

**亚洲及太平洋经济社会委员会
环境和发展委员会****第四届会议**

2015年11月11日至13日，曼谷
临时议程* 项目4

**亚洲及太平洋区域向可持续发展转型：
审查新出现的区域趋势及议程设定****亚洲及太平洋区域向可持续发展转型：审查新出现的区域趋势及议程设定****秘书处的说明****内容提要**

在为通过 2030 年可持续发展议程而举行的联合国峰会产生的成果文件草案中，联合国大会确认可持续发展各项目标具有相互联系和整体性，并重申其对应与人人享有可持续发展有关的持续挑战、尤其是在发展中国家应对这些挑战的政治承诺。2030 年可持续发展议程于 2015 年 9 月通过，强调指出了区域委员会在有效执行可持续发展目标方面的战略作用：推动平衡整合可持续发展的经济、社会和经济环境层面，就全球议程发出区域呼声，促进多利益攸关方的伙伴关系，以及支持南南合作。区域委员会可推动制订区域路线图，以便处理执行的手段，增强整合可持续发展各层面的体制框架和能力，以及设立政策对话和最佳做法交流平台。在一个定义明确的研究议程的支持下，路线图可为成员国执行 2030 年议程提供重要的指导。

为了支持本区域执行可持续发展议程，秘书处在本文件中概述了以下与亚洲及太平洋区域具有至关重要意义的领域新出现和持续存在的趋势和问题，尤其是关于环境可持续性、气候变化减缓和适应、能源安全和可持续使用能源、水资源管理和可持续城市发展的领域。秘书处还提出了一些问题供讨论，并指出了旨在支持在本区域执行 2030 年可持续发展议程的前瞻性战略。为继续致力于支持成员国之间的对话，秘书处还概述了关于 2030 年可持续发展议程的区域议程制订方面的优先行动。

* E/ESCAP/CED(4)/L.1。

目 录

	页 次
一. 导言	2
二. 区域概况	3
三. 秘书处采取的行动	7
四. 秘书处目前的努力和正在执行的举措	8
A. 环境与发展政策	8
B. 能源安全与可持续使用能源	10
C. 水资源与环境卫生	12
D. 可持续的城市未来	12
E. 推动区域可持续发展议程的制订	15
五. 供审议的议题	16
A. 方案方向	16
B. 区域议程制订	16

一. 导言

1. 认识到千年发展目标的执行工作已近尾声，秘书长在联大第七十届会议上所作的报告强调指出了将可持续发展的三个层面——经济、社会和环境——纳入整个联合国系统的工作的主流的重要性。为了响应秘书长关于更好地支持亚洲及太平洋区域的会员国实现可持续发展的呼吁，秘书处确认了其在提供关于 2030 年可持续发展议程的区域层面观点方面的作用。在此方面，秘书处目前正在开展的努力的目标是：提供一个有利的区域环境，使 2030 年议程成为与可持续发展有关的讨论的核心。

2. 秘书处认为，未来发展战略应使资源和投资的分配能最大限度地促进协同增效效应，并使所有利益攸关方的经济增长、包容性社会进展和环境保护目标之间的此消彼涨减至最少。目前面临的挑战是：要采用一种整体做法，将可持续发展的各个层面整合在一起，同时努力满足亚太经社会成员国的具体需求。考虑到这一点，秘书处正在组织区域对话，以制订必要的框架，支持本区域国家采取必要措施以平衡地整合可持续发展三个层面。

3. 秘书处重申其致力于鼓励就 2030 年可持续发展议程发出区域呼声，为此将继续促进多利益攸关方伙伴关系，并支持南南合作。在此方面，秘书处与成员国协商，提议制订一个区域路线图，以便加强关于可持续发展共同优先事项的区域声音，并加强可持续发展的伙伴关系。这一路线图目的是：提

供关于整合可持续发展各个层面的执行手段，尤其要强调科学、技术和创新，以及制订创新方法通过贸易、技术和金融筹集资源。这一路线图将考虑各利益攸关方的作用和伙伴关系，以及国家、次区域、区域和全球进程和承诺之间的联系，还包括建立在交流经验和最佳做法基础之上的有效的问责制和监测框架。为了帮助指导成员国执行 2030 年议程，秘书处还计划设立一个政策对话和交流最佳做法的平台。

4. 为了支持本区域执行 2030 年可持续发展议程，本文件概述了与可持续发展有关，尤其是与亚太经社会主要工作领域有关的老问题，即，能源安全、水资源管理、可持续城市发展和环境的可持续性。了解本区域的自然资源、环境和发展问题，对于应对平衡地整合可持续发展的三个层面时会遇到的各种挑战，是必不可少的。

5. 此外，本文件还介绍了秘书处为应对本区域的老大难和不断发展的经济、社会和环境挑战而采取的主要行动。第五节介绍了一些相关问题供审议，以供方案规划之用，并征求关于秘书处今后工作的具体指导。

二. 区域概况

6. 亚洲及太平洋区域各经济体拥有多种多样的自然资源和环境资源，这些资源为经济增长发挥了催化作用。由于本区域的经济高速增长，本区域的许多发展中国家正在开始赶上发达国家享有的生活水平。随着 2014 年本区域人口达到 43 亿人，占世界总人口的 60%，其人均收入稳定增长，预计本区域对初级资源的需求将增加。认识到地下水等资源的可再生速度缓慢，以及存在着其他一些环境威胁，如生态系统及其相关服务被过度利用，如果这种一切照常的模式继续发展下去，本区域生态和地球承载限度将达到其临界点。

7. 为了确保本区域的发展收益，尤其是在实现千年发展目标具体目标方面的收益，在 2015 年后能够持续下去，必须认识到经济发展与地球承载限度之间的紧密联系。有越来越多的科学证据表明，尤其是如政府间气候变化专门委员会(气候专委会)在其报告中所指出的那样，人为的经济和社会活动和选择已造成全球气候的急剧变化，损害了生物多样性和生态系统，并影响到基本的人类需求——水、粮食和能源。现有的科学证据表明，地球的承载限度在不断减少的自然和环境资源所产生的冲击面前非常脆弱。本区域许多地方观察到的环境变化，可进一步引发气候变化的影响，具有破坏长期发展目标的潜在可能。

