展挑战方面取得的进展；(c) 重振亚太区域环境与发展方面多边合作的需要和潜力。

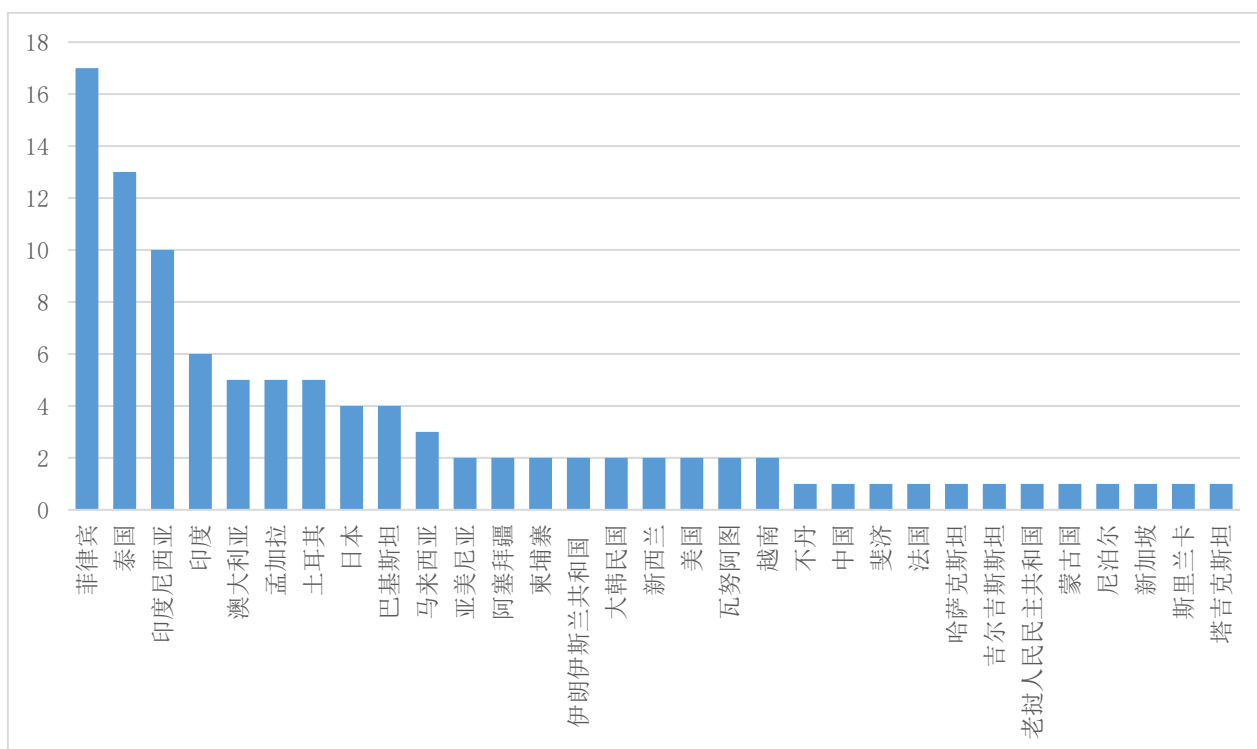
## 二. 环境与发展委员会的调查

5. 为筹备环境与发展委员会第七届会议，秘书处进行了一次调查，以了解各区域对进展和关切的看法，以及在本区域面临的环境和发展挑战方面重振多边主义的可能途径。

6. 调查的重点是收集各国政府和专家而非公众的答复，调查对象是以官方或专家身份或身兼两种身份作出答复的政府官员，以及来自利益攸关方组织和发展伙伴的专家。共收到经社会 31 个成员和准成员的一百零二份答复，其中菲律宾、泰国和印度尼西亚的答复占很大比重(图一)。超过四分之一的答复者是政府官员，包括来自七个国家政府的八份正式答复——阿塞拜疆、马来西亚、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡和土耳其(图二)。

