



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по торговле и инвестициям

Первая сессия
4-6 ноября 2009 года
Бангкок

РАСШИРЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ И ИНВЕСТИЦИЙ

(Пункт 7 предварительной повестки дня)

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Торговые и инвестиционные потоки в регион, на которых негативно сказывается глобальный экономический кризис, следует как можно скорее восстановить с тем, чтобы предупредить отрицательное долгосрочное воздействие на экономический рост и занятость. В этой связи секретариат делает акцент на региональное сотрудничество с упором на поощрение внутрирегиональной торговли. Для расширения такой торговли необходимо повысить уровень региональной интеграции. Комплексное и конструктивное региональное торговое соглашение является основным строительным блоком интеграционного процесса и также содействует укреплению международной торговой системы.

Поэтому основное внимание в настоящем документе уделяется роли региональных торговых соглашений в управлении региональной интеграцией и необходимости укрепления и консолидации существующих региональных торговых соглашений, в частности. В этой связи секретариат: а) обсуждает формирующийся потенциал Азиатско-тихоокеанского торгового соглашения в качестве основы для консолидации; б) рассматривает дополнительные модели региональной интеграции, включая механизмы для согласования и координации региональной политики; в) анализирует роль ЭСКАТО в создании Азиатско-тихоокеанской базы данных по соглашениям о торговле и инвестициях и в обеспечении секретариатского обслуживания Азиатско-тихоокеанского торгового соглашения; и d) представляет рекомендации для рассмотрения Комитетом.

Комитет, возможно, пожелает обсудить вопросы и рекомендации, рассматриваемые в настоящем документе, и, в частности, роль ЭСКАТО в решении этих вопросов.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Введение	2
I. ПООЩРЕНИЕ ТОРГОВЛИ И ИНВЕСТИЦИЙ ПО ЛИНИИ ЮГ-ЮГ В РЕГИОНЕ	2
II. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТОРГОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ	3
III. НАПОЛНЕНИЕ СМЫСЛОМ «МИСКИ ЛАПШИ»	4
IV. АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОЕ ТОРГОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ	5
V. ВЫХОД ЗА РАМКИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ТОРГОВЫХ СОГЛАШЕНИЙ	6
VI. РОЛЬ ЭСКАТО	7
A. Азиатско-тихоокеанская база данных по соглашениям о торговле и инвестициях	7
B. Секретариатское обслуживание Азиатско-тихоокеанского торгового соглашения	8
VII. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ	8

Введение

1. Настоящий документ основывается на главе 3 публикации *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2009* («Азиатско-тихоокеанский доклад по торговле и инвестициям за 2009 год»)¹. В нем секретариат: а) рассматривает роль региональных торговых соглашений (РТС) в управлении региональной интеграцией; б) анализирует роль ЭСКАТО в поощрении региональной интеграции; и с) представляет рекомендации для рассмотрения Комитетом.

I. ПООЩРЕНИЕ ТОРГОВЛИ И ИНВЕСТИЦИЙ ПО ЛИНИИ ЮГ-ЮГ В РЕГИОНЕ

2. С учетом того, что глобальный экономический кризис выявил зависимость стран Азиатско-Тихоокеанского региона от экспорта в развитые страны, можно говорить о необходимости увеличения внутрирегиональной торговли, в частности торговли между развивающимися странами региона. Исследования показывают, что такая торговля может: а) оказать положительное воздействие на развитие; б) расширить производственный потенциал; с) улучшить состояние промышленности; и д) содействовать

¹ ЭСКАТО, *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2009* (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.09.P.F19). Печатные экземпляры Доклада будут распространены на сессии Комитета. Доклад будет представлен в Интернете по адресу www.unescap.org/tid/aptir.asp 10 октября 2009 года

полному использованию ресурсов. В то же время, как правило, экспортные товары для стран Севера являются более совершенными, чем товары, поставляемые по линии торговли Юг-Юг, и поэтому они в большей степени связаны с возможностями для обучения. Поэтому торговля по линии Юг-Юг не должна заменять торговлю Север-Юг, а должна дополнять ее в качестве средства диверсификации экспортных продуктов и рынков.

3. Происходит постоянное увеличение внутрорегиональных торговых потоков стран Азиатско-Тихоокеанского региона, однако они по-прежнему не достигают их потенциала. Что касается развивающихся членов ЭСКАТО, по которым имеются последовательные данные, то показатели внутрорегиональной торговли варьируются от 32,7 процента в 1998 году до 38,9 процента в 2008 году. С середины 90-х годов 85 процентов от общего объема торговли по линии Юг-Юг брало свое начало в Азии, и почти вся она направлялась в страны Азиатского региона. Внутрорегиональные инвестиционные потоки более скромны, и данные о них трудно получить. В то же время ряд стран региона, такие, как Индия, Китай, Малайзия, Республика Корея, Сингапур и Таиланд, успешно увязывают прямые иностранные инвестиции с развитием региональных и глобальных систем снабжения.