8. 为了确保亚太区域能够不断地满足水、粮食和能源等人类基本需求，必须了解本区域在现有资源的供应、获取和利用以及资源制约因素方面的情况。深入了解这一情况，对于制订和执行必要的行动方向，十分重要。

9. 具体而言，本区域迅猛的经济发展导致本区域的城镇化加快，从而加大了对水、粮食和能源等基本必需品的需求。因此，水和能源部门正在面临着巨大的需求和供应压力。日益增长的人口，尤其是城市地区日益增长的人口，以及不断扩张的经济，也影响到粮食、基础设施、通信和交通运输部门。

10. 在亚洲及太平洋，城市人口约有 20.5 亿。在过去的 25 年里，本区域城镇居民所占的比例一直在上升，其原因是自然人口增长、农村向城镇迁徙和农村地区被归类为城市地区。估计每天有 12 万人在向城市迁移。到 2050 年，生活在城市地区的人口所占的比例很可能从 2014 年的 47.7% 上升到 63%。

11. 尽管根据联合国人居署，城镇化是经济发展的一个标志，但在 2012 年，全球估计有 8.50 亿城市居民生活在贫民窟和类似贫民窟的环境里；其中有 5 亿多人生活在亚洲及太平洋的城市中心。这一问题在本区域的低收入经济体非常突出，几乎有三分之二的城市居民生活在贫民窟。¹ 城镇化和超大城市（即人口达到或超过 1000 万的城市）的出现，是亚洲及太平洋与可持续城市发展有关的老大难的问题之一，因此是应在 2030 年议程内处理的一个重点。在全世界的 28 个超大城市中，17 个在本区域。到 2025 年，预计亚洲及太平洋超大城市的数量将达到 23 个，而全世界为 37 个。²

12. 尽管本区域人均水资源水平最低，但是水抽取的比例为世界最大。³ 因此，在本区域，获取、枯竭、污染、环境卫生和灾害方面的挑战会继续增加，有时一个国家就会遇到多重挑战。这些与水有关的挑战是水安全方面的不同组成部分。一个正在出现迅猛的经济增长和城镇化同时又面临着这些与水有关的组合挑战的国家，极易发生水稀缺问题，缺水可能会阻碍这一国家推进其发展议程的努力。缺水会减少灌溉用水，从而会影响到粮食安全。缺水也会导致无法处理人类废物，而无法处理人类废物，反过来又会使供应的水受到污染，增加水生病原体的流行率，从而影响人的健康。⁴

13. 到 2015 年将用不上安全饮用水的人口比率减半的千年发展目标具体目标已在本区域实现。然而，到 2015 年将用不上基本环境卫生设施的人口比率减半的具体目标却落后于预定计划。在 1990 年，本区域有 8.26 亿人用不上这样的卫生设施。2012 年，这一数字减少至 2.93 亿。在同期，用不上基本环境卫生设施的农村居民人数从 17 亿减少至 12 亿，而城市地区的数字却从 3.80 亿增加至 4.80 亿人。此外，在发展中国家，产生的所有废水中，有 85% 至 90% 未经任何处理直接排入地表水体。发展中国家环境卫生条件差，废水管理欠缺，造成淡水水源被污染，这也是疾病的一个重要原因，还影响生态系统的健康。⁵

¹ 联合国，亚洲及太平洋经济社会委员会，《2014 年亚洲及太平洋统计年鉴》(ST/ESCAP/27/04)。

² 同上。

³ E/ESCAP/CED(3)/1。

⁴ 同上。

⁵ 亚洲及太平洋经济社会委员会、亚洲开发银行和联合国开发计划署著，《使其变为现实：利用技术、金融和统计，促进亚洲及太平洋的可持续发展——2014/2015 年亚太区域千年发展目标报告》(曼谷，2015 年)。见：www.unescap.org/resources/making-it-happen-technology-finance-and-statistics-sustainable-development-asia-and；ESCAP/CED(3)/1。

14. 一方面，随着人口和经济的增长给农业、工业和私人用水带来更大需求，水资源和环境卫生设施的享用将继续具有重要的地位，另一方面，气候变化将使本区域水紧张的程度更加恶化，加剧河水流量的变化，使降雨多变，并增加洪水和旱灾事件发生的频率，对基础设施、农业、卫生和社会系统造成影响。⁶ 在一些地区，不断变化的气候加快了对安全饮用水的需求，并导致水资源冲突。有鉴于此，平衡分配不同的用水，并管理其经济、社会和环境的影响，非常重要。⁷

15. 关于资源关系中的能源部分，能源贫困仍然是本区域普遍存在的一个问题。在 2012 年，总人口中有 14.6% 的人用不上电，19 亿人仍然依靠传统燃料做饭取暖。缺乏现代能源资源限制了参与生产性活动和利用发展机遇的能力。此外，使用传统能源资源产生的污染破坏了环境。

16. 由于本区域存在的巨大的地理、人口、发展和社会差异，国内生产总值最高和最低的国家之间的人均使用率、一次能源供应总量、发电量和二氧化碳排放量之间的差距超过 100 倍。这表明可改善和开展区域合作的潜力巨大。⁸ 现在出现了一种能源、碳和电的使用密集度不断下降的趋势，效率提高了，经济改革加强了。波动性可再生能源在总发电量中所占的比例出现了不断增加的趋势，这就要求要对电网进行改造，使其能高效地容纳新的波动性可再生能源的发电量。⁹

17. 在发电领域，可再生能源在亚洲及太平洋发电总量中所占的份额从 1990 年的 666 太瓦时增加至 2012 年的 1869 太瓦时。这两个数字之间的差异相当于 2012 年电力组合的 17%。预计 2014 年至 2025 年之间，新增累计发电装机容量将由可再生能源主导。¹⁰