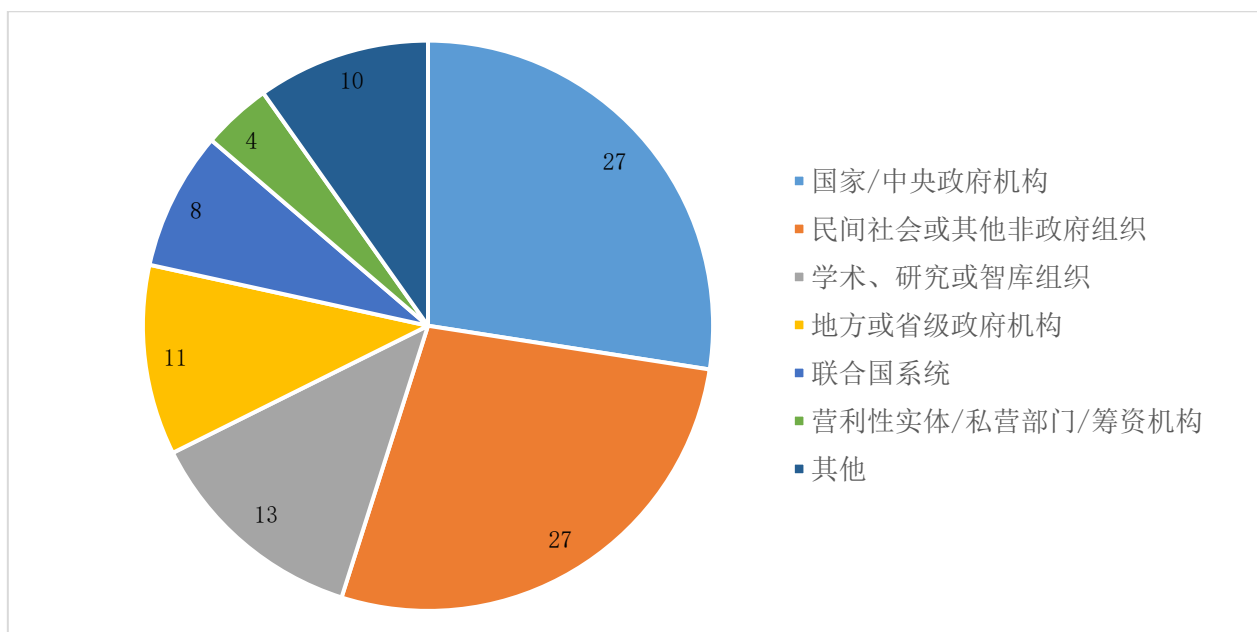
图一

按国家分列的答复数目



<sup>2</sup> 关于筹备过程的其他信息，见 [www.unescap.org/events/2022/ced7](http://www.unescap.org/events/2022/ced7)。

图二  
调查答复者类型  
(占答复的百分比)



### 三. 评估进展情况

#### A. 共同关心的主题

7. 在《部长级宣言》第 18 段中，经社会成员和准成员决心在共同关心的具体领域采取行动。这些领域包括：气候变化；自然资源和生态系统的养护和可持续管理；自然资源管理的效率；可持续的城市规划和空间发展，以创建具有环境可持续性的城市；加强粮食安全，同时保护自然资源和生态系统，提高资源生产力；加强所有人、特别是妇女和弱势群体的可持续生计、获得资源和生态系统服务的机会；促进绿色经济和海洋的可持续利用。

8. 自 2017 年以来，在支持气候行动和加强自然资源管理方面发生了显著变化。最近，气候变化和 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的影响导致人们对环境行动的认识和政治支持有所提高。成员国的大胆举措包括继续在太平洋建立超大型海洋保护区<sup>3</sup> 以及关于恢复景观和植树造林的雄心勃勃的项目。<sup>4</sup> 联合国生态系统恢复十年、联合国海洋科学促进可持续发展十年和联合国粮食体系峰会等全球进程为国家和利益攸关方的应对措施提供了重要平台。

9. 气候行动是本区域的一个重要优先事项。截至本文件发表之际，亚太区域已有 40 个亚太经社会成员国作出了碳中和承诺，亚太经社会对本区域国家自主

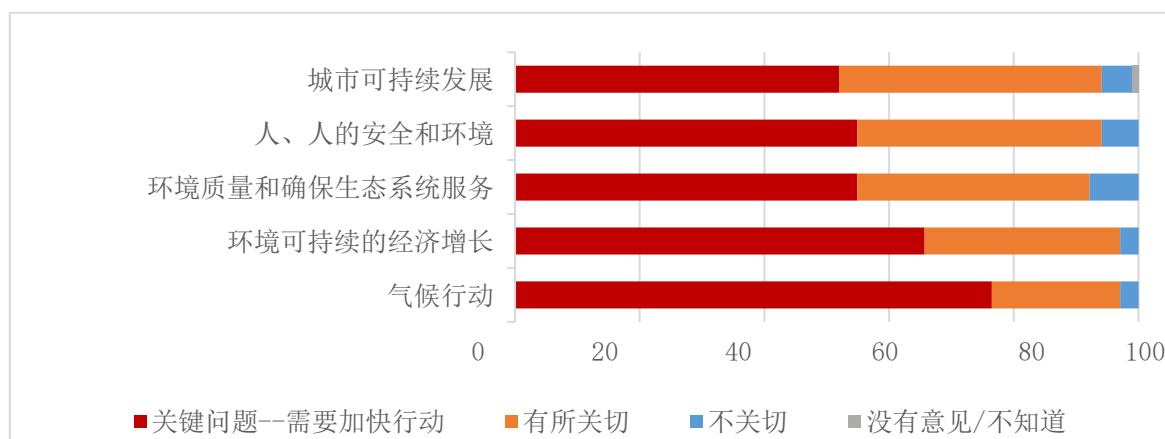
<sup>3</sup> 例如，继基里巴斯和帕劳等其他太平洋岛国前几年设立保护区后，纽埃政府宣布其 100% 的领水为海洋保护区，面积大约相当于挪威；库克群岛政府于 2017 年设立了海洋保护区，面积达 190 万平方米。

<sup>4</sup> 例如，巴基斯坦于 2019 年启动了“种植 100 亿棵树抵御海啸”方案，截至 2021 年 6 月，已种植了 10 亿棵树，在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议期间，蒙古国政府宣布承诺到 2030 年种植 10 亿棵树。

贡献的审查表明，37 个成员国提交了更新的国家自主贡献，7 个成员国提交了第二次更新。亚太区域的许多亚太经社会成员国正在支持和参与《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议提出的各项举措，包括逐步淘汰煤炭的举措、超越石油和天然气联盟、<sup>5</sup> 全球甲烷承诺、<sup>6</sup> 《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》<sup>7</sup> 《关于加速向 100%零排放汽、货车转型的宣言》、<sup>8</sup> 适应研究联盟和全球调整适应目标的格拉斯哥—沙姆沙伊赫工作方案。<sup>9</sup>