4. Сохраняются большие возможности для расширения внутрорегиональной торговли и инвестиций. Однако между развивающимися странами существуют относительно высокие препятствия на пути торговли и инвестиций – как тарифные, так и нетарифные и меры, принимаемые вне границ. Поэтому необходимо, но недостаточно произвести либерализацию торговли и инвестиций. Также требуются другие действия, включая региональное сотрудничество по координации макроэкономической политики и укрепление потенциала со стороны предложения. В целом, для поощрения внутрорегиональной торговли и инвестиций и обеспечения их вклада в развитие следует углубить региональную интеграцию. В этом контексте более комплексные и глубокие РТС можно было бы рассматривать в качестве полезного строительного блока такого процесса и одного из основных механизмов для расширения внутрорегиональной торговли и инвестиций.

II. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТОРГОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

5. Согласно Азиатско-тихоокеанской базе данных ЭСКАТО по соглашениям о торговле и инвестициях (АПТИАД), к концу июля 2009 года действовали 104 РТС, включавших какое-либо государство – член ЭСКАТО. При этом 75 – двусторонние, а 26 из них включают партнеров за пределами Азиатско-Тихоокеанского региона. Эти РТС широко варьируются в плане масштаба, охвата, членского состава и других характеристик. Кроме того, страны Азиатско-Тихоокеанского региона являются сторонами более тысячи двусторонних договоров об инвестициях и проявляют наибольшую активность в заключении таких договоров на протяжении последних нескольких лет. В то же время одним из элементов РТС становятся положения об инвестициях.

6. Хотя потенциал РТС для формирования торговых и инвестиционных потоков широко признан, на практике формирование торговли было скромным, и воздействие РТС на сокращение масштабов бедности и развитие в целом носит еще более неопределенный характер. Отчасти это можно объяснить относительно низкими показателями использования многих РТС; некоторые осуществляются не в полной мере. Во многих случаях обязательства по РТС слишком поверхностны для того, чтобы представлять интерес для деловых кругов. Роль также играют обременительные правила происхождения.

Что касается позитивных аспектов, то последствия РТС для замещения торговли в регионе также были ограниченными. В то же время по определению РТС носят дискриминационный характер и как таковые подрывают принципы многосторонней торговой системы. Их распространение приводит к возникновению неясных, дублирующих и иногда противоречащих друг другу обязательств между странами, которые часто являются подписантами большого числа соглашений с дублирующим членством (так называемый эффект «миски лапши»). Чтобы такие соглашения содействовали формированию торговых потоков, оказывали значительное воздействие на развитие и становились строительными блоками региональной интеграции и многосторонней торговой системы, они должны быть укреплены, расширены и консолидированы. Однако успех этого процесса зависит от национальной политики и политической приверженности.

7. Исследования ЭСКАТО по торговым потокам в Азиатско-Тихоокеанском регионе показывают относительно существенное увеличение на субрегиональном уровне и по всему региону в рамках различных сценариев либерализации. Как ожидается, подписание соглашения о свободной торговле с полной ликвидацией тарифов и охватом всех государств – членов ЭСКАТО увеличит торговые потоки гораздо больше, чем вариант либерализации с ограниченным сокращением тарифов или с ограниченным числом участвующих стран. Например, в случае полной ликвидации тарифов по соглашению о свободной торговле между всеми странами – членами ЭСКАТО, внутрирегиональный экспорт увеличится на 17,7 процента, что почти в пять раз превышает увеличение внутрирегионального экспорта, которое произошло бы в результате слабой степени либерализации, то есть после сокращения тарифов только на 25 процентов. В случае заключения такого полного соглашения между всеми странами – членами ЭСКАТО и связанного с этим расширения внутрирегиональной торговли, численность людей, проживающих в настоящее время менее чем на 1 долл. США в день, сократилось бы на 42,9 млн. человек².

III. НАПОЛНЕНИЕ СМЫСЛОМ «МИСКИ ЛАПШИ»

8. Для превращения РТС в строительные блоки региональной интеграции и многосторонней торговой системы важно, чтобы они были а) усилены с точки зрения охвата и обязательств; б) расширены с точки зрения членского состава, чтобы ограничить возможное замещение торговли; и с) согласованы и консолидированы.