18. 尽管本区域在向可再生能源转变，但煤仍然是许多国家的主要能源来源，主要是用来发电。因此，煤燃烧是亚洲及太平洋能源领域排放二氧化碳的主要原因。

19. 本区域能源消耗的增加加剧了大气污染问题，尤其是在城市地区。¹¹ 尽管自从 1990 年以来，本区域的臭氧消耗潜在物排放量有了显著的下降，但

⁶ 联合国水机制。“特别区域会议：通过可持续水管理，实现亚洲及太平洋的水安全——会议报告，2015 年 1 月 15 日”，2015 年联合国水机制萨拉戈萨国际年度会议，“水与可持续发展：从愿景到行动”。见：www.un.org/waterforlifedecade/waterandsustainabledevelopment2015/pdf/sesiones/Regional_Session_Asia%20and%20Pacific.pdf。

⁷ 同上。

⁸ 联合国，亚洲及太平洋经济社会委员会，《2015 年亚洲及太平洋利用能源促进可持续发展区域趋势报告》(ST/ESCAP/2723)。见：www.unescap.org/resources/regional-trends-report-energy-sustainable-development-asia-and-pacific-2015-edition。

⁹ 同上。

¹⁰ 同上。

¹¹ E/ESCAP/CED(3)/1。

2012 年本区域仍然在全球排放总量中占 70%以上。本区域当前细微颗粒物(尘埃)浓度最高的是城市地区。¹²

20. 亚洲及太平洋是世界上灾害最频发的地区。从 1994-2013 年,在世界有报道的自然灾害中,超过 40%发生在本区域。东南亚次区域受灾最严重,从 2004-2013 年期间计有 527 次灾害事件,造成 354,293 人死亡,其中大多数发生在印度尼西亚和菲律宾。在同一期间,中国发生了 285 次自然灾害事件。¹³

21. 亚洲及太平洋自然灾害频发是破坏本区域自然资源蕴藏稳定的主要因素之一。这些事件威胁到在遏制自然退化程度方面所取得的进展,并使水涝灾害等许多城市地区存在的老大难问题的后果更加恶化。

22. 为了应对本区域目前面临的环境和发展方面的挑战,尤其是能源领域的挑战,经社会在其第 70/9 号决议中核准了 2013 年 5 月 27 日至 30 日在俄罗斯联邦符拉迪沃斯托克举行的第一届亚洲及太平洋能源论坛的成果。论坛的成果文件《亚洲及太平洋开展区域合作促进增强能源安全和可持续利用能源部长级宣言:开创亚洲及太平洋可持续的能源未来》鼓励加强亚太经社会及其区域办事处的作用,在其的既定授权范围内,支持成员和准成员在可持续发展的背景下应对能源问题。为了进一步支持《2014-2024 年联合国人人享有可持续能源十年》,论坛的行动计划呼吁从区域层面到住户层面加强能源安全,确保一个公平、多样化和人人享有的能源未来,以及增加清洁能源在总体能源组合中的比例。

23. 关于水资源问题,区域讨论主要聚焦于改善水综合管理,以确保水安全始终在进行中。自从 2013 年 5 月 19 日至 20 日在泰国清迈举行第二届亚太水峰会以来,也在大力推动采用兼顾水-粮食-能源关系的做法。通过确认这三个领域之间的相互联系,本区域的国家可选择积极制订统筹兼顾的计划,因为人口增长不可避免地会增大对粮食、能源和水的需求。¹⁴

24. 关于其他可破坏本区域发展目标的相关议题,尤其是自然灾害问题,成员国在分别于 2014 年和 2015 年举行的首届和第二届亚太可持续发展问题论坛上一致认为,考虑到灾害对于逆转可持续发展成果造成的影响,建设抗灾能力至关重要。敦促本区域国家在备灾领域采取行动,并加大投资力度,以便提高抗灾能力并减少巨大的损失。要使这样的行动有效,在采取环境与发展方面的行动时,必须考虑到信息技术(信通技术)对于减少和管理灾害风险的重要性。¹⁵

¹² 联合国,亚洲及太平洋经济社会委员会,《2014 年亚洲及太平洋统计年鉴》(ST/ESCAP/27/04)。

¹³ 同上。

¹⁴ 联合国水机制,“特别区域会议:通过可持续水管理,实现亚洲及太平洋的水安全——会议报告,2015 年 1 月 15 日”,2015 年联合国水机制萨拉戈萨国际年度会议,“水与可持续发展:从愿景到行动”。见: www.un.org/waterforlifedecade/waterandsustainabledevelopment2015/pdf/sesiones/Regional_Session_Asia%20and%20Pacific.pdf。

¹⁵ E/ESCAP/FSD(2)/3。

25. 为了支持包容性、平衡和可持续的经济增长，并同时尊重地球的承载限度和人权，至关重要的是，本区域的国家应认识到采取兼顾可持续发展三个层面的发展模式的迫切性。目前正在采用的考虑到这些层面的国家战略的例子包括：泰国的“适足经济”；日本的“3R”（减量化、再利用和再循环）模式，以及不丹的全民幸福的指导理念。其他的例子还有：格鲁吉亚通过丝绸之路促进互联互通和努力的努力，以及瓦努阿图为其传统非正规经济纳入国家可持续发展计划的做法。¹⁶

26. 为了应对亚洲及太平洋目前面临和新出现的环境问题，秘书处仍然致力于大力推进和执行旨在应对上述问题的战略举措和伙伴关系。2015年9月通过的《2030年可持续发展议程》使本区域处于一种战略性的地位，即处于执行可持续发展目标的前沿。这些目标将于2016年1月生效，其主要宗旨是要确保保护地球及其自然资源，以便终结贫困和饥饿，同时确保减少国家之间的不平等，走向和平、公正和包容性的社会，从而增进人权、性别平等和妇女和女童的赋权。¹⁷ 在此背景下，并考虑到本区域成员国不同的发展程度和能力水平，亚太经社会正在大力推动一些不仅能推动向可持续发展模式转变而且还能促进变革性转型的举措。亚太经社会正在制订关于全球议程的区域观点，为此正在推进多利益攸关方伙伴关系，以便制订一个针对本区域的路线图，处理执行手段问题，增强整合三个层面的体制框架和能力，并导致设立一个得到定义明确的研究议程支持的政策对话和最佳做法交流平台。