10. 然而，秘书处提供的对本区域环境和发展挑战的审查表明，仍然存在着令人担忧的理由。<sup>10</sup> 略占多数的答复者认为，在广泛涵盖 2017 年商定的共同关心主题的政策领域有所改善，即气候行动；具有环境可持续性的经济增长；环境质量和确保生态系统服务；人、人的安全和环境；城市可持续发展。与此同时，大多数答复者还认为，这五个环境与发展政策领域的情况十分严峻，需要加快予以关注(图三)。

图三  
对关键环境和发展领域的关注程度  
(占答复的百分比)



<sup>5</sup> 下列亚太区域的亚太经社会成员国为签署国，包括阿塞拜疆、文莱达鲁萨兰国、印度尼西亚、哈萨克斯坦、马尔代夫、尼泊尔、新西兰、菲律宾、大韩民国、新加坡、斯里兰卡和越南。

<sup>6</sup> 加入该倡议的四个亚太经社会成员国名列全球最大甲烷排放国之中。见全球甲烷承诺，“迅速采取甲烷行动，使 1.5°C 的未来触手可及”，可查阅 [www.globalmethanepledge.org/#about](http://www.globalmethanepledge.org/#about) (2022 年 9 月 19 日访问)。

<sup>7</sup> 亚太区域的 30 个亚太经社会成员国签署了《宣言》。见缔约方大会第二十六次会议，《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》，2021 年 11 月 2 日。

<sup>8</sup> United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Department for Business, Energy and Industrial Strategy and Department for Transport, *COP26 Declaration on Accelerating the Transition to 100% Zero Emission Cars and Vans*, policy paper (London, 2022). 可查阅 [www.gov.uk/government/publications/cop26-declaration-zero-emission-cars-and-vans](http://www.gov.uk/government/publications/cop26-declaration-zero-emission-cars-and-vans/cop26-declaration-on-accelerating-the-transition-to-100-zero-emission-cars-and-vans)。《宣言》得到了七个亚太经社会成员国的支持。

<sup>9</sup> 见 FCCC/PA/CMA/2021/10/Add.3, 第 7/CMA.3 号决定。

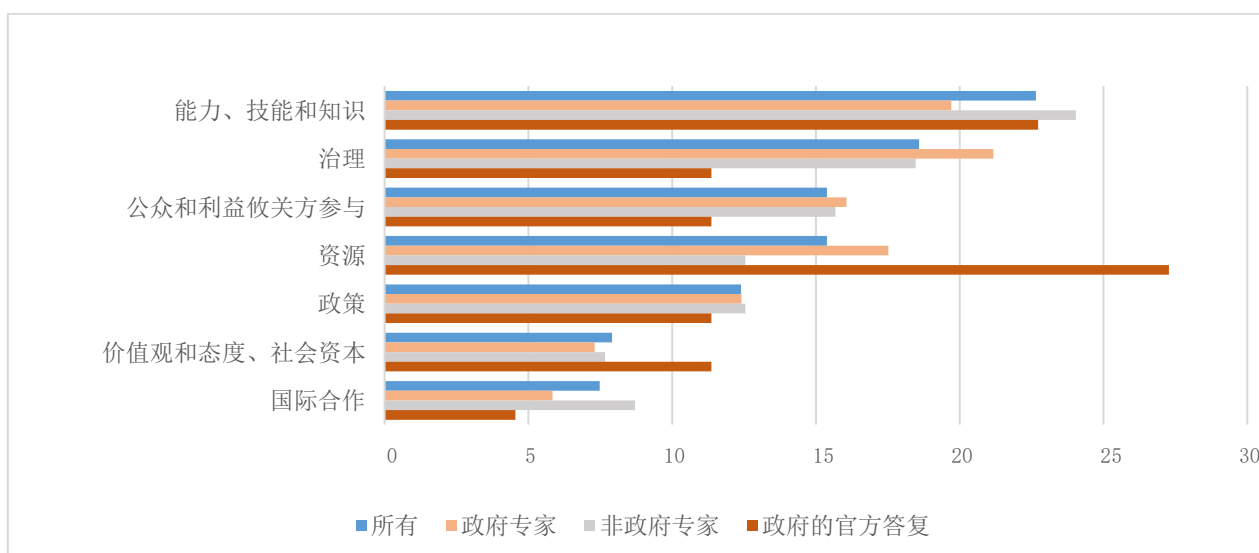
<sup>10</sup> ESCAP/CED/2022/2。

11. 为委员会进行的调查收集了对政府在政策周期所有阶段的绩效变化以及关于本区域应对环境和发展挑战的治理能力的意见。<sup>11</sup>

12. 任何领域的总体进展都没有得到高度评价。答复者认为，在公众认识和公民参与以及利益攸关方沟通和参与方面取得的进展最大。还注意到在政策制定和议程设定方面的改进。经评估，进展最慢的是：问责措施；评价和监测；实施；预算编制和筹资；供资实体的作用。

13. 调查征求了对进展障碍的意见(图四)。虽然政府的官方答复将缺乏资源确定为最重要的障碍，但其他答复者群体认为最重要的障碍是缺乏能力、技能和知识、治理以及利益攸关方的参与。

图四  
在环境和发展挑战方面取得进展的障碍  
(占答复的百分比)



14. 对调查作出答复的国家和地方政府代表分享了良好做法。2020–2021年，印度在实现可持续发展目标方面取得了进展。印度在印度转型国家研究所(NITI Aayog)可持续发展目标印度指数和看板上的总体得分从2019–2020年的60分和2018–2019年的57分提高到2020–2021年的66分。在国内，可再生能源取得了重大进展。气候行动跟踪系统<sup>12</sup>已认定印度为二十国集团中唯一一个拥有将全球变暖限制在2°C以内的政策的国家。