9. Для укрепления РТС необходимо: а) углубить обязательства (то есть расширить границы преференций); б) расширить охват, то есть увеличить число продуктов, по которым принимаются обязательства; и с) расширить рамки, то есть включить такие вопросы, как торговля услугами, содействие торговле, нетарифные меры и, возможно, инвестиции, конкурентная борьба и другие касающиеся торговли области. Исследования показывают, что сокращение нетарифных барьеров, в частности, даст значительные выгоды. В конечном счете такой процесс может привести к возникновению таможенных союзов и в долгосрочной перспективе, возможно, к созданию экономических сообществ или союзов. Пока в регионе только Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) привержена делу создания экономического сообщества к 2015 году. Единственным таможенным союзом, полностью действующим в рамках региона, является такой союз стран Центральной Азии в рамках Евразийского экономического сообщества³. Что касается позитивной

² Дополнительные данные и результаты представлены в *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2009* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.F19), глава 3.

³ Таможенный союз существует между Турцией и Европейским союзом.

стороны, то, как представляется, охват РТС в регионе расширяется, хотя выполнение многих этих соглашений по-прежнему носит проблематичный характер. На конец июля 2009 года в 47 РТС в регионе имелись положения об инвестициях, в 32 – о торговле услугами и в 33 – о содействии торговле, однако данные положения существенно варьируются, поскольку соглашения не следуют общим переговорным рамкам.

10. Важно, чтобы РТС обеспечивали непосредственный вклад в развитие. Хотя специальное и дифференцированное обращение, техническая помощь и планы компенсации доходов содействуют в ориентации таких соглашений на цели развития, в конечном счете с задачами развития и сокращения масштабов бедности связаны охват и глубина обязательств по либерализации. В частности, РТС должны обеспечить формирование открытой и устойчивой торговли, охватывающей такие сектора, как сельское хозяйство, услуги (включая вопросы, касающиеся варианта 4 Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС)) и права интеллектуальной собственности, которые могут оказать большое воздействие на положение бедноты. Также можно рассмотреть вопрос о включении положений о рабочей силе («аспект полноты») и окружающей среде («аспект устойчивости»), однако они должны быть ясными и ориентированными на развитие и их осуществление должно быть объектом пристального внимания с тем, чтобы предупредить их использование в качестве скрытых протекционистских мер.

11. Чтобы увеличить выгоды, также важно расширить членский состав РТС. Это осложняется тем, что данные соглашения, как правило, концентрируются в субрегионах. Решение заключается в предоставлении возможностей для присоединения любой развивающейся стране, желающей принять существующие модели либерализации в рамках РТС.

12. Возможно, самой трудной задачей является консолидация РТС на основе одних и тех же правил, поскольку такой процесс носит сложный и чувствительный в политическом плане характер. Однако, как показывает опыт Европы, это имело бы полный экономический смысл. Консолидация включает как географические, так и функциональные измерения. Географическая консолидация позволит РТС охватить двусторонние торговые соглашения между индивидуальными членами или объединиться с другими небольшими и аналогичными РТС. Однако для успеха такого процесса также необходима функциональная консолидация, то есть до создания возможности для географической консолидации необходимо согласовать общие рамки по правилам происхождения и другие обязательства. Конфигурация АСЕАН+3⁴ стала одной из потенциальных сил региональной интеграции; другой такой силой является Азиатско-Тихоокеанское торговое соглашение (АПТА).

IV. АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОЕ ТОРГОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ

13. После присоединения Китая к АПТА это Соглашение добилось значительного прогресса в деле углубления обязательств и расширения их охвата. Хотя Соглашение по-прежнему основывается на позитивном списке, после завершения третьего раунда переговоров число льготных тарифных позиций достигло почти 5 000. Предполагается, что текущий четвертый раунд переговоров обеспечит расширение охвата преференциями в отношении по крайней мере 50 процентов тарифных позиций каждого члена и по крайней мере 20-25 процентов стоимости двусторонней торговли. Он также предназначается для предоставления тарифных льгот в размере по крайней

⁴ АСЕАН+3 включает 10 стран – членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, плюс Китай, Республика Корея и Япония.

мере 50 процентов (в среднем). В то же время отмечается прогресс на переговорах по рамочным соглашениям по торговле услугами, содействию торговле, нетарифным барьерам и инвестициям, и предполагается, что эти соглашения будут приняты Советом министров АПТА на его третьей сессии, которая пройдет в Сеуле 22 октября 2009 года⁵.