三. 秘书处采取的行动

27. 秘书处根据其工作方案，正在开展能力建设活动，执行试点项目，建设伙伴关系，推动最佳做法交流，促进亚洲及太平洋的包容性增长，同时支持关于可持续发展的决策。秘书处向成员国提供援助的方向是：提供所需的政策支持应对环境与发展的挑战，以及应对与能源、水和环境卫生和创造可持续城市和人类住区有关的一些领域的挑战。认识到关于《2030年可持续发展议程》的新任务的区域层面的工作，就能为秘书处开展其工作提供重要的指导，包括处理一些专题领域和跨部门问题，以便有效执行有关这些目标行动框架的拟议可持续发展目标与亚太经社会的工作直接相关的后续行动。

28. 秘书处认识到，区域合作对于应对本区域面临的环境与发展挑战至关重要。为了支持成员国发展国家和区域层面的伙伴关系，秘书处计划推动在各个层面执行《2030年议程》。具体而言，为了回应成员国的要求，并支持全球进程，如新设立的可持续发展问题高级别政治论坛，秘书处一直在为各国政府和其他利益攸关方举办一些会议，以便支持本区域的议程制订，并确定区域观点和获取信息、知识和经验的平台，并为记录、传播和交流可持续发展的最佳做法和吸取的经验教训，提供一个平台。

¹⁶ 同上。

¹⁷ A/69/L.85。

四. 秘书处目前的努力和正在执行的举措

A. 环境与发展政策

29. 在可持续发展的统领性专题下，秘书处一直在执行并支持第六次亚洲及太平洋环境与发展部长级会议的决定，以及落实联合国可持续发展大会的成果，同时考虑到《2030 年可持续发展议程》。秘书处还应要求以能力建设活动、咨询访问、研究和分析工作的形式，并通过开发决策和决定支持工具，对成员国进行援助。这些援助的主要领域包括：支持制订一个区域路线图，以便挖掘潜力，更好地整合可持续发展的三个层面，理解整合的基本原则，支持后续和审查进程，以及加强相关区域论坛。

30. 秘书处积极推动平衡地整合可持续发展的经济、社会和环境层面，并推动和跟进成员国的政治承诺。秘书处还倡导开展多利益攸关方接触和支持更高效和有效的能力建设以及方案制订和执行。秘书处还参与为推进相关区域协定和与其他联合国实体和外部组织的体制安排，提供有利环境。这些努力得到向成员国提供的以下支持行动的充分补充：交流信息、最佳做法和吸取的经验教训，包括为此开展南南合作。具体而言，秘书处的行动和举措体现在其分析工作、能力开发、技术援助、外联活动和伙伴关系，以及开展的政府间举措，下文将对此进行介绍。

31. 《2015 年亚洲及太平洋经济和社会概览》第二部分的专题是“平衡可持续发展的三个方面：从整合到实施”。在这份研究中，强调了以人为本和关爱地球的发展议程的必要性。这份研究提供了关于支持整合的概念框架，政策态势的规范性转变的思路，相关战略和政策备选方案，以及体制框架的前景。¹⁸ 成员国一致同意：这一专题研究中提出的区域合作对于优化利用向可持续发展转型提供的机遇，是至关重要的。

32. 秘书处正在编写一份题为《实行变革，促进亚洲及太平洋可持续发展》的旗舰报告，定于 2015 年底在网上发布。这份出版物将是《亚洲及太平洋环境与发展状况》系列报告的一部分。今年这版报告的目的是支持政策制订者和其他利益攸关方执行变革性的发展议程。报告将着重指出为交付 2030 年可持续发展议程所需的根本性变革以及使其得到实现所需的行动。这份报告专门重点论述了环境层面，但没有忽略其与可持续发展的社会和经济层面的重要联系。联合国环境规划署(环境署)、联合国大学和全球环境战略研究所是这份报告的共同发布者，这使秘书处能挖掘利用整个区域的广泛的知识网络。作为报告外联活动的一部分，秘书处也为这份报告开发了一个网址，其中提供有从利益攸关方的视角着重介绍各种专题的多媒体材料。

33. 绿色企业已成为绿色增长战略的一个有机组成部分，而绿色增长战略为整合可持续发展的三个层面提供了一种途径。随着第五次亚洲及太平洋环境与发展部长级会议通过了绿色增长为可持续发展的战略，秘书处与亚太经社会工商咨询理事会合作，编写《绿色企业指南：在消除贫困和促进可持续发展背景促进绿色经济的政策和最佳做法》，以此作为《经济增长绿色化系

¹⁸ 联合国出版物出售品编号：E. 15. II. F. 7。

列》出版物的一部分，其重点是探讨经济发展的生态可持续性问题。这份指南将在 2015 年 11 月发布。这些系列出版物随后的出版物将重点探讨整合可持续发展三个层面可采取的工具和做法。

34. 为处理在这次大会以及在《2006-2010 年亚洲及太平洋区域可持续发展执行计划》中强调的重大政策问题，秘书处与大韩民国环境部合作，设立了“环境可持续的经济增长(绿色增长)首尔倡议”。这一倡议的目的是推动成员国更多地采用与绿色增长有关的政策，促进可持续发展。作为这一倡议的一部分，启动了“绿色增长首尔倡议网络”，以便促进绿色增长原则，并通过其年度政策论坛、领导人培训和试点项目，提高政策制订者的能力。在过去的十年里，超过 300 名官员参加了网络的方案，在 15 个国家执行了共 25 个试点项目。在经社会第七十一届会议上，大韩民国政府承诺为这一倡议从 2016 年至 2020 年再提供五年捐助。