15. 在菲律宾，COVID-19的制约因素为加强政策一致性和追求绿色复苏道路提供了机会，在公共卫生、环境和经济方面制定了综合战略。国家政府为全国各地的绿色项目制定了可持续筹资路线图。国家和地方政府机构的气候变化支出标注中，用的是基于2011–2028年国家气候变化行动计划的政策分类法和

<sup>11</sup> 调查评估了对总体趋势和政策周期的以下阶段所观察到变化程度的看法：设定议程和目标；制定政策；通过政策/方案；执行政策/方案；以及评价和监测。还评估了对环境与发展治理关键领域绩效变化的看法：提高公众认识和公民参与；与利益攸关方的沟通和参与；供资实体的作用；应对危机局势的能力；处理复杂问题的能力；和跨部门合作(政府内部)。

<sup>12</sup> 见 <https://climateactiontracker.org/> (2022年9月20日访问)。

准则。<sup>13</sup> 2019年，菲律宾证券交易委员会发布了上市公司可持续性报告准则，以帮助衡量和监测其对实现可各项持续性目标的贡献，包括可持续发展目标、《菲律宾 2017-2022 年发展计划》中体现的国家优先事项，以及题为“我们的雄心 2040” (AmBisyon Natin 2040) 的国家长期愿景，如不提交将受到处罚。2020年，几乎所有企业都提交了可持续性报告。发布了关于绿色和可持续性债券的准则，采用了东南亚国家联盟(东盟)的相关标准，并支持菲律宾公司发行 34 亿美元债券，为可再生能源、绿色建筑、清洁交通运输、能源效率和污染防治等项目筹资。<sup>14</sup>

16. 阿塞拜疆政府制定了 2019-2020 年行动计划，以减少塑料包装废物对环境的负面影响。2020 年成立了一个协调水资源管理领域活动的委员会和一个国家委员会，“阿塞拜疆 2030 年：社会经济国家优先事项”战略的特点是包括清洁环境和绿色增长的五大优先事项。巴基斯坦政府已开始实施若干项目，以改善本国的环境状况，防止气候变化的不利影响。据称，政府行动的最佳范例包括“印度河生息”倡议、“种植 100 亿棵树抵御海啸”方案、“巴基斯坦再充电”方案、“清洁绿色巴基斯坦指数”、国家电动汽车政策和向清洁能源过渡。土耳其政府正在加强气候行动，设立了一个新的部门，以进一步制定应对气候挑战的措施。“2030 年低碳城市挑战赛”是马来西亚水与环境部的一项方案，邀请地方当局自愿向政府提交年度碳排放报告。雪兰莪市议会向赛城市报告称，通过与各种利益攸关方合作实施的举措，减少了碳排放量。

## B. 一致同意携手努力

17. 秘书长在其题为“我们的共同议程”的报告中敦促采取包容、网络化和协调一致的多边主义，包括建立健康环境，以此作为全球公益物。关于多边行动的重要性，大会在第 76/6 号决议中确认，我们各国和各国人民的集体福祉、安全和保障深度交织在一起，这就需要我们紧急开展跨界共同努力，应对全球风险和挑战，寻找可行的解决方案，加快实施商定的框架，包括《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标以及《巴黎协定》。

18. 在《部长级宣言》第 19 段中，成员和准成员决定携手努力：转让和使用环保技术，拟订资源节约型政策和做法，包括借助技术援助，对于具有特殊需求的国家尤其如此；推动区域努力与合作，以改善那些居住在遭受沙尘暴影响地区的民众的环境、生计、健康和福祉；促进各级的有效发展合作；提高能力；促进在负担得起的、可靠和可持续的现代能源领域先进成员国的技术支持；促进讨论环境问题的区域对话，包括具有跨境影响的环境问题。