14. Поскольку его членский состав охватывает субрегионы ЭСКАТО и включает ряд самых крупных и наиболее динамичных экономик, а именно Индию, Китай и Республику Корея, АПТА стала потенциальным двигателем региональной интеграции. Нет какого-либо другого РТС, которое связывает эти страны. Хотя Индия, Китай и Республика Корея заключили двустороннее торговое соглашение с АСЕАН, всеобщий характер этих соглашений не охватывает двусторонние торговые отношения между самими этими тремя странами. Кроме того, в АПТА применяются относительно простые и гибкие правила происхождения, которые могут использоваться в качестве основы для общих правил происхождения по региону. АПТА функционирует и реализуется в полном масштабе. В то же время для того, чтобы АПТА стала реальным двигателем региональной интеграции, его масштаб и глубину обязательств необходимо расширить на основе «негативного перечня», что также можно сказать о его членском составе. В настоящее время как участвующие государства, так и секретариат ЭСКАТО, который выполняет функции секретариата АПТА (см. раздел VI ниже), предпринимают усилия с этой целью.

V. ВЫХОД ЗА РАМКИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ТОРГОВЫХ СОГЛАШЕНИЙ

15. В конечном счете, региональное сотрудничество должно быть более широким и более интенсивным для обеспечения укрепления региональной и внутрирегиональной торговли и инвестиций. РТС могут активно использоваться для укрепления такого вида сотрудничества. Однако РТС предоставляют ограниченные возможности для обеспечения имеющей широкую основу региональной последовательности или согласованности по широкому спектру стратегий, включая те, которые касаются торговли и инвестиций (например, макроэкономические вопросы, рабочая сила, конкурентная борьба и инвестиции), а также экологических и социальных стратегий. В этой связи на региональном и национальном уровнях следует поощрять принятие международных стандартов, где они существуют, и их соблюдение. Различные субрегиональные организации располагают механизмами и моделями для координации политики, однако часто эффективная координация отсутствует, поскольку для нее нет правовой основы. Из числа всех субрегиональных организаций в Азиатско-Тихоокеанском регионе АСЕАН добилась наибольших успехов, и она располагает договорами и планами действий в таких областях, как торговля услугами, стандарты, инвестиции, права интеллектуальной собственности, транспорт и соглашения о взаимном признании, среди прочих. В финансовой сфере АСЕАН является основным поборником Чиангмайской инициативы. Важно, чтобы такие соглашения и планы действий осуществлялись на практике и укреплялись либо в рамках всеобъемлющих соглашений об экономическом сотрудничестве, либо наряду с ними.

⁵ На момент написания настоящего доклада (июль 2009 года) были завершены переговоры по рамочному соглашению по содействию торговле, а переговоры по рамочному соглашению об инвестициях приближались к завершению; неурегулированные вопросы оставались только по рамочному соглашению о торговле услугами.

16. Обычно РТС ограничиваются обязательствами по обеспечению доступа к рынкам, однако они также могут включать механизмы сотрудничества в целях укрепления потенциала со стороны предложения. АСЕАН проводит эксперименты с программами промышленного сотрудничества, однако они оказывают только ограниченное воздействие, поскольку, как правило, их стимулируют правительства, а не деловые круги. Это отражает важность привлечения бизнес-сектора ко всем инициативам регионального сотрудничества по поощрению торговли и инвестиций и проведения надлежащих консультаций с этим сектором; ведь, в конечном счете, эти операции осуществляются коммерческими компаниями. Наконец, правительства должны сотрудничать в целях содействия созданию и функционированию коммерческих компаний и формированию глобальных и региональных производственно-сбытовых сетей⁶.

VI. РОЛЬ ЭСКАТО

17. ЭСКАТО является единственным региональным органом Организации Объединенных Наций в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который играет важную роль в поощрении внутрирегиональной торговли и инвестиций. В связи с поощрением секретариатом внутрирегиональной торговли следует выделить два элемента: а) создание АПТИАД; и б) роль секретариата в качестве секретариата АПТА.

18. Азиатско-тихоокеанская сеть научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле (АРТНеТ) посвятила одну третью часть своих программ исследований различным вопросам, касающимся регионализма, и в рамках Этапа II проводит эмпирические исследования связи между производственными сетями и региональными/двусторонними торговыми соглашениями. В прошлом исследования проводились по вопросам либерализации сельского хозяйства в контексте РТС. Кроме того, при помощи АРТНеТ особое внимание уделяется разработке политики, поощряющей интеграцию; например, было проведено тематическое исследование по субрегиону Большого Меконга. Особое внимание также уделяется исследованиям, касающимся АСЕАН с учетом его продвинутого этапа экономической интеграции. Ниже более подробно рассматривается роль ЭСКАТО в АПТИАД и АПТА⁷.

