

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Комитет по окружающей среде и развитию**Шестая сессия**

Бангкок, 9-10 декабря 2020 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Рассмотрение будущей направленности подпрограммы,  
особенно возможностей расширения  
регионального сотрудничества****Возможности расширения регионального сотрудничества  
в целях ускорения реализации природоохранных  
мероприятий****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе обсуждаются возможности для расширения регионального сотрудничества в целях ускорения реализации природоохранных мероприятий в Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая предложение о создании технической группы экспертов, которая бы содействовала осуществлению Декларации министров по окружающей среде и развитию 2017 года, в которой Конференция министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе выразила решимость в числе прочего преодолевать проблемы окружающей среды при помощи принятия более эффективных мер реагирования на изменение климата, повышать эффективность управления природными ресурсами и поощрять устойчивое планирование городов.

Мандат технической группы экспертов будет соответствовать содержащемуся в Декларации министров мандату на оказание государствам-членам поддержки в содействии проведению обзора прогресса, достигнутого на региональном уровне в областях, обозначенных в Декларации, при помощи Комитета по окружающей среде и развитию. Техническая группа экспертов могла бы облегчить регулярный обмен информацией и проведение технических дискуссий между экспертами по вопросам окружающей среды и развития из министерств или других государственных учреждений и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Она также могла бы обеспечивать наличие обратной связи по техническим вопросам и направлять деятельность Отдела окружающей среды и развития в том, что касается наиболее эффективных механизмов использования работы ЭСКАТО в интересах укрепления регионального сотрудничества и активизации деятельности по охране окружающей среды. Эта группа могла бы также служить площадкой для технических дискуссий между государствами-членами в период между сессиями Комитета.

\* ESCAP/CED/2020/L.1.



## I. Введение

1. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) обнажила ряд потенциальных проблем в различных вызывающих озабоченность с экологической точки зрения областях, включая изменение климата, загрязнение воздушной среды, здоровье экосистем и развитие городов. Нарушение состояния экосистем и изменение климата повышают вероятность возникновения вирусных вспышек, а загрязнение воздушной среды и отсутствие необходимой городской инфраструктуры повышают риск инфицирования людей. В то же время в Азиатско-Тихоокеанском регионе наблюдается отставание в достижении связанных с охраной окружающей среды целей в области устойчивого развития, и в период после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения деградация окружающей среды и риски для здоровья людей продолжают нарастать.

2. Документ ESCAP/CED/2020/1 посвящен взаимосвязи между деградацией окружающей среды и COVID-19, а документ ESCAP/CED/2020/2 – стратегическим мерам, которые государства-члены могут принять для повышения темпов прогресса в конкретных экологических областях. Нынешняя пандемия наглядно продемонстрировала настоятельную необходимость принятия стратегических мер до того, как изменения в жизненно важных системах Земли приобретут необратимый характер. Для активизации деятельности, направленной на расширение масштабов мер по решению проблем, связанных с изменением климата, улучшением качества воздуха, охраной и восстановлением деградировавших экосистем и содействием устойчивому развитию городов, необходимо расширять региональное сотрудничество.

3. Учитывая настоятельную неотложность этих вопросов, государства-члены могли бы рассмотреть дальнейшие меры по укреплению регионального сотрудничества, в том числе путем мобилизации экспертных знаний правительств и соответствующих министерств. В соответствии с мандатом, определенным в резолюции 71/1 Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), комитеты уполномочены рассматривать и анализировать региональные тенденции, выявлять новые вопросы, содействовать региональному диалогу и контролировать осуществление резолюций Комиссии.

4. После пандемии экспертные знания и опыт государств-членов будут приобретать все большее значение в контексте поддержки усилий по восстановлению, призванных обеспечить здоровье и благополучие населения региона и сохранение окружающей среды. Комиссия уже имеет мандат на проведение такой работы в соответствии с Декларацией министров по окружающей среде и развитию для Азиатско-Тихоокеанского региона 2017 года<sup>1</sup> и резолюцией 71/1 Комиссии о перестройке ее конференционной структуры в соответствии с формирующейся повесткой дня в области развития на период после 2015 года. Создание технической группы экспертов способствовало бы достижению указанных целей.