19. 本节回顾了在发展挑战方面开展区域合作的情况。在亚太经社会背景下应对环境和发展挑战的区域协定包括关于可持续发展、气候行动、海洋和

<sup>13</sup> 在 2021 财年，41 个国家政府机构提交了与气候挂钩的预算，气候方案和投资总计 1 810 亿比索。

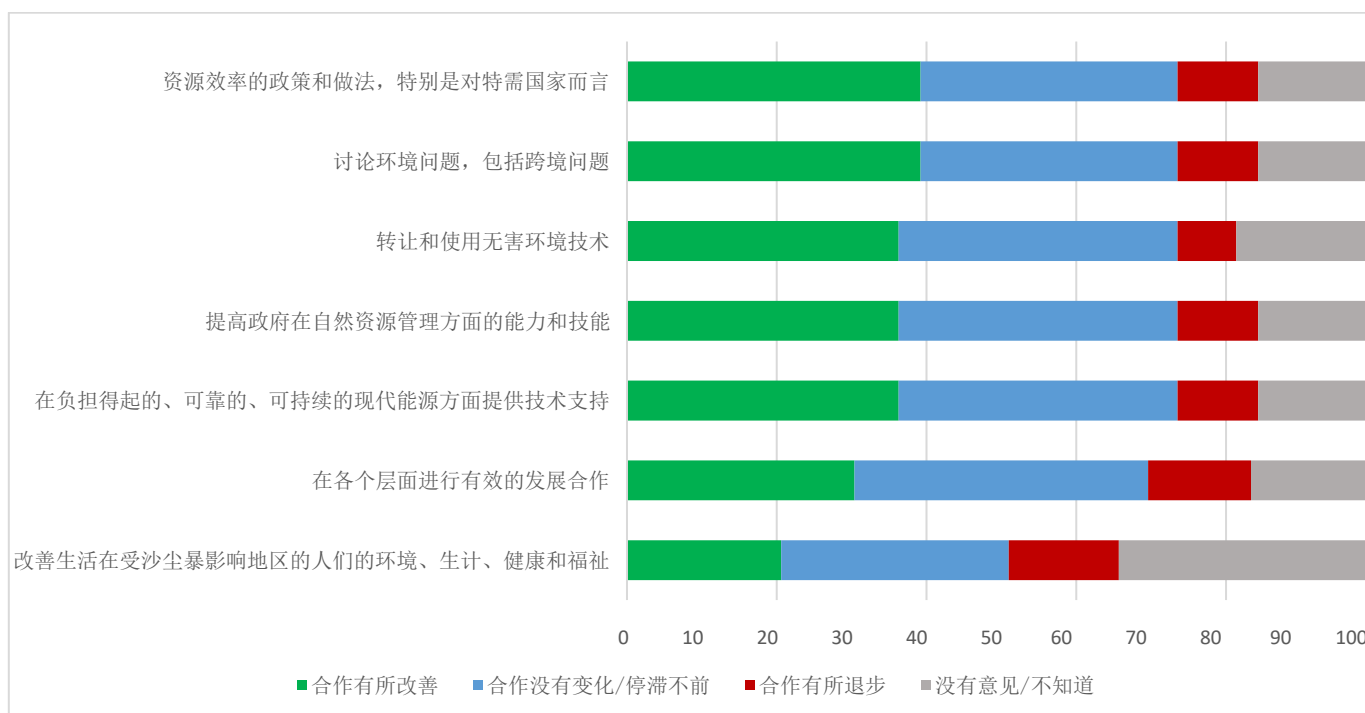
<sup>14</sup> 东盟的绿色债券标准和可持续性债券标准是在东盟资本市场论坛上根据国际资本市场协会的绿色债券原则和与可持续发展挂钩的债券原则制定的。

空气污染的决议，并推动将环境可持续性纳入 COVID-19 疫后复苏战略的主流。<sup>15</sup>

20. 通过调查，委员会征求了专家对合作进展情况的意见，并注意到《部长级宣言》所针对的联合行动领域。在《部长级宣言》确定为合作优先事项的所有环境和发展领域，认为合作正在改善的专家和认为合作停滞不前或倒退的专家对合作进展情况的看法分布得相当平均。总体而言，在改善遭受沙尘暴影响地区居民生计方面取得的进展最不乐观(图五)。

图五

**对《部长级宣言》所确定领域合作进展情况的看法**  
(占答复的百分比)



21. 虽然自 2017 年以来，所有次区域都在次区域合作方面取得了进展，但东南亚和太平洋在通过东盟秘书处和太平洋岛屿论坛秘书处以及侧重于环境保护和气候复原力的专门机构发挥作用，采取多边行动保护环境公域方面最为活跃。在东北亚，联合国系统发挥了重要作用，将各国汇聚在一起，着重在空气污染、生物多样性和自然保护、海洋保护区、低碳城市以及荒漠化和土地退化等领域开展科学合作、监测和交流经验。

22. 参加委员会第七届会议筹备进程的专家对环境与发展区域合作的挑战发表了评论。有人指出，大流行病应对措施导致开采自然资源的压力越来越大，这增加了公私伙伴关系导致负面环境结果的可能性，重点指出需要在这方面提高警惕和采取减少风险的措施。鉴于本区域面临的发展挑战的规模，与会者呼吁多边和援助体系加紧应对挑战，化解在多个方面新出现的和预测的危机，并投资于使之符合目的。

<sup>15</sup> 有关此类决议的更多信息，见 ESCAP/CED/2022/2。

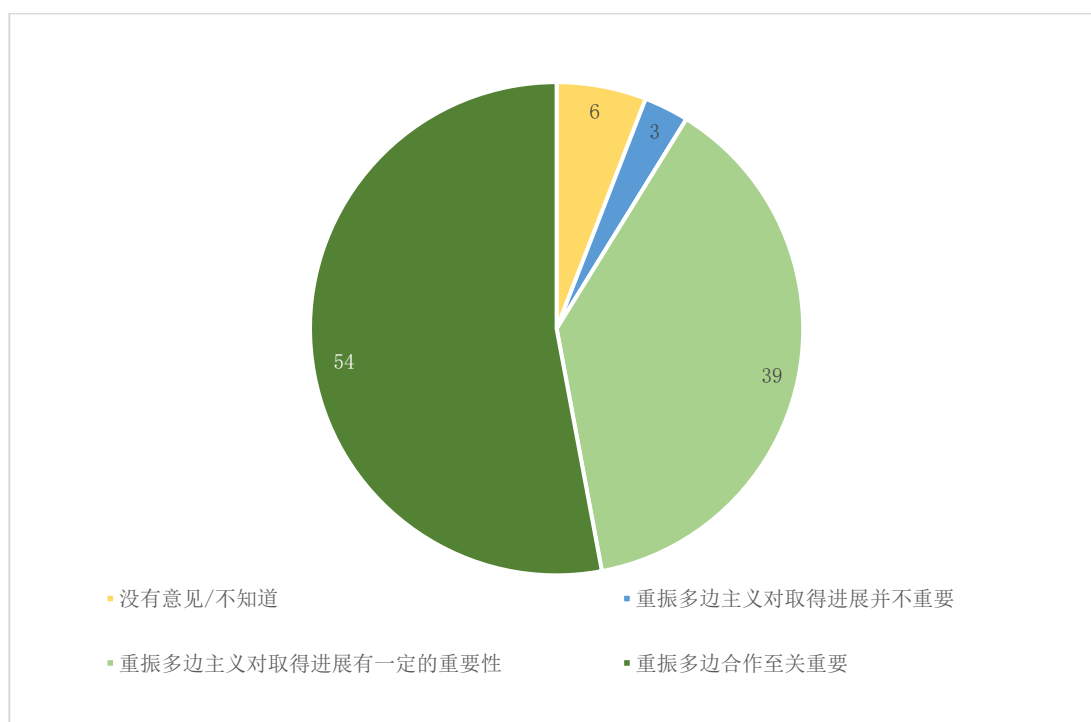
23. 调查答复者呼吁加强次区域一级的合作，并支持地方政府。重点指出的主题包括：健康的城市；健康、有复原力的景观；加强环境管理；关注可持续消费和生产。一些答复指出，民间社会和公众在加强合作影响、支持加强公众集体行动和提供倾听人民呼声的平台方面发挥了作用。民间社会运动的有意义的贡献被认为受到公民空间不断缩小的限制。