А. Азиатско-тихоокеанская база данных по соглашениям о торговле и инвестициях

19. Для предоставления полезного инструмента наблюдателям и заинтересованным сторонам (правительства, исследователи и политические эксперты) в целях мониторинга и анализа развития торговых соглашений, Отдел торговли и инвестиций секретариата создал онлайн-базу данных, известную как АПТИАД. Она включает три платформы: а) базу данных о торговых соглашениях; б) интерактивные торговые показатели; и с) глоссарий. База данных о торговых соглашениях предоставляет текущую подробную описательную информацию о положениях РТС и двусторонних торговых соглашений, которые подписаны, действуют или по которым проходят переговоры. Каждое соглашение имеет ссылки на а) текст соглашения на английском языке (в тех случаях, когда он существует); б) другие соответствующие сайты; и с) процесс рассмотрения Всемирной торговой

⁶ Эти вопросы также рассматриваются в документе E/ESCAP/CTI/4 по пункту 8 повестки дня и в документе E/ESCAP/CTI/5 по пункту 9 повестки дня.

⁷ Более подробная информация представлена на веб-сайте АПТИАД (www.unescap.org/tid/aptiad) и на веб-сайте АПТА (www.unescap.org/tid/apta.asp).

организации, определенный Механизмом обеспечения транспарентности в отношении региональных торговых соглашений.

20. Для поощрения функционального согласования РТС и создания общих рамок АПТИАД содействует отслеживанию и мониторингу показателей РТС при помощи платформы интерактивных торговых показателей. Эта платформа предназначена для содействия сотрудникам директивных органов в расчете ряда наиболее часто используемых показателей, касающихся реального положения торговли в той или иной стране.

В. Секретариатское обслуживание Азиатско-тихоокеанского торгового соглашения

21. Отдел торговли и инвестиций секретариата оказывает секретариатские услуги АПТА, включая подготовку справочных документов и материально-техническое обеспечение постоянных комитетов и советов министров АПТА, подготовку материалов исследований и мероприятий, предназначенных для расширения членского состава. Самый последний доклад был посвящен исследованию сферы действия, классификации и анализу нетарифных барьеров, касающихся санитарных и фитосанитарных мер и технических барьеров в торговле. Также были подготовлены исследования о выгодах АПТА для потенциальных стран-членов. В 2009 году осуществлялись различные мероприятия, предназначенные для расширения членского состава. Например, 24 февраля 2009 года в Бангкоке прошел субрегиональный семинар по потенциальным выгодам членства в Азиатско-тихоокеанском торговом соглашении. В июне-июле 2009 года, соответственно, в Монголии и Папуа – Новой Гвинее были организованы национальные семинары. Дополнительные семинары запланированы для Азербайджана и Камбоджи. Участвующие в АПТА государства непосредственно задействованы в вопросах расширения членского состава, проведения двусторонних переговоров с потенциальными членами и оказания поддержки мероприятиям секретариата в этой области.

VII. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

22. Что касается конкретного акцента на роль РТС в укреплении внутрорегиональной торговли и инвестиций, как это обсуждается в настоящем документе, то секретариат представляет следующие рекомендации:

- a) укрепить РТС в плане охвата и глубины обязательств и расширить их членский состав для максимального увеличения торговых потоков;
- b) обеспечить вклад РТС в открытый и устойчивый процесс развития;
- c) консолидировать торговые соглашения в целях сокращения эффекта «миски лапши»;
- d) уделять надлежащее внимание АПТА;
- e) превратить РТС в строительные блоки международной торговой системы;
- f) превратить РТС в строительные блоки более широких рамок экономической интеграции;

g) превратить РТС в механизм поддержки региональных производственно-сбытовых сетей;

h) укрепить сотрудничество в создании потенциала со стороны предложения (возможно, как часть РТС);

i) укрепить региональную координацию по вопросам торговли и инвестиций и связанным с ними стратегиям.

23. Эти рекомендации излагаются в *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2009* («Азиатско-тихоокеанский доклад по торговле и инвестициям за 2009 год»). Другие рекомендации, касающиеся регионального сотрудничества по укреплению потенциала со стороны предложения и координации региональной политики, дополнительно рассматриваются во всех других документах Комитета, а также в соответствующих главах упомянутого выше Доклада.

24. Комитет, возможно, пожелает обсудить вопросы и рекомендации, рассматриваемые в настоящем документе, и, в частности, роль ЭСКАТО в решении этих вопросов.

- - - - -