---

<sup>1</sup> ESCAP/74/10/Add.1.

## **II. Создание технической группы экспертов**

5. В Декларации министров Конференция обратилась к секретариату с просьбой оказывать государствам-членам поддержку в содействии проведению обзора прогресса, достигнутого на региональном уровне в обозначенных областях, при помощи Комитета по окружающей среде и развитию. Для этой цели можно было бы создать техническую группу экспертов, что позволило бы поддержать усилия по выполнению обязательств, содержащихся в Декларации министров, в которой государства-члены заявили о своей решимости в числе прочего преодолевать проблемы окружающей среды при помощи принятия более эффективных мер реагирования на изменение климата, повышать эффективность управления природными ресурсами и поощрять устойчивое планирование городов.

6. Кроме того, техническая группа экспертов могла бы содействовать активизации усилий по осуществлению соответствующих резолюций Комиссии путем расширения регионального сотрудничества в областях, вызывающих озабоченность с экологической точки зрения. Техническая группа экспертов могла бы также оказывать Комитету поддержку в проведении им обзора экологического прогресса в одной или нескольких тематических областях деятельности Комитета, особенно в тех из них, которые могут быть подкреплены конкретными мандатами или резолюциями.

7. Одной из ключевых задач планов по восстановлению после COVID-19 должна стать интеграция природоохранных мероприятий, направленных на защиту здоровья людей и планеты. Более регулярный и активный обмен передовым опытом, внедрение соответствующих решений и обмен знаниями будут способствовать повышению эффективности стратегических мер, принимаемых государствами-членами в целях обеспечения экологически рационального, устойчивого и всеохватывающего развития. Благодаря использованию соответствующих экспертных знаний государств-членов, научных кругов и гражданского общества техническая группа экспертов позволила бы расширить поддержку, оказываемую секретариатом государствам-членам в разработке стратегических мер по активизации природоохранной деятельности, и повысить эффективность его работы в рамках подпрограммы 4.

## **III. Функции технической группы экспертов**

### **A. Общие функции**

8. Техническая группа экспертов должна выбрать первоочередные задачи, предусматривающие четкие результаты и конкретные сроки (например, изменение климата, загрязнение воздушной среды или состояние океанов), с тем чтобы достичь нижеследующих целей:

a) облегчение регулярного обмена информацией и технических дискуссий между экспертами по вопросам окружающей среды и развития из министерств или других государственных учреждений и ЭСКАТО;

b) обеспечение наличия обратной связи по техническим вопросам и направление деятельности Отдела окружающей среды и развития в том, что касается наиболее эффективных механизмов использования работы ЭСКАТО в

интересах укрепления регионального сотрудничества, путем содействия активизации деятельности и мониторингу прогресса в ключевых экологических областях во всем регионе, в том числе посредством вынесения рекомендаций в отношении эффективных механизмов или региональных форм деятельности по поощрению природоохранных мероприятий;

с) выполнение роли площадки для технических дискуссий между государствами-членами в период между сессиями Комитета.

## **В. Предлагаемая направленность деятельности технической группы экспертов на период 2021-2022 годов**

9. Техническая группа экспертов могла бы принести пользу Комиссии и государствам-членам посредством мобилизации экспертных знаний правительств в интересах привлечения четкого, целенаправленного и своевременного внимания к ключевым экологическим вопросам в целях повышения эффективности соответствующих решений и укрепления регионального сотрудничества. Техническая группа экспертов могла бы изучить уже существующие упомянутые выше мандаты, сформулированные в Декларации министров и в резолюциях Комиссии, с тем чтобы определить, на каких областях работы ей следует сосредоточить внимание в период 2021-2022 годов. Некоторые из этих резолюций обсуждаются ниже.