24. 然而，调查答复者强调需要重振多边主义——根据“我们的共同议程”，更仔细地研究制定包容、网络化和有效的多边对策。80%以上的调查答复者表示，重振多边主义对于加快进展至关重要或具有一定的重要性(图六)。

图六

### 重振多边主义的重要性

(占答复的百分比)



## C. 在支持成员和准成员方面取得的进展

25. 《部长级宣言》请执行秘书支持成员和准成员，包括在以下方面：扩大合作；促进区域网络；收集和传播信息并开发分析产品；提供技术援助。强调了与联合国环境规划署(环境署)和更广泛的联合国系统的合作。

26. 本节回顾了执行秘书对这些请求的答复。对亚太经社会环境与发展次级方案的内部评价对所提供的支助提供了重要的思考。<sup>16</sup>

27. 秘书处强调采取环境与发展的综合办法，次区域办事处和区域机构为应对环境与发展挑战提供了支助。

<sup>16</sup> 评价涵盖 2018 年至 2021 年期间，并基于利益攸关方访谈和对方案和项目产出的审查。见内部监督事务厅，检查和评价司，“对亚洲及太平洋经济社会委员会的评价：次级方案 4 - 环境与发展”(IED-22-010)，2022 年 7 月 15 日。



28. **全面落实《2030年议程》和可持续发展目标。**2017年至2021年期间，本次级方案努力在“联合国一体化”倡议内建立一个多方利益攸关方区域架构，对《2030年议程》的执行情况进行后续落实和评估，并为相互关联的可持续发展目标建立区域问责机制，在跟踪与环境有关的可持续发展目标的进展方面发挥着特别作用。本次级方案推动达成了一项区域协定，以通过亚洲及太平洋实施《2030年议程》区域路线图，并设立了亚太可持续发展论坛作为可持续发展的区域平台。这支持了相互交流，并有助于加强气候、海洋、环境治理和废物方面工作的区域知名度。本次级方案为自愿国别评估的不同方面提供了广泛的技术支助。<sup>17</sup>

29. **加强区域合作。**支持包括：在巩固东北亚次区域环境合作计划的作用方面取得的进展；开展区域对话以制定区域空气污染方案；一个区域海洋方案和对话平台，促进发展全球一级的海洋治理；可持续城市化区域平台（槟城可持续城市化平台）；建立东盟资源小组，以支持其成员国可持续地管理其自然资源；为在东盟范围内设立一个环境信息获取权、公众参与环境决策和诉诸司法问题工作组而采取的初步步骤；《东盟领导人蓝色经济宣言》。关于具体跨境问题的额外工作已被确定为需要进一步注意的领域。

30. **创建区域公益物，以支持成员国。**可持续发展目标服务台推动了一种综合的全社会参与方法来执行《2030年议程》，其中包括知识管理、一系列学习活动、电子学习课程平台（由合作伙伴专门开发和开发）和同业交流群。可持续发展目标服务台是联合国系统和利益攸关方组织分享和获取信息的重要平台。一项外部评价总结认为，该项目在方法和内容上尝试了许多创新，并接触到了广泛的受众和许多捐助方，提供了免费、灵活和无障碍的知识和技能。<sup>18</sup> 其他专业发展平台包括针对高级政府官员的年度行政人员培训方案和年度市长学院。

31. **绿色增长方面的试点项目和政策对话。**绿色增长首尔倡议网络包括超过 47 个成员国，自成立以来，已在 22 个国家支持了 44 个试点项目。来自 38 个国家的 1 700 多名政府官员参加了由大韩民国政府主办的绿色增长首尔倡议网络年度政策磋商论坛。

32. **向各市提供有针对性的技术援助。**在废物管理、城市空气污染行动规划、预测可持续城市化和创新（建立城市创新实验室）以及建设 COVID-19 疫后城市复原力等领域提供了援助。450 余人接受了塑料废物管理方面的培训，并部署了人工智能和遥感技术来追踪流入海洋的塑料。为不丹制定国家环境政策提供了技术援助。一项关于作物残留物管理的区域倡议在试点国家的农民收入、土壤改

<sup>17</sup> 亚太经社会，“亚太经社会对自愿国别评估的支持”。可查阅 [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/27093ESCAP\\_VNR\\_Offer\\_October\\_2020.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/27093ESCAP_VNR_Offer_October_2020.pdf)。