35. 根据关于指导落实第五次亚洲及太平洋环境与发展部长级会议建议的经社会第 61/9 号决议，秘书处通过举办综合学习(在线和现场)继续提高政策制订者和其他主要利益攸关方制订和应用绿色增长战略的知识和能力。从 2014 年 1 月至 2015 年 9 月，总共举办了 12 次在线学习课程，给来自 36 个成员国的 337 名参与者提供了课程教育。到目前为止，在线课程已被翻译成三种语言，即英语、俄语和阿拉伯语，并提供这些语言版本的课程。怀着一种通过将其重点调整为促进亚洲及太平洋的可持续发展来扩大现有的电子学习设施的规模和范围的愿景，秘书处目前正在努力开发一个新的知识平台，这一平台具有一个最新的操作系统、新的旗舰和基于领域的课程和一个虚拟实践社区。

36. 为了落实 2014 年 5 月 19 日至 21 日在泰国帕塔亚举行的首届亚太可持续发展论坛的成果，秘书处继续致力于建设其响应 2030 年可持续发展议程的能力。在举办了一个关于整合可持续发展三个层面的 2014 年内部能力建设讲习班之后，接着又举办了一些关于与民间社会接触和系统思维及其应用于可持续发展政策问题的能力建设讲习班。秘书处也正在与相关伙伴和专家探讨应用大数据分析处理可持续发展的优先重点事项和应对行动的潜力问题。

37. 秘书处正在提高其支持气候变化减缓和适应的能力，并将重点放在气候融资问题。秘书处正在设计一个以能力开发研究为重点的项目，以便建议知识库和专长库，用以帮助成员国采取创造和循证的政策，以便为气候变化减缓和适应调集资金和使其来源多样化。这一能力开发项目是一个计划于 2016 年启动的由发展账户提供资金的为期三年的项目的前身。

38. 认识到区域合作和协作伙伴关系对向成员国交付技术援助的重要性，秘书处继续开展其外联项目方案，并结成伙伴关系。为落实经社会第 69/9 号决议“落实对‘里约+20’成果(我们希望的未来)自愿采取后续行动的绿色桥梁伙伴关系方案”，秘书处继续支持执行“阿斯塔纳绿色桥梁倡议”，并将其重点放在中亚和小岛屿发展中国家。迄今为止，14 个亚洲和欧洲国家加入了《绿色桥梁宪章》和“芬兰水论坛”。分别于 2013 年和 2014 年举办了两次绿色桥梁会议，并于 2014 年 6 月通过了一个关于在 2014-2016 年期间进一步促进绿色桥梁伙伴关系方案的路线图。与中亚区域经济合作组织(一个受权促进中亚环境合作和可持续发展的国际组织)合作，于 2015 年 7 月设立了一

个关于绿色增长和可持续发展问题的次区域电子学习中心。此外，2014年12月签署协定设立一个信托基金，以便落实在2014年9月1日至4日在阿皮亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议上作出的承诺。信托基金支持九个小岛屿发展中国家采取由社区管理的环境卫生和沼气可再生能源做法来减少穷困。所提供的资金有助于在2010-2011年期间在萨摩亚复制一个成功执行的有利于穷人的关于社区管理环境卫生和沼气能源系统的绿色企业模式，这一模式是由使命青年方案在韩国国际协力团的资金支助和亚太经社会秘书处的技术援助下执行的。

39. 秘书处重申它在绿色桥梁伙伴关系方案内支持联合执行可持续发展的优先重点工作，为此于2015年7月与哈萨克斯坦能源部签署了一份谅解备忘录。这一伙伴关系的工作重点是关于能力开发、咨询服务、提高认识、外联和传播方面的联合技术援助。秘书处还根据中亚和小岛屿发展中国家的要求提供信息和技术共享平台。

40. 秘书处与气候专委会合作，于2015年8月17日至18日在曼谷举办了气候专委会第五次评估报告外联活动，邀请政策制订者、技术专家和民间社会代表汇聚一堂，分享报告的成果，并开展能力建设，以便支持计划于2015年11月30日至12月11日在巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方第21届大会。这次会议是为大力宣传报告的调研结果而在世界各地举行的气候专委会系列活动的一部分。本区域超过130名代表参加了这次会议。媒体代表也参加了为期半天的关于气候变化的媒体培训。

41. 在经社会第七十届会议期间，秘书处举办了“关于可持续发展和发展筹资问题亚太观点的部长级专题小组会议”和“2015年后发展议程问责问题区域磋商”。通过这些会议，成员国得以向可持续发展问题高级别政治论坛发出本区域关于可持续发展的强有力的呼声。这些举措成为关于如何有效平衡地整合可持续发展的三个层面的宝贵的案例。

42. 秘书处通过回应成员国的要求以及本区域的能力建设和研究需求，表明了其对处理亚洲及太平洋环境和发展政策方面的问题的强有力的承诺。

B. 能源安全与可持续使用能源¹⁹

43. 根据经社会第67/2号决议，亚太经社会在俄罗斯联邦的支持下，于2013年5月举办了第一届亚洲及太平洋能源论坛。这一活动是联合国召开的第一次以能源问题为重点的部长级会议。论坛为就能源合作的区域框架建立共识，提供了一个平台，这一区域框架体现于《亚洲及太平洋开展区域合作促进增强能源安全和可持续利用能源部长级宣言：开创亚洲及太平洋可持续的能源未来》和《2014-2018年亚洲及太平洋开展区域合作促进增强能源安全和可持续利用能源行动计划》。经社会在其第70/9号决议中，核准了这次论

¹⁹ 经社会在其第71/1号决议呼吁设立能源委员会，以便帮助处理本区域具体的能源安全问题和可持续利用能源问题。因此，能源委员会将在2016-2017两年期召开第一届会议。在这一转变即将到来之前，目前的能源趋势和新出现的问题向环境与发展委员会报告，同时应牢记，这一委员会提供的指导在筹备能源委员会第一届会议时将被作为信息予以记录在案。

坛的成果，包括设立审查和评估机制，以及启动计划于 2018 年由汤加主办的第二届亚洲及太平洋能源论坛的筹备工作。成员国核准的这些成果与人人享有可持续能源倡议的目标保持一致。为了响应成员国的核准，秘书处制定了亚太能源论坛执行支持机制，这是一个以解决问题为导向的机制，其预期产出以多边政策举措和解决方案的形式来表现，由三个支柱组成：数据和政策信息门户、对话以及分析和报告。