10. На семьдесят второй сессии Комиссии государства-члены приняли резолюцию 72/8 о содействии развитию регионального сотрудничества и партнерства в целях решения проблемы изменения климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В этой резолюции Комиссия, в частности, предложила членам и ассоциированным членам ЭСКАТО содействовать обмену передовыми методами и информацией в контексте принятия безотлагательных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.

11. На семьдесят пятой сессии Комиссии государства-члены приняли резолюцию 75/4 об укреплении регионального сотрудничества в целях борьбы с проблемами загрязнения воздуха в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в которой Комиссия обратилась к Исполнительному секретарю с просьбой среди прочего содействовать добровольному обмену опытом и сбору и распространению информации, предоставлять техническую поддержку для разработки стратегий по смягчению последствий загрязнения воздуха и представить Комиссии на ее семьдесят седьмой сессии доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции.

12. Генеральная Ассамблея на своей семьдесят четвертой сессии приняла резолюцию 74/212 об установлении Международного дня чистого воздуха для голубого неба, который впервые отмечался 7 сентября 2020 года. В координации с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЭСКАТО сформировала тематическую коалицию по смягчению последствий изменения климата и по загрязнению воздушной среды, которая позволила привлечь учреждения Организации Объединенных Наций в регионе к совместной работе по оказанию поддержки государствам-членам и страновым группам Организации Объединенных Наций в борьбе с загрязнением воздушной среды.

13. В контексте критически важной области здоровья экосистем Комиссия в своей резолюции 76/1, принятой на ее семьдесят шестой сессии, обратилась к

Исполнительному секретарю с просьбой продолжать оказывать странам поддержку в обмене опытом и укреплении сотрудничества в сфере сохранения и рационального использования морских ресурсов, в том числе восстановления экосистем и рациональной организации рыбного хозяйства, аквакультуры и туризма, и в рамках усилий по восстановлению прибрежных ареалов, с учетом положений региональной дорожной карты по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

14. На своей семидесятой сессии Комиссия приняла резолюцию 70/12 об укреплении усилий, касающихся населенных пунктов и устойчивого городского развития, в интересах Азиатско-Тихоокеанского региона, в которой она обратилась к Исполнительному секретарю с просьбой в числе прочего продолжать анализировать условия и тенденции, касающиеся населенных пунктов и устойчивого городского развития в регионе, и содействовать углублению регионального понимания и активизации действий по вопросам, имеющим важнейшее значение для жилья и устойчивого городского развития, среди прочего, путем обмена передовыми методами и накопленным опытом, а также путем проведения совещаний групп экспертов и региональных диалогов между многими заинтересованными лицами.

15. В дополнение к этим резолюциям государства-члены активизировали свои усилия по выполнению обязательств, содержащихся в Декларации министров, в том числе путем оказания секретариату поддержки в осуществлении новых проектов по наращиванию потенциала и техническому сотрудничеству. К таким проектам относятся, в частности, следующие:

a) проект по наращиванию потенциала в области оказания поддержки странам Азиатско-Тихоокеанского региона в выполнении обязательств по Парижскому соглашению (при поддержке правительства Российской Федерации). Этот проект направлен на укрепление потенциала государств-членов по ускорению осуществления их определяемых на национальном уровне вкладов и достижению целевых показателей, установленных Парижским соглашением;

b) агроэкология и переход к безопасным продовольственным системам в Юго-Восточной Азии (финансируется правительством Франции). Этот проект направлен на использование потенциала агроэкологии для трансформации продовольственных и сельскохозяйственных систем в более устойчивые системы;

c) укрепление регионального сотрудничества в целях решения проблем загрязнения воздушной среды в Азиатско-Тихоокеанском регионе (при поддержке правительства Республики Корея). Этот проект направлен на поддержку разработки планов и методологий по смягчению последствий загрязнения воздушной среды на уровне городов с целью локализации данных о качестве воздуха;

d) прогнозирование устойчивой урбанизации и поддержка устойчивого инфраструктурного планирования в городах (при поддержке правительства Китая). Этот проект направлен на разработку инструмента прогнозирования, который позволит городам более эффективно управлять использованием городских ресурсов;

е) формирование замкнутого цикла и расширение инновационной деятельности для решения проблемы загрязнения морской среды пластиком в городах региона Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (при поддержке правительства Японии). Этот проект направлен на наращивание потенциала городов этого региона в области решения проблемы пластмассовых отходов в городских водных путях.