<sup>18</sup> 见 <https://sdghelpdesk.unescap.org/>。通过咨询服务、现场学习活动（研讨会和讲习班）、电子学习课程和技术咨询，为 3 000 多名决策者和利益攸关方提供了协助。180 多个伙伴（联合国和非联合国）访问了服务台 55 000 余次，参加电子学习的人数超过 3 000 人，八门课程中有五门的完成率超过了这类课程的行业标准。其同业交流群有 1 250 多名成员。

良和减少碳排放方面取得了积极成果，并正在向其他国家推广。<sup>19</sup> 可持续农业机械化中心向本区域提供持续支持，包括通过亚太农业机械测试网络。<sup>20</sup>

33. **分析和知识产出。**秘书处为国家自主贡献编写了区域气候排放预测和分析。分析提供的证据表明，气候目标远未达到实现《巴黎协定》的要求，并强调了将性别平等观念纳入主流在气候应对中的重要作用。<sup>21</sup> 有一个气候行动就绪情况工具可用于支持国家规划。预见已被应用于本区域的环境和发展挑战，<sup>22</sup> 并制定了关于应用行为科学来支持环境政策的指导和电子学习材料。<sup>23</sup>

34. **准则和工具。**自愿地方评估准则支持了本区域的城市报告工作，并作为各机构的共同努力开发了准则和工具。已经提供了若干工具，支持政府努力让利益攸关方参与，包括利益攸关方参与评估工具、多利益攸关方伙伴关系准则和加快实现可持续发展目标 14 的方法指南。<sup>24</sup> 通过一体化和系统思维加强政策一致性是另一个重点领域，支持“从做中学”，并通过在国家一级采用系统思维加强政策和规划。<sup>25</sup> 可持续发展目标的相互联系分析和可视化工具使整体规划方法更易于使用。

35. 与联合国伙伴的合作。整个联合国系统的协作已大大加强，不过对环境与发展次级方案的评价指出，需要对合作加大投资。与环境署在气候行动方面的合作尤其重要。在“联合国一体化”倡议内为自愿国别评估建立了一个综合支助机制，该机制促进了包括环境问题在内的全面报告的提交。

## 四. 重振多边主义

36. 经社会关于变革性远见的工作诞生了未来设想和理想未来路线图，载于《2040 年亚太未来：为健康的环境提高雄心》。2020 年的讲习班汇集了 100 多名政府官员以及民间社会、学术界、发展伙伴和亚太经社会的代表。对这些讲习班的成果进行了综合和深化，以确定四种备选方案，从而明确了所需的雄心和行动规模。

37. 通过 2040 年首选情景的路线图题为“白鳍豚回归”，为重振多边主义打开了机遇。里程碑按照四个 5 年阶段来设定，包括一个初始阶段，该阶段将为本

<sup>19</sup> 见 ESCAP/CED/2022/INF/2。

<sup>20</sup> 亚太农业机械测试网络旨在促进参与国之间农业机械测试标准的协调一致，以提高机械的质量、性能、职业安全和环境方面，并支持农业机械贸易的进一步一体化。

<sup>21</sup> 《1.5 摄氏度对亚太区域来说触手可及吗？亚太国家自主贡献承诺的雄心和潜力》(ST/ESCAP/2979)。

<sup>22</sup> 见《2040 年亚太未来：为健康的环境提高雄心》(ST/ESCAP/2983)和《亚洲及太平洋城市的未来：实现可持续城市发展的转型途径》(联合国出版物，2019 年)。

<sup>23</sup> Hitomi Rankine 和 Donya Khosravi，“应用行为科学促进环境可持续性：政策制定者概览”，环境与发展司，亚太经社会工作文件系列(2021 年，亚太经社会，曼谷)。

<sup>24</sup> 亚太经社会，“可持续发展目标 14 加速器：方法指南”。可查阅 [www.unescap.org/sites/default/d8files/knowledge-products/SDG%2014\\_A%20Methodological%20overview.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/d8files/knowledge-products/SDG%2014_A%20Methodological%20overview.pdf)。

<sup>25</sup> 亚太经社会支持将系统分析和利益攸关方参与应用于孟加拉国的工业用水政策和《蒙古可持续性展望》(ST/ESCAP/2838)的编写中，这有助于将系统分析作为蒙古规划进程的一部分。

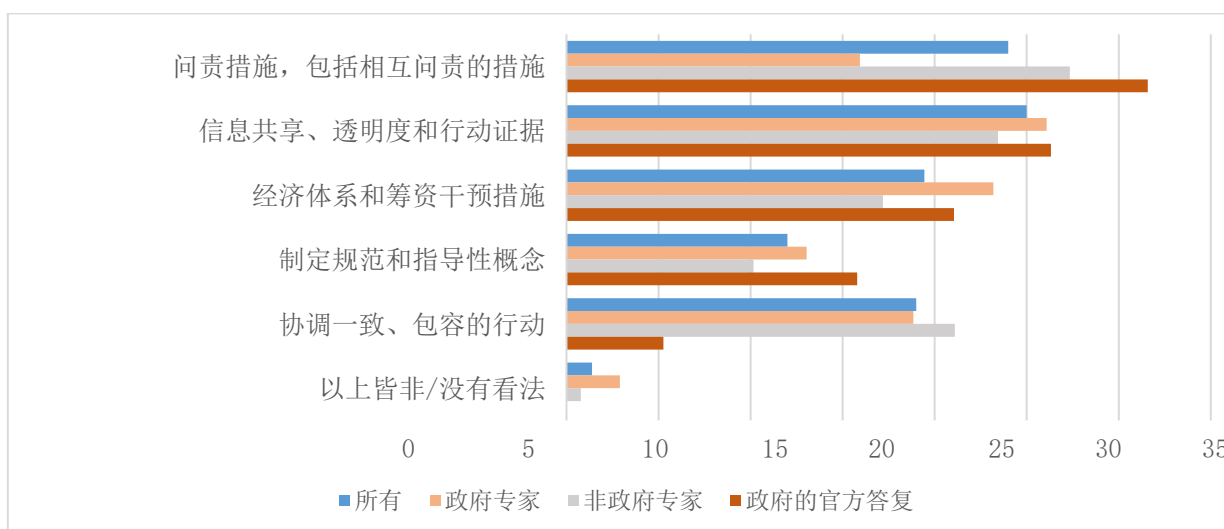
区域的整个多边行动建立变革的基础设施。提高区域合作的效力将提高信任和信心，并使今后各阶段的合作目标更远大。报告中所述的这一基础设施将侧重于透明度、联网和团结的措施。