44. 作为亚太能源论坛执行支持机制的一部分，秘书处公布了《2015 年亚洲及太平洋利用能源促进可持续发展区域趋势报告》，这一报告在经社会第七十一届会议上发布。这份报告成为秘书处提供关于成员国确定的重大挑战的分析的渠道。

45. 为了支持《就加强亚洲及太平洋能源安全和可持续使用能源问题开展区域合作部长级宣言》和《行动计划》，秘书处开发了一个能源数据和政策信息门户，这一网站提供了可以通过可视化的形式显示的互动能源数据，从而为快速分析以及查阅国家能源政策提供了可能。这一论坛具备同时查阅数据和政策信息的能力，为论坛的活动提供了一个独特的分析工具，并使成员国和相关利益攸关方能够查阅本区域的汇总信息。这一门户的网址是：www.asiapacificenergy.org。

46. 根据 2014 年亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级会议的授权，能源问题是促进无缝连接工作组负责的工作领域之一。在 2014-2015 年期间，工作组盘点了本区域关于天然气、石油和电领域的现有的能源互联互通举措。这份研究的结果已纳入工作组的报告，并将提交计划于 2016 年举行的第二届亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级会议。

47. 根据其对能力开发的承诺，秘书处制定了关于“利用有利于穷人的公私营伙伴关系促进农村发展：通过社区动员扩大亚洲及太平洋农村穷人获得能源服务的渠道”的政策对话，其目的是扩大获得能源服务的渠道。通过一个发电站建设，促进了社区的参与。因此，这一举措通过提高自主权和参与，将能源定位为农村地区社区发展至关重要的一个投入。具体而言，它有助于：(a) 查明在社区的商机；(b) 促进能源的生产性使用；(c) 推动私营部门参与发电厂的建设和筹资。正在印度尼西亚、老挝人民民主共和国和尼泊尔执行三个项目，这些项目将构成制订升级这样的试点项目所需的政策框架的基础。

48. 秘书处正在通过举办关于能源问题的年度高级别政策对话，支持有利于政府间对话的机制。这些对话的重点是：确定应对重大挑战的解决方案和设立工作层面的小组，来支持政策解决方案的执行。出席这些对话的有相关政策制订者和相关利益攸关方，包括研究机构、私营部门成员和民间社会组织代表。2015 年的政策对话会将于 2015 年 11 月 24 日至 25 日在曼谷举行。

49. 亚太经社会正在与亚洲开发银行和联合国开发计划署合作，担任人人享有可持续能源倡议全球网络的亚太枢纽，以便促进和协调其在区域层面的落实工作。这一枢纽支持各相关国家开展快速评估，开展建设性政策对话，并促进投资和为清洁能源开发动员双边和全球资金。这一枢纽正在促进能源获取、能源效率和可再生能源开发方面的次区域和区域合作，以此作为其实现

能源安全和可持续能源发展努力的一部分。在这一伙伴关系框架内，秘书处启动了亚太能源公路框架和人人享有可持续能源太平洋区域数据库，并开发了有利于穷人的公私营伙伴关系模式。此外，秘书处正在协助在区域层面推广在次区域和国家层面制订的可持续能源政策、项目和良好做法，并支持各国政府采取的与人人享有可持续能源有关的国家行动。

C. 水资源与环境卫生

50. 秘书处向《2015 年世界水资源开发报告》提供了从水资源管理视角的实质性分析。秘书处实质性投入有部分内容探讨了与因城镇化加快发展、过度开采地下水和生态系统受到的压力而导致的与水资源安全有关的问题。报告于 2015 年 3 月在泰国总理的见证下在世界水日纪念活动上发布。

51. 亚太区域在实现与基本环境卫生条件有关的千年发展目标方面落后于计划。为了帮助本区域回到正轨，秘书处与联合国人居署合作，编写了一份关于东南亚社区废水管理的政策指导手册。这一政策手册重点介绍如何使用一种权力下放的做法以一种平价和切实可行的方法处理废水，并已在柬埔寨、老挝人民民主共和国和越南举行的国家讲习班上使用。

52. 根据经社会第 69/8 号决议的要求，秘书处正在与成员国和其他联合国机构以及捐助方密切合作，以确保推进有效的政策框架，更好地使用技术和创新来管理水，分享区域和次区域的最佳做法，以及开展关于水资源综合管理方面的能力开发，并建设亚洲及太平洋抗击与水有关的风险和灾害的能力。

D. 可持续的城市未来

53. 秘书处一直支持成员国实现包容性、具有抗灾能力和可持续的城市发展，包括为此开展技术合作和支持区域知识共享和关于城市发展主要问题的规范制订。下面着重介绍在此方面开展的一些主要活动。

54. 根据其支持成员国而开展分析研究工作的承诺，2015 年秘书处正在发布两份重要的出版物。将与联合国人居署合作，于 2015 年 10 月发布《2015 年亚洲及太平洋城市状况》。这一报告分析了本区域城镇化的主要趋势和问题，其中包括来自《世界城市化前景：2014 年订正本》的最新数据。《2015 年亚洲及太平洋城市状况》着重指出，需要在城市增长、可持续性和生活质量之间更好地达成平衡。报告呼吁进行更具创新性和可持续的城市规划，以便使城市能有效地应对城市发展的挑战。报告也为城市规划者和从事包容性和可持续城市发展政策制订和方案执行的人，及时提供了一个参考信息来源。

55. 秘书处与联合国人居署和洛克菲勒基金会合作，编写了《2014 年亚洲及太平洋有利于穷人的城市抵御气候变化问题政策制订者简明指南》。这份指

南记录了本区域有利于穷人的城市适应气候变化的做法，于 2015 年 2 月 11 日至 13 日在曼谷举行的第一届亚太城市韧性与适应论坛上发布。²⁰

56. 秘书处为经社会第七十一届会议编写了一份题为《亚洲及太平洋区域走向可持续的、包容的和具有抗灾能力的城市未来》的说明，其中重点介绍了本区域面临的挑战和机遇，并提出了一套建议供审议。²¹