16. Использование этих уже существующих мандатов и инициатив при одновременном укреплении взаимодействия с государствами-членами и их национальным экспертами по линии технической группы экспертов дает возможность значительно ускорить принятие мер для решения все более острых экологических проблем.

17. Техническая группа экспертов могла бы на начальном этапе сосредоточить свое внимание на одной или нескольких из следующих тематических областей и приоритетных направлениях деятельности:

- расширение масштабов климатических целей
- защита здоровья экосистем
- чистый воздух для всех
- города для устойчивого будущего

18. По мере возможности или по рекомендации Комитета техническая группа экспертов могла бы определять конкретные инициативы или механизмы, которые могли бы быть поддержаны в рамках платформы ЭСКАТО в целях достижения прогресса в деятельности по тематическим областям программы работы, связанным с окружающей средой и развитием. Такая деятельность могла бы заключаться, в частности, в следующих мерах:

а) определение региональных инициатив и/или механизмов, которые могли бы помочь государствам-членам в активизации деятельности по тематическим областям и в содействии осуществлению соответствующих резолюций Комиссии и обязательств, содержащихся в Декларации министров;

б) оказание поддержки в укреплении систем и методологий данных и информации для обеспечения единообразия в мониторинге и отчетности по всем тематическим приоритетным областям;

в) подготовка для Комитета по окружающей среде и развитию рекомендаций в отношении дополнительных мер, которые ЭСКАТО, государства-члены и другие субъекты могли бы принять для достижения более значительного прогресса в конкретных областях работы, связанных с окружающей средой, в том числе мер, связанных с соответствующими стратегиями, информационно-просветительской деятельностью и/или межправительственными действиями.

19. Если техническая группа экспертов будет создана, то результаты ее работы в период 2021-2022 годов будут представлены Комитету по окружающей среде и развитию на его седьмой сессии, которая состоится в 2022 году.

## **C. Порядок работы технической экспертной группы**

### **1. Членский состав**

20. Техническая группа экспертов будет состоять из технических экспертов, назначенных членами и ассоциированными членами ЭСКАТО. Члены будут назначаться соответствующими правительствами, они могут включать в себя правительственных должностных лиц, представителей научных кругов, гражданского общества и других профильных экспертов.

21. Все члены и ассоциированные члены ЭСКАТО имеют право участвовать в работе этой технической группы экспертов, в том числе посредством представительства соответствующих министерств.

### **2. Механизмы работы**

22. Техническая группа экспертов и секретариат ЭСКАТО будут координировать организацию совещаний на ежеквартальной основе или по мере возникновения необходимости в их проведении для осуществления этой группой своих функций. Эти совещания могут проводиться в онлайн-режиме, очном формате или гибридном формате.

23. Отдел окружающей среды и развития будет оказывать поддержку совещаниям технической группы экспертов в рамках имеющихся ресурсов. Он, в частности, будет распространять для группы документацию в доступных форматах, поддерживать организацию технических совещаний и обмениваться информацией с соответствующими органами ЭСКАТО.

## **IV. Вопросы для рассмотрения Комитетом**

24. Комитету предлагается принять следующие меры:

а) представить общие комментарии относительно преимуществ создания технической группы экспертов для поддержки работы по подпрограмме 4 «Окружающая среда и развитие»;

б) предоставить секретариату руководящие указания относительно создания и первоначального созыва технической группы экспертов и относительно предлагаемых тематических приоритетов на 2021 год в преддверии семьдесят седьмой сессии Комиссии.