38. 调查答复者确定了重振多边主义的优先事项，其中包括问责措施和信息共享、透明度和行动证据。紧随其后的是经济制度和筹资干预措施以及包容、协调一致的联网。不同的利益攸关方群体确定了不同行动领域的优先次序(图七)。

图七

### 重振多边合作的优先领域

(占答复的百分比)



39. 秘书处欢迎在环境与发展委员会专家组会议上提出的重振多边主义的建议。这些建议包括重新思考发展伙伴在实施中的作用，以更好地支持创新，并在以经济为重点的 COVID-19 疫后复苏期间应对环境可持续性风险；促进基于科学的行动，包括为此更好地宣传与政策相关的科学研究和循证政策目标；利用现有的私营部门和筹资网络、运动和联盟，以增加规范性空间的影响力，并更加注重动员形形色色的利益攸关方——特别是企业和青年；并更加注重将城市一级的干预工作纳入多边对策。

40. 专家协商会议的与会者和调查答复者呼吁多边组织特别是要扩大次区域合作，并在其利益攸关方、成员和处理的环境问题方面为多边合作机制注入活力。可以通过具有战略性、创造性和灵活性的办法使多边体系符合目的。专家和调查答复者重点指出，在不同的多边安排之间建立更好的联系方面大有可为，<sup>26</sup> 需要在区域环境论坛和更广泛地侧重于发展的论坛之间进行有效的协调和协同。与会者提议，应建立更加完善的交流机制，例如关于特定环境和发展主题的国际专题平台，由多个利益攸关方组成，或关于本区域各部门合作的国际专题平台。

<sup>26</sup> 多边实体的例子包括亚太部长和环境主管部门论坛、东亚酸沉降监测网、亚太清洁空气伙伴关系、亚太气候变化适应网络、东亚海洋协调机构以及保护管理开发西北太平洋区域海洋和沿海环境行动计划。

41. 团结、加强共同基础和扩大技术支持与合作是特别令人关切的问题。利益攸关方强调，需要开展多边合作，以奖励和促进负责任的环境管理，特别是发展蓝色经济模式和机制，确保太平洋第一线国家和领土的利益。他们重点指出，需要团结一致应对共同挑战，包括共同的脆弱点、环境移民和公正的气候过渡。

42. 扎实的问责措施，包括数据和信息共享方面的平等机会，被视为新的资源和伙伴关系的潜在催化剂。为此，倡导强有力的承诺、相互问责、持续的后续落实和评估过程，以建立长期的行动。

43. 调查答复者指出，需要开展多边合作，重点关注人类健康和生态系统健康；自然、沿海和海洋执法；环境治理；以及公众参与消除治理缺陷和腐败，因为这些是环境退化和过度开发自然资源的驱动因素。这些观点为制定和加强本区域的多边办法作出了重要贡献，并可为委员会落实委员会第七届会议成果的工作提供信息。

44. 根据变革性展望进程以及调查和专家组会议的反馈，提出了一个行动框架（图八）。重振多边主义以保护环境公域的行动包括：团结一致；信息、数据共享、透明度和行动证据；问责措施；经济制度和筹资干预措施；以及协调一致、网络化的参与性行动。

图八

#### 重振多边主义的行动



## 五. 结论

45. 迫切需要通过政府行动、区域合作举措和发展伙伴的支持等途径，推动本区域在应对环境和发展挑战方面取得进展。

46. 专家利益攸关方强调，需要重振多边合作，使此类安排符合目的。需要采取战略性、创造性、灵活和务实的办法，以加强和扩大次区域合作，增进团结，并建立有效的问责措施。

47. 本区域应对其面临的环境和发展挑战，包括通过执行委员会第七届会议的成果，可从振兴多边主义的以下五个行动项目中获得信息：团结；信息、数据共享、透明度和行动证据；问责措施；经济制度和筹资干预；以及协调一致、网络化的参与性行动。

## 六. 供委员会审议的问题

48. 委员会不妨注意到自 2017 年以来在国家行动、区域合作和秘书处针对环境与发展挑战提供的支持方面取得的进展评估，并对所提供的信息发表评论意见。

49. 委员会又不妨注意到各成员和准成员共同提出的倡议，并分享国家和地方各级的其他观点和值得注意的倡议。

50. 委员会还不妨支持关于需要重振多边主义的意见，并建议政府和其他利益攸关方加大努力，在委员会第七届会议成果的背景下加强多边行动。

51. 委员会不妨请秘书处在委员会第七届会议的拟议成果范围内，更加注重重振多边主义以保护环境，并支持在本区域取得进展，以反映本文件所载的意见。