57. 为了提高政策制订者和主要城市利益攸关方的能力，并帮助他们更好地制订和应用有利于生态高效的资源管理和可持续和具有抗灾能力的城市基础设施的政策，包括城市水基础设施方面的政策，秘书处在以下项目之下，开展了一些活动：(a) 试点执行亚洲及太平洋低碳绿色增长路线图；(b) 运用基于社区的供水和废水处理综合系统提高抗击气候变化的能力。与这些项目有关的活动包括：菲律宾宿务市、印度尼西亚万隆、加德满都和菲律宾塔比拉兰市的试点雨水收集、暴雨水管理和家庭废水处理、再利用和再循环系统，以及促进生态高效城市水基础设施的能力建设活动和国家/地方政策制订文件。²² 还在乌兰巴托和马尼拉举办了能力开发活动。前者着重探讨在蒙古的城市利用能源-水资源综合管理来促进绿色产业，后者的目的是记录相关设计和推动绿色具有抗灾能力的学校和低成本建筑。

58. 秘书处与南亚和西南亚次区域办事处携手，并与印度城市发展部和印度国家城市事务研究所合作，于 2014 年 12 月 17 日至 18 日在新德里举办了南亚可持续城镇化问题区域政策对话。这次政策对话汇聚了来自本区域 7 个国家的 120 名政策制订者、学术界、国际组织和民间社会的代表。与会者审议了对基础设施的迫切需求，正在展开的城市变革，并探讨了实现可持续的包容性城市发展的方法，以满足对可获得和支付得起的住房、适足的生计、健康和安全的的环境以及善政的迫切需求。

59. 第九档发展账户项“加强亚洲-太平洋区域会员国将气候变化问题纳入国家城市政策主流的能力”的目的是：提供有助于整合国家和地方政府气候变化政策的技术援助。将从这一项目受益的国家是那些最初查明了其在城市-国家政策联系方面的缺点和差距以及进行能力建设的机会的国家。这一项目在未来三年将继续下去，以便援助相关国家制订政策，开展能力建设，开发资金和体制支助。通过区域协作和讲习班，受益的国家将能够交流将气候变化城市问题纳入国家层面主流的最佳做法。优先目标国家包括：孟加拉国、尼泊尔、菲律宾、斯里兰卡和越南，以及更多的参与国，到目前为止是：印度尼西亚、蒙古和缅甸。

60. 秘书处与一个非政府组织“关注废物组织”（孟加拉国）合作，正在本区域的一些二线城市和小城镇大力推广有利于穷人的可持续固体废物管理，其资金来源是比尔及梅林达·盖茨基金会。通过这一项目，秘书处协助了相关政府制订在财务上可行、环保和有利于穷人的固体废物管理战略。这一项目在 8

²⁰ 见：www.unescap.org/resources/quick-guide-policy-makers-pro-poor-urban-climate-resilience-asia-and-pacific-0。

²¹ E/ESCAP/71/13。

²² 见：www.unescap.org/resources/managing-urban-water。

个城市设立了分散的资源综合回收中心，其目的是从废物中回收价值，并为城市穷人提供生计机会。这一项目目前正与相关国家政府合作建立相关机制，用以推广和扩大与这一项目有关的模式。这一项目还与孟加拉国、巴基斯坦、斯里兰卡和越南合作，制订与国际气候筹资有关(包括国家层面的适当的减缓行动)的方案。

61. 根据经验，为了有效运作废物变资源的设施，需要与至关重要的利益攸关方，如当地社区，结成有效的伙伴关系。²³ 如对社区的需求、行为、偏好和制约因素关注不够，废物变资源进程的关键阶段就会被破坏。没有社区的参与，废物分离、收集和支付收集费就不能展开。²⁴ 秘书处的研究表明，在发展中国家，小规模、分散和有利于穷人的固体废物管理有利于促进可持续发展，其共生效益是巨大的。这些效益包括创造绿色工作岗位，改善健康，改进废物收集，因减少填埋需要而节省费用，以及通过堆肥提高农作物产量。对于亚洲及太平洋若干发展中国家的堆肥项目，估计每减少一吨二氧化碳当量其共生效益可高达 184.21 美元。^{25, 26} 因此，各相关国家和地方政府应积极推动和支持这类项目，包括为此提供财政激励措施，如倾倒费、发电上网定价优惠、免税或补贴等。

62. 采取一种兼顾各种城市关系的做法，整合能源、水和粮食安全等关键领域的规划和管理进程，对于亚洲及太平洋不断扩展的城市的长期可持续发展，意义重大。秘书处与德国国际合作署和地方政府促进可持续性组织合作，并在德国政府的资助下，正在大力推动本区域城市的资源综合管理。这一项目正在协助中国、印度尼西亚、蒙古、菲律宾、泰国和越南的 10 个城市制订统筹处理各种关系的项目，并推动国家和区域政策对话。

63. 采用一种兼顾城市各种关系的做法，有助于推动平衡整合可持续发展的三个层面。通过整合各种重要资源相关政策和措施，这种兼顾各种关系的做法可促进协同增效效应，并减少顾此失彼的情况，并最终支持向可持续性转型。由于城市资源足迹和生态系统承受限度都超出城市管理界限，因此需要各行为者之间和各机构之间加强协作。为相关项目落实资金是一个挑战。在许多情况下，市政当局的许多任务没有资金的支持，而且其增加收入的能力是有限的。同时，各国政府在为地方政府能力建设制订机制和方案方面，可发挥关键作用。²⁷

²³ 联合国，亚洲及太平洋经济社会委员会，“废物变宝，改变城市”（即将发布）。

²⁴ D. Storey 等著，“为废物变资源举措设计有效的伙伴关系：从发展中国家吸取的经验教训”，载于“废物管理与研究”（即将发布）。

²⁵ 二氧化碳当量是一个描述对温室气体的某一混合物和数量而言在一个规定的时间尺度（通常为 100 年）内会产生同样的全球暖化潜能值的二氧化碳的数量。

²⁶ Lorenzo Santucci 等著，“确定气候变化减缓行动的可持续发展生态效益的价值：废物行业的案例和设计国家层面适当的减缓行动的建议”（亚太经社会，2015 年）。见：www.unescap.org/sites/default/files/Valuing%20the%20Sustainable%20Dev%20Co-Benefits%2028Final%29.pdf。

²⁷ 亚洲及太平洋经济社会委员会，第五次亚洲城市资源综合管理区域讲习班报告：城市各种关系的处理，2015 年 6 月 16 日至 18 日，泰国清迈，见：www.unescap.org/events/fifth-regional-workshop-integrated-resource-management-asian-cities-urban-nexus。

E. 推动区域可持续发展议程的制订

64. 开展区域合作，对通过知识和经验共享形成可持续发展目标的理念并加以执行，是至关重要的。为了将亚太区域关于可持续发展目标优先重点事项的区域观点纳入可持续发展高级政治论坛的全球进程，以便确定本区域未来的发展道路，秘书处举办了首届亚太可持续发展论坛。根据经社会第 70/11 号决议的要求，秘书处与经社会第七十届会议衔接举办了第二届亚太可持续发展论坛。

65. 首届论坛讨论了以下问题：实行整合和变革，促进可持续发展；在地球的承受限度内共享繁荣；执行手段和可持续发展的前进之路，以及关于发展议程中的法治问题的特别会议。这次论坛的一个重大成果是成员国之间达成了共识：需要确认可持续性的三个层面之间的相互依存关系，并在国家的决策中平衡考虑可持续性的三个层面，以及确保经济增长、社会公正和生态可持续性目标能相互支持，而不是相互破坏。第二次论坛审议了本区域面临的可持续发展的挑战和机遇、关于 2030 年可持续发展议程的观点以及执行、跟进和审查 2030 年可持续发展议程的区域机制所需的体制架构和模式的重要性。其成果呼吁在 2016 年的论坛会议上制订一个执行 2030 年议程的区域路线图，并建议 2016 年后论坛的形式、职能和模式应通过一个政府间协商进程在 2016 年的第三次论坛上决定。

66. 为了确保可持续发展区域对话有广泛的参与，与多利益攸关方，包括民间社会组织和企业界，开发了一个在线对话平台，以听取其重要的意见投入，使被忽略的声音能够得到倾听，从而支持了亚太可持续发展论坛 2015 年进程。斯德哥尔摩环境研究所向秘书处提供了资金，以便秘书处与亚太区域民间社会接触机制合作，在“我们希望的世界”进程内开发这一在线平台。在这一次论坛上表达的关于这一机制的观点在亚洲及太平洋区域民间社会组织可持续发展论坛上得到了审议，这次民间社会组织论坛在 2014 年举行的亚太可持续发展论坛前举行。秘书处与相关民间社会伙伴合作，包括在这两个年份与亚太区域民间社会组织接触机制合作，在 2015 年与联合国环境规划署合作，举办了这些活动。

67. 为了执行经社会第 70/12 号决议，秘书处与印度尼西亚政府合作，正在组织第六届亚太城市论坛，这次论坛计划于 2015 年 10 月与雅加达与“人居三”亚太高级别区域筹备会议衔接举行。这届论坛预期将为审查区域趋势，确定优先事项和从区域视角为“人居三”筹备进程提出建议，提供机会。论坛自 1993 年以来是与各种全球和区域伙伴合作下定期举办的，提供了多利益攸关方的视角，补充并丰富了高级别区域筹备会议的政府间辩论。这两个会议的成果将成为本区域对“人居三”的投入。

68. 为了落实第 67/3 号决议，秘书处正在支持第七届亚洲及太平洋环境与发展部长级会议的筹备讨论，并邀请成员国就部长级会议在 2030 年可持续发展议程授予秘书处的新任务方面的未来作用和功能，发表意见。

五. 供审议的议题

69. 在上述背景下，请成员国就秘书处在区域议程制订和方案支持方面的工作，向秘书处提供指导，特别是下列事项：

A. 方案方向

70. 确定政策支持的区域优先重点和领域、研究和能力建设需求，以及亚洲及太平洋多利益攸关方合作和南南合作的机会，以便设计、制订和执行一个路线图，以指导关于整合可持续发展的三个层面和包容性区域增长的政策。

71. 界定秘书处在 2030 年可持续发展议程的授权背景下工作方案的大方向以及实现拟议的可持续发展目标的步骤，尤其是在以下领域：环境可持续性，包括气候变化适应和减缓；促进能源服务的提供、能源效率和可再生能源；水资源管理和环境卫生；以及可持续城市发展，包括关于执行经社会第七十一届会议通过的相关决议的指导意见。

72. 通过使可持续农业促进减贫中心和可持续农业机械化中心的活动与实现 2030 年可持续发展议程的区域努力保持一致，加强秘书处整合可持续发展三个层面的战略。在目前，这两个中心的工作分别置于秘书处的“次级方案 1——宏观经济政策和包容性发展”和“次级方案 2——贸易与投资”之内。为了支持 2030 年议程，其工作将与“次级方案 4——环境与发展”更紧密相连，以便全面地处理自然资源管理问题，包括农业、林业、淡水和海洋资源管理。在此背景下，秘书处谨向委员会通报：与这两个中心有关的工作方案将分别从次级方案 1 和次级方案 2 移到次级方案 4。相应地，将在经社会第七十二届会议上提出秘书处 2016-2017 年拟议战略框架的方案变动。应当指出，尽管作出这样的变动，但这两个机构的工作重点仍然未变。与宏观经济政策与包容性发展，以及贸易与投资次级方案的联系和协作，将在执行秘书的总体监督下，在秘书处内通过日常的司际沟通来维持。

B. 区域议程制订

73. 为了支持 2030 年可持续发展议程，界定关于相关区域和次级会议、尤其是第三届亚太可持续发展论坛以及第七届环境与发展部长级会议的形式、模式、时间表和其他组织细节及其实质性重点。

74. 确定有效邀请主要群体和其他利益攸关方参加这样的区域和次区域会议的模式。

75. 确定强化发展的环境、社会和经济层面整合所需的专题领域的区域合作和议程制订